

《安徽日报》7月8日5版头条报道

# 淮南市实施“融合警务”，改进社会治理方式，创新社会治理体系—— 守护“小单元” 撑起“大平安”

安徽日报记者 柏 松

## 主流媒体看淮南

“为8号楼某户居民解答关于征兵的相关政策；到14号楼宣传双提升工作，开展问卷调查……”近日，记者来到淮南市田家庵区锦里社区，翻开“警地融合”工作站民情日记本，每天工作一目了然。

社区，是社会治理的最小单元；社区警务，是社会治理的重要组成部分。今年，淮南市公安局田家庵分局以洞山街道锦里社区为试点，探索建立“警地融合”模式，形成“问题联治、风险联控、平安联创”的工作新局面。除了“警地融合”，“警企”“警景”等多元化融合模式也在淮南市陆续展开。该市被评为2023年度全省平安建设优秀市。

### “警地”融合，服务贴心又便捷

“公安业务涉及面广、部门多，把社区警务室打造成‘警地融合’工作站，设立便民服务接待区，打通技术壁垒，接入公安信息网，为居民提供多项便捷的公安服务。”日前，田家庵区锦里社区警务室民警方圆对记者说。

接待区设立以来，常态化为居民办理居住证、无违法犯罪记录证明、流动人口出租房屋登记等服务。针对小区拆迁还原居民多，户籍业务办理量大，接待区专门开通对应板块，在新生儿入户、死亡登记、户口迁移等方面极大地提升办事效率。对于特殊群众，还提供预约服务、上门服务、代办服务，延伸社区“15分钟”便民服务区。

2023年，淮南市建立了由平安办、公安局牵头的市、县两级“融合警务”工作

领导小组，推动法院、教体、司法、城管、妇联、消防救援等部门高度融入，形成基层治理“一盘棋”。

通过“联户联防”平安建设，淮南市建立了“五星楼栋工作法”，制定居民需求清单，采取“网格议事、民主定事、联动办事、民主评事”，形成“支部+党员”引领“社区+网格+楼栋”三级民主自治网络。派出所与辖区商户、场所“约法五章”，通过约谈、签约、亮约、履约、评约，实现契约化平安共建共治共享。

“楼上楼下噪声纠纷，邀请红色物业管家；街坊邻里纠纷，邀请党员楼栋长；买卖借贷经济纠纷，联系司法所指派人员进行法律援助……”锦里社区党支部书记刘芳告诉记者，社区警务室与社区综治办共同组建矛盾纠纷调解区，邀请不同单位的调解员参与调解。

今年前5个月，锦里社区侵权、打架、纠纷、噪声、不文明养犬类可防性警情同比分别下降100%、100%、69%、56%、41%，实现了辖区电诈零发案、事故零发生、服务零投诉以及矛盾纠纷“一站式”全化解。

### “警企”融合，护航发展添动力

今年5月，淮南高新区一家企业职工离职后，带走了相关资料，其签订的一份合同无法履行，对方公司工作人员找上门来，引发纠纷。辖区派出所民警出警后，辗转联系上该离职员工，经多番调解，该员工从外地赶回，配合履行合约，纠纷得以化解。淮南市公安局山南新区分局按照“主动警务、预防警务、融合警务”部署，实践“警企融合”新模式，全面提升法治化营商环境，为企业和当地经济社会高质量发展持续保驾护航。

淮南高新区作为国家级高新区，目

前入驻各类市场主体1.8万户，其中登记企业6300余家。山南新区公安分局在企业密集的产业园一期建起了为企服务警务室，将办公地点设在企业“门口”，搭建为企服务平台，全力推进“一窗通办”综合窗口改革，配套简化环节、优化流程，为企业及员工提供户籍、治安、出入境、交管等综合政务服务，提供矛盾调处、安防培训、法律宣教等集约服务，推出不见面审批、在线办理和委托代办等贴心服务。

“太方便了，不用回老家，在厂里就办好了身份证，节省了办证时间和交通费用。”高新区产业园警务室，刚拿到身份证的某企业员工王女士高兴地说。

为护航企业发展，山南新区公安分局打通“线上+线下”双路径沟通渠道，建立9个“警企议事微信群”，每季度召开一次“亲清高新·警企恳谈”线下警企恳谈会，全面掌握企业需求和困难，逐项解决办理。开通局长、所长为企服务直通车，采取驻点办公、电话热线、警企下午茶等方式，面对面听企需、解企难，为企业放心投资、专心经营、安心发展保驾护航。

2023年以来，淮南市公安局搭建“融合警务”信息化调度平台，实现常态化事务受理、协调调度、跟踪督办、状态记录等功能。通过“信息一网采、要素一网控、风险一网防、服务一网办、绩效一网考”，实现疑难杂症“全科受理”，企业诉求事项“全量托底”。

### “警景”融合，绘就平安好风景

6月24日晚，“江淮美食嘉年华”启动仪式在寿县举行。寿县古城开展了一系列特色文旅活动，迎来游客出行小高峰。

一连3天，寿县公安局刑侦大队民

警吴娟都会来到景区，联合社区网格员发放宣传彩页、宣传小扇子，向来往群众普及防范电信诈骗知识，帮助群众守护好“钱袋子”。

“小扇子很实用，不仅送清凉还能学反诈知识，真是一举两得。”来自南京的游客魏霜霜表示，通过民警讲解，对电信网络诈骗有了更深刻认识，也学到了很多实用的防范技巧。

今年春节以来，寿县文旅火爆出圈，为了满足广大游客对平安旅游的需求，寿县公安局创新“警景融合”警务运行模式，以旅游警务全力护航文旅发展。

4月21日，“2024年寿县八公山民俗文化节暨寿州古城物资交流大会”活动期间，在寿州游客集散中心执勤的民警倪芳兵接到一个小男孩求助。

小男孩不慎与母亲走散，无法提供家人及家庭住址等有效信息。民警一边安抚孩子情绪，一边呼叫周边警力支援，最终联系到了焦急寻找孩子的家人。

立足“警网融合+”机制，寿县公安局延伸巡防联控和服务群众触角，旅游高峰期间，城区26名社区民警、232名专职网格员主动放弃休息，全员在岗集中执行勤务，当好服务景区的“守护者”。

“我们坚持社区日联系、街道周会商、县区月调度、市级定期专题研究，重大事项提级办理等制度。”淮南市公安局相关负责人表示，针对复杂事项和突发状况，由“警网融合+”工作站“吹哨”组织，相关部门及时“报到”，开展联动联动。

目前，淮南市融合警务工作经历了试点建设，将坚持“专业+机制+大数据”的工作导向，推动机制健全、保障提升、力量强化，用“最小单元”守护“最大平安”。

## 高招录取那些事儿看这里

各地高校招生录取工作正如火如荼开展中。据悉，高考投档工作由省级招生委员会负责，考生电子档案投档到相关高校后，高校按照向社会公布的招生章程中的录取规则进行录取。各省份录取工作一般于7月上旬开始，8月底之前结束。

一纸通知书背后，考生是如何被录取的？

教育部阳光高考信息平台显示，目前已有21个省份实施新高考志愿填报和投档录取规则，一种是以“院校专业组”为单位，进行平行志愿投档录取，上海、北京、天津、广东等15省份均采用这一方式；另一种以“1个专业(类)+1所学校”为一个志愿，进行平行志愿投档录取，采用这一方式的包括辽宁、重庆、贵州等6省份。

具体来看，平行志愿投档录取采用“分数(位次)优先、遵循志愿”的原则。先按照考生高考成绩从高到低进行排序，再依据考生填报的平行志愿顺序、结合高校招生计划和投档比例依次进行检索，当检索的志愿有投档缺额时即进行投档。

平行志愿投档时，同时考生志愿相同怎么办？针对这一情况，各省份的处理方法不尽相同，但一般会采用比较部分科目成绩的方式“二次排序”，甚至“多次排序”。

以辽宁为例，辽宁省招考办相关负责人介绍，普通类考生成绩相同时，将依次按语文数学两科之和、语文或数学单科最高成绩、外语单科成绩、首选科目单科成绩、再选科目单科最高成绩、再选科目单科次高成绩，由高到低排序投档；如仍相同，比较考生志愿顺序，顺序在前者优先投档，志愿顺序相同则全部投档。

在查询到录取结果前，考生和家长最担心的莫过于志愿会否滑档。

“每年考生填报志愿时，都会出现一些院校专业报考人数较多、一些院校专业报考考生较少的情况，那么就需要进行专业调剂。”广东省教育考试院相关负责人表示，当考生所填的专业分数不够，又没有选择服从调剂的时候，招生院校就会按照招生章程进行退档。

一旦滑档，考生还可以填报征集志愿。“填报征集志愿可以增加录取机会。”这位负责人表示，为进一步提高考生志愿满足率，对每个批次未完成招生计划，都将全部采取公开征集志愿的办法补充生源，未被录取且符合条件的考生可以填报征集志愿，各批次征集志愿填报和录取在下一批次录取开始前进行。

如何第一时间知道录取结果？据了解，每个批次的院校录取要经过“投档”“阅档”“审核”等程序，院校完成录取有一定时间周期。一些地方的考生可以在网上查询自己的录取轨迹。

“某批次的院校录取轨迹要在本批录取工作开始后的第二天或第三天才能陆续查到。”重庆市教育考试院相关负责人介绍，一般有三种情况，一是没有任何轨迹信息，表明考生成绩未达到院校投档线未出档，或录取工作未结束；二是轨迹表明已经“录取”并注明“录取专业”；三是轨迹表明所报院校已经“退档”，并注明有“退档原因”。

多省份教育考试院提醒，考生可登录指定网站查询录取轨迹等情况，也可到地方招考机构进行查询；收到录取通知书后，应通过上述查询渠道或高校官网进行核实和确认。（新华社北京7月8日电 记者 周思宇 郑天虹 王莹）

## 首批中央厨房国家标准发布

新华社北京7月8日电（记者 邹多力）记者8日从中国饭店协会获悉，经国家市场监督管理总局（国家标准化管理委员会）批准，由中国饭店协会牵头制定的首批中央厨房推荐性国家标准——《中央厨房 建设要求》《中央厨房 运营管理规范》已于近日获批发布，2024年10月1日起实施。

这标志着我国中央厨房包括选址布局等硬件方面和经营加工等管理方面的标准化将有据可依。

根据市场监督管理总局《食品经营许可和备案管理办法》中的定义，中央厨房，是指由食品经营企业建立，具有独立场所和设施设备，集中完成食品成品或半成品加工制作并配送给本单位连锁门店，供其进一步加工制作后提供给消费者的经营主体。

2021年实施的《中华人民共和国反食品浪费法》明确把中央厨房作为餐饮业提高管理水平、减少食品浪费的有效手段，此次发布的两项国家标准是落实反食品浪费法的重要配套措施。

具体来看，《中央厨房 建设要

求》从选址与总体布局、加工区场所设置、主体建设、设施设备等方面提出要求，引领中央厨房合理建设、科学投资。

《中央厨房 运营管理规范》从设施设备管理、经营加工过程、安全与追溯、应急与召回、人员管理、信息记录与档案管理、监督评价与改进等方面提出要求，为中央厨房的运营管理提供指导。

中国饭店协会会长陈新华介绍说，当前，我国中央厨房处于发展的初级阶段。尽管行业内已制定并发布多项团体标准，但在管理制度、生产效率、人员管理、盈利水平等方面仍有待完善。两项国家标准将对规范引导中央厨房建设和管理，进一步提升行业集约化经营能力，减少食品浪费，提高食品安全保障能力等起到重要作用。

“接下来，协会将通过企业培训、会议论坛、典型案例推广、示范试点等方式做好标准推广实施工作，以标准升级促进餐饮业高质量发展。”陈新华说。

## 淮南市大气污染防治每周一览 (2024年7月1日至2024年7月7日)

### 一、市区环境空气质量情况

县区	PM <sub>2.5</sub> 浓度 (μg/m <sup>3</sup> )	优良率	臭氧浓度 (μg/m <sup>3</sup> )	同比变化率		
				PM <sub>2.5</sub>	优良率	臭氧
田家庵区	20.0	100.0%	115.9	+13.2%	0.0%	+8.4%
八公山区	15.0	100.0%	112.5	-13.2%	0.0%	+4.3%
凤台县	14.7	100.0%	95.4	+6.2%	0.0%	+2.0%
潘集区	14.6	100.0%	111.6	-13.6%	+14.3%	+0.9%
淮滨区	9.9	100.0%	111.6	-18.8%	0.0%	-2.7%
大通区	9.7	100.0%	95.6	-58.1%	0.0%	+13.6%
寿县	9.6	100.0%	98.6	-21.2%	0.0%	-0.6%
高新区	7.1	100.0%	115.0	-42.5%	0.0%	+5.4%
谢家集区	7.0	100.0%	107.7	-14.0%	0.0%	-2.3%
毛集实验区	6.7	100.0%	63.7	-16.1%	0.0%	-28.3%

### 二、乡镇PM<sub>2.5</sub>浓度排名前十位与后十位

排名	区域名称	PM <sub>2.5</sub> 浓度 (μg/m <sup>3</sup> )	排名	区域名称	PM <sub>2.5</sub> 浓度 (μg/m <sup>3</sup> )
1	寿县新桥产业园	8.3	倒1	潘集区芦庙镇	22.2
2	寿县迎河镇	9.9	倒2	凤台县古开乡	21.2
3	寿县正阳关镇	11.4	倒3	凤台县经济开发区	20.5
3	寿县刘集镇	11.4	倒3	潘集区古沟回族乡	20.5
5	寿县孙李乡	11.6	倒5	潘集区古沟回族乡	20.4
5	寿县茶庵镇	11.6	倒6	田家庵区公桥街道	20.2
7	谢家集区淮河南镇	12.4	倒7	凤台县大兴镇	20.0
8	田家庵区田东街道	12.7	倒8	毛集实验区芦庙镇	19.8
8	田家庵区洞山街道	12.7	倒8	八公山区工业集贤区	19.8
10	寿县安丰镇	12.8	倒10	凤台县丁集镇	19.6

### 三、巡查交办问题整改情况

2024年7月1日-7月7日，复查问题共1个，整改不到位，属潘集区。2024年7月1日-7月7日，巡查新发现问题共计24个，其中淮南高新区8个、潘集区5个、谢家集区4个、大通区3个、八公山区2个、田家庵区和淮南经开区各1个。

## 坚守“一生一事”的精彩

### ——记濉溪县临涣镇茶馆调解中心主任王士宏

## 榜样

### 人物名片

王士宏，濉溪县临涣镇茶馆调解中心主任，荣获“全国模范人民调解员”“安徽省优秀共产党员”“全国司法行政系统劳动模范”“全国基层理论宣讲先进个人”等称号。

### 人物寄语

人与人之间有时就是一杯茶的距离，只要当事双方能够主动互敬一杯茶，就预示着双方有调解的可能。

“几天前通过‘一杯茶’，我成功调解了一起因车辆刮蹭引发的纠纷，避免了双方矛盾激化。”7月1日，在濉溪县临涣镇沈家大院茶馆，茶客们围坐在一张张方桌前，一边喝着棒棒茶，一边听王士宏宣讲“一杯茶”调解法。

余，他爱来茶馆与大伙聊天。渐渐地，他发现这里不仅能休闲，更是人们论是非、化解邻里矛盾的民间舆论场。

2012年，王士宏牵头筹划在怡心茶楼设立了临涣镇茶馆人民调解委员会，开启了“一杯茶”调解法的人民调解工作模式。

在王士宏的大力推动下，临涣镇茶馆人民调解委员会形成了乡贤调解、人民调解、警民联动、诉前调解、信访纠纷调解、婚恋纠纷调解、劳动争议调解等7个调解组50人的星级调解队伍，覆盖全镇19个行政村，累计调处各类矛盾纠纷1600余件，实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交、平安不出事”的目标。

“矛盾调解需要给双方摆事实、讲道理、讲法律政策，而理论宣讲又是对矛盾调解方法的提炼和升华，有相通融合之处。”王士宏说。1993年，王士宏从义务普法宣讲做起，不断向理论宣讲延伸，后来创建并担任临涣镇“乡村小喇叭”理论宣讲志愿服务队队长。

“南有六尺巷礼让让和谐，北有一杯

茶一笑泯恩仇。”他的宣讲稿中诸如此类的内容，起到了教育群众、引导群众、带动群众的作用。

在深入开展理论宣讲的同时，王士宏在理论研究方面也取得成果。他认真研究淮海战役史、红色文化、红色基因传承等，整理出临涣革命人物徐凤英、朱务平等人的红色故事60余篇，编辑励志故事、民间故事、淮海战役故事等500多个。在理论宣讲中，他通过讲述鲜活生动的身边事例，让宣讲更接地气。

2021年，王士宏创新“移动茶馆”宣讲新模式，自费购置电动三轮车、宣讲器材、茶桌椅，随身携带临涣棒棒茶、老茶馆中，听众身临其境，仪式感的带入让宣讲别具一格，有茶好心情，宣讲入人心。

面对一项项荣誉和干部群众的爱戴，王士宏淡然地说：“能够及时把党的好声音传递给更多人，是党员不变的初心。作为志愿者，通过传播法治精神、调解矛盾纠纷，收获更多的是幸福和快乐，是坚守‘一生一事’的精彩。”

（转载自7月8日《安徽日报》）

## 党建引领基层社区治理高质量发展路径浅析

李 梁

基层社区作为社会治理的“最后一公里”，承载着将国家宏观治理政策转化为微观生活实践的重要任务。其治理质量和水平，不仅关乎每一个居民的切身利益，更在一定程度上映射出一个国家治理能力的高低和治理效能的优劣。

### 一、党建引领基层社区治理高质量发展的耦合关系

(一) 党建引领是基层社区治理的方向与动力

党建引领在基层社区治理中起到了关键的定向作用。通过深入贯彻落实党的方针政策，党建引领能够激发基层社区治理的内生动力，通过加强党组织的建设，提升党员素质和能力，使居民群众共同参与社区治理中来。不仅提升了居民的获得感和幸福感，还促进了社区治理体系和治理能力现代化。

(二) 基层社区治理是党建引领的实践与检验

基层社区治理是党建引领的生动实践场所。除了直接展现党建工作的具体成效外，党组织的领导力、凝聚力和战斗力也得以检验。一个充满活力、和谐有序的社区环境，往往反映了党建工作的扎实有效；反之，如果社区治理存在诸多短板和不足，则可能暴露出党建工作在某些方面的薄弱环节。

二、党建引领基层社区治理高质量发展面临的困难

(一) 社区文化存脱节，共同理念要融入

在基层社区治理实践中，党建工作与社区文化应相辅相成、相互促进。但现实中却往往存在二者脱节的现象，一方面一些社区忽视了社区文化融合，导致活动内容单调，缺乏吸引力和感染力。另一方面由于缺乏共同的文化基础和理念引领，社区居民往往难以对基层治理产生认同感和归属感，还需要充分尊重和挖掘社区文化的独特价值和内涵，形成共鸣和合力。

(二) 引领模式多传统，参与机制要健全

在基层社区治理中，党建引领模式往往直接关乎治理的成效与活力。目前一些社区在党建引领上仍固守传统的、以行政手段为主的单一模式，这种模式在实践中逐渐显露出其僵化和局限性。一是面对日益复杂多变的社区治理环境，单一的行政手段往往难以应对各种新情况、新问题，无法满足社区居民多样化的需求。二是社区治理是一个多元主体的复杂过程，需要政府、居民、社会组织等多方共同参与。然而，在传统的模式下，社区居民和社会组织的参与空间有限，积极性和创造力难以得到充分发挥。

(三) 考评体系需完善，责任落实要加强

在基层社区党建工作中，一个健全

的考核评价体系是确保工作质量和效果的关键。但考核评价体系的完善，以及责任落实过程中缺乏有效的监督机制，已成为制约基层社区治理水平提升的重要因素。一些社区在实际工作中，由于缺乏责任落实情况的定期检查和评估，有时会导致一些党建工作责任不明确、执行不严格、效果不显著。削弱了对基层社区治理的支撑作用。

三、党建引领基层社区治理高质量发展的可行路径

(一) 党建文化深融合，践行核心价值观

一是举办丰富多彩的文化活动。社区可以定期举办各类文化活动，如文艺演出、知识讲座等，将党建元素融入其中，使居民在参与活动的过程中感受到党建的引领和文化的熏陶。二是推广优秀传统文化。优秀传统文化是中华民族的精神命脉。通过推广优秀传统文化，如组织居民诵读经典诗词等，引导居民树立正确的价值观念和道德观念。三是发挥党员的先锋模范作用。党员是社区治理的重要力量，也是引领社区文化的风向标。通过组织党员参与志愿服务、微党课宣讲等来引领社区居民形成良好的行为习惯和社会风尚，营造积极向上的社区氛围。

(二) 创新引领新模式，探索自治新路径