

# “法律明白人”培养工程 激活基层善治新活力

## ——市司法局推进“1名法律顾问+N名法律明白人”行动助力打造共建共治共享乡村治理新格局



双庙集镇2024年“法律明白人”培训会



双庙集镇举行法律明白人授予仪式



八公山区“巾帼法律明白人”暨婚调骨干培训



党建引领信用

“群众有事摸不着门，就找‘法律明白人’”“普法教育你我他，法治建设靠大家”……近年来，我市坚持以习近平法治思想为引领，以群众需求为导向，将“法律明白人”培养工程作为助力乡村振兴、基层治理、平安建设的重要载体和抓手，融合“村居法律顾问”专业优势和“法律明白人”乡土优势，着力推进“1名法律顾问+N名法律明白人”行动，全面打造共建共治共享乡村治理新格局。

### 建立“1+N”工作模式，打造专项行动“新机制”

积极构建培养工程“新模式”。市司法局迅速启动，制定《“1+N”行动方案》实施细则，明确时间节点、实施步骤，协调签订法律服务协议，细化1名村（居）法律顾问对口培养N名“法律明白人”工作职责，组织乡镇“示范点”打样加速推进，做到目标明确、措施具体、推进有序、落地见效。

逐级建立队伍培育“多场景”。市、县（区）、乡镇（街道）三级联动“分点授课”，以示范培训班、乡村振兴培训会、村民法治大讲堂、人民调解现场教学等“层级式”培训，搭建“多场景”学习实践平台。根据法律顾问擅长业务领域，分类开展“时时学、实践学、复盘学”，“一对一”带领“法律明白人”跟班教学；根据“法律明白人”学习手册，制定一月一学培训计划，以案例教学为主，保障日常学习“主渠道”。

跟进监督行动落实“全过程”。我市将“1+N”行动落实情况纳入全面依法治市、乡村人才振兴、司法行政年度重点工作，作为普法依法治理工作考核重要依据。加强对村（居）法律顾问和“法律明白人”的日常结对管理，作为公益法律服务量、年度考核及顾问经费的重要依据，与律师事务所考核评优挂钩，健全完善行动培养机制。

### 推进“1+N”专项行动，构建法治队伍“联合体”

截至6月中旬，全市827个村（居）累计培养“法律明白人”5036人，“1+N”已结对子村（居）412个，覆盖421个村（居），306名村（居）法律顾问与村（居）“两委”身份的“法律明白人”结对子乡镇覆盖率100%。

为了夯实“1+N”专项行动工作基础，市司法局精心谋划、快速推进，并通过精准化培训提升能力。我市扩大“1+N”培训师范围，找准精准对接“关键点”，推进37名“法律明白人”讲师团与306名村（居）法律顾问、5002名人民调解员建立交流互通机制。大通区根据村（居）分布不均等特点，采取分区划片、分批小班培训模式，确保培训精准覆盖。2024年以来，全市录制线上网课12节，提供网络自主学习渠道；县区开展集中培训5次，培训人数400人次；乡镇开展集中培训69次，培训人数1983人，全面拓展了“法律明白人”工作思路和实践技巧经验。

立体化推进，拓展服务平台。全市将司法所、公共法律服务工作站（室）、综治中心、人民调解室、“妇女微家”等村（居）服务场所打造成“1+N”交流协作和即时教学平台，组织法律顾问参与矛盾纠纷化解、引导法律服务、制定村规民约，重大决策“法治把关”等。凤台县组建“法律明白人”志愿者“小分队”，在“农民丰收节”、农民工返乡季等重要时间节点，与法律顾问一起深入村居以案释法，讲解普遍关注的土地承包、婚姻家庭、民间借贷等相关法律咨询。田家庵区培育“法律明白人”为法律法规“讲解员”、矛盾纠纷“调解员”、法律服务“引导员”、基层治理“助理员”，打造“司法所长+法律顾问+网格员+N名‘法律明白人’”服务模式，培育“法律明白人”成为工作“多面手”。

### 优化“1+N”服务模式，延伸法治服务“微触角”

八公山区孔集村村民反映村组道路无故封堵，严重影响出行，“法律明白人”与村法律顾问、“老娘舅”调解员多次前往实地勘察、走访，耐心讲解法律法规，最终让路给村民。

大通区重华社区曹某和王某姑侄两人因房屋继承权问题产生纠纷，社区“法律明白人”、法律顾问等联合调解，动之以情、晓之以理、释之以法，最终双方和解……



寿县谢墩村沈某某兄妹7人，为引江济淮工程建设产生的征地补偿款继承问题，一直争执不下。村“两委”成员、“法律明白人”邀请法律顾问参与，现场确定标的额，分析诉讼利弊，促成各方达成调解协议。

聚焦需求，激活法治服务“新动能”。我市充分发挥村（居）法律顾问专业优势，结合“法律明白人”的“人熟、事熟、地熟”乡土优势，在化解矛盾纠纷时让调解既有理性、又添“人情味”，凸显“1+N”行动的初衷和作用。

潘集区利用“乡村应急广播+微信群”双端学法，村（居）法律顾问、“法律明白人”参与普法音频制作，为群众日常播放学习，提升了普法“渗透力”。

密切协作，提升乡村法治“新能力”。我市强化资源整合，在谢家集区杨岗村创新设立全市首个“法律明白人”工作驿站，内设法律援助联系点、法律咨询台等，由村（居）法律顾问、“法律明白人”轮班值守，结对开展法治“问诊”活动。组织全市村（居）法律顾问以指导“法律明白人”学习以案释法典型案例、群众法律问题需求热点难点为侧重点，打造了一支贴心、知民情、懂民需、解民忧的复合型“法律明白人”队伍，将“法言法语”转化为“乡音土话”，让群众真正听得懂、学得会、用得上。

寿县谢墩村沈某某兄妹7人，为引江济淮工程建设产生的征地补偿款继承问题，一直争执不下。村“两委”成员、“法律明白人”邀请法律顾问参与，现场确定标的额，分析诉讼利弊，促成各方达成调解协议。

张李乡实施农业大托管中因土地租金发生矛盾，村“两委”成员“法律明白人”与法律顾问向涉事村民讲解土地承包法等法规，从法理角度分析得失，协调双方签订合同。

共建共享，创新乡村治理“新格局”。淮南市82%“法律明白人”由村（居）“两委”成员担任，他们结对法律顾问，在重大事项决策和小微权力清单等自治政策制定中，充分发挥法治服务和法治保障作用。全市“法律明白人”和法律顾问2024年上半年共参与化解纠纷500余件，为村委会签订合同提供法律帮助210余次，起草法律文书120余份，为基层社会治理提质增效。

如今，全市各地“法律明白人”活跃在基层一线，在法治宣传、法律帮扶和依法调解各类矛盾纠纷中发挥了显著作用。他们像播撒下的一粒粒“法治种子”，让办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念在基层落地生根。

为了让“法律明白人”这支基层社会治理的“生力军”更好发挥作用，“我们将加大推进‘1+N’行动力度，持续完善村（居）法律顾问和‘法律明白人’结对机制，开展全市村（居）‘法律明白人’、妇女‘法律明白人’业务技能培训。”谈到下一步工作打算，市司法局负责人信心满满地表示，将进一步延展“1+N”行动基层治理的对接“面”对接“点”，全面打造共建共治共享的现代化乡村治理新格局。



谢家集区杨岗村法律明白人和法律顾问结对子座谈