

# 更高质量推进长三角一体化发展

编者按

推动长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。长三角三省一市要以习近平总书记擘画的发展蓝图根本遵循，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣一体化和高质量这两个关键词，树立全球视野和战略思维，推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列。

## 长三角要积极培育和发展新质生产力

韩建雨 葛汉琪

长三角地区是我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在发展新质生产力方面带好头、走在前，对于推动形成我国高质量发展的新引擎而言，具有重要的龙头带动和示范引领作用。长三角地区要牢牢把握高质量发展这个首要任务，积极培育和发展新质生产力，打造中国式现代化的创新样本，奋力书写中国式现代化的长三角新篇章。

激发区域科技创新潜力。一要充分发挥长三角科技创新共同体建设办公室作用。构建联合投入等长期攻关机制，支持高水平大学和科研机构打造一批世界级基础研究优势学科，强化数据处理平台等新型研究设施建设。二要协同制定核心技术攻关方案。建立一批新型研发机构或创新联盟，强化科研机构在基础研究中的重要作用和企业在应用技术研究中的主体作用，支持跨区域校—企合作、校—企合作、企—企合作。三要依托工业互联网打造长三角一体化技术市场。推动科技成果有效转化，支持政府、龙头企业、高校院所联合打造一批公共中试平台，加快应用研发、中试放大和产业化基地三大平台系统化链接，培育优质转移转化人才队伍。

推进现代化产业体系建设。当前，要围绕发展新质生产力布局产业链，着力推动产业布局系统化，搭建良好的产业生态。其一，全面优化产业空间结构。将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，布局发展技术密集的战新产业和未来产业，着力发展数字经济，周边地区积极承接创新枢纽技术和产业溢出，加快传统产业改造提升。其二，加快建设世界级、国家级战新产业集群。围绕新能源汽车、工业机器人等优势产业成立跨区域产业发展联盟，共建产业集群一体化发展数据库，争取全球高水平企业及其供应链伙伴企业在长三角布局区域总部、功能总部等。其三，加强新一代人工

智能、量子技术、空天信息、可控核聚变、先进生物医药等未来产业前瞻布局。建立健全适应未来产业发展的容错试错与尽职免责机制，推动高成长性创新型企业发展，构建未来产业企业培育库，打造未来产业新兴应用场景。

加快发展方式绿色转型。长三角地区要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和，以绿色发展的新成效不断激发新质生产力。首先，加快绿色低碳科技创新和先进绿色技术推广应用。从源头减碳、过程降碳、末端固碳三方面着手，加强节能减排降碳区域政策协同，积极发展先进绿色技术，全面赋能绿色制造业、绿色服务业发展，壮大绿色能源产业，构建绿色低碳循环经济体系。其次，持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱。引导各类社会资本聚焦绿色低碳优势产业，培育工业产品绿色设计示范企业，打造一批绿色制造先进典型，完善落实环境保护税、消费税、车船税、车辆购置税等与绿色发展高度相关的税收调节手段，深化对绿色低碳产业多元化投入。最后，加强生态环境共保联治。推进跨省流域上下游突发水环境事件联防联控，实现长三角区域非道路移动机械标识标志互认，推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，在全社会倡导绿色健康生活方式。

持续优化要素配置。长三角人才、金融等要素高度富集，但呈现过度集中于相对发达地区和中心城市的发展态势，需以多元化交流合作化解发展不平衡问题。第一，实行更加开放的人才政策。完善人才资源市场化配置体系，优化高等学校学科设置、人才培养模式，共同探索建立区域人才自由便捷的柔性流动机制和一体化便利化的人才服务机制，构建符合区域特点的人才评价体系，支持科研人员进行定期交流合作，统筹资源协同

打造适宜人才发展的现代化城市群。第二，提升金融服务实体经济质效。充分发挥上海金融要素市场和金融机构体系完备的优势，用好国家战略叠加和金融改革试点机遇，构建多层次、多领域的区域金融中心，打通新格局下跨境融资通道，支持金融机构开发个性化、差异化、定制化金融产品，用好货币财政政策工具，对重大项目等与新质生产力高度相关的重点领域提供资金支持，加强信息共享、监测预警，注重防范系统性金融风险。第三，加快城市数字化、智能化治理能力建设。强化三省一市大数据交易所平台对接合作，完善产业数据采集规范标准，针对数据安全等问题建立分级分类管理和全生命周期保护制度，构建安全便捷的大数据交易易平台。

深化高能级改革开放。长三角作为我国对外开放的最前沿，要深刻认识到区域发展在完善改革开放空间布局、引领我国参与全球合作和竞争等方面的重要地位和光荣使命，率先形成更高层次改革开放新格局，为培育新质生产力提供重要动力。一方面，加强与京津冀、粤港澳等国内地区协作，加快新型基础设施互联互通，组建跨区域创新联合体和产业联盟，充分发挥行业协会、商会等社会组织力量，促进产业链、信息链、供应链、服务链高效对接。另一方面，推动更高水平对外开放，支持域内高校院所加强与国际顶尖研究机构交流合作，围绕前沿基础理论和技术应用开展多元化合作，利用好“一带一路”、RCEP、自贸区等平台，选取优质企业适时分梯次组团出海，建设海外开发区和产业基地，引进国外龙头企业在长三角落地。同时，深化经济体制、科技体制改革，率先探索建立高标准一体化市场体系，深化浙江“最多跑一次”、上海“一网通办”、江苏“不见面审批”、安徽“一张网一扇门”等改革成果，打造国际一流营商环境。（作者单位：安徽大学经济学院）

## 共绘长三角民生福祉“同心圆”

张超

长三角一体化，最根本的出发点是为了让人民群众享受更美好的生活。长三角区域是我国人口流动规模较大的区域，必须紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词抓好重点工作，在发展中保障和改善民生，持续分类推进各领域公共服务便利共享，共绘长三角民生福祉“同心圆”。

促进高质量充分就业。就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。加快皖北承接产业转移集聚区、苏皖合作示范区、“一地六县”产业合作区建设，构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。“企—企—企”支持新能源汽车产业发展，巩固扩大智能网联新能源汽车产业领先优势，打造世界级产业集群，为群众在家门口创造更多就业岗位。健全长三角一体化的就业公共服务体系，优化跨区域就业创业指导服务，加大高校毕业生就业服务供给，完善新就业形态劳动者权益保障制度。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，逐渐破除人才流动中的制约因素，协同推进人才评价机制改革，消除地区间人才评价壁垒，进一步深化落实专业技术人员职业资格、技术职称和继续教育学时互认工作。

推进教育协同发展。高质量发展离不开创新人才的培养。长三角地区地缘相近、人文相亲，教育底蕴深厚，为深化长三角教育协同发展提供有利条件。推进基础教育互动交流，推进长三角高校院所全面合作、协同创新。合力打造长三角科技创新共同体，共同加强应用基础研究和前沿研究，推进上海张江、合肥综合性国家科学中心“两心同创”，共建高水平国家实验室体系，促

进长三角大科学装置集群共建共享。优化选拔分流机制，调整教育模式和课程体系，完善教育服务发展的机制，提升教育链、人才链与创新链、产业链匹配度。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训，健全终身职业技能培训制度。

加快推进医疗保障一体化。医疗保障是事关群众切身利益的重要事项之一。从异地就医门诊费用直接结算、长护险延伸试点、到区域药品联合集采、信用就医，长三角三省一市医保部门以项目化推进医保一体化发展，不断提升参保群众看病就医便捷度，推动实现长三角基本医保公共服务便利共享。接下来，要完善长三角医保协同发展机制，继续扩大异地就医门诊费用直接结算。除了医保报销，还要促进医疗资源的协同发展，推动优质医疗资源共享，让跨省就医体验更便捷。加大长三角医共体、影像中心、云上问诊平台等的建设，让人们“足不出市”便能享受优质医疗资源。深化区域人力资源协作，推进公共卫生等重大突发事件应急体系建设，共建国家区域医疗中心，实现长三角公共卫生联防联控。继续发挥长三角青少年心理健康联盟的作用，健全三级心理干预网络体系，引导优质心理咨询资源下沉基层，加强县乡村心理咨询服务协同。

着力提高养老服务水平。人口老龄化，是当前长三角社会民生领域面临的一个重要挑战。截至2022年底，长三角三省一市老年人口共4789万，占总户籍人口的22.2%，高于全国平均水平。加快推动长三角生态绿色康养基地建设，在养老机构等级评定、养老护理职业技

能等级认定、长期护理保险异地结算等方面开展一体化试点，支持养老服务企业连锁化规模化发展，鼓励推行长三角区域异地养老、候鸟式养老、疗养式养老、田园式养老模式。健全多层次、多支柱养老保险体系，尤其是个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。科学规划、整合养老服务设施服务，加强乡村社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给，支持养老服务企业连锁化、规模化发展。培育规范养老服务队伍，加快长三角养老机构等级评定、养老护理职业技能等级认定、长期护理保险异地结算等方面一体化试点。

推动生态环境质量持续改善。良好生态环境是最普惠的民生福祉。加强三省一市生态保护红线无缝衔接，推进重要生态屏障、生态廊道和区域重要水源涵养地共同保护，加强大气、水、土壤污染防治，强化长三角跨区域林业联防联控、联动执法机制，深入开展跨界水体共保联治，持续推进长江“十年禁渔”，加强联合执法。加强节能减排降碳区域政策协同，健全区域绿色制造体系。全面推进清洁生产，促进重点领域和重点领域节能降碳增效，做强做优绿色低碳产业，完善跨区域排污权交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。加大古村落保护、利用力度，协同建设自然生态和文化旅游廊道，联合打造长三角国际文旅精品线路。拓宽生态优势转化为经济优势的路径，促进经济社会发展与生态环境保护良性互动。

（作者单位：安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校研究基地）

## 着力促进区域协调发展

安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科联研究基地

实施区域协调发展战略，是关乎我国经济发展全局的重要战略举措。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，长三角一体化发展战略提出并实施以来，区域协调发展取得重大突破，区域发展整体效能稳步提升。安徽是长三角的重要组成部分，作为一个发展中省份，要与沪苏浙紧密“结对之手”，共同落实国家帮扶政策，出台实施更精准举措，推动区域协同发展和优势互补，提升长三角区域发展平衡性协调性。

提升合肥都市圈能级。共同打造长三角世界级城市群，要提质升级合肥都市圈中小城市能级。加强规划对接，优化合肥都市圈区域内大中小城市功能分工，构建合肥与周边城市同城化发展的城市生态，进一步增强便捷高效的通勤圈、梯次配置的产业园、便捷共享的生活圈。加快与沪苏浙紧密“结对之手”，共同落实国家帮扶政策，出台实施更精准举措，推动区域协同发展和优势互补，提升长三角区域发展平衡性协调性。

提升合肥都市圈能级。共同打造长三角世界级城市群，要提质升级合肥都市圈中小城市能级。加强规划对接，优化合肥都市圈区域内大中小城市功能分工，构建合肥与周边城市同城化发展的城市生态，进一步增强便捷高效的通勤圈、梯次配置的产业园、便捷共享的生活圈。加快与沪苏浙紧密“结对之手”，共同落实国家帮扶政策，出台实施更精准举措，推动区域协同发展和优势互补，提升长三角区域发展平衡性协调性。

促进跨区域园区合作。在G60科创走廊、沿江上海、苏州、南京、滁州、马鞍山、芜湖、铜陵等长江流域重

要节点城市，采用“双飞地”园区、共建园区等合作模式，建设科技孵化、生产转化跨区域一体化的科技园、产业园区，打造一体化综合功能走廊，推动科技成果与企业孵化同频共振，引领园区从传统的产能梯度转移，转向追求更高层次的产业链开放式发展，造就“四链合一”的园区创新生态，打造区域协调发展示范标杆。推进省域南北园区合作共建、六安与合肥同城化发展、合淮产业走廊合作共建、合滁合作园等结对合作共建项目，进一步深化合作共建的广度和深度。南北园区发挥各自比较优势，畅通要素流通渠道，站在构建全产业链供应链的高度，锻长补短，促进两地产业链双向融合。立足区域内南北合作的实际情况，着力发挥政府推动作用，走市场化合作共赢的路子，创新能力建设，强化政府推动、各方参与的合作机制，推动南北共建向更深层次、更高水平转化。

建设皖北承接产业转移集聚区。一要深化多层次多主体合作。以产业振兴为承接产业转移主抓手，推动政府、研发机构、多种所有制企业聚力结对合作帮扶往深里抓、往实里抓，实现“借梯登高”，推动地市级层面与沪苏浙发达地区多层次多主体合作。二要构建融合贯通的创新生态。发挥好长三角国家科技成果转移转化示范区联盟平台作用，瞄准汽车和零部件、新能源、新材料、绿色食品等重点产业集群，全域配置资源，促进集群化发展，推进产业链供应链上下游合作，强化产业的梯度转移和市场化合作，探索产业链创新链跨界融合新路径，加快形成研发在沪苏浙、成果转化在皖北的创新生态。三要共建升级产业合作园区。深化“帮一”、加快“一体化”，提速省际产业合作园区共建步伐，

健全成本共担、利益共享、融通共赢等机制，拓展合作发展空间，优先打造结对合作帮扶重点园区，落地一批具有引领性标杆性合作发展重大项目，确保取得更多实质性、突破性成果。

开展沪皖革命老区对口合作。其一，大力弘扬伟大建党精神和大别山精神，协同开展红色文化研究、红色史料发掘和红色文创产品开发等。互设旅游客源地和目的地，协调有关方面增加两地往来高铁班次，制定旅游产业协同发展战略，加强旅游产业发展互助，推动上海知名旅游企业投资开发六安优质旅游资源，发展高品质的山水旅游、乡村旅游、精品民宿游，共享网络营销渠道，打造营销矩阵。其二，发挥农业资源互补优势。支持上海农业产业化龙头企业在六安投资建设粮食、蔬菜、茶叶、水果、畜禽、油茶等优势特色产业基地和一、二、三产业融合综合体，支持六安完善大别山区山水林田湖草生态保护修复工程，共同建设长三角绿色生态屏障。其三，发挥上海科技企业孵化器、众创空间等创新载体品牌效应。推进G60科创走廊示范效应向六安延伸，建设集“众创空间—孵化器—加速器—产业基地—基金集群”为一体的科创生态社区，支持上海各类科技创新基金，参与六安科技企业孵化器等“双创”平台建设，共建一批“双创”示范基地。

（执笔：郝宜金 房金环 陈颖，本文系生态强省研究[AHSTZD2024006]课题阶段性研究成果）

（本版稿件转载自6月4日《安徽日报》）

当前，长三角一体化正在向更深层次更宽领域拓展。长三角三省一市自贸区联动也取得实质性进展，很好地发挥了长三角地区产业链、供应链相连接的优势，形成了优势互补、各具特色、共建共享的协同发展格局。安徽自贸试验区建设应该牢牢抓住长三角一体化的机遇，加强与长三角自贸区联动发展，助推产业结构的优化与升级，为经济增长添加新动能。

强化功能互补。三省一市自贸区都有自己明确的产业定位，重点建设了生物医药、集成电路、新能源汽车、人工智能等四个产业链联盟，需进一步协同推进产业链强链、补链、固链行动，强化功能互补，逐步形成产业共兴的新格局。安徽可充分利用跨区域产业联动平台和生产性服务业共享平台，发挥比较优势，形成与沪苏浙产业互补发展的态势。充分利用结对帮扶皖北城市的合作机制，推动省际合作重大项目、平台落地。聚焦新能源汽车、新一代信息技术、先进光伏和新型储能等优势产业和重点领域，重点发展“十大新兴产业”，推动主导产业集聚壮大。以合肥集成电路、人工智能、新型显示、量子信息等为依托，打造具有全球影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心引领区。充分整合芜湖片区的江海联运物流服务与蚌埠片区的硅基、生物新材料产业发展，以自贸区作为价值链的中心，完善重点产业链调度机制，构建更加开放、更有深度的国内区域价值链。

实现通关合作。安徽省是制造业大省，但在国际贸易发展方面，与长三角其他省市相比差距明显。当前长三角国际贸易“单一窗口”已经正式上线，包含进口商品追溯、中欧跨境通关、保税燃油、数据看板等功能，基本实现了长三角地区企业的跨境通关协同办理。尽管如此，“单一窗口”仍然存在企业参与度低、部分业务功能有待完善、各区域“单一窗口”衔接力度不够、数据标准不统一等问题。当前，安徽要进一步推动高标准国际贸易及投资“单一窗口”建设，推动跨部门、跨地区、跨行业的信息共享和业务协同。致力于提高贸易及投资便利化、自由化水平，在运输、通关、检验、监管等方面加强区域合作，推进长三角口岸城市群大通关建设，实现“通关+物流”信息共享。优化完善“联动接卸”“长三角海关特殊货物检查作业一体化改革”“无感通关”等海关监管模式创新。通过监管模式的创新，建立长三角口岸之间“信息采集、数据分析、协同监管”的协调机制，优化通关流程，降低通关成本，节约通关时间，避免口岸开拆对货物的损害风险，提高通关效率。充分利用上海洋山港、宁波舟山港等港口吞吐量、开通海运航线多的优势，建设跨境电商出口转关通道，推广市场采购贸易“异地组货一体化通关”模式，便利中小企业选择适合的通关方式和通关口岸，助力我省外贸新业态的发展。

推进金融开放。经过多年的努力发展，安徽制造业总量与质量已经迈入全国第一方阵。现在亟需深度融入全球供应链网络，做大做强制造业产业链。制造业的高质量发展离不开自贸区金融制度创新的支撑。安徽自贸试验区应该积极推动投融资体系的便利化，促进公平、竞争、有效金融市场的建立，带动区内各个行业的调整升级。继续深化与上交所的合作，利用上交所资本市场服务安徽基地，争取更多优质科创企业登陆上交所；积极融入上海国际金融中心体系，实行长三角资本一体化发展，促进资本要素流通和资源共享，推动长三角资本市场服务基地在安徽设立区域分中心，并构建长三角企业信用共享体系。充分利用自贸区金融开放政策，引导金融资源流向优势产业链和重点产业集群，稳住和吸引更多产业链“链主”企业，充分发挥其带动能力强、出口量大、总成组装、能在当地大量采购零部件的优势。强化对产业链“链主”企业的信贷支持力度，提供结算、融资、财务管理等系列综合服务。吸引全球跨国公司来院发展，投资战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，形成产业集聚“葡萄串”效应，鼓励金融机构积极对接开展相关业务，主动提供金融服务。

突出创新底色。创新是安徽的底色，也是安徽自贸试验区发展的重要支撑。今年的安徽省政府工作报告明确提出，要高质量推进各领域共建共享，协同打造长三角科技创新策源地，深度参与产业链供应链分工协作。为此，我们应该围绕平台、企业、项目等关键支撑，优先布局建设产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心和公共技术服务平台，与沪苏浙自贸区共同优化产业链布局，建设科技创新策源地，推动科技创新和实体经济、产业发展的深度融合，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。坚持以科技创新引领产业创新，加快培育发展新质生产力。建立跨区域的激励机制，引导生产要素跨区域、跨组织流动，破除要素流动壁垒，降低流动成本，提高产业链的韧性，实现产业链与创新链的有效衔接。推动与沪苏浙自贸区在协同创新、产业合作、人才培养等方面的联动，进一步加快“一网通”国际人才服务体系建设，提供人才配套服务，引进高端人才。加大对集成电路、新型显示、人工智能、生物医药等行业海内外领军人才和创新团队的支持力度，为新质生产力发展提供强大动力。

（作者单位：安徽财经大学国际经济贸易学院。本文系省社科创新发展研究课题[2023cxz005]研究成果）

加强与长三角自贸区联动发展

杨莲娜