

世界级城市群怎样建?来看长三角国际“对话”

以不到 4%的国土面积,创造了中国近四分之一的经济总量——在中国经济版图上,有一片通江达海的热土,这就是沪苏浙皖合抱而成的长三角,令人耳目一新,不断成长的一个世界级城市群。

近期召开的中共中央政治局会议审议了《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》,此前印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》提出,加强都市圈间合作互动,高水平打造长三角世界级城市群。

目前公认的世界六大城市群是以纽约为中心的美国东北部大西洋沿岸城市群、以芝加哥为中心的北美五大湖城市群、以东京为中心的日本太平洋沿岸城市群、以伦敦为中心的英国东南部城市群、以巴黎为中心的欧洲西北部城市群,以及以上海为中心的长三角城市群。

世界级城市群建设有哪些普遍规律?如何打破行政区划壁垒,在城市群内部形成良好的竞合关系?对照国际一流标准,长三角城市群还有哪些提升空间?记者通过实地调研,呈现一场城市群的国际“对话”。

互联互通,建设交通“一张网”

施工现场塔吊林立、车站外立面初具雏形……浙江湖州南浔区,沪苏湖高铁南浔站正在紧张建设中。

这条全长 163.8 公里、位于长三角腹地的交通动脉,连接上海、江苏苏州和浙江湖州三座城市。线路建成后,上海到湖州从原来 2 个小时左右缩短到 40 分钟。

“沪苏湖高铁计划今年 7 月中旬启动全线静态验收,8 月底启动全线联调联试,这条铁路的建成开通,对长三角一体化发展具有重要意义。”中国铁路上海局集团有限公司上海枢纽指挥部工程部主任刘青表示。

沿线的企业和居民对沪苏湖高铁充满期待。睿泊(湖州)环保新材料有限公司的工厂距离南浔站 20 公里,以前从上海到南浔跑业务大多选择自驾,约 1 小时 40 分钟。“路一通,可以节省约一半的时间,会吸引更多客户到工厂实地考察,生意就来了!”公司经理曹燕华说。

加强基础设施互联互通,构建立体化、高效便捷的交通“一张网”,这是世界级城市群建设的普遍规律。

东京都市圈“一都三县”覆盖东京都以及与其邻接的埼玉县、千叶县和神奈川县,是日本太平洋沿岸城市群的重要组成部分。面对大量人口涌入,“轨道上的都市圈”成为东京解题关键。记者采访获悉,有超过 30 家公司在东京都市圈运营逾 2500 公里的轨道交通线路,解决了 3700 万人的出行需求。

东京大学特任教授胡昂表示,世界第一条高铁线路东海道新干线和正在建设的中央新干线的主要目的,就是连通日本太平洋沿岸的东京、大阪、名古屋三大都市圈。“高铁、市域铁路、地铁在日本实现了‘三铁融合’、无缝衔接,轨道交通主导的现代交通网建设对加强城市群内部联系作用显著。”



这是 2024 年 4 月 18 日在英国考文垂拍摄的由中国吉利集团投资后转型生产电动汽车的工厂。
新华社记者 张亚东 摄

以英伦城市群的中心伦敦都市圈为例,伦敦与其他城市的交通联系以铁路交通为主、公路和航空交通为辅。早在 1863 年,世界上第一条地铁——伦敦地铁运行。如今,仅伦敦市区就建有滑铁卢、尤斯顿、国王十字、帕丁顿等主要车站,分别通向伦敦之外的不同方向。

与此同时,伦敦都市圈的其他城市也根据自身定位,加快构建立体化的交通网络。距伦敦火车通勤时间约 1 个小时的南安普敦,由于地理位置近海,形成了航运服务中心,是英国著名的客船和集装箱港口城市。

统计显示,截至 2023 年长三角拥有 25 条高铁,总里程超 7100 公里,是全国高铁网络最发达完善的区域之一。“从国际经验看,随着交通‘主动脉’不断延伸,‘毛细血管’的畅通也非常关键,这是长三角城市群未来继续发力的方向。”上海财经大学教授张学良说。

高效对接,共绘规划“一幅图”

从空中俯瞰,沪苏浙两省一市的交界线在太浦河汇于一点,这里也因此被称为“长三角原点”。正在建设的“方厅水院”坐落其上,是长三角生态绿色一体化发展示范区的标志性跨境项目。这个项目采用四合院形制,在四角分别设置了沪苏浙皖四个主题展示空间,建成后可实现“一天逛完沪苏浙皖”。

“方厅水院”的顺利推进,得益于 2023 年 2 月出台的《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2021—2035 年)》。这是《全国国土空间规划纲要(2021—2035 年)》印发后,首部经国务院批准的跨行政区国土空间规划,示范区横跨上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县。

“这个总规的出台,实现了‘一张蓝图管全域’。”长三角一体化示范区执委会生态规划建设部部长刘伟说。根据自然资源部国土空间规划研究中心的评估,示

范区揭牌以来,区域一体化空间治理水平显著提升。在大项目不断落地的情况下,示范区严守生态和安全底线,实现建设用地总规模净减量 12.55 平方公里。

类似的经验和做法,在世界级城市群的成长中屡见不鲜。

位于北美五大湖沿岸的五大湖城市群,跨美国和加拿大两国,核心城市包括芝加哥、底特律、多伦多、克里夫兰、密尔沃基等。早在上世纪 80 年代,五大湖沿岸的伊利诺伊州等就组建了五大湖地区州长理事会,2015 年又进一步发起政府间组织五大湖及圣劳伦斯河地区州长、省长会议,负责协调五大湖地区经济发展和环境保护。

记者采访了解到,这些机构成立后采取各种措施增强地区竞争力:如在全球最具活力的市场设立了十余个出口办公室,通过当地企业建立与客户的联系;设立五大湖影响力投资平台,鼓励环境可持续性投资;签署相关公约来保护区域水质。

围绕东京都市圈建设,日本政府先后通过设置首都圈建设委员会、首都圈整备委员会等协调机构,保障东京都市圈内各城市间按照“首都圈整备计划”推进建设并开展合作。“东京都附近的埼玉、千叶和神奈川三县不仅承载了东京都大量产业人口的居住职能,还为东京都市圈贡献了三分之一的 GDP。东京都市圈的成功离不开城市间的紧密合作与协调。”胡昂说。

基础设施联通,区域规划对接,最终受益的是区域内的民众。“长三角在建设世界级城市群的过程中,要通过多种努力,让教育、医疗、养老等公共服务资源在区域内共建共享,增进民生福祉应该是一体化发展的出发点和落脚点。”华东师范大学城市发展研究院院长曾刚表示。

协同创新,实现发展“一盘棋”

企业“出题”、政府“选题”、市场“答题”……打开“长三角一体化科创云平

台”,一系列“揭榜成功”的联合攻关需求映入眼帘。来自长三角各地最前沿的创新需求,有了实打实的解决方案。

2023 年,上海生物医药企业复宏汉霖在平台上发布“抗体药物国产制造关键技术开发与产业化”的技术需求,迫切希望通过绿色制造、智能制造提高研发及生产效率,降低生产成本。

“自己找技术,如同大海捞针,借助平台力量,我们和长三角‘朋友圈’高效精准对接。”复宏汉霖全球创新中心总经理单永强说,在长三角国家技术创新中心协调推进下,华东理工大学和百林科制药装备科技(江苏)有限公司成功“揭榜”,三方联合攻关生物抗体药物的国产制造关键技术开发与产业化。

不断推进协同创新,长三角三省一市正在加快建设科技创新共同体,打破“一亩三分地”,实现发展“一盘棋”。

合理分工是协同创新的关键。以东京都市圈为例,东京作为日本最大城市,拥有许多国家机关、金融机构、企业总部和商业区;神奈川县横滨市作为日本最大港口,与川崎市共同支撑东京都市圈的创新发展;千叶县拥有成田国际机场等基础设施,集聚了冶金、石油、机械等重工业;埼玉县则以制造业和物流业为主导,汽车制造和电子产业较为发达。日本亚洲经济研究所主任研究员丁可表示,先进制造业成为带动东京都市圈发展的重要因素。

美国费城商务局负责国际商务和全球战略的高级经理皮埃尔·奥利维耶·卢格兹近日接受新华社记者专访时表示,美国东北部城市群内不同城市之间存在理性竞争,但都致力于让自身资源发挥最好效用,帮助企业用好本地资源加快成长。

坚持开放为协同创新提供源源不断的动力。长三角作为中国经济最活跃的区域之一,目前与东北部城市群互动频繁:不少来自纽约的金融机构在上海设立区域总部;纽约大学在上海设立校区;上海港与纽约-新泽西港建立了友好港口关系;辉瑞、强生等美国制药巨头在长三角设有研发中心和地区总部。

位于伦敦都市圈的考文垂,是英国交通工具研发和制造中心。来自长三角的吉利集团已在考文垂投资,将当地一家濒临破产的企业转变成生产电动汽车的先进工厂,为英国的绿色转型作出贡献。英国商业贸易部英格兰中部国际贸易投资总监谢赫扎德·乔杜里认为,长三角与英格兰中部地区在电动汽车和绿色技术等领域,未来具有很大合作空间。

在胡昂看来,科技创新是时代浪潮,长三角建设世界级城市群,要进一步加大科研投入、鼓励创新创业,提升自身在全球价值链中的地位。“尤其要果断引入更多国际资本和技术,以更好地参与全球合作与竞争。”

(新华社上海 5 月 15 日电 记者:王永前 何欣荣 于 荣 参与采访:龚 雯 程 静 刘春燕 张亚东 郑博非 徐 静 刘亚南 谢 铿 林 威)

全国土地供应保持高速增长

新华社北京 5 月 15 日电 (记者 王立彬) 今年前四个月,全国土地供应高速增长,要素保障有力,国务院批准项目、面积同比增加达 275.86%、240.32%。

自然资源部办公厅副主任、新闻发言人王永梅 15 日在例行新闻发布会上说,今年 1 至 4 月,全国农用地转用和土地征收批准面积 107363.63 公顷,同比增加 56.57%;其中,国务院批准项目 218 个、同比增加 275.86%,批准用地面积 51145.61 公顷、同比增加 240.32%。自然资源部批准先行用地项目 50 个、同比减少 2.00%,批准用地面积 2864.49 公顷、

同比增加 76.05%。

用海审批方面,1 至 4 月,全国新增用海用岛项目 1155 个,面积约 9.62 万公顷,同比分别增长 78.52% 和 21.65%。其中报国务院批准新增用海用岛项目 23 个,面积约 0.9 万公顷。

在不动产登记方面,截至今年 4 月,全国累计 2000 多个县市实施“交地、交房即交证”改革,颁发 558.9 万本权证,惠及 6.19 万个项目、1285 万企业群众。各地积极推进不动产“带押过户”改革,累计办理带押过户业务 18.6 万件,涉及带押金额 2875 亿元。

公安机关一年多来共破获各类经济犯罪案件 9.5 万起

新华社北京 5 月 15 日电 (记者 熊 丰) 5 月 15 日,按照公安部统一部署,各地公安机关紧扣公众关注热点、突出本地特色、创新宣传形式,集中开展全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日活动。记者了解到,2023 年以来,截至今年 3 月,公安机关共破获各类经济犯罪案件 9.5 万起、挽回经济损失数百亿元。

全国公安经侦部门持续组织开展打击利用离岸公司和地下钱庄向境外转移赃款“歼击 2023”专项行动,组织破获一批重大案件;组织开展缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人“猎狐 2023”专项行动,抓获境外在逃经济犯罪嫌疑人 1200 余名;开展“风云 2023”打击假币犯罪集中统一行动、打击信用卡套现犯罪“十省会战”,开展打击涉税违法犯罪行动,全链条斩断多条非法资金通道,摧毁多个职

业化犯罪团伙;依法查处涉众型经济犯罪,开展 P2P 网贷、养老领域非法集资犯罪专项打击和网络传销犯罪集中打击行动,稳妥查处一批重大案件;联合证监稽查部门组织开展证券领域重点案件集中收网行动,破获多起重大内幕交易、操纵证券期货市场案件,打掉多个实施证券违法犯罪团伙。

公安部经济犯罪侦查局有关负责人表示,全国公安经侦部门将持续深化“专业+机制+大数据”新型警务运行模式改革,同时积极围绕防范化解经济金融风险、打击防范突出经济犯罪等主题主线开展防范宣传,持续深化与行政执法、刑事司法、行业监管、金融机构等单位的沟通协作,不断提升各类市场经营主体和广大人民群众识别防范经济犯罪的意识和能力水平。

5 月 15 日起乘坐邮轮来华的外国旅游团可免签入境

新华社北京 5 月 15 日电 (记者 任沁沁) 5 月 15 日起,我国全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策,乘坐邮轮来华并经由境内旅行社组织接待的外国旅游团(2 人及以上),可从我国沿海所有邮轮口岸办妥签证入境停留不超过 15 天。

这是记者 15 日从国家移民管理局新闻发布会获悉的。经商外交部、国家发展和改革委员会、交通运输部、商务部、文化和旅游部、海关总署,并报国务院批准,国家移民管理局决定从 2024 年 5 月 15 日起,乘坐邮轮并经由境内旅行社组织接待的外国旅游团(2 人及以上),可从天津、辽宁大连、上海、江苏连云港、浙江温州和舟山、福建厦门、山东青岛、广东广州和深圳、广西北海、海南海

口和三亚等 13 个城市的邮轮口岸免办签证整团入境停留不超过 15 天。旅游团须随同一邮轮前往下一港,直至本次邮轮出境,活动范围为沿海省(自治区、直辖市)和北京市。为支持邮轮旅游发展,大连、连云港、温州、舟山、广州、深圳、北海等地的 7 个邮轮口岸新增为中国过境免签政策适用口岸,方便符合中国过境免签政策条件的外籍旅客乘坐邮轮过境。

同时,国家移民管理局围绕便利国际邮轮旅客通关、船员登陆,以及邮轮制造维修、综合服务保障、新业态发展等方面,配套推出支持进邮轮产业发展若干措施,进一步提升邮轮运营服务质效,促进邮轮旅游新业态高质量发展。

欧盟敦促以色列“立即停止”在拉法的军事行动

新华社布鲁塞尔 5 月 15 日电 (记者 付一鸣) 欧盟 15 日敦促以色列“立即停止”在加沙地带南部城市拉法的军事行动,否则将给欧盟与以色列的关系带来“沉重压力”。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利当天在一份声明中说,以色列在拉法的军事行动进一步扰乱了加沙人道主义援助的分配,导致更多人流离失所、陷入苦难。目前有超过 100 万平民在拉法及其周边地区避难,却被

以色列要求撤离到联合国认为不安全的地区。

声明说,根据国际人道主义法,以色列必须允许并为向平民畅通无阻地提供人道主义救援物资提供便利。声明强调,虽然欧盟承认以色列有自卫权,但以以色列必须遵守国际人道主义法并保护平民安全。

在埃及首都开罗举行的新一轮加沙停火谈判近日无果而终。以色列方面决定扩大在拉法的军事行动。

报告显示欧盟经济暂别停滞但地缘政治风险犹存

新华社布鲁塞尔 5 月 15 日电 (记者 康 逸) 欧盟委员会 15 日发布 2024 年春季经济展望报告说,在 2023 年经济停滞之后,2024 年初欧盟经济增长好于预期,通胀持续下降,为经济活动逐步扩张奠定基础。

报告预计,2024 年和 2025 年欧盟经济将分别增长 1.0%和 1.6%,欧元区经济将分别增长 0.8%和 1.4%。2024 年欧盟通胀率将从 2023 年的 6.4%降至 2.7%,2025 年进一步降至 2.2%,今明两年欧元区通胀率分别为 2.5%和 2.1%。

报告指出,今明两年经济增长将主要受私人消费稳步扩张推动。相比之下,投资增长也在放缓。在全球经济复苏背景下,贸易将出现反弹,支撑出口。不过,随着欧盟内部需求恢复,进口加速将在很大程度上抵消出

口对经济增长的贡献。

报告认为,近几个月来,受俄乌冲突和中东局势影响,欧洲经济前景不确定性和下行风险进一步增加。此外,美国通胀压力持续可能导致美国及其他国家进一步推迟降息,从而在一定程度上收紧全球金融条件。

欧盟委员会执行副主席东布罗夫斯基斯表示,期待欧盟经济恢复温和增长,并在 2025 年进一步回升。但对欧盟来说,地缘政治紧张局势持续仍然构成风险。

欧盟统计局此前公布的初步数据显示,经季节调整后,今年第一季度欧元区 and 欧盟国内生产总值(GDP)环比增长 0.3%。去年第四季度欧元区 GDP 环比萎缩 0.1%,欧盟 GDP 环比零增长。

欧盟批美国的中东政策显“疲态”

欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利日前说,美国政府中东政策已显现“疲态”,欧盟应为解决巴勒斯坦问题作出更多努力。

博雷利 13 日在美国斯坦福大学所做演讲 13 日公开发表。他在演讲中说:“我看到美国方面对继续寻求解决(巴以冲突)方案显现某种疲态。”

博雷利强烈批评以色列在加沙地带的军事行动给当地民众带来“死亡、饥饿和遭受难以想象的痛苦”,并称这是一场“人为灾难”。

博雷利敦促以色列允许更多人道主

义援助物资进入加沙地带,并接受“两国方案”。他说,欧盟正努力与阿拉伯国家一道,让“两国方案”成为现实。

博雷利今年 2 月曾呼吁美国政府减少对以色列军事援助,称如果美方认为以军行动导致太多平民伤亡,就应减少向以色列提供武器,以阻止平民死于战火。

本轮巴以冲突去年 10 月爆发以来,美国国务卿安东尼·布林肯 7 次访问中东。美国总统国家安全事务助理杰克·沙利文本周将访问沙特阿拉伯和以色列。美国阿克西奥斯新闻网站援引一名美国政府高官的话报道,美以双方已达成共

识,沙利文访问之前,以色列军队“不会扩大”在加沙地带南部城市拉法的行动。

拉法是目前仅存、尚未遭到以军大规模地面进攻的加沙地带主要城市,逾百万巴勒斯坦平民为躲避战火从加沙地带北部和中部逃难至此。国际社会担忧,以军全面进攻拉法将不可避免地导致大规模人员伤亡。

加沙地带卫生部门 14 日数据显示,以军过去 24 小时对加沙地带的袭击导致 82 人死亡、234 人受伤。新一轮巴以冲突爆发以来,以色列在加沙地带的军事行动已造成超过 3.51 万巴勒斯坦人死

波音被指违反延期起诉协议 或被美司法部公诉

何已察觉的、包括原欺诈罪名在内的“违反联邦刑事法行为”起诉波音。司法部在决定下一步举措前,将充分考虑波音为解决违反协议问题所采取的补救措施,要求波音 6 月 13 日前回应。

波音 14 日晚些时候否认违反协议,称“期待有机会就此事项向司法部作出回应”,同时将回应司法部有关门塞脱落事故的关切。

【家属期盼】

据路透社报道,延期起诉协议 1 月 7 日到期后,美国司法部有六个月时间判定是否起诉波音,或寻求其他方法撤销案件,包括:将延期起诉协议有效期再延长一年;取消波音对合规改进措施的自我监督,向联邦法院申请指派一名专责监督员;追加对波音罚款,甚至迫使其认罪。

路透社说,最后一个选项会影响波

美元罚款和赔偿,并承诺充分配合政府要求,实施合规和改进计划。延期起诉协议有效期至今年 1 月 7 日。

1 月 5 日,即延期起诉协议到期前两天,一架波音 737 MAX 型客机发生空中门塞脱落事故。这起事故虽未造成人员伤亡,但暴露波音在质量控制方面持续存在问题,导致美国国家运输安全委员会和联邦航空局介入调查,同时被司法部纳入“波音是否违反协议”的调查考虑范围。

同时,今年以来陆续有“吹哨人”爆料波音质量和安全控制问题,涉及 737 MAX 型客机、787 型“梦想客机”以及波音机身供应商麦格纳航空系统公司。受门塞脱落事故影响,波音遭遇经营危机、声誉受损,管理层因此大幅调整。

美司法部 14 日提交的法庭文件说,波音未能遵守协议,因其并未“制定、落实并执行合规计划”,政府可因此就任

美国司法部 14 日向得克萨斯州一家联邦法院提交文件,称已认定飞机制造商波音公司违反 2021 年就两起致命空难与其达成的延期起诉协议,要求波音 6 月 13 日前就此事作出回应。司法部将在 7 月 7 日前决定是否针对波音提起公诉。

【空难余波】

2018 年 10 月和 2019 年 3 月,波音 737 MAX 8 型客机牵涉两起共 346 人遇难的空难,2021 年 1 月,美国司法部对波音提起刑事诉讼,指控其密谋欺骗联邦航空局官员,在安全认证时未向后者全面披露该型客机新设的自动飞行系统相关信息。美联社报道,波音当时把欺诈责任甩给两名职级相对较低雇员。

此后司法部与波音达成为期三年的延期起诉协议。波音同意支付超过 25 亿