

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

袁君

学习贯彻党的二十届三中全会精神

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开，此次会议是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的大会，也是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。会议公报中指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，这是着眼新时代新征程党的使命任务所提出的重大判断，对今后一个时期的经济工作具有全局性的指导意义。

高质量发展必须推动深层次改革

高质量发展面临着许多体制机制性障碍，必须推动深层次改革，以改革促发展，释放高效发展动能，特别要大力助推新质生产力。要推动高质量发展的新篇章，就要以改革促发展，这就提出了三个要求：

第一个要求，要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措。改革能够找到导致问题的原因，提供化解风险的动力，集中解决最关键、最迫切的问题，破除体制机制的障碍。

第二个要求，要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。

第三个要求，要充分调动各方面改革的积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力，抓好重大改革任务推进和落实。广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓

奋进的浓厚改革氛围。

高质量发展必须深化关键领域的改革

第一，在制度层面。高质量发展必须构建高水平的市场经济体制。要坚持和完善社会主义基本经济制度，特别强调要完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。制度层面的高质量发展，一定要有高水平的市场经济体制作为支撑。

第二，在技术层面。高质量发展的直接动力是生产力本身，强调新质生产力，就是强调技术变迁和技术创新，高质量发展必须形成支持全面创新的基础制度，包括知识产权保护制度、有效市场与政策激励制度、风险资本制度和研发投入机制、融合机制。

第三，在需求层面。高质量发展需要完善分配制度，分配制度是促进共同富裕的基础性制度，是构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。初次分配，我们要注重效益，同时也要注重公平；再分配更重要的是要形成“一完善二规范”的制度安排；第三次分配，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。三次分配之间形成一个配套的体系。

以改革塑造发展新动能新优势

第一，激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业是现代化建设的重要力量，要不断完善落实服务业体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境，这是激发各类经营主体活力的总体要求。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能，提高核心竞争力，建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。提高民营企业贷款占比，扩大发债融资规模，加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展，敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

第二，加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引，包括基础设施、市场监管、市

场准入、流通渠道等多方面。推动市场经济的基础制度建设，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用的高质量发展，需要稳定、发达的社会信用体系，只有企业公平竞争，市场准入合理，产权保护到位，国民经济才能循环畅通无阻，这是全国统一大市场形成的最基本条件。要深化要素市场化配置综合改革试点，健全要素市场体系，扩大配置范围，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。出台公平竞争审查行政法规，解决与公平竞争相关的垄断问题、租金问题，实现透明化的审查流程。重点领域、新兴领域、涉外领域是未来新质生产力的重要发展路径，既要公平竞争，又要防止垄断。坚持依法监管，严格落实监管责任，提升监管精准性和有效性，坚决维护公平竞争的市场秩序。

第三，推进财税金融等领域改革。财政金融是国家治理的基础和重要支柱。要健全现代预算制度，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区，选取过去已经取得成效的改革区域推广普及，打造先行区的试点。谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持。解决制约地方政府经济高质量发展的地方债问题，实现地方财政、事权落实到位。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革，健全自然垄断环节监管体制机制。深化国资国企改革，大力推进国有经济布局优化和结构调整。持续推进重点行业改革，包括审批制度、价格监管制度。加大力度推动市场准入放宽，优化新业态新领域市场准入环境。

第四，健全因地制宜发展新质生产力体制机制。习近平总书记在中央政治局第十一次集体学习时强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应，发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。生产力是起主导性作用的，要形成新质生产力必须要加快深化改革，加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式。同时要扩大高水平的对外开放，为发展新质生产力营造良好的国际环境。

数字技术让乡村振兴有“智”又有“质”

管前程

目前，我国农业科技进步贡献率超过63%，农作物良种覆盖率达96%以上，农作物耕种收综合机械化率达74%，数字育种、智慧农机、智慧农场等数字化生产模式遍地开花；农村电商蓬勃发展，农村政务数字化、手机成为“新农具”，直播带货成为“新农活”，人们的生活更加智能便捷……广袤田野上，一幕幕智慧场景精彩呈现，数字技术的广泛应用为乡村振兴带去澎湃动能。数字乡村是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。新时代新征程上，以新兴技术助力乡村全面振兴，充分激发农业、农村和农民发展内生动力，是我们坚持全面深化改革的应有之义，也是我们必须回答好的时代答卷。

数字技术推动农业智慧升级。智慧农业将数字技术与农业生产相融合，通过运用大数据、人工智能、卫星遥感等技术，对农业生产各环节进行数字化管理，推动农业生产经营、管理服务数字化改造，促进农业在生产决策、过程管理、产品质控、经营体系等领域改革创新，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化与服务便捷化水平。农产品的精细化种植、标准化生产和智慧化管理，提高了农业资源的利用效率和生产效率，助力农业全产业链的提质增效。比如，浙江省作为数字乡村建设的先行者，提出探索打造“浙江乡村大脑”，以“大脑+应用”为主体框架，集成“浙农富裕”“浙农经管”“浙农田”等“浙农”系列应用打造数字乡村应用体系，让数字技术应用覆盖农业全场景。

上线优质种源共享、智慧农田监管、畜牧风险管控等多项农业一体化应用，提供农业农技指导、金融保险服务、惠农政策查询、产销精准对接等多项涉农服务，其中的经验可复制可推广，具有启示意义。

数字技术助力乡村生活智能便捷。近年来，多地以数字乡村建设为契机，加快完善乡村数字基础设施，使得为村民提供出行、医疗、教育、养老等各类实时线上服务成为可能，更好满足村民多样化的生活服务需求。中央网信办、农业农村部等部门联合印发的《2024年数字乡村发展工作要点》提出，到2024年底，实现农村宽带接入用户数超过2亿，农村地区互联网普及率提升2个百分点，农产品电商网络零售额突破6300亿元。有了数字基础设施，更多乡村孩子可以享受便捷可及的优质在线教育资源，在一定程度上促进了教育公平；“互联网+医疗健康”走进偏远乡村，助力提高基层医疗水平，比如河南平顶山市郟县、广东清远市阳山县等多地通过信息技术实现远程医生会诊与治疗指导，有效满足了老百姓看病需求。

数字技术激发乡村文化创新创造活力。数字技术的介入，为乡村文化的保护和传承提供了更多的可能性。借助数字技术赋能，乡村文化得以实现立体传播，提高了乡村居民对当地文化的关注和认同，增强了他们的主人翁意识和文化传承使命感，激活了乡村文化发展的内生动力。近年来，更多的农民成为博主，在短视频平台记录并传播乡村文化，销售创意产品，丰富

了乡村文化消费新场景，也拓展了文化交流新方式。与此同时，人工智能、物联网等技术正改变乡村文化遗产的保存和访问方式，深刻影响乡村文化的传承与创新。比如，在云南建水县，当地启动“数字紫陶”项目，通过区块链、物联网、大数据等技术的安全应用，实现传统非遗产业的数字化振兴，为我们描绘了激动人心的文化传承新图景。

数字技术助力乡村生态环境保护。数字化与绿色化融合成为乡村生态文明建设的新趋势，数字技术赋能生态文明建设，能产生“1+1>2”的效能。比如，在对生态环境的持续监测预测和预警预报中，运用卫星遥感等现代信息技术能够实现森林湖泊、大气土壤、野生动植物等的实时数据智能采集，对特殊情况作出多源分析与系统研判，并以智能终端为中介进行远程操控，最终实现快速响应和精准控制。如此，将有效提升乡村生态环境监测的科学化、精细化、智能化水平，降低自然环境保护的人力成本与环境抢救修复的经济成本，从根源上提升乡村生态环境的稳定性和可控性。另外，在污染治理与环境修复中，数字技术同样能够发挥叠加效应，改进治理手段、提升治理效率，降低治理成本。

展望未来，我们将多措并举强化数字赋能，不断提升农业农村现代化水平，不断提升农民群众的数字素养与技能水平，让乡村振兴有“智”又有“质”，让广大农民群众收获扎实的获得感、幸福感和安全感。

认知是一种修养

刘全

《实践论》开篇指出“马克思以前的唯物论，离开人的社会性，离开人的历史发展，去观察认识问题，因此不能了解认识对社会实践的依赖关系”，这就告诫我们，认识是社会实践的结果，认识具有社会性，也具有历史性，而认知是认识的提升，认知既具有社会性，也具有历史性，更具有实践性，认知顾名思义先要有认识，知是规律，是道理，是真理。然而人的认知因个人的成长环境不同而有差异，因个人的学识能力不同而有差别。但认知具有局限性是必然的，1974年5月，毛泽东在接见李政道时指出：“原子结构是无限的，一时看到的是有限的。”这就为我们提升认知开辟了可能，从这个意义上判断，认知是一种修养。

认知是一种修养，具有社会性，社会是人与人之间相互支撑的组织，社会性是人的考场，有人认为事物是二元对立，非黑即白，非善即恶，非此即彼；有人认为事物是通权达变，轻重取舍，利弊选择，得失平衡；有人认为事物是对立统一，阴阳互补，祸福转化，盈亏轮回。正确的认知应该是辩证的统一，这是唯物主义认识论的核心，也是正确认识世界获取真知的唯一途径。不同的站位，有不同的判断；不同的角度，有不同的视线；不同的学识，有不同的认知。高度不同，所见不同；角度不同，所观不同。见识不同，心中格局不同，对待事物的态度也就不同。能够透过现象看本质，通过片面看整体，

主观更反映客观，是认知的境界。

认知是一种修养，具有历史性，历史是人民创造的，任何历史都有局限性，“然而思想落后于实际的事是常有的，这是因为人的认识受了许多社会条件的限制的缘故。”《淮南子·说林训》：“水虽平，必有波；衡虽正，必有差；尺寸虽齐，必有诡。”眼见的现象并不真实，水面看起来是平的，但水波是客观的；衡器看起来是公正的，但差别是存在的；尺寸看起来是整齐的，但细微的差距是一定的。认识事物看现象，认知事物是规律，这就是差别，差别是人与人之间最大的壁垒。看问题视角狭窄，过于单一，就会对事情缺乏判断力。比如遭遇挫折，有的人会萎靡不振，怨天怨地，但是认知高的人善于从得到教训的角度去看，认为挫折是非常好的成长机会。马上就看透事物本质的人，和一辈子都看不清事物本质的人，注定是截然不同的命运。认知修养是一个人立于不败的根本，也是一个人走向成功的重要途径。

认知是一种修养，具有实践性。实践是获取知识的重要渠道，也是检验认知正确与否的唯一渠道。提升认知，要善于学习。学习有两种形态，一种是读书，学习别人的经验；一种是实践，体会自己的所得。看的书多了，内心会变得富足；走的路多了，认知会变得饱满。人与人不同，看问题的视角因人而异。一个经济学专业的人，从“金融视角”看到的世界是功利的；一个文学专业的人，从“小说视角”看到的社会是情绪化的；一个社会专业的人，从“发展方向”看到的世界是进步的。所学的知识越是丰富，看

问题的视角也越是宽广。目光远大的人，能把时间的维度拉长；胸怀宽阔的人，可以在更深的支点思考问题。

认知是一种修养，自以为是认知的盲区，这种状态是主观多于客观，片面多于全面，局部多于全局，只看见树木，看不到森林，这是主观性、片面性、表面看问题的特征。知道自己的不足，对未知领域充满敬畏，才会不断提升自己的认知。但人生有两难：认清自己，理解别人。要克服两难现象，需要通过实践获取真知，用辩证思维正确认识自己。只有以客观、全面、全局的观点把握事物，才能正确获取认知。

在认知方面，当代科学研究的目的是弄清人类的高级精神活动，如自我意识、逻辑思维、联想和语言的神经机制。该领域的研究用到心理学、计算建模、脑成像等多种研究方法，是脑科学面临的巨大挑战。大脑不同于其他器官之处就在于实现了从物质到精神的跨越，可以思索浩瀚宇宙的秘密。所以认知不仅是思维活动，更是科学实践活动，有自己的认知规律，才有自己的科学判断。

认知是一个不断发展和深化的过程，人们的认知水平不断提高，对客观世界的认识越深刻，对主观世界的改造越彻底；对客观世界的认知越科学，对主观世界的实践越正确。人们对世界的理解不断深入，在人们认识世界的过程中，只有不断地学习和思考，不断地挑战自己的认知边界，增强自己的认知能力，提高自己的认知水平，才能更好地理解和应对这个复杂多变的世界。

不谋全局者，不足谋一域。习近平总书记强调，改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。进一步全面深化改革，必须把重点难点和复杂性考虑得更充分一些，坚持和运用全局观念和系统思维，统筹好各方面资源，调动好各方面积极性，牢固树立全国一盘棋思想，坚持统筹兼顾、整体推进。

其一，把握好全局和局部的关系，加强顶层设计和整体谋划。

树立全局观念是坚持系统思维、进行统筹谋划的重要前提。在实践中，经济社会发展必须综合考虑政治和经济、发展和安全、国内和国际等多方面因素，必须从战略高度、长远角度出发，做到统筹兼顾。现代化建设任务是多方面的，各个方面需要综合平衡，不能单打一。这就要求在明确重点改革任务的基础上，把握好全局和局部的关系，加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

全局和局部之间存在着辩证关系。在深化改革开放中，既着眼全局把握大势，也要关注局部矛盾和具体问题，确保各项决策符合国情、符合人民利益。全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划。这就要求坚持系统观念，围绕中心、服务大局，把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，明确各项战略部署在全局中的定位以及与全局的关系，避免“一叶障目，不见森林”。

统筹把握好全局和局部的关系，要增强整体意识，进行系统谋划，坚决反对本位主义、地方保护主义，同时充分发挥局部的优势和作用，从而把全局和局部有机协调统一起来。

其二，把握好当前和长远的关系，统筹发展需要和现实能力。

当前和长远是辩证的统一，两者互为条件、相辅相成。当前和今后一个时期，我们要持续抓好“十四五”规划纲要各项任务落实，向着实现第二个百年奋斗目标稳步前进。为此，既要统筹完成短期的重点任务，也要科学预见未来发展会遇到的机遇与挑战，既要抓紧解决眼下的实际问题，也要着眼长远为未来发展添薪蓄力。

在落实党的十八届三中全会中央确定的各项改革任务过程中，前期重点是夯基垒台、立柱架梁，中期重点在全面推进、积厚成势，后期把着力点放到加强系统集成、协同高效上来。这样前期、中期、后期有计划、分步骤扎实推进，克服了急功近利、急于求成的思想，以实打实的改革举措夯实了经济社会可持续发展的根基。

新征程上，经济社会发展面临的困难挑战还有很多，必须更好统筹当前和长远，既做好当前工作，又为今后发展做好衔接。这就要求我们注重目标导向和问题导向相结合，把发展需要和现实能力统筹起来，在解决好当前重点难点问题的同时，加强前瞻性谋划和战略性布局，多谋长远之策，多行固本之举。

其三，把握好主要矛盾和次要矛盾的关系，集中力量办好自己的事。

俗话说，“牵牛要牵牛鼻子”，就是讲集中力量解决主要矛盾和矛盾的主要方面。毛泽东同志在《矛盾论》中深刻阐释了主要矛盾和次要矛盾及其辩证关系。抓住主要矛盾和中心任务带动全局工作，是我们党长期奋斗积累的重要经验和一贯倡导的工作方法。

习近平总书记强调，面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。进一步全面深化改革，要坚持重点论和两点论的有机统一，辩证处理好主要矛盾与次要矛盾的关系。重点论强调的是在众多矛盾中抓重点、抓关键，突出主要矛盾和矛盾的主要方面，而不是主次不分。由于一切矛盾都处在不断运动变化之中，还要善于用两点论看问题，防止以偏概全或顾此失彼，不犯一点论的错误。

当前，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，各种矛盾交织叠加，辨识和解决矛盾的难度前所未有。因此，要密切关注矛盾的新变化、新特点，用发展的而不是静止的观点看待矛盾，准确辨识新形势下的各种矛盾，从全局上厘清矛盾的复杂关系，分清主要矛盾和次要矛盾，抓住主要矛盾和中心任务不放松，在整体推进中实现重点突破。无论面对的矛盾多复杂，都要保持战略定力，集中力量办好自己的事，将改革和发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

其四，把握好特殊和一般的关系，分类施策、整体推进。

特殊性强调事物之间的差异性，一般性则强调事物之间的共性。把握好特殊和一般的关系，进一步全面深化改革，是一个动态的过程。特殊性要求改革举措要考虑具体情况，一般性原则为改革提供了基本遵循。只有将特殊性与一般性有机结合起来，改革才能取得最佳效果。

把握好特殊和一般的关系，既要根据具体情况在实践中不断创新，又要坚持统揽大局、整体推进。例如，党的十八大以来，党中央着力推进全面深化改革，同时具体改革又针对不同地区和不同部门的实际情况予以分类指导，分别制定实施方案，不搞“一刀切”，循序渐进、因地制宜、分类施策、精准施策。

在党的历史上，曾出现过教条主义、经验主义。教条主义是对具体问题不重视、不用心研究，可以说是以一般性取代特殊性。经验主义则单纯以自己的经验为依据，可以说是以特殊性替代一般性。在实践中，必须处理好特殊和一般的关系，坚决反对教条主义与经验主义，坚持实事求是，坚持理论联系实际，在通过改革解决实际问题中不断实现一般性和特殊性的统一。

坚持统筹兼顾 谋划推进改革

洪向华 徐晓明

理论视界