

# 怎么监管、如何惩处？

## ——聚焦我国首部职称评审监管办法

人力资源社会保障部近日发布《职称评审监管暂行办法》。作为我国首部职称评审监管的专门文件，办法重点监管谁、怎么监管、发现问题如何惩处？记者采访了权威部门。

“针对职称评审过程中反映突出、易发多发的违规问题，办法明确，聚焦申报人、评审专家、职称评审工作人员等3类重点人群和评审单位、申报人所在单位等2类重点单位进行监管。”人力资源社会保障部专业技术人员管理处相关负责人介绍。

职称是我国人才评价体系的重要组成部分，与工资待遇、科研资源、上升通道等密切相关，目前共有27个系列，涉及约8000万专业技术人员。

“办法着眼于加强职称评价事前、事中、事后全过程监管，建立更为有效的监督机制，有利于进一步规范评审程序，打击违规行为，对提高职称评审质量、促进公平公正、更好发挥人才评价‘指挥棒’作用具有重要意义。”上述负责人表示。

对申报人，重点监管其是否存在虚假承诺、材料造假等情况；对评审专家，重点监管其是否公正履行评审职责、是否存在利用专家身份谋取不正当利益等情况；对评审单位，重点监管其是否规范开展评审、是否存在借职称评审谋取不正当利益等情况。

办法明确了随机抽查、定期巡查、重点督查、质量评估、专项整治等多种监管方式，构建政府监管、单位(行业)自律、社会监督的职称评审监管体系。

那么，个人主体具体如何监管？根据办法，对申报人、评审专家、评审工作人员等个人主体的违规行为主要实行信用管理。据了解，目前“职称信息”已列入《全国公共信用信息基础目录(2024年版)》，“职称申报评审失信黑名单”已列入《全国失信惩戒措施基础清单(2024年版)》。

“以此为依据，依托全国信用信息共享平台和全国职称评审信息查询系统，建立职称评审诚信档案库，对申报人、评审专家、评审工作人员等失信行

为信息进行记录，作为申报职称或参与职称评审工作的重要参考。严重失信行为将纳入职称申报评审失信黑名单并依法予以失信惩戒。”上述负责人说。

对于申报人，应对本人申报材料真实性进行诚信承诺，承诺不实、弄虚作假的3年内不得申报评审职称，违规取得的职称一经核实即予以撤销。对于评审专家，存在违规行为的要取消评审专家资格，通报其所在单位，并建议所在单位给予相应处理。

对于评审工作人员，失信记录期内不得从事职称评审相关工作，并依法予以通报批评。此外，单位和个人在职称申报评审中违纪违法的，按照相关规定追究党纪政务责任；情节严重涉嫌犯罪的，移送有关机关依法处理。

对评审单位、申报人所在单位等单位主体的违规行为，将如何监管？

上述负责人表示，主要采取提醒、约谈、暂停评审、责令整改、通报批评、收回职称评审权限等处置措施，着力督促有关单位改进工作。根据办法，评

审单位存在多项违规行为的，监管部门应给予工作约谈，责令其停止评审工作、限期整改；整改不力的，由人社部门或者有关单位收回职称评审权。

此外，办法还将有关行业协会学会等社会化评审机构列入监管对象，并将可能涉及的垄断申报渠道、操控评审结果、高额收费、与评审专家及工作人员勾结谋利等纳入监管范围。

对于与职称评审无关的中介等其他社会机构，借假职称评审名义违法违规开展活动的，办法将其作为各地职称评审专项整治的重点内容。

“各地人社部门要会同公安、网信、市场监管等有关部门，依法清理规范各类职称评审、考试、发证和收费事项，查处有关中介等社会机构开设虚假网站、进行虚假宣传、设置合同陷阱、假冒职称评审、制作贩卖假证等违法违规行为，依法依规对非法机构、非法行为进行处罚。”上述负责人表示。

(新华社北京8月20日电 记者 姜琳)



## 中欧班列“东通道”通行量突破30000列

8月6日，中国铁路哈尔滨局集团有限公司内蒙古满洲里站货运车间在对回程中欧班列进行换装作业(无人机照片)。

记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉，截至2024年8月20日，中欧班列“东通道”满洲里、绥芬河、同江铁路口岸累计通行量突破30000列，发送货物291万标箱，实现连年增长，呈现量质齐升的良好态势，为服务高质量共建“一带一路”注入了新动能。 新华社发 黄旭摄

## 新一期贷款市场报价利率未作调整

新华社北京8月20日电(吴雨 王远哲)20日，新一期贷款市场报价利率(LPR)出炉，1年期和5年期以上LPR均未调整，1年期LPR仍为3.35%。

当日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR为3.35%，5年期以上LPR为3.85%，均较上一期保持不变。中国人民银行

还宣布，以固定利率、数量招标方式开展了1491亿元逆回购操作，操作利率为1.7%，较此前保持不变。

LPR已替代贷款基准利率成为贷款利率定价的“锚”，每月定期发布。此前，LPR是报价行在中期借贷便利(MLF)操作利率基础上加减点形成报价。

中国人民银行近期发布的2024

年第二季度中国货币政策执行报告指出，随着利率市场化改革不断深化，MLF利率对LPR的参考作用下降。同时，部分报价行报出的LPR偏高，与其最优质客户贷款利率之间出现较大偏离，一定程度影响了报价质量。

为此，7月22日，中国人民银行宣布将公开市场7天期逆回购操作调整为固定利率、数量招标，明确了7

天期逆回购操作利率的政策利率地位。同时，中期政策利率正在逐步淡出。

7月15日MLF利率未作调整，当月22日7天期逆回购操作利率下降10个基点，同日公布的LPR迅速作出反应并跟随调整。专家表示，LPR报价转向更多参考短期政策利率，由短及长的利率传导关系在逐步理顺。

## 布林肯九访中东 美国调停人角色为何引质疑

美国国务卿布林肯19日结束访问以色列，接下来将访问埃及和卡塔尔。自新一轮巴以冲突去年10月7日爆发以来，这已是布林肯第九次访问中东地区。

战火燃烧超过十个月，以色列在加沙地带的军事行动已造成逾4万巴勒斯坦人死亡。作为以色列坚定盟友，布林肯此次访问中东，放言加沙停火谈判已到“决定性时刻”。事实果真如此吗？是什么阻碍谈判？布林肯九访中东，美国调停人角色为何引质疑？

### “决定性时刻”到了吗

在19日会见以色列总统赫尔佐格前，布林肯对媒体称，当前正是“决定性时刻”，或许这是让加沙地带以方被扣押人员获释、实现停火，并让相关方走上“持久和平、安全、更好道路”的最好也是最后的机会。

以色列总理办公室19日发表声明说，布林肯将与总理内塔尼亚胡会谈持续3小时。考虑到自身“安全需要”，以方支持美国在卡塔尔首都多哈向以色列提出并转达给巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)的最新“桥梁提案”。

内塔尼亚胡在与布林肯会谈时确认，以方本周晚些时候将派高级别代表前往开罗继续谈判。

新一轮加沙停火谈判15日在多

哈举行，与会者包括以色列、卡塔尔、美国和埃及官员。哈马斯方面未派出代表参会，但经由斡旋方“传话”间接参与谈判。根据卡塔尔、美国和埃及发表的联合声明，三国已向哈马斯和以色列提交了“桥梁提案”，与安理会第2735号决议的原则一致。各方工作组将在接下来几天继续开展技术性工作，就协议落实的细节进行磋商。三国政府高级官员本周末前将在埃及首都开罗举行会谈，以期最终敲定协议。

但是，哈马斯的表态并不积极。哈马斯政治局成员伊扎克·里什克19日发表声明说，以军近期加强在加沙地带南部汗尤尼斯和拉法的作战强度，意在“改善以方在停火谈判中的地位，并继续其针对平民的野蛮行为”。

巴勒斯坦(圣城报)19日发表评论说，美国和以色列只想要暂时休战，美国试图传播“虚假乐观的气氛”，以色列则寻求继续战争及有权随时攻击加沙地带。

### 是什么阻碍谈判

虽然美国总统拜登表示“希望能在本周达成停火协议”，但以色列和哈马斯不断相互指责对方阻碍达成停火协议。

布林肯18日晚抵达以色列时，以

示不会在安全问题上妥协。哈马斯则发表声明回应，指责以色列在5月停火提议已达成的几项共识上食言，其中就包括以色列要求停火后仍在加沙地带驻军。

以色列第12频道电视台19日晚报道说，美国建议以色列在加沙地带与埃及接壤的“费城走廊”以“某种形式”持续驻军，而哈马斯无法接受这一点，并表示如果美以对此坚持，协议就不可能达成。

黎巴嫩(消息报)报道，埃及在多哈停火谈判中表示反对以色列在“费城走廊”驻军，因为这与埃及签订的实现两国历史性和解的《戴维营协议》不符。

《以色列时报》报道说，除要求以军继续在“费城走廊”驻军并建立机制阻止哈马斯武装人员北移外，内塔尼亚胡还坚持要求以色列保留恢复与哈马斯作战的权利，服务于以方长期坚持的作战目标——解救所有以方被扣押人员，消灭哈马斯。目前不清楚美国尚未公布的“桥梁提案”将如何克服上述阻碍。

### 美调停人角色引质疑

分析人士认为，布林肯此行希望推动加沙停火，其背景是前美国大选进入关键时期，执政的民主党本周召开全国代表大会提名总统候选人，

所谓“调解”“斡旋”更多出于对自身和以色列利益的考虑。与此前的屡次访问如出一辙，美国持续偏袒以色列，导致各方对协议达成前景的表态存在明显“温差”。

路透社报道说，美国民主党人对“摇摆州”的穆斯林和阿拉伯裔选民的选票感到担忧，拜登政府在巴以问题上的压力与日俱增。已有支持巴勒斯坦的民主党代表和组织表示，要争取在民主党全国代表大会期间为巴勒斯坦发声，要求美国停止对以军售。

以色列特拉维夫大学中东问题专家埃亚勒·齐塞尔对新华社记者说，美国目前迫于大选压力需要充当调停人的角色。以色列和哈马斯之间分歧仍然很大，达成协议的关键是以色列承诺彻底结束在加沙地带的作战、实现全面撤军停火。但内塔尼亚胡或许尚未准备好，因为他不希望其领导的右翼政府垮台。

事实上，美国能否公正地参与停火调停引外界质疑。伊朗代理外长卡尼17日晚在同埃及外长阿卜杜勒阿提通话时表示，鉴于美国公开支持以色列在加沙地带的军事行动并阻挠停火努力，美国无法在冲突中充当公正的调解人。

(新华社耶路撒冷/加沙8月20日电 记者 王卓伦 黄泽民)

## 美国施压哈马斯接受新提案 哈马斯指责美方“拉偏架”

美国国务卿安东尼·布林肯19日说，以色列已接受美国先前就加沙地带停火提出的过渡性提案，他敦促哈马斯接受提案内容。哈马斯指责该提案只回应以色列的诉求，以总理本雅明·内塔尼亚胡应为斡旋努力“负全责”。

布林肯18日到访以色列，本周将前往埃及和卡塔尔继续就停火谈判展开磋商。美联社报道，布林肯19日与内塔尼亚胡会晤后接受媒体采访时说，他与内塔尼亚胡的会晤“非常有建设性”，以色列支持过渡性提案，并将派出谈判团队参加本周在埃及首都开罗举行的停火谈判。

内塔尼亚胡当天就美国对以色列“重要安全利益所理解”表达感谢，称将力争在停火协议的第一阶段让尽可能多的被扣以方人员获释。

新一轮加沙地带停火谈判15日在卡塔尔首都多哈举行，以色列、美国、卡塔尔和埃及谈判人员与会，哈马斯未派代表参加，由斡旋方“传话”。停火谈判16日起暂停，本周将在开罗继续。谈判暂停当天，美国在之前停火方案要点基础上提交了一份过渡性提案，称该提案有助于弥合以色列与哈马斯之间分歧，并有利于推动双方在达成停火协议后迅速落实相关共识。

布林肯19日说，“接下来重要一步是让哈马斯同意”过渡性提案。他施压道，达成停火协议是“解除巴勒斯坦人所受苦难的唯一最快、最佳、最有效途径”。

哈马斯政治局成员乌萨马·哈姆丹先前提示，虽然巴勒斯坦人在本轮巴以冲突中遭受巨大苦难、渴盼停火，但哈马斯不

会轻易放弃要求，因为“停火与投降不能等同而论”。

他19日接受路透社采访时说，布林肯称以色列接受停火，但以色列又称有新方案，这意味美国被以色列施压，而非给以色列施压。“我们认为这是让以色列获得更多时间的花招”。

按照哈姆丹说法，哈马斯需要的不是停火谈判，而是有关方就停火协议的“落实机制”达成一致。他同时证实，哈马斯政治局领导人叶海亚·辛瓦尔已参与哈马斯的谈判决策过程。目前，出于安全考虑与辛瓦尔交流所设置的“工具和机制”运行顺畅。

哈马斯18日在一份声明中指责斡旋方的提案是向以色列妥协，只“回应内塔尼亚胡的诉求”。声明还指责内塔尼亚胡希望冲突延宕，并继续给达成停火协议设置障碍。

据路透社报道，本轮巴以冲突爆发后，以色列与哈马斯去年11月短暂停火，但新的停火和释放被扣押人员谈判已进行多轮，至今未取得突破。双方围绕以色列坚持冲突结束的前提是清除哈马斯，哈马斯只接受永久而非临时停火等问题僵持不下。

路透社援引埃及一名匿名安全消息人士说法报道，停火谈判本周在开罗举行期间，各方可能会就加沙地带与埃及接壤的“费城走廊”达成一项安全机制。按照这名消息人士说法，美方提出对这一地区实施国际监管，如果这一举措最长期限设为6个月，有关方面可能予以接受。

(新华社专稿 王逸君)

## 波音“祸不单行” 两种机型陷麻烦

美国波音公司19日收到两则坏消息：美国联邦航空局当天要求全球航空公司检查旗下三款波音787型“梦想客机”的机长座椅是否存在问题，波音777-9X型客机也因机身部件故障而暂停试飞。

根据美国联邦航空局当天发出的适航指令，在美国境内注册的158架以及世界其他地区的737架787型客机都可能存在相关问题。据路透社和法新社报道，机长座椅如果未经指令移动，可能导致飞机与自动航行系统断开，进而快速下降并对乘客和机组人员造成严重伤害。

今年3月11日，南美洲大型航空集团拉塔姆航空公司一架787-9型客机在从澳大利亚悉尼飞往新西兰奥克兰途中出现技术问题，导致飞机突然俯冲，机上约50人受伤。

美国联邦航空局说，导致这架客机空中俯冲的原因就是机长座椅未经指令发生水平前移。类似的机长和副机长座椅问题事件迄今已发生5起，最近一次发生在6月。目前仍有两起事件正在调查中，另外三起事件经调查发现均由座椅调节开关帽“松动”引发。

美国联邦航空局据此要求各相关航空公司30天内检查其787-7、787-9和787-10

型客机的机长和副机长座椅，以判定座椅的翘板开关帽是否缺失或开裂，以及开关盖组件是否开裂。适航指令要求，如发现确有问题，各航司应采取必要修正措施。

路透社说，波音和拉塔姆航空暂未就适航指令置评。

同在19日，波音宣布暂停777-9X型客机试飞，理由是上周例行维修检查发现该机型一架试飞客机的发动机与机身结构间一个部件未正常运行。美国联邦航空局7月向波音发放型号检查核准书，波音随即开始对777-9X型客机做适航认证所需试飞。联邦航空局19日表示，已收到波音暂停试飞通报。

777X型客机分为777-8X和777-9X两款。波音称，故障部件专为777-9X型客机定制，近期也不再安排另外三架777-9X型客机试飞。

美国消费者新闻与商业频道(CNBC)报道，481架777X型客机已获订购，原定2020年起交付，现已推迟至2025年。

按CNBC说法，暂停试飞消息传出之际，适逢波音新任首席执行官凯利·奥特伯格等领导层正努力带领公司渡过自今年年初塞脱落事故以来的“安全危机”。(新华社专稿 海洋)

## 英国警察对儿童脱衣检查惹争议 黑人被查概率尤其高

英格兰儿童事务专员蕾切尔·德苏扎19日发布调查报告说，在英格兰和威尔士，警察平均每19小时就对一名儿童进行脱衣检查，且有时不合规，黑人儿童遭脱衣检查的概率尤其高。

报告援引警方数据说，2018年1月至2023年6月，4%的脱衣检查不符合规定，11%的检查“令人担忧”。2022年7月至2023年6月，警方对儿童共进行457次脱衣检查，相当于是每19小时一次，其中50多次检查在公共场所进行，违反规定；同一时期，黑人儿童遭脱衣检查的概率是全国平均水平的四倍。

报告没有分析黑人儿童遭脱衣检查概率高的原因，但引用先前调查结果说，刑事司法系统中存在“实质性种族差异”。报告还说，2022年7月至2023年6月进行的检查中，约半数检查结束后警方没有采取进一步措施，使人对“这种冒犯性搜查的必要性产生质疑”。

德苏扎说，尽管近年来警方对儿童

进行脱衣检查的总次数有所减少，但这种检查因针对黑人儿童、被过度使用且监管不足而饱受批评。她强烈建议，警方应在发现“儿童自身或他人面临明显且迫切的危险”时再对其进行脱衣检查。

上述报告发布后，英国内政部一名发言人对报告内容予以认可，并说将认真考虑德苏扎的建议。

据媒体报道，在英格兰和威尔士，脱衣检查意味着暴露隐私部位，通常需在严格条件下才能获准进行，其中绝大多数与涉毒品犯罪有关，警方可在嫌疑人被捕前和被拘留后对其进行脱衣检查。

2020年，一名处于生理期的15岁黑人少女因被怀疑携带大麻遭到伦敦警察局3名女警察脱衣检查，然而搜查过程中并未发现毒品，警方做法受到广泛谴责。事发两年后，伦敦警察局出面道歉，相关监管机构介入调查，3名涉事警察面临严重不当行为指控。

(新华社特稿 李彦南)

## 日本自民党总裁选举将于9月27日举行

新华社东京8月20日电(记者 胡晓格 姜梅梅)日本自民党20日召开总裁选举管理委员会会议，确定将于9月27日举行党总裁选举投票，竞选公告将于9月12日发布。

日本首相岸田文雄的自民党总裁任期将于9月30日结束，他此前已表示放弃参选下届自民党总裁。根据自民党总裁选举章程，党总裁选举每三年举行一次，须在现任总裁任期届满前10天内投票选举产生。

据日本媒体报道，此次选举是自民党推出“黑金”丑闻后举行的首次总裁选举，15天竞选期是历史上最长的一次，

自民党此举旨在通过延长竞选期恢复民众支持。

据日本共同社报道，自民党已有11人有意参加党总裁角逐。其中，前经济安全保障担当大臣小林鹰之已于19日正式宣布参选，成为首位公开宣布参选的竞争者。其他有意参选的人士包括现任经济安全保障担当大臣高市早苗、内阁官房长官林芳正、数字大臣河野太郎、外务大臣上川阳子、经济产业大臣高藤健以及自民党干事长茂木敏充等。根据自民党相关规定，成为自民党总裁选举的候选人必须得满20名党内国会议员推荐。据悉，上述人员正在激烈争夺推荐人。