

为推动高质量发展注入强劲动力

——党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述

经济体制改革,全面深化改革的重点。

党的十八届三中全会作出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署,勾画出深化经济体制改革的基本框架。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,统揽全局、把握大势,提出一系列新理念新思想新战略,在实践中形成和发展了习近平经济思想,并以此为指导深化经济体制改革,激发发展活力,转变发展方式,开拓发展空间,为推动高质量发展注入了强劲动力。

发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下,迎峰度夏临近,电力市场备受关注。

6月17日,山东电力现货市场由试运行转正式运行,成为我国第三个“转正”的电力现货市场。与此同时,新版电力市场运行基本规则将于7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号,引导“源网荷储”协同发力保障电力供应,新一轮电力体制改革以来,我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底,全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时,占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的“信号灯”,也是市场调节的“指挥棒”。截至目前,我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算,反映出市场的决定性作用更为显著。

“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月,党的十八届三中全会通过由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”,一词之差,反映我们党对市场作用的认识达到新的高度,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系,是一道世界级难题,也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月,习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调:“我们要坚持辩证法、两点论,继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫,把两方面优势都发挥好,既要‘有效的市场’,也要‘有为的政府’,努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

理论创新引领实践跃升。

十多年来,党中央牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,不断完善社会主义基本经济制度,加快完善社会主义市场经济体制,坚持“两个毫不动摇”,资源配置中市场的决定性作用更为显著,政府的作用更为有效。

2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中指出,“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。

首次将数据纳入生产要素,推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革;

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场

经济基础制度,稳步推进高标准市场体系建设;

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平;

……

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花,各类

经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底,登记在册经营主体达1.84亿户,其中民营企业超5300万户,分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发经费投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元,占国内生产总值比重达2.64%,超过欧盟国家平均水平,创新型国家建设成效明显。

2019年秋天,党的十九届四中全会上,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制”成为社会主义基本经济制度的新概括。这一“三位一体”框架,标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控,加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合;深化财税体制改革,优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具;深化金融体制改革,守住不发生系统性风险底线;深化科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度……

十多年来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,我国不断健全宏观经济治理体系,既营造良好的营商环境,又及时防止市场的无序、失灵,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列,多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

持续优化经济结构 积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司,氢能重卡往来奔忙,万亩光伏板整齐排列、厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前,这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能,提高生产效率,加速绿色智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构,加快转型升级步伐,正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到2012年,告别两位数的高增长,中国经济增速新世纪以来首次回落至8%以下。同期,长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态,从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革,再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断,不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上,首次提出“供给侧结构性改革”,要求“在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力”。

此后,供给侧结构性改革如一条主线,贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给

侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的,核心是体制机制创新”;

党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率”;

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”;

……

党中央审时度势,着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍,形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架,推动经济结构调整和新旧动能转换,坚定走上更高质量、更高效益、更可持续的发展之路。

产业结构持续升级——

深入推进“三去一降一补”实现资源优化配置,助推传统产业转型加快,新兴产业蓬勃发展,服务业规模持续壮大。2012年到2023年,高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别从9.4%、28%提高到15.7%、33.6%;服务业增加值占比从45.5%提高至54.6%。

需求结构不断改善——

牢牢把握扩大内需这一战略基点,积极构建扩大内需的长效机制,促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效,着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

区域结构逐步优化——

京津冀协同发展迈上新台阶,长江经济带铺展高质量发展画卷,粤港澳大湾区建设步伐加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振,区域重大战略向纵深推进。中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%,一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为,供给侧结构性改革继续“新”而行。

习近平总书记深刻指出,“深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力”;

“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。

当前,锚定“因地制宜发展新质生产力”,全国各地持续深化供给侧结构性改革,加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系,不断开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势。

构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业,仅2023年就新设外资企业6017家,同比增长38.3%,实际使用外资突破240亿美元,创历史新高。

190条缩减至27条,制造业条目清零,服务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验区”的起点。2013年9

月29日,中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后,《中国(上海)自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2013年)》发布,首次用负面清单管理外商对华投资,迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际,逢党的十八届三中全会即将召开,成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出,“实行统一的市场准入制度,在制定负面清单基础上,各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径,正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,为经济发展不断拓展新空间。

“要加快从贸易大国走向贸易强国”——如今,我国已连续7年保持货物贸易第一大国地位,出口国际市场份额连续15年保持全球第一,是140多个国家和地区的主要贸易伙伴,吸引外资和对外投资均居世界前列。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”——面对全球化逆流,我国积极推进双边、区域和多边合作,已与29个国家和地区签署了22个自贸协定,与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件,成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放,开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署,要求围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资,实施外商投资法,修订扩大鼓励外商投资产业目录,持续缩减外资准入负面清单;

自贸试验区提质扩容至22个,国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果;

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排;

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则……

十多年来,我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制,加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,以高水平开放促进深层次改革,也为全球经济开放合作贡献中国智慧、提供中国方案。

深化改革不停顿,扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就,坚持以习近平经济思想为指引,坚定社会主义市场经济改革方向,以全面深化改革为牵引,“中国号”巨轮正无惧风雨稳健前行,驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

(新华社北京6月26日电 记者 谢希瑶 严赋憬 周 圆)

三十九载,一双“厚掌”绿了五座山头

——记含山县陶厂镇西塔村村民易厚掌



6月23日清早,骤雨初歇。在含山县陶厂镇西塔村西塔山脚下,易厚掌望着云雾缭绕、葱郁苍翠的大山,脸上满是笑意:“这雨下得实在好!像是专门给小树苗浇水的。”若不是这场雨,平日里天刚亮,这位老人就会拿上镰刀、柴刀,背上喷雾器,上山打药、清理杂草。看着山上的树苗一天天长大,他满心欢喜。

易厚掌今年77岁。39年前,老易带领全家老小扎根石块裸露的西塔山,手提扁担,造林护绿。39年来,吃苦耐劳、大火烧山、亲人接连去世都没有动摇老易绿化荒山的决心。如今,他已累计绿化荒山4000多亩,西塔山5座山头全部披上了“绿装”。

一双厚掌、百把铁镐,他像养孩子一样“养树”

记者与老易握手的感觉很特别,他厚实的手掌仿佛带“刺”,有些扎手。手掌里层层叠叠的老茧,是常年握持铁镐等工具留下的痕迹,也是39年来“植”在他心里的“年轮”。

“我名叫厚掌,名副其实嘛。”易厚掌打趣道。

陶厂镇西塔山脚下,几间半旧不新的瓦房是老易的住处。屋内陈设简陋,一桌、一床、一锅、一灶而已,铁镐、镰刀、锄头、割草机等工具却应有尽有。

1985年,他第一次在西塔山栽树苗,一镐下去,竟与山石撞出了火花,两只手虎口处震得生疼。“太费镐!”老易说,荒山造林比他料想得难。看着屋里一把把手柄开裂、锈迹斑斑的铁镐,他粗略估计,39年共用坏了100多把铁镐和铁锹,挑坏了20多根扁担。

“石头上种树,比养娃还难!上世纪80年代,政府号召绿化荒山,但没人敢揽这个活,都知道投资大、周期长、回报慢,人受累。”西塔村村民晏行道说。1985年,易厚掌38岁,作为党员的他带头扛着铁镐上了山。

“这山荒着就是‘废山’,太浪费!”老易觉得,人一辈子要干点儿实事,他毅然与林业部门签下了50年的承包合同,不久后,老易带着母亲、妻子和子女住进了在西塔山上搭建的窝棚,同时卖掉了家里的一头牛、三头猪、几十只鸡,卖的钱全部都买了树苗和工具。

“看,这几棵都是刚上西塔山时种的,长好大了!”山脚下,看见几棵高大粗壮的松树,老易眼里“放光”,情不自禁地用双臂去环抱。他爱树,也最知荒山上的小树苗长成参天大树有多不容易。

“过去,这里石多土少,一刮风都是灰,光秃秃的山上没一棵像样的树。”老易拿着西塔山过去的照片介绍。如今的西塔山,松树挺拔、木杉俊秀,玉柏、枫香成排成片,远远望去,万木葱茏,生机盎然,远非昔日能比。

从布满石块的山路上上山,电动三轮车能上去的路程不到四分之一,余下的路只能步行。一路上,老易话不多,只有谈到树,他才活泛起来,对山上的一草一木如数家珍。“最多的就是这种‘国外松’,长得快,还笔直,好看。”老易手指路边一片松树介绍,荒山造林,选好树种很重要,而栽苗时也有讲究,“要小心地在苗的根部均匀地裹一层泥浆,不能太多,也不能太少。”

“裹泥浆、浇树都要用水,山上没水,就用扁担从山下往山上挑,送树苗、送饭也这样。”西塔山海拔200多米,上下山来回一趟近两个小时,老易像“挑山工”,一天几趟,肩膀磨破了皮,荆棘划破了脚踝,胶鞋破了一双又一双。日子长了,一双“铁脚掌”硬是踩出了一条上山的小路。

“种树像养孩子,要仔细养护。”老易说,树苗生长期要常清理杂草杂枝,病虫害高发期要及时打药,遇到暴风雨要注意查看生长情况,有死苗枯苗就及时补种……

39年来,老易就这样把每一棵树当作自己的孩子,悉心呵护,帮它们挺过风雨,帮它们扎根荒山。

一场山火、多重打击,“老锤”还是“一根筋”

老易,是个有故事的人。

“13岁时就到处流浪,没饭吃,吃山芋干子,才活了下来。”老易的父亲去世得早,小小年纪他便外出讨生活,磨炼了吃苦耐劳的品性。

“能吃苦,在当时很被村民看重。”西塔村村民吕才和回忆,后来老易成了共产党员,又当了生产队长,带领村民办起窑场,“做砖坯、烧砖窑,他带头干,生产队搞得风风火火,村民也有活干。”

自1985年上山种树,10年间老易起早贪黑,绿化了2000多亩山地。看着荒山变青山,老易甬提多高兴。谁料灾难突然降临。

“1996年1月2日,下午1点半左右。”老易清楚地记得这个时间,“我和儿子正在半山腰

清杂,发现山顶冒烟,还有一股味道,立马感觉大事不好。”

一场大火从山的背面烧了过来,西塔山很快成了火海。老易扔下手里的柴刀,疯了一样跑进林中。“那么大的火,哪里是人赤手空拳能灭的?”前来救援的人们将老易拖了出来。

大火一直烧到夜里近12点,老易十年时间栽下的树木烧得只剩山脚下的几棵。十年心血,说没就没了,他瘫坐在地上,眼睁睁地看着,他的天塌了。

家里也出大事了。老易的母亲受不了打击,没多久就走了。相隔才4天时间,老易的妻子上山补苗,瘫在地上,再没醒过来,手里还紧攥着树苗。

“山烧了,亲人没了,这场火把我烧得可真惨!”如今,老易擦拭着老伴的照片,说起往事,忍不住流下眼泪。

大火后,大家建议老易出去打工,能多挣点钱,他根本不听劝,说是既然干了就干到底!老易黑瘦的脸满是皱纹,笑起来有些憨,其实是表面温和,骨子里倔强。“他讲到就要做到,有些‘一根筋’,我们这儿的方言把执拗的人叫‘老锤’。”村民戚秀传说。

母亲和妻子去世后,老易还是没日没夜地在山上栽苗、清杂。“这山我不搞,没人搞,就荒掉了!”老易说,“说过要把山变绿,就要做到。”

又是几度春夏秋冬,几番风霜雪雨,老易手掌上的老茧又厚了几层。如今,他已累计绿化荒山4000多亩,西塔山5座山头全都变得郁郁葱葱。他还修建了总长近6公里的防火通道,没用政府一分钱补贴。

一颗初心、两代逐梦,“自己干不动了后代接着干”

老易对树有着特殊的情感。

小时候,老易的父亲在荒园上种了许多桃树、柿子树,在物质匮乏的年代,这些树给了他甜蜜的记忆,也在他心里“种”下了“造林梦”。老易一家搬进西塔山后,他的梦也成了全家人的梦。

老易的住处挂着一张全家福,背景是西塔山。他粗糙的大手指着照片,向记者介绍每一位家庭成员。“两个女儿从小跟着干活,没怎么上学,儿子初中毕业就在山上干。”老易欣慰的是,儿子易成兵这些年历练成了造林护绿的能手。

1996年的山火烧掉了总价值达300多万元的树木,而二代造林还要继续投入。“日子怎么过,后面怎么搞?”老易也犯过难。易成兵给了

父亲很大支持。他陪父亲找到了林业科研机构,听了专家的建议,父子俩转变思路,在山上土壤稍好的地块,试种油茶和茶树。近几年,他们还在林间套种了芝麻、中草药、花生等,以经济林养生态林。

与林业科研机构建立了联系,易成兵常去取经,还请专家来现场指导,调整树种结构,淘汰退化林种,补绿护绿。前几年,他从外地引进了茶树种植自动喷灌设备,提高了收益。“这些收益弥补了生态林的部分投入。”易成兵告诉记者。

39年来,易厚掌从“造林员”变成护林员。他先后荣获“全国劳动模范”“中国好人”“安徽省道德模范”等称号。儿子易成兵也被评为“安徽省劳动模范”。

夕阳下,老易腰杆笔直,如挺拔的松柏,“大伙儿说我日子过得苦,可把荒山变青山,后人就幸福了,也值了。”

“造林护绿是自己的选择,没想到党和政府会给我这么多荣誉!”老易告诫子孙,一定要常怀感恩之心,守好这片绿水青山。

老易高兴的是,孙子易家伟对他也很支持。“爷爷绿化荒山半辈子,我要向他学习,尽微薄之力做些事情。”易家伟给老易的住处安装了太阳能电池灯和监控设备。

77岁的易厚掌依然精神矍铄,每顿能吃两大碗米饭,每天还是和儿子一样上山干活。“只要有一口气在,能干一点是一点。”老易语气坚定,“等自己干不动了,后代接着干,把这青山守好。”

·短评·

“愚公”有大智

在含山县当地,有人把易厚掌称为“当代愚公”。面对偌大的一座山,老易相信只要能吃苦,一代接着一代干,一定会把荒山变绿。

过去的西塔山,是座荒山。易厚掌怀着要把荒山变绿的朴素信念,一干就是39年。锲而不舍,金石可镂。39年来,他坚守着自己的信念,一个个困难挫折都没让他放弃。他的执着赢得了乡亲们的由衷敬佩。

39年来,老易有许多机会改变自己的选择。有人劝他出去打工,有人想给他投资搞旅游,有人想和他合开农家乐,他都没有动摇。他只希望种好一棵棵树,护好西塔山这座青山。

因为老易的事迹,也有人把西塔山称为“愚公掌山”。这是对老易39年坚持绿化荒山的高度认可。(转载自6月24日《安徽日报》)

本报讯 “5月份我咨询的时候还要到外汇局办名录登记,没想到这么快政策就改变了,现在方便了,开户的同时就能在银行一并办名录登记,后面要进口付外汇就省心了!”日前,淮南市某企业负责人在中国银行淮南分行办理开户业务时高兴地说。

根据国家外汇管理局发布的《国家外汇管理局关于进一步优化贸易外汇业务管理的通知》(汇发〔2024〕11号),自2024年6月1日起,“贸易外汇收支企业名录”的办理方式,由外汇局登记改为在境内银行直接办理。此项新政实施以后,进出口企业可以就近选择银行网点办理名录登记、进出口收付汇,极大地节约了企业的“脚底成本”和“时间成本”,真正实现了名录登记“就近办”“快速办”。

名录登记新政实施以来,中国银行淮南分行高度重视此项工作的落实,有条不紊地紧抓企业名录登记业务各项工作的开展。截至目前,该项政策在该行落实良好,从开立外汇账户到名录登记到贸易收付汇,一站式的办理让企业纷纷表示感受到了新政带来的高效便捷红利。

(本报通讯员 刘婉婉)

(上接一版)

科技创新是引领发展的第一动力。淮南拓毅工程机械有限公司始终坚持以人为本,在上海总部拥有独立研发人员12名,公司技术和研发实力强,是日工(上海)机械设备有限公司在中国最重要的生产基地之一。公司始终坚持走科技之路,树立品牌形象,依靠自身优良的口碑,走可持续发展之路,正在努力打造成为国内沥青制造设备的龙头企业。先后被评为创新型中小企业和高新技术型企业,获得多项实用新型专利。

企业的发展得益于政府各项有力举措的加持。今年以来,毛集实验区按照“双招双引”推动高质量发展大会的安排部署,全面奏响优环境、抓招商、建项目的强劲号角,始终秉承“开放发展、合作共赢”的发展理念,不断深化“放管服”改革,创建一流营商环境,与广大企业家共同开启创新、创业、创造的新篇章,加快建设小而美、小而富、小而强的精致毛集。

“在毛集实验区工委、管委的大力支持下,公司有了大展拳脚的空间。接下来,我们有信心有决心在毛集做大做强,为毛集实验区建设添砖加瓦。”公司负责人刘显明表示,正是有了毛集实验区持之以恒以恒努力营造廉洁高效的政务环境、宽松和谐的政策环境,才让企业家投资更加放心、工作更加安心、发展更有信心。

淮南进出口企业贸易外汇收支实现“一站式办理”