

金融活水如何更好浇灌科创企业

——来自外滩金融峰会的声音

科技崛起，必须要利用好金融力量。如何构建既能促进科技创新又能保障金融稳定可持续发展的科技金融体系，成为 9 月 5 日至 7 日在沪举行的第六届外滩金融峰会上热议的话题。

科技金融是通过银行、证券、保险、创业投资、抵押、担保等金融方式和服务，支持科研、成果转化和科技型企业发展的金融模式。从研发、中试到产业化，科技创新的各个阶段都离不开金融支持。

“我国的科技金融发展非常迅速。”十四届全国政协经济委员会副主任尹艳林在外滩金融峰会上表示，“金融业的业态正在发生深刻变革，金融与科技的融合正在成为新势力。总体来看，金融对创新的支持正在向创新的前端延伸。”

2023 年召开的中央金融工作会议提出做好五篇大文章，科技金融居首位。党的二十届三中全会审议通过的

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。

由于科技企业具有研发周期长、不确定性高等特点，需要建立全方位、全周期的金融服务体系，助力不同生命周期的科技企业发展。“金融行业的不同业态要主动融入到科创生态的逻辑、机理里面，这样才能提供更专业、更可持续的金融服务。”国泰君安证券总裁李俊杰表示。

股权投资在科创企业成长的早期，特别是“从 0 到 1”的过程中，发挥了重要作用。《决定》也明确提出，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资。

“股权投资基金要保持良好运行，必须要把‘募投管退’的全链条做好，

特别是前面的‘募’和后面的‘退’，这就需要有长期资金、耐心资本，同时进一步完善资本市场、发展并购市场，确保退出渠道的畅通。”北方新金融研究院院长陈文辉说。

上海交通大学上海高级金融学院首任理事长屠光绍认为，在科技金融的发展过程中，要实现耐心资本与资本市场功能的协同发展，投资与融资的协调至关重要。

数据显示，截至 6 月末，全国高新技术企业贷款余额 15.3 万亿元，其中信用贷款和中长期贷款占比均超过四成；知识产权质押贷款余额 2340 亿元，同比增长 38%。

科技金融的发展离不开“敢贷”“愿贷”的政策激励和引导。今年 4 月份，中国人民银行联合科技部等部门设立了 5000 亿元的科技创新和技术改造再贷款，其中 1000 亿元额度专门用于支持初创期、成长期科技型中小企业首次贷款。5 月份，国家金融监督管

理总局发布《关于银行业保险业做好金融“五篇大文章”的指导意见》，在提升科技金融质效方面，提出在风险可控的前提下，加大信用贷款投放力度。

上海浦东发展银行董事长张为忠表示，商业银行如果按照传统的方式来做科技金融，必须重新定位。“资金链、产业链、创新链的融合非常重要。在创新链方面，银行要帮助企业把专利、知识产权变成真正的经营资产；在产业链方面，银行不仅要对单一的企业提供金融服务，也要加强对企业上下游的链条式服务。”

尹艳林建议，要利用区块链、大数据等手段提升对科技企业的风险评估和金融服务能力；支持商业银行和创投机构、股权投资机构开展合作，实现投贷联动；鼓励设立专营机构，如科技金融事业部、科技支行等。

(新华社上海 9 月 8 日电 记者 任 军 桑 彤)

我国制造业领域 外资准入限制措施实现“清零”

新华社北京 9 月 8 日电（记者 陈伟伟）国家发展改革委 8 日发布消息，经党中央、国务院同意，国家发展改革委、商务部于 9 月 8 日全文发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版）》，自 2024 年 11 月 1 日起施行。

2024 年版全国外资准入负面清单限制措施由 31 条减至 29 条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2021 年版）》同时废止。

国家发展改革委有关负责人介

绍，发布实施 2024 年版全国外资准入负面清单，是建设更高水平开放型经济新体制的重要举措，也展示了我国坚定不移推动投资自由化便利化的决心和推动全球开放合作的担当。

国家发展改革委会同商务部等部门、各地区，深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实好 2024 年版全国外资准入负面清单，确保新开放措施及时落地。对负面清单之外的领域，按照内外资一致原则管理，给予外商投资企业国民待遇。同时，坚持统筹开放和安全，扎实做好风险防控工作。

我国在医疗领域开展扩大开放试点工作

新华社北京 9 月 8 日电（记者 谢希瑶）记者 8 日从商务部获悉，商务部、国家卫生健康委、国家药监局近日印发通知，明确在医疗领域开展扩大开放试点工作。

在生物技术领域，自通知印发之日起，在中国（北京）自由贸易试验区、中国（上海）自由贸易试验区、中国（广东）自由贸易试验区和海南自由贸易港允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用，以用于产品注册上市和生产。所有经过注册上市和批准生产的产品，可在全国范围内使用。拟进行试点的外商投资企业应遵守我国相关法律、行政法规等规定，符合人类遗传资源管理、药品临床试验（含国际多中心临床试验）、药品注册上市、药

品生产、伦理审查等规定要求，并履行相关管理程序。

在独资医院领域，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院）。设立外商独资医院的具体条件、要求和程序等将另行通知。

通知要求，试点地区商务、卫生健康、人类遗传资源、药品监督管理主管部门要按照职责分工，加大政策宣传力度，主动对接有意愿的外商投资企业并加强服务；同时，要加强部门间会商，并在各自职责范围内依法对试点企业实施监督管理，及时识别、有效防范风险，扎实推进生物技术和独资医院领域扩大开放试点工作，确保试点工作取得实效。

我国首次进口非洲羊肉产品

新华社长沙 9 月 8 日电（记者 张玉洁 陈振海）一批产自非洲马达加斯加的冷冻羊肉 8 日运抵湖南红星进口肉类指定查验场，这批货物共 50 件、900 余公斤。这是去年马达加斯加羊肉获得输华准入后的首批进口产品，也是我国首次从非洲进口羊肉产品，标志着非洲肉类产品输华取得阶段性显著成果。

据了解，此次进口的羊肉从马达加斯加空运至广州白云机场后，由汽车运输至湖南红星进口肉类指定查验场，全程约 36 小时。后续计划经水运由城陵矶口岸进口。

进口商长沙老农农副产品有限公司负责人说，马达加斯加的羊肉将进入湖南省内外多家餐饮、商超等平台销售，给国内消费者带来更多优质肉类选择。

长沙海关食安处处长黄才新介绍，羊肉的加工生产商中马牧业（马达加斯加）有限公司，为湖南企业袁氏种业高科技有限公司在当地投资建设，该公司也是湖南对非出口杂交稻种的主要企业之一。从杂交稻种出口到羊肉进口，实现了湘非优质产品的“双向奔赴”。

袁氏种业高科技有限公司董事长袁定安告诉记者，马达加斯加的羊肉肉质鲜美，在国内市场上具有品质和价格双重优势。目前，中马牧业（马达加斯加）有限公司已在当地初步建立了活羊育肥、屠宰加工、出口的全产业链，预计 3 至 5 年内可实现每年对华出口羊肉 2 万吨。

在去年的第三届中非经贸博览会期间，我国与马达加斯加签署协议，准许马达加斯加羊肉输华。长沙海关组建专项工作组，多次远程视频连线马达加斯加羊肉加工企业，指导改进质量与卫生安全管理体系，办理进口食品境外生产企业注册申请。今年 9 月初，中马牧业（马达加斯加）有限公司完成对华注册，获得输华资质。

在海关总署指导下，长沙海关还先后参与完成 24 项非洲输华食品准入评估任务，其中肯尼亚野生水产品、坦桑尼亚野生水产品 and 几内亚比绍腰果已实现准入，卢旺达干辣椒、肯尼亚鳃鱼干、马达加斯加羊肉相继在湖南实现全国首次进口。

慷慨承诺 不计后果

——美国“竞选经济学”观察

国际观察

每逢美国总统选举，美国两党候选人都会竭力向选民兜售自己的竞选主张，抛出一堆经济承诺。这些承诺当时把“氛围感”拉得满满，但事后证明不过是在“画大饼”，开“空头支票”，根本无法兑现。

今年美国总统选战正酣，民主、共和两党总统候选人哈里斯和特朗普分别向选民描绘了各自的经济“蓝图”。两人政策主张各异，表面上体现了所属党派的不同理念和优先事项，实际上仍然反映了“选民情绪比经济问题更重要”的“竞选经济学”策略。

“民生牌”对阵“美国优先”

哈里斯 8 月中旬在北卡罗来纳州的竞选集会上首次以“机会经济”为关键词，介绍其经济政策主张。哈里斯支持对企业进行更严格监管，为中产阶层提供更多社会福利，对企业和高收入人群征收更高的税。其中，抗击通胀、降低住房和医疗成本、减轻中产家庭税负，构成其经济政策的三大支柱。

为解决食品价格居高不下的问题，哈里斯表示将推行防止食品生产和零售企业“价格欺诈”的联邦禁令，并加强对大型食品生产商并购和整合的监管。哈里斯承诺，将通过增加住房供应等抑制住房成本过高，并对医疗行业实行严格监管和反垄断措施，以降低处方药价格。在税收方面，哈里斯支持调整收入和财富再分配政策，对高收入家庭和企业征收更多税，减轻中低收入家庭税负，同时增加政府对低收入家庭的支出。

特朗普在竞选中提出的主要经济政策包括提高进口商品关税、延长

《减税与就业法案》、放松金融管制、降低公司税率，以及扩大国内石油和天然气开采等。这些主张体现了特朗普“美国优先”政策的延续，即通过减税、放松管制和贸易保护主义来维护美国经济利益。其中，他主张对所有从外国进口的商品征收 10% 至 20% 的关税，认为关税不仅能带来财政收入，还能推动供应链回流，鼓励企业在美国本土建厂，并成为美国的谈判筹码。

特朗普还主张延长将于 2025 年底到期的《减税与就业法案》，降低企业所得税税率，并承诺降低汽车、住房、保险和处方药的价格。他还多次强调要扩大石油和天然气开采，取消清洁能源政策，表示美国拥有比任何国家都多的“流动黄金”，即石油和天然气，通过扩大能源开采，可以迅速降低通货膨胀。

“空头支票”无法达成政策目标

民调显示，哈里斯公布的经济政策主张并未显著改善选情，反而引发不少质疑。有评论认为其多数政策均需国会配合，落地难度大；还有观点认为落实其政策会加重财政负担，对本已靠举债度日的联邦政府来说无异于“画饼充饥”。

美国辛辛那提大学经济学教授迈克尔·琼斯认为，哈里斯提出的限价措施可能导致商品短缺。减税方面，穆迪分析公司首席经济学家马克·赞迪表示，哈里斯主张的税收抵免可能最终增加国家债务，导致整体通胀上升，从而损害消费者利益。美国税务基金会指出，哈里斯的经济政策可能在 10 年内产生超过 2 万亿美元的成本，加剧债务危机，并促使美联储进一步延长高利率立场。

专家认为，哈里斯继续扩大公共项目开支，势必带来更大预算压力。

两党围绕国债上限、财年预算等问题的斗争也会更加激烈，而这将掣肘哈里斯兑现经济承诺。

就特朗普而言，舆论普遍认为，对外加征关税等策略短期内可能促使部分制造业企业回流美国，但从长远看会推升美国通胀，拖累经济增长，还将引发贸易战，破坏全球经济稳定。此外，关税壁垒会增加制造成本，削弱美国制造业的国际竞争力。最终，这种“饮鸩止渴”的做法可能演变为经济灾难。

美国《财富》杂志近日援引牛津经济研究院的分析报道说，如果特朗普当选，美国通胀率在其任期内将升高 0.6 个百分点。美国进步行动基金中心一项研究称，特朗普的关税计划相当于对国内中等收入家庭增加 3900 美元的税负。美国税务基金会预计，若对所有进口商品加征关税将使美国经济萎缩 1.1%，并威胁到美国超 82.5 万个就业岗位。

一些媒体评论指出，特朗普的减税政策偏向富裕阶层，可能引发公众不满，加剧社会分裂。如果在支出端缺乏同步收缩政策，延长减税法案、降低企业税等政策可能推升联邦财政赤字率。此外，特朗普提出扩大传统化石能源开采、取消促进清洁能源发展的政策等主张，将给美国在国际绿色经济领域的竞争力带来挑战。

美国企业研究所经济学家德斯蒙德·拉赫曼告诉新华社记者，特朗普和哈里斯并未提出如何使美国的公共财政更可持续的计划。两人并未讨论如何减少预算赤字，相反，他们的竞选承诺可能会加剧美国的公共财政问题。

只重视“情绪价值”

回顾历史，在竞选期间对选民作出种种“承诺”以赢得更多支持，是美国总统候选人的“传统技能”。赢

得选票并不靠政策如何落地的细节，给选民带来的“情绪价值”比他们提出的政策本身更重要。

本次美国大选中，在身份政治、意识形态大行其道的政治氛围下，在关键选民普遍对经济不满的社会背景下，经济议题已成为“情绪动员”的抓手，被两党用来集聚政治势能。

联邦预算问责委员会高级副会长马克·戈德魏因表示，2008 年大选以来，美国总统候选人竞选纲领的细节也越来越少，对于如何实现各项提议的关心也越来越少。

《华尔街日报》报道说，政策细节并未被候选人看作是竞选取胜的关键，而是一个更广泛故事的一部分，为什么有能力实现所承诺的目标。美国有线电视新闻网也指出，当前竞选活动重在营造氛围而非拿出具体政策。

美国艾奥瓦州前众议员格雷格·丘萨克注意到，哈里斯和特朗普并未就他们所谓的“经济政策”提出如何落地的具体措施。特朗普没有任何详细计划，似乎总是在随选民的风向而动。

在戈德魏因看来，哈里斯和特朗普竞相用慷慨的财政支出承诺讨好选民，这虽然是一种“完全合理的”竞选策略，但不是好的国家治理方式。

美国进步中心负责人帕特里克·加斯帕德表示，人们投票时不看政策细节，过去 200 年的每一次选举都是一场“氛围选举”。

不过，这种“画大饼”“搞氛围”的做法也可能带来反噬效应。比如，老布什竞选总统时郑重许下“不增加税收”的承诺，但当选后面临高赤字困境，最后只能向国会民主党委协而增税。在 1992 年寻求连任时，这一“硬伤”让老布什败给比尔·克林顿。

(新华社北京 9 月 8 日电 记者 欧阳为 熊茂伶)