健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（以下简称专项工作机制），采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦"小切口"设定"硬约束"，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是"切实精简文件"，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是"严格精简会议"，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是"统筹规范督查检查考核"，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是"规范借调干部"，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是"规范政务移动互联网应用程序管理"，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是"规范明晰基层权责"，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是"规范创建示范和达标活动"，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出"地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估"的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度"膨胀"，甚至出现"千分制"、"双千分制"等问题，作出"考核应当化繁为简，不搞'千分制'"的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考精考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞"繁琐哲学"，把基层干部从繁复考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出"上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部"的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层"强身"和机关"瘦身"有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出"省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致"的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时要实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

（新华社北京8月19日电）

把退役军人当家人

——记合肥市包河区芜湖路街道办事处退役军人服务站站长胡雁

安徽日报记者 许蓓蓓

榜样

人物名片

胡雁，合肥市包河区芜湖路街道办事处退役军人服务站站长，获安徽省"最美军嫂"等荣誉称号。

人物寄语

为退役军人服务是一项崇高、光荣的任务。要带着责任和感情，把退役军人当家人，全力为他们排忧解难。

"把退役军人当家人，把退役军人的事情当家事，带着责任和感情为他们排忧解难。"日前接受记者采访时，合肥市包河区芜湖路街道办事处退役军人服务站站长胡雁如是说。

8月2日上午10点多，省城合肥大街小巷涌动着滚滚热浪。胡雁从退役军人服务站内提了一袋米、一桶油，前往南园新村小区探望退役军人马小文。"八一"前后走访慰问辖区退役军人，是她的工作惯例。

来到马小文家门口时，胡雁已经汗湿了衣衫。"天气这么热，你还来看我们，快进来坐！"今年76岁的马小文老人又惊又喜，热情地将胡雁迎进门。

去年，胡雁了解到马小文在部队时曾因公受伤，但未及时办理评残手续，在初核马小文情况符合相关评残政策规定后，胡雁热心帮助他完善相关申报资料，并带着老人到定点医院进行伤残鉴定，最终马小文被评定为伤残十级。"现在每个月都有补助金到账，出行、就医费用都有减免。"老人激动地说。

胡雁是一名军嫂，2018年，在肥西县教育部门工作多年的她，被随调安置到包河区芜湖路街道办事处工作。2019年，街道成立退役军人服务站，考虑到胡雁是军嫂，便安排她负责相关工作。芜湖路街道有5000多名退役军人，人员类型多、利益诉求复杂。服务站刚刚组建，一切工作都是从零开始。面对挑战，胡雁拿出"不干则已、干就干好"的劲头，挑起了工作重担。

政策法规不熟悉，她就随身带着书籍，利用空闲时间抓紧学习；辖区退役军人情况、诉求不清楚，她就打电话询问或入户走访，建立工作台账；工作站制度、服务体系不完善，她就四处学习请教，结合辖区情况反复研究制定；优待证等业务办理任务重，她就利用周末、节假日期间加班加点，以自己的辛苦付出减少退役军人的等待时间。

经过刻苦努力，胡雁成为退役军人工作的"业务通"，多次在全区、全市退役军人业务竞赛中获得好成绩。在她的带动下，2020年、2021年，街道以及所辖10个社区退役军人服务站高分通过省市达标考核验收，2022年，街道退役军人服务站成功创建全省百家红色服务站。

"雁姐是个热心人，街道困难退役军人的家庭状况她了如指掌，经常自掏腰包慰问困难家庭。"2022年进入服务站工作的梁振毅说，胡雁定期了解他们生活上遇到的难题，给他们争取政策支持，帮助就业创业，开展志愿帮扶等，给退役军人和家属送去温暖。胡雁专业、热心、细致的服务获得了辖区退役军人的点赞。

"退役军人曾保家卫国，为了国家的安宁和人民的幸福默默奉献。我作为'军嫂'和退役军人事务工作者，更应该把他们当'家人'，饱含热情做好各项服务。"胡雁说，服务站虽小，但承担着把党的政策和关怀落实到基层、传递到每一位退役军人身上的重任，如今面向退役军人的务实、暖心举措越来越多，"我更有信心把这项工作干好"！

（转载自8月18日《安徽日报》）

俄外长说美国授意炸毁"北溪"管道

新华社莫斯科8月19日电（记者刘恺）俄罗斯外交部长拉夫罗夫19日表示，对"北溪"天然气管道的袭击显然得到了美国授意，肇事者不可能在没有美国帮助的情况下炸毁管道。

拉夫罗夫当天在接受俄罗斯《消息报》采访时说，即使如德国媒体提到的那样，一些乌克兰人以某种方式参与了此事，但他们"很明显"不可能独立完成。拉夫罗夫强调，德国必须回答有关"北溪"天然气管道爆炸事件的所有问题。俄罗斯将坚持进行透明的国际调查。

俄外交部官员奥列格·佳普金19日对媒体说，俄方已正式向德国提出对"北溪"天然气管道爆炸事件进行调查的要求。

德国媒体19日援引德国外交部发言人的消息报道，德国正在与俄方联系，因对爆炸事件的调查仍在进行中，暂时无法报告相关结果，但在不影响调查的情况下，德国可以与俄罗斯进行信息交换。

美国《华尔街日报》14日刊文说，由6名乌克兰现役军人和商人组成的团伙租用游艇和深潜设备等在2022年9月实施了对"北溪"天然气管道的破坏，以报复俄罗斯在当年2月对乌发动特别军事行动。对《华尔街日报》上述报道，俄方认为美国试图把"北溪"爆炸事件的全部责任转嫁给乌克兰。

2022年9月26日，连通俄罗斯和德国以及其他欧洲国家的波罗的海海底输气管道"北溪-1"和"北溪-2"在丹麦、瑞典附近海域发生剧烈水下爆炸，大量天然气泄漏。调查发现，4条管道中的3条发生泄漏，共有4个泄漏点，疑遭人为破坏。事发后，丹麦、瑞典和德国分别启动调查，但拒绝俄罗斯参与。

（上接一版）

"安徽省沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程（淮南市）项目主要建设内容包括新建排涝泵站3座、重建排涝泵站2座、更新改造排涝泵站2座、完建排涝泵站1座，重建涵闸3座，新建桥梁1座、重建桥梁2座，疏浚排涝干沟12.387km，新建堤顶防汛道路及上下堤路6.81km。"市水利局相关负责人高阳介绍："截至目前，安徽省沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程（淮南市）项目进展顺利，在全市二季度重点项目'五比'赛马考评中，该项目被评为先进项目。项目已完成投资约9202.77万元，老曹咀孜站拆除已完成，正在进行前池、箱涵、站身段砼浇筑。"

高阳表示，在项目实施过程中，市水利局始终坚持以高质量项目论英雄，严格执行项目法人责任制、建设监理制、招标投标制、合同管理制和竣工验收制，在确保工程建设施工安全和工程质量的前提下，奋力跑出项目建设新速度，全力打造优质工程、精品工程，确保按期完成项目建设任务，尽早发挥工程效益。

淮南市大气污染防治每周一览

（2024年8月12日至2024年8月18日）

一、县区环境空气质量情况

县区	$PM_{2.5}$浓度（μg/m³）	优良率	臭氧浓度（μg/m³）	同比变化率		
				$PM_{2.5}$	优良率	臭氧
八公山区	21.9	71.4%	136.1	−12.1%	−14.3%	−3.3%
田家庵区	21.2	66.7%	139.0	+0.1%	−33.3%	+1.1%
潘集区	20.4	85.7%	129.0	−18.8%	−0.0%	−3.7%
高新区	19.9	71.4%	134.4	−9.7%	−14.3%	−3.1%
凤台县	19.3	100.0%	120.9	−1.3%	+14.3%	−5.3%
寿县	18.0	100.0%	120.7	−10.0%	0.0%	−11.0%
大通区	13.7	100.0%	110.3	−35.0%	+66.7%	−35.1%
毛集实验区	11.6	100.0%	88.1	−19.0%	0.0%	−24.8%
经开区	10.4	71.4%	137.0	−44.3%	−14.3%	−3.3%
谢家集区	9.9	71.4%	133.7	−12.7%	−14.3%	−6.3%

二、乡镇$PM_{2.5}$浓度排名前十位与后十位

排名	区域名称	$PM_{2.5}$浓度（μg/m³）	排名	区域名称	$PM_{2.5}$浓度（μg/m³）
1	寿县板桥镇	11.9	倒1	谢家集区望峰岗镇	24.1
2	寿县刘岗镇	13.4	倒2	潘集区芦集镇	23.7
3	寿县迎河镇	13.6	倒2	凤台县经济开发区	23.7
4	凤台县刘集镇	13.7	倒4	八公山区工业集聚区	23.5
5	大通区九龙岗镇	13.9	倒5	潘集区古沟回族乡	22.8
6	田家庵区田东街道	14.1	倒6	寿县小甸镇	22.7
7	凤台县尚塘镇	14.4	倒7	谢家集区工业园	22.6
7	凤台县岳张集镇	14.4	倒8	寿县八公山乡	22.5
9	凤台县朱马店镇	14.5	倒9	潘集区祁集镇	22.2
9	大通区工业园	14.5	倒10	寿县窑口镇	22.0

三、巡查交办问题整改情况

2024年8月12日—8月18日，复查问题共5个，已整改1个，整改不到位4个，其中淮南高新区2个，寿县和大通区各1个。

2024年8月12日—8月18日，巡查新发现问题共计29个，其中田家庵区10个、淮南高新区6个、潘集区4个、大通区和八公山区各3个、谢家集区2个、淮南经开区1个。

安徽省淮南市自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等法律、法规，经淮南市人民政府批准，淮南市自然资源和规划局决定以挂牌方式出让三宗地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、出让地块的基本情况和规划指标要求：详见《出让宗地具体情况一览表》。

二、中华人民共和国境内外的法人和其他组织均可申请参加本次国有建设用地使用权竞买活动（法律另有规定的除外）。

三、本次出让的详细资料和具体要求，见出让文件。申请人可于2024年9月11日9:30至2024年9月18日17:00前，请在淮南市公共资源交易服务网注册账号，下载出让文件。

四、申请人竞买挂牌地块的，申请人须于2024年9月11日9:30—2024年9月18日17:00前，按指定账户交纳履约保证金，并在淮南市公共资源交易服务网提交报名材料。经审查，申请人按规定交纳履约保证金，提交的报名材料具备申请条件的，淮南市自然资源和规划局将在2024年9月20日12:00前确认其竞买资格（法定节假日除外）。

五、挂牌时间和地点：本次国有建设用地使用权挂牌出让活动定于2024年9月11日9:30—2024年9月20日16:00在淮南市公共资源交易中心一楼开标四室（山南新区政务中心F楼）举行。

六、价高者得，本次国有建设用地使用权挂牌出让活动遵循价高者得的原则。

七、工业项目在签订土地出让合同，一次性缴清土地出让金和相关税费后，实行"交地即发证"。

八、如挂牌公告的内容与挂牌出让文件的内容不一致，以挂牌出让文件为准。

九、联系地址：淮南市自然资源和规划局

联系电话：0554——2699135

淮南市自然资源和规划局
淮南市公共资源交易中心
2024年8月19日

出让宗地具体情况一览表

地块编号	土地坐落	四至范围	土地面积（实测面积）	不动产单元号	规划用途	现状	出让年限	容积率	建筑系数	绿地率	建筑限高	起始价（万元）	竞买保证金（万元）	备注
HNG24034	大通区合徐高速公路连接线以北、富华路东侧	东至：淮南市富华铝塑有限公司 南至：合徐高速公路连接线 西至：富华路 北至：大通区人民政府	25.3060亩/16870.68平方米	340402003001GB00035W00000000	二类工业用地、防护绿地	自行拆除	与先期出让供地块年限一致至2065年11月10日止	二类工业用地≥1.0	二类工业用地≥40%	二类工业用地≤15%；防护绿地≥90%	/	挂牌出让总价：556.7324	挂牌出让556.7324	起始价22万元/亩
HNG24035	大通区合徐高速公路连接线以北、富华路东侧	东至：淮南市九龙工业园区投资开发有限责任公司 南至：合徐高速公路连接线 西至：淮南市富华铝塑有限公司 北至：淮南市富华铝塑有限公司	51.1903亩/34126.87平方米	340402003001GB00032W00000000	二类工业用地、防护绿地	自行拆除	与先期出让供地块年限一致至2065年11月10日止	二类工业用地≥1.0	二类工业用地≥40%	二类工业用地≤15%；防护绿地≥90%	/	挂牌出让总价：1126.1867	挂牌出让1126.1867	起始价22万元/亩
HNG24036	八公山区西环路西侧、团区四号路北侧	东至：山王镇[illegible]村 南至：团区四号路 西至：山王镇[illegible]村 北至：山王镇[illegible]村	60.8211亩/40547.38平方米	340405001017GB00097W00000000	二类工业用地	自行拆除	50年	≥1.0	≥40%	≤15%	/	挂牌出让总价：1167.7645 5年租赁总价：283.9533 20年租赁总价：773.1817	挂牌出让1167.7645 5年租赁总价：283.9533 20年租赁总价：773.1817	起始价19.2万元/亩