

深化生态文明体制改革建设美丽中国

文 格

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会明确提出要深化生态文明体制改革，同时再一次提出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。深入解读全会精神，全面分析深化生态文明体制改革的必要性、面临的挑战对建设美丽中国具有重要意义。

深化生态文明体制改革的必要性

顺应人类文明发展趋势。随着人类对自然环境的认识不断深化，生态文明已成为人类文明发展的新阶段。深化生态文明体制改革，是顺应人类文明发展趋势的必然要求。通过改革，我们可以更好地协调人与自然的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，实现经济社会与生态环境的和谐发展。

解决生态环境问题。当前，我国面临着严峻的生态环境问题，如环境污染、资源短缺、生态破坏等。这些问题不仅影响了人民群众的生活质量，也制约了经济社会的可持续发展。深化生态文明体制改革，是解决这些问题的根本途径。通过改革，我们可以建立完善的生态环境保护体系，推动形成绿色生产方式和生活方式，有效改善生态环境质量。

满足人民对美好生活的向往。随着经济社会的发展，人民群众对美好生活的向往日益强烈。优美的生态环境是美好生活的重要组成部分。深化生态文明体制改革，可以满足人民对优美生态环境的需求，提高人民的幸福感和获得感。同时，改革还可以促进生态文明建设与经济社会发展的相互促进、相互融合，为人民群众创造更多的福祉。

当前生态文明体制改革面临的挑战

体制机制不健全。目前，我国生态文明建设的体制机制还不够健全，政策制定、执行、监督等方面存在诸多不足。例如，一些地方在发展过程中忽视了生态环境保护的重要性，导致生态环境问题日益严重；一些企业为了追求经济利益，忽视了生态环境保护的责任和义务，导致环境污染和资源浪费。

技术创新不足。生态文明建设需要依靠科技创新的支撑。然而，目前我国在生态环保领域的科技创新还不够活跃，一些关键技术和装备的研发和应用还存在短板。这在一定程度上制约了我国生态文明建设的进展。

公众参与度不高。生态文明建设需要全社会的共同参与。然而，目前我国公众对生态文明建设的认识还不够深入，参与度不高。

一些人对生态环境保护的重要性缺乏认识，甚至存在破坏生态环境的行为；一些人对生态环保政策的支持和配合程度不够，导致政策执行效果不佳。

党的二十届三中全会关于生态文明体制改革的新要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在第二部分“深化生态文明体制改革”中指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

完善生态基础体制。全会提出，要完善生态文明制度体系，包括生态环境管理制度、生态环境检测和评价制度、国土空间用途管制和规划许可制度、自然资源资产产权制度和管理制度体系、生态环境保护、自然资源保护和利用和资产保值增值等。这些制度的完善将为实现生态文明建设提供有力保障。

健全生态环境治理体系。健全生态环境治理体系是实现国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，也是推进生态环境保护的基础支撑。这一体系的完善，有助于构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态环境保护大格局，形成一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。通过深入推进生态文明体制改革，强化绿色发展法律和政策保障，健全自然资源资产产权制度和法律法规，以期在未来的生态环境保护工作中取得更大的成效。

健全绿色低碳发展机制。健全绿色低碳发展机制要求实施支持绿色发展的财税金融政策，发展绿色产业，促进绿色消费，推动循环经济。同时，强化资源管理和节约，加快新能体系建设，并建立碳排放双控机制。这些举措旨在通过绿色转型推动经济增长，提升环境质量，实现可持续发展。

深化生态文明体制改革对建设美丽中国的重要意义

促进经济社会的可持续发展。深化生态文明体制改革，有助于推动经济社会的可持续发展。通过优化产业结构、转变发展方式、创新生态技术等措施，我们可以有效减少资源消耗和环境污染，提高资源利用效率，实现经济社会的绿色转型。这不仅有利于保障国家能源安全，还有助于提升我国的国际竞争力和综合国力。

改善人民群众的生活质量。深化生态文明体制改革，将带来更加优美的生态环境和更高质量的生活。通过加强生态环境治理和

保护，我们可以有效改善空气质量、水质状况等生态指标，提高人民群众的居住环境和生活质量。同时，推动形成绿色低碳的生活方式，还将降低人民群众的生活成本和负担，增强人民的获得感和幸福感。

推动生态文明与社会主义建设的深度融合。深化生态文明体制改革，是社会主义建设的内在要求。通过改革，我们可以将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各个领域深度融合，形成相互促进、相互支持的良好局面。这将有助于推动社会主义现代化事业的全面发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

深化生态文明体制改革的路径与策略

加强顶层设计和政策引导。要深化生态文明体制改革，首先需要加强顶层设计和政策引导。我们要根据全会精神，制定具体的改革方案 and 政策措施，明确改革的目标、任务和路径。同时，要加大政策宣传和执行力度，确保各项政策措施落到实处。

推动产业结构转型升级。产业结构转型升级是深化生态文明体制改革的重要内容。我们要大力发展绿色低碳产业，推动传统产业的转型升级和绿色改造。同时，要加强科技创新和人才培养，提高绿色低碳产业的技术水平和市场竞争力。

倡导绿色消费和生活方式。倡导绿色消费和生活方式是深化生态文明体制改革的重要举措。我们要加强宣传教育，增强公众的环保意识 and 绿色消费观念。同时，要建立健全绿色消费激励机制和约束机制，引导人们形成绿色低碳的生活方式。

加强生态环境治理和保护。加强生态环境治理和保护是深化生态文明体制改革的重要保障。我们要建立健全生态环境监管体系，加大生态环境监测和执法力度。同时，要加强生态环境保护和修复工作，推动生态系统质量持续改善。

加强国际合作与交流。面对全球生态环境问题，国际合作与交流至关重要。我们要积极参与全球环境治理体系改革和建设，加强与各国在生态环境保护领域的合作与交流。通过借鉴国际先进经验和技术，共同应对全球生态环境挑战，推动构建人类命运共同体。

党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革提出了新的要求和部署，这是推动高质量发展的必然选择。面对挑战和机遇并存的发展形势，我们要坚定信心、勇于担当，全面深化生态文明体制改革，为建设美丽中国贡献智慧和力量。

新质生产力为绿色发展强基赋能

王 喆

生产力是人类社会发展的根本动力，新质生产力是推动经济社会发展的新动力，实现高质量发展的关键。习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”这一重要论断深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在联系，为推动高质量绿色发展、建设美丽中国提供了行动纲领和科学指南。因此，要深刻认识到新质生产力是以“绿水青山就是金山银山”为核心理念的保护性生产力，既是对传统生产力的突破性转变，也是生产力理论的超越性拓展。创新是新质生产力的一大特点，通过科技创新引导产业结构向低碳、循环、可持续转变，实现新质生产力发展“含金量”“含绿量”的双提升。

加大绿色低碳技术创新应用以形成科技支撑

新质生产力具有高科技、高效能、高质量的特征，是符合新发展理念的新质生产力形态，其赋能绿色发展的重要方式在于改变传统生产力发展中高成本、高污染、高消耗粗放模式，实现资源节约、环境友好的发展。当前，我国在绿色低碳科技创新领域正处于“从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统集成能力提升”的重要时期。基于此，要加快推动发展方式绿色低碳转型，推进绿色低碳科技自立自强，为全球绿色低碳技术进步做出重要贡献。一方面，加强绿色低碳核心技术自主创新，全力建设“碳中和”产学研合作创新平台，积极开展低碳零碳负碳技术研发。在农业领域，可以推动农业生产的数字化改造，培育优质绿色品种，发展低碳减污的加工贮藏技术，科学规划管理农田生态系统，提升农田的碳汇能力。

在工业领域，以固态电池、固态储氢为重点，发展光伏、动力电池、氢能等绿色低碳优势产业，充分运用市场机制加快绿色技术转化应用，创建市场化、多元化融资平台，促进绿色低碳前沿技术从“走出实验室”到“走向市场化”，推动绿色制造工业有序高质量向好发展。另一方面，引导绿色低碳生活产品推广应用。要立足经济社会绿色低碳转型带来的巨大市场需求空间，以需求牵

引供给，在满足人民美好生活需要中实现绿色高质量发展。着力发展绿色环保、新能源装备、新能源汽车等绿色低碳产业，培育形成若干具有国际竞争力的绿色低碳产业集群。综合运用绿色低碳发展愿景、价值观、制度规范和行为实践等形式，塑造绿色文化和城市精神。

打造绿色创新人才培养平台以提供智力支持

新质生产力赋能绿色发展是一场旨在激发生活活力、注入绿色动力、增强美丽实力的系统性变革，其中人才作为创新成果转化的核心力量，成为绿色发展道路上最具决定意义的能动主体。千秋伟业，人才为本；创新之道，唯在得人。新时代以来，人工智能、绿色智能船舶等战略性新兴产业不断崛起，需要高素质的人才方可驾驭。因此，需要打造创新人才培养平台充分调动和激发人的积极性主动性创造性，让创新人才的关键变量成为新质生产力的有效增量。一方面，坚持产教融合，贯通高等院校、科研院所与科创企业的合作渠道。功以才成，业由才广。从绿色科创企业市场实际情况出发，整合科研资源、教育资源、行业资源，主动了解企业绿色发展所需的技术人才类型，联动高校开设碳捕获与封存、循环经济等相关领域的课程，聚焦产业人才需求，培养对口专项人才，实现产教有效衔接与协调。加强与国内外绿色领域专业机构的合作，共同培养绿色领域人才，通过联合培养、学术交流、实习实训等方式，提高所培养绿色领域人才的专业素养和实践能力。另一方面，凝聚绿色共识，增强绿色人才的社会责任感与使命感。

推进产业结构绿色转型以实现协同发展

新质生产力的核心是创新，载体是产业。

经济发展是百舸争流、千帆竞发，从来不能只依靠单个产业“争天下”。基于此，应从产业优化、区域协调等多维度系统谋划、协同发力。我国的绿色产业起步相对较晚，发展进程较为缓慢。因此，要加快发展方式绿色转型，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。新质生产力的发展不仅推动了传统产业的绿色化改造升级，同时也为新兴产业、未来产业的发展提供了市场空间和基础保障。一方面，新质生产力的发展推动传统产业绿色化改造升级。通过应用低碳节能、清洁能源和污染处理等为代表的绿色技术，引入绿色采购、绿色设计、绿色物流等理念，进而减少能源消耗、降低污染物排放。同时，新质生产力本身也意味着以云计算、人工智能等为代表的先进计算技术与数智化机器设备、数智化劳动者等新要素紧密结合，形成新的生产力形态。这些技术突破应用于传统产业，将使传统产业生产过程实现智能化、精细化控制，在减少生产过程中资源浪费的同时大幅度提升生产效率，进而推动传统产业向绿色高效方向转型升级。另一方面，新质生产力发展催生绿色新兴产业和未来产业。从而推动传统产业向绿色低碳方向转型升级。新质生产力的发展加速了电动载人汽车、锂电池、光伏电池产业等新兴产业的技术突破，同时也催生了面向元宇宙、人形机器人、脑机接口、生成式人工智能等未来产业前沿方向，加速新技术、新产品落地应用。

加快形成新质生产力既是我国生产力发展的内在要求，也是实现绿色发展的必然要求。党的二十大报告提出，要“协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。基于此，要把绿色发展放在重要位置，牢牢把握新质生产力的绿色内涵，充分凝聚绿色新动能，不断探索绿色发展新路径，开辟发展新质生产力的新领域新赛道，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展全局，协调推进物质文明和生态文明建设同步发展。

理论视界

淮南市社科联 协办

国家统计局公布的最新人口数据显示，截至2023年末，我国60岁及以上人口为2.97亿人，占总人口的21.1%，其中65岁及以上人口为2.17亿人，占总人口的15.4%。养老正在成为普遍而重大的社会关切。未来，全社会的养老需求将更加多元化、高品质化，这一方面考验着市场经济与社会治理的水平和能力，另一方面也预示着将涌现出海量的养老产品和服务。在数字化产业变革的时代，智慧健康养老服务将迎来巨大机遇。

智慧养老服务上下游产业链超长，酝酿着新产业和新业态的巨大潜能。当前，随着养老服务人工成本不断提升、养老服务需求层次日益丰富，未来养老服务的发展必定通过数智化手段加以实现。同时，智慧健康养老服务不仅能够引领地产、金融、医疗、食品、文化娱乐等领域的适老化改造进程，还将催生对各类智能硬件、医疗设备、辅助器具、智能家居等产品的强劲需求。这一趋势必然激励企业依托先进的科学技术，研发出更加贴合老年人生理特征、生活习惯及个性化护理需求的适老化、智能化产品，促进养老服务向高端化、智能化方向转型升级，推动养老服务的技术创新与产品迭代。养老服务未来的发展为先进科技提供了非常丰富的应用场景，有助于形成科技创新的良性循环。

尽管我国智慧化养老起步较晚，但市场潜力足够大。近年来，我国智慧养老服务快速发展，产业结构体系基本形成，进入黄金发展期。

在国家层面，今年1月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，明确提出打造智慧健康养老新业态。完善智慧健康养老产品及服务推广目录，推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用，发展健康管理类、养老监护类、心理慰藉类智能产品，推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人、智能防走失终端等智能设备。鼓励利用虚拟现实等技术，开展老年用品和服务展示体验。

各地也纷纷开展试点工作，已有多个成功案例印证了智能技术服务于老年群体的有效性：北京市西城区通过物联网智能终端与养老驿站照护服务，将机构养老服务送入家中。为失能老人家庭提供的智能床垫，能实时监测心率、呼吸等体征数据，并通过手机应用程序实时查看。上海通过实施长者服务“银色数字工程”，打造“智慧长者食堂”、开展“100万人次长者智能技术运用能力提升行动”、上线长者数字生活“随申学”微信小程序等，建立智慧养老的“四梁八柱”。山西省大同市智慧居家和社区养老服务中心通过自主研发的“398贴心保”智能化终端设备和“398智慧养老云平台”，为老年人提供助餐、助购、助医、助洁、助行服务，有效满足老年人多层次、多样化的养老需求……

但要明确，当前我国在智慧养老服务实践中，仍然存在一些困难。比如，缺乏统一的行业标准、产品设备间的互联互通性不足、上下游产业链尚未完全打通等。同时，我国的智慧养老项目大多数尚未形成清晰的商业模式。但随着政策支持、技术革新、家庭结构规模缩小以及消费观念转变，有分析预测指出，未来5年至10年，智慧健康养老市场将成为新型消费增长点和科技、商业创新源泉。

在此背景下，我认为未来智慧养老的发展将有几个值得重点关注的方向。首先是推广应用数智化陪护机器人。这些机器人将为老年群体提供个性化和精准化的陪伴、日常护理、健康监测服务，同时注重老年人的精神慰藉和娱乐需求。其次是深耕社区、乡村和边疆地区普及智慧养老技术，通过远程陪诊、智慧医疗等技术手段，解决这些地区养老服务的瓶颈问题。再者是充分发挥低龄老年人的智力资源，促进其社会参与，实现老有所为。

为了推动我国智慧养老服务实现高质量发展，还需要有效结合政府和市场的作用，更好地平衡公平与效率的关系，并从供给端、需求端进行梳理，把智慧养老服务作为未来经济发展的重要抓手。建立跨部门的统筹协调机制，充分激发市场活力，培育龙头企业，形成规模经济和范围经济，同时引导老年人形成新的消费观念。

建议依托物联网和互联网技术，建立大数据中心，实现社区和养老院的联网与信息交互共享，利用万物互联的优势实现实时定位和远程监控，构建智能养老立体网络。在此基础上，精准把握养老服务的每一个环节和需求，确保资源充分利用，人员各司其职。同时，将各级社康中心纳入网络，确保老年人能够得到及时全面的医疗支持与救治。

政府和市场应同向发力，尽快建立健全行业标准体系，提升产品与服务的互联互通性，方能满足老年人日益多样化的养老需求，让广大老年人安享幸福晚年。

加快智慧城市建设步伐

侯金亮 朱 涛

城市治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。习近平总书记在重庆考察时强调：“要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子”“加快智慧城市建设步伐，构建城市运行和治理智能中枢”。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，充分运用数字技术加快智慧城市步伐，将数字技术贯穿到城市治理全过程各方面，不仅能提高超大城市的治理能力、发展能力和服务能力，还能增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，在超大城市现代化治理方面探索出新路子。

强化数据赋能。作为数字化、网络化、智能化的基础，数据已经快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。顺应这一趋势，构建统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的城市运行和治理智能中枢，打造线上线下联动、服务管理协同的城市共性支撑平台，构建开放兼容、安全可靠的综合性基础环境，推进算法、模型等数字资源一体集成部署，极大提升城市数据资源一体集成部署，极大提升城市数据资源一体集成部署，极大提升城市数据资源一体集成部署。同时，要提高超大城市公共数据资源共享水平，依法依规促进数据高效共享和有序利用，推动跨部门、跨层级、跨区域数据流通和运用，提高超大城市治理的快速反应能力。构建动态更新、分类分级的数据资源管理体系，建立健全数据质量评估评价机制，定期开展数据质量评价。建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的管理机制，实现基于数据的科学决策，提升超大城市治理现代化水平，真正实现让数据多跑路、群众少跑腿。

拓展应用场景。当前，数字技术支撑和赋能的生活服务数字化应用场景持续深度融入社会生活，为人民群众带来了

便捷多样的创新服务。进一步打造智慧化、便捷化、精准化的生活服务数字化应用场景，将智慧化服务融入百姓衣食住行各方面，有利于广大人民群众更好享受美好数字生活。为此，可因地制宜发展新兴数字产业，加强大数据、人工智能、区块链、先进计算、未来网络、卫星遥感、三维建模等关键数字技术在城市规划、建设、管理、运维全过程各环节数据融通，加强城市生命体征监测。关联贯通政务数据资源，推进城市治理重点场景业务数据“按需共享、应享尽享”。加快智慧餐饮、智能出行、数字家庭、上门经济、即时零售等新场景建设，培育城市数字消费新时尚。

丰富普惠服务。人民城市人民建，人民城市为人民。积极探索超大城市现代化治理新路子，要将增进民生福祉作为城市治理的出发点和落脚点，通过智慧城市治理持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要围绕解决群众急难愁盼问题，不断丰富“数字+生活”服务，积极营造社会民生服务、未来社区生活等数字化场景，不断提高公共服务均衡化、优质化水平。以数据为主线串联城市全域要素，不断汇聚、对接、整合利用原本庞杂、分散的公共资源资源，促进优质资源深化应用、共享复用，实现公共服务高效化。提升“一网通办”效能，以便民惠企为导向，探索政务服务增值化改革，拓展涉企服务广度和深度，推动政务服务从“能办”向“好办”转变，加大环节精简，流程优化再造，深入推进“高效办成一件事”基本覆盖城市公共服务高频事项。推进适老助残无障碍设施与公共服务数字化改造，积极探索数字鸿沟、推动打造低成本、体验好、交互式的社区、居家智慧养老服务场景。