

发展新质生产力，培育壮大战略性新兴产业

——全国工商联2024年度重点考察调研观察

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。当前，从科研场所到生产一线，围绕发展新质生产力展开的前瞻布局与实践在各地如火如荼。如何做好发展新质生产力这篇大文章？

日前，受中共中央委托，全国工商联主席高云龙率调研组围绕“发展新质生产力，培育壮大战略性新兴产业”这一课题，在湖南、浙江等地开展2024年度重点考察调研。

在工程机械制造大省湖南，一批龙头企业正积极用“软”技术赋能“硬”制造焕发新活力。

从长沙城区驱车向西，调研组来到新兴产业集聚的湖南湘江新区，2023年这里高技术制造业总产值增长46.7%。走进中联智慧产业城土方机械园，宽敞明亮的中大型挖掘机装配车间里，智能产线正在有序地组装部件，一派现代化工厂的生产景象。

“智能机器人国产化程度如何？”“哪些环节需要工人在现场？”……调研组问得细，现场负责人答得实，详细介绍了企业发展战略新兴产业和关键零部件产业的情况。

“民营企业是我国制造业转型升级的重要实践者，更是发展新质生产力的重要力量。”调研组表示，目前一些民营企业已经塑造了一批高端制造品牌，今后要持续开展关键核心技术攻关，推动我国产业链价值链加快向中高端攀升，不断提升产业链整体水平和国际竞争力。

如何坚持从实际出发，在发展新质生产力的同时，用新技术改造提升传统产业，是调研组的关注点之一。

从实验室到生产车间，从轨道交通到航空产品，调研组一路寻经验、提问题、求答案。“要引导和支持各类主体找准定位，发挥区域之长、企业之长，推动形成合作共赢局面。”调研组建议，对于传统行业，重在推动智能化、数字化、绿色化改造，实现改造提升、转型发展；对于战略性新兴产业，重在以科技创新推动强链补链延链，实现高水平科技自立自强、增强核心竞争力。

发展新质生产力，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制是重要一环。

在中车株洲电力机车研究所有限公司，一张员工职业发展通道与职业发展等级表，吸引调研组成员不约而同驻足。记者看到，表中不同维度分别涵盖

不同层级人才，并有与之匹配的薪酬福利。“增强人才优势很重要”“人才的价值凸显出来了”……调研组表示，企业要健全推动高质量发展的考核评价体系，完善员工职业发展平台，让他们感受到价值认可，支持他们在科技创新和产业升级中发挥更大作用。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。在之江大地，借助科技创新之力，催生新产业、新模式、新动能的实践不断涌现。

在浙江强脑科技有限公司展厅内，失去双手的产品体验官依靠智能仿生手写下遒劲的毛笔字，引得调研组成员点赞。

这款基于脑机接口技术和人工智能算法的智能仿生手是该企业在智能康复等领域研发成果的缩影，帮助残障人士翻开生活新篇章。

调研组认为，在新一代信息技术、新材料、人工智能等新兴产业领域，民营企业应突出问题导向和需求导向，在提升科技创新投入效能、深化产学研用协作等方面不断发力，搭建起良好的产业创新生态，让产品和服务更好地造福于国计民生。

在同浙江省有关政府部门召开的座谈会上，调研组成员一边认真记录情况

与问题，一边与有关部门负责人探讨浙江培育发展新质生产力的路径方法——

“加大政策、人才、资本、数据等要素投入，促进各类要素协同发力”“希望推动新质生产力与数字经济深度融合”……调研组相关专家表示，发展新质生产力需要多方合力，政府首先要统筹布局，培育新兴产业集群，龙头企业要发挥带动作用，逐步实现生产关系的迭代升级，更好服务新质生产力发展。

“发展新质生产力，优化环境很重要，深化改革是关键。”调研组建议，面对发展新质生产力的新课题，浙江要持续以深化改革加强制度供给，包括加快建设高标准市场体系、打造一流营商环境、扩大高水平对外开放等，推动形成与发展新质生产力相适应的新型生产关系。

为更好今年重点考察调研，全国工商联综合运用实地走访、座谈访谈等方式进行线下调研，并对近4万家涉及新兴产业领域的民营企业开展线上问卷调查，对反映的问题建议进行深入分析，下一步将充分利用各类议政建言渠道，及时研提建设性意见建议，为党中央决策提供参考。

(新华社北京5月20日电 记者 范思翔)

前4个月全国财政收入保持恢复性增长

新华社北京5月20日电(记者 中 钱 韩佳诺)财政部20日发布数据显示，今年前4个月，全国一般公共预算收入80926亿元，同比下降2.7%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，同比增长2%左右，继续保持恢复性增长态势。

分中央和地方看，前4个月，中央一般公共预算收入35250亿元，同比下降6.2%；地方一般公共预算本级收入45676亿元，同比增长0.1%。分税种和非税收入看，前4个月，全国税收收入66938亿元，同比下降4.9%，扣除特殊因素影响后可比增长0.5%左右；非税收入13988亿元，同比增长9.4%。

财政支出方面，各级财政部门加强财政资源统筹，加快预算下达和增发国债资金使用，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。同时，优化财政支出结构，严格落实

实党政机关习惯过紧日子要求，集中财力办大事。

数据显示，前4个月，全国一般公共预算支出89483亿元，同比增长3.5%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出11268亿元，同比增长10.5%；地方一般公共预算支出78215亿元，同比增长2.6%。

从主要支出科目来看，前4个月，教育支出13485亿元，同比增长3.1%；科学技术支出2842亿元，同比增长3.6%；文化旅游体育与传媒支出1076亿元，同比增长5%；社会保障和就业支出15702亿元，同比增长3.8%；城乡社区支出6886亿元，同比增长11.5%；农林水支出6735亿元，同比增长12.7%。

全国政府性基金预算收支方面，前4个月，全国政府性基金预算收入13484亿元，同比下降7.7%；全国政府性基金预算支出22198亿元，同比下降20.5%。

医药集中采购将形成全国性联盟采购

新华社北京5月20日电(记者 徐鹏航 彭韵佳)扩大联盟范围，形成全国联盟集中采购；加强统筹协调，合理确定采购品种……国家医保局20日发布《关于加强区域协同 做好2024年医药集中采购提质扩面的通知》，对医药集中采购做出新要求。

根据通知，在国家组织药品和高值医用耗材集中带量采购的基础上，加强区域协同，将条件具备的省级联盟采购提升为全国性联盟采购，并要求做好集采执行监测管理，公平对待各类经营主体，严防“地方保护”。

国家医保局相关负责人介绍，在集采品种选择上加强统筹协调，做到国家和地方互为补充。国家组织集采重点针对通过一致性评价的药品，以及聚焦价格虚高、群众反映强烈的高值医用耗材；全国联采重点覆盖国家组织集采以外品种，以及采购金额大、覆盖人群广的“大品种”，持续扩大集采覆盖面。

通知明确，将聚焦重点领域，积极推进2024年集采扩面。药品方面，开展新批次国家组织集采，做

好胰岛素和前几批集采药品协议期满续采。国家医保局重点指导如下全国联盟工作：湖北牵头开展新批次全国中成药联盟采购和第一批全国中成药集采协议期满续采；山东牵头开展中药饮片联盟采购；河南牵头开展国家组织集采品种的可替代药品联盟采购；三明联盟开展肿瘤和呼吸系统等疾病用药集采。

耗材方面，国家组织开展新批次高值医用耗材集采和人工关节接续采购；重点指导江西、安徽、广东、浙江、福建、河南、河北等省份分别牵头体外诊断试剂、超声刀、结扎夹、冠脉切割球囊、血管介入等医用耗材全国联采工作。

根据通知，药品联采办、耗材联采办和全国联采牵头省份要认真组织并督促执行集采中选结果，各省份要鼓励村卫生室、民营医疗机构和零售药店参加集采。同时，畅通供应和质量问题反馈渠道。

国家医保局相关负责人介绍，下一步将会同各有关部门、各地方持续推进医药集采提质扩面，完善集采制度，营造公平竞争的市场环境，更好惠及广大群众。

一年4300项临床试验 我国新药研发提速

新华社北京5月20日电(记者 董瑞丰 戴小河)我国一年内登记开展的药物临床试验已达4300项，相关部门鼓励进一步提高志愿者参与临床试验的便利度，并要求持续加强全过程规范管理。

这是记者5月20日从国际临床试验日宣传活动现场了解到的信息。

当天是第20个国际临床试验日。国家卫生健康委科技教育司副司长顾金辉在活动现场介绍，国家卫生健康委近年来在全国支持针对不同疾病的示范性临床试验研究平台，并会同国家药监局等部门不断完善临床研究相关的规范治理体系。

临床试验是以人体为对象、旨在确定药物安全与疗效的系统性试验，关系着新药、新疗法等医疗服务供给。《中国新药注册临床试验进展年度报告》显示，我国药物临床试验的年度登记总量2021年为3358项，2022年为3410项，2023年为4300项，数量持续增长。

中国医学科学院肿瘤医院自1960年开始我国第一项肿瘤新药临床研究以来，迄今共进行了4700多项临床研究。据统计，已有184种抗肿瘤新药通过该医院的临床研究成功上市，国产抗肿瘤药物的七成以上。

“随着抗肿瘤领域新药、新疗法不断涌现，临床试验参与者在作出医学贡献的同时，也成为潜在获益者。”国家癌症中心/中国医学科学院肿瘤医院党委书记张勇表示，该医院在全国率先开创了新药临床试验门诊，目前进行的500多项临床试验全面向患者开放，涉及肺癌、乳腺癌、食管癌、肝癌等多种肿瘤。

当天，国家癌症中心/中国医学科学院肿瘤医院还组织开展了临床试验咨询义诊、专家讲座、试验参与者互动交流等一系列活动，并以“试献希望”为主题，发起宣传临床试验正向价值、尊重临床试验参与者的行业倡议。

英国“脱欧”后难建与欧盟海关边界

英国议会监督机构国家审计局20日说，英国脱离欧洲联盟后需重建与欧盟的海关边界，但相关建设成本因长期拖延和不确定性而大幅飙升。

据英国政府预估，执行“脱欧”后海关边界安排至少需斥资60亿美元。英国2016年举行全民公投决定“脱欧”，历经数年谈判，最终于2020年1月31日正式“脱欧”，当年年底结束“脱欧”过渡期。由于英国2021年1月1日起离开欧盟统一市场和关税同盟，欧盟和英国之间需重建海关边界。

据法新社报道，欧盟此后立即恢复对进口自英国的货物执行海关检查，但英国政府此后五次推迟恢复对欧盟货物的海关检查，目前仅对进口自欧盟的食品和动植物产品执行不完全检查。英国国家审计局局长格雷厄姆·戴维斯在20日发布的

报告中说：“过渡期结束已三年多，全面检查何时到位依然不明。”

路透社报道，英国政府今年才开始设置海关新规则，并分阶段推出相应举措。第一阶段为新的“边界目标操作模式”，1月31日起实施；第二阶段引入港口实体检查设施，4月30日起实施；第三阶段计划10月31日起实施，设定与报关相关的要求。

英国国家审计局指出，在英国与欧盟间从事贸易的企业面临额外成本和行政负担。国家审计局批评英国政府2020年发布的“2025年边界战略”缺乏明确时间表和跨部门执行方案。

英国政府发言人回应称，海关边界安排“正取得良好进展”，今年1月和4月的分阶段措施已启动，政府还打算推出惠及贸易商的简便措施。(新华社微特稿 海洋)



安徽黄山天都峰恢复对外开放

5月20日，游客在黄山风景区天都峰游览(无人机照片)。

当日，安徽黄山三大主峰之一的天都峰结束封闭轮休期，正式恢复对外开放。天都峰坡陡路险，宛如“天梯”，众多游客慕名而来，领略天都峰的险峻与壮美。

新华社发 施亚磊 摄

以色列官员否认以方与莱希遇难有关联

一名以色列官员20日表示，以色列与伊朗总统赛义德·易卜拉欣·莱希遇难没有关联。这名不愿公开姓名的以方官员告诉路透社：“不是我们(干的)。”

据伊朗官方媒体20日报道，莱希乘

坐的直升机在伊朗境内坠毁，莱希与伊朗外长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬等多名官员遇难。

以色列与伊朗长期敌对。伊朗多次指认以方暗杀伊方官员和科学家，并对

伊朗实施破坏活动。

去年12月，伊朗称在叙利亚担任军事顾问的伊朗伊斯兰革命卫队高官赛义德·拉齐·穆萨遭以色列导弹袭击身亡。

今年4月1日，伊朗驻叙利亚大使

馆领事部门建筑遭导弹袭击，伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”高级指挥官穆罕默德·礼萨·扎赫迪等人死亡。伊朗认为此次袭击是以方所为，对以色列进行了报复性打击。(新华社微特稿 惠晓霜)

总统遇难对伊朗有何影响

一架无人机和一架具备夜视能力的搜救直升机协助搜救。俄罗斯也派出两架飞机、一架直升机和50名搜救人员。但由于事发山区地形复杂，且正值多雾天气，能见度低，救援团队第二天才抵达事发地。

卡塔尔半岛电视台根据视频画面判断，莱希事发时乘坐的是型号贝尔212直升机。20世纪70年代，美国贝尔直升机公司在伊朗设立工厂。1979年伊朗伊斯兰革命后，伊朗受到美国制裁，在直升机制造方面开始对型号贝尔直升机的部件乃至整机进行仿制。美国有线电视新闻网援引军事分析师锡德里克·莱顿的话说，难以获取直升机备件可能是“导致此次坠机的一个因素”。根据国际非盈利组织飞行安全基金会的消息，伊朗2018年发生过一起贝尔212直升机事故，造成4人死亡。

检察官出身

莱希1960年出生在伊朗东北部城市马什哈德，15岁进入什叶派圣城库姆的宗教学院学习，师从伊朗一些显赫的宗教人士。他从17岁开始就在政治上积极反对推行西方化和世俗化的巴列维王朝政权。

1979年伊斯兰革命后，莱希进入伊朗司法体系，从首都德黑兰以西的卡拉季起步，先后担任哈马丹省检察官、

德黑兰检察官等重要职务，2014年出任伊朗总检察长，2019年担任伊朗司法总监。长期在司法系统担任公职的莱希也一直在宗教学校担任教职。

莱希于2021年6月当选伊朗总统，同年8月就职，他为维护伊朗安全稳定、促进国家发展繁荣作出重要贡献。一些报道说，莱希深得最高领袖哈梅内伊的信任，屡屡获得重要任命，原本可能成为最高领袖接替者。

外交方面，在莱希担任总统期间，伊朗与美国关系依然紧张，伊朗和美国就伊核协议的履约谈判未有进展。不过，伊朗近年来积极拓展周边外交，与沙特恢复了外交关系，并与海湾国家开启新阶段合作。此外，伊朗还成为上海合作组织成员国和金砖国家成员。美国《纽约时报》文章评论称，在莱希就任总统期间，伊朗推动实施了旨在扩大其在中东地区影响力的外交战略。

内政外交不会突变

伊朗宪法监护委员会20日宣布，根据宪法规定并经哈梅内伊批准，伊朗第一副总统穆赫贝尔已代行总统职务。

伊朗宪法规定，如果总统在任期内去世，第一副总统将代行总统的权力和职责，由议长、司法总监和第一

副总统组成的委员会将在50天内安排选举新总统。

19日事故发生后，穆赫贝尔主持召开紧急内阁会议。会后发表的声明说，内阁将继续遵循莱希的路线，国家的管理不会出现问题。上海外国语大学中东研究所教授刘中民表示，伊朗关于总统去世后的权力承接制度很完善，总统去世不会导致国家陷入混乱。

同时，从伊朗的权力结构来看，总统并非国家最高领导人，在其之上还有最高领袖。伊朗最高领袖哈梅内伊在直升机事故后表示，伊朗民众无需担心，国家和政府工作不会受到影响。穆赫贝尔在哈梅内伊自1989年任伊朗最高领袖以来，一直能很好地在伊朗不同政治派别之间实现平衡，多次带领国家渡过危机。

不少分析人士认为，此次事件不会对伊朗内政外交造成大的影响，也不会引发明显的政策变化。总部设在比利时布鲁塞尔的国际危机组织伊朗项目主任阿里·瓦埃兹指出，哈梅内伊及伊朗伊斯兰革命卫队在对外战略决策上依然保持绝对话语权，因此伊朗的外交政策不会出现明显变化。

(新华社北京5月20日电 参与记者：刘 赞 刘品然 朱瑞卿 高文成 沙达提)

国际观察

伊朗政府20日确认，总统莱希在19日发生的直升机事故中遇难。伊朗宪法监护委员会同日宣布，伊朗第一副总统穆赫贝尔已代行总统职务，直至50天内举行新总统选举。

分析人士指出，伊朗关于总统去世后的权力承接有着明确制度安排，加之伊朗最高领袖哈梅内伊对国内政局有较强掌控能力，因此莱希遇难后伊朗的国家运行不会出现明显波动。

出差途中遇难

据伊朗媒体20日报道，莱希及数名伊朗高官所乘直升机的残骸已被找到，包括莱希在内的机上人员均遇难。

据报道，莱希19日在伊朗西北部邻近阿塞拜疆的东阿塞拜疆省霍达阿法林县出席一座大坝的落成仪式后，同伊朗外交部长阿卜杜拉希扬、东阿塞拜疆省省长拉赫马提等高官乘直升机前往东阿塞拜疆省省会大不里士，参加一个石化综合设施的落成典礼。直升机途中发生事故紧急降落。

事发后，伊朗全力开展救援，多国表示愿为搜救工作提供帮助。应伊方请求，土耳其军方在事发当晚出动