

# 积累金额首破3万亿元 企业年金如何惠及更多职工?

## 新华视点

作为养老保险第二支柱的重要组成部分，企业年金是职工养老钱的重要补充。近期，人力资源社会保障部发布数据显示，截至2023年末，全国企业年金积累金额首次突破3万亿元，达3.19万亿元，参加职工3144万人。

相对于参加基本养老保险的人数，企业年金参保率依然偏低。如何激励更多企业加入这一制度、更好保障职工退休后的生活?“新华视点”记者采访了权威部门和专家。

### 参保比例仅8%，未来空间巨大

所谓企业年金，是指企业及其职工在参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险;职工到退休时，能多领一份养老钱。

企业年金所需费用由企业和职工个人共同承担，企业缴费每年不超过本企业上年度职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业上年度职工工资总额的12%。

“过去20年，企业年金从无到有、不断发展壮大。现在不少退休职工已经领取到企业年金，相当于在基本养老保险待遇外多一份保障，补充养老的作用初步显现。”浙江大学国家制度研究院副院长金维刚说，但是从覆盖面看，企业年金制度发展尚不充分，还没能发挥出在多层次养老保险体系中应有的作用。

2023年末，企业年金已在全国14万多家企业建立，与1.8亿多户经营主体的总量相比，参加企业的比例明显偏低。

“德国、美国等国家的企业年金可覆盖就业人口的半数左右，我国企业年金参保人数占具备参保条件的职工总人数比例仅8%;加上职业年金后，第二支柱覆盖率为15%。这个差距，既与我国第一支柱基本养老保险的保

障水平较高、第二支柱建立时间较短有关，也表明企业年金的发展还不足，未来空间巨大。”中国社会保障学会会长郑功成说。

“除部分企业盈利能力不强、供款能力较弱等因素外，不少企业对年金政策知之甚少，或误认为可以用期权、股权等未来收益替代而游离在外。还有些民营企业即使有支付能力和意愿，但由于不适应相关程序和规则而放弃。一些小微企业则因缺乏专业人员操作、员工流动频繁、企业年金关系转移难望而却步。这些都是阻碍企业年金有效扩面的实际问题。”中国社会保障学会会长胡晓义表示。

另一方面，企业年金也受职工参与意愿的影响。在北京市人力资源社会保障局养老处副处长杜志峰看来，劳动者流动性增大，职工更愿意追求短期效益而非长期的隐性福利，以及年轻人对自由灵活工作方式的追求，都冲击了年金这种相对传统的运行机制。如何适应新型职场关系和不断变化的就业形势，应成为年金制度下一步调整的方向。

### 如何吸引企业和职工加入?

“在当前企业经营压力和社保负担依然较大的背景下，首先应强化政策支持力度，进一步降低用人单位负担，支持中小微企业乃至个体工商户、社会组织等建立或联合建立企业年金，持续扩大企业年金覆盖面。”郑功成表示。

不同于第一支柱基本养老保险企业必须参加，对第二支柱企业年金，政府主要是鼓励和引导。而政策的非强制性，就意味着需要用人单位在政策和利润之间找到平衡点。

据记者了解，尽管近年多次下调社保费率，但目前用人单位缴纳的“五险一金”占职工工资总额的比例依然在35%左右。在这种情况下，让企业为职工建立长期福利安排，一方面取决于企业的盈利能力和政府财税支持力度，另一方面也要让企业认识到

参加年金制度对人才的激励效应。

“财税支持固然重要，但最好能在不增加财政负担和企业成本的前提下，通过政策创新实现企业年金发展。”国民养老保险股份有限公司监事会主席聂明秀说，比如在严谨测算、不影响养老金当期支付的基础上，考虑将基本养老保险单位缴费率从16%变为“14%+2%”，其中的2%用于建立企业年金，形成中国特色的企业年金制度。

聂明秀的建议，与近年来美国、英国、丹麦、新西兰等很多国家探索的“自动加入”机制异曲同工——年轻人一参加工作就自动加入企业年金，参与率很高，可以实现基本养老保险与企业年金合力保障退休生活的良好效果。

参与门槛高、申请流程繁琐，也是影响企业参加年金制度的重要因素。多位专家提出，大力简化企业年金办理流程，提高建立、转移、暂停、恢复企业年金的便捷性，降低中小企业决策成本。

“应该增加企业年金缴费灵活性，允许企业结合自身特点，从低比例、小范围开始，比如先覆盖对单位做出突出贡献的部分职工，之后再逐步扩大。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟说。

此外，专家普遍呼吁打通养老保险第二、三支柱，也就是职工缴纳的个人养老金可转入企业年金，辞职或新单位没有建立年金的，原企业年金个人账户资金可转入个人养老金;同时要建设全国统一的企业年金信息平台，实现一站式查询，让“钱随人走”，不因个人流动而发生权益损失。

### 基金如何更好保值增值?

除扩大覆盖面外，提高收益率也是企业年金制度发展的一大关键。结余资金的保值增值，将直接影响企业和职工参加年金制度的积极性。

那么，企业年金由谁来投资和管理?

据了解，人社部门共遴选出20多

家金融机构作为企业年金的投资管理，对这笔钱进行打理，产生的收益会并入企业年金基金，并最终进入职工的“钱袋子”。这两年，为鼓励年金投资取得更好收益，国家还逐步扩大了年金基金的投资范围。

据人力资源社会保障部数据，2007年至2023年，全国企业年金基金年均收益达到6.26%，除个别年份出现亏损外，绝大部分年份保持了良好收益。

山东威海一家航运企业职工张先生告诉记者，自己已经交了14年企业年金，一般到年底，都会到个人账户看看累计金额和收益情况，一般都能“跑”过居民消费价格指数的增速。由于年金是复利投资，积累越多，时间越长，将来可领取的金额就越高。

不过，近年低迷的投资环境，给基金保持长期稳健收益带来压力，也不利于增强年金吸引力。

“这需要金融机构创新企业年金产品并增加附加值。企业年金虽然具有政策性，但总体上仍然属于金融产品，应当充分发挥产品效应——即通过提高收益来吸引更多企业建立年金。”郑功成表示。

“金融机构提升投资和管理能力的同时，还要建立一个与企业年金发展相适应的评价体系和激励机制，采取考核方式多样化、考核期限长期化的方式，通过优化支付手段鼓励基金长期投资、获得更高收益。”中国保险资产管理业协会执行副会长曹德云建议。

“当前资本市场已进入低利率时期，这对金融机构的投资策略、投资能力提出了更高要求。”泰康养老保险股份有限公司副总裁田军说，机构可进一步扩大企业年金的投资范围，通过纳入相关度低、多样化的品种，如基础设施公募REITs(不动产投资信托基金)、股权投资等，降低基金投资风险;同时积极探索大型企业年金多受托管理计划，提升服务质量。

(新华社北京5月8日电 记者 姜琳 陈旭)

## 摸清「危害底数」加强帮扶中小微企业

### 我国职业病防治再出「组合拳」

建立可能存在职业病危害的用人单位数据库，推动中小微企业规范职业健康管理，提高职业病防治机构技术支撑能力和服务质量……国家卫生健康委、国家疾控局近日公布“三项行动”具体工作方案，以“组合拳”方式进一步提升我国职业病防治水平。

据了解，包括《职业病危害项目申报扩面行动(2024-2025年)工作方案》《中小微企业职业健康帮扶行动(2024-2025年)工作方案》《职业病防治机构提质合规行动(2024-2025年)工作方案》在内的“三项行动”，就摸清职业病防治“危害底数”、保障中小微企业劳动者职业健康权益、健全技术支撑体系等分别布置了工作目标，明确了工作要求。

#### ——开展职业病危害项目申报扩面行动

职业病危害项目申报是科学防治、精准施策的基础，更是用人单位的法定义务。

《职业病危害项目申报扩面行动(2024-2025年)工作方案》提出，通过开展职业病危害项目申报扩面行动，到2024年底，工业领域职业病危害严重行业用人单位职业病危害项目申报率达到全覆盖;到2025年底，职业病危害严重行业10人及以上用人单位职业病危害项目应报尽报。

建立可能存在职业病危害的用人单位数据库，开展职业病危害项目申报告知动员、工作分析调研，开展用人单位职业病危害项目申报入户指导……该方案对相关目标实施路径给予指引。

#### ——开展中小微企业职业健康帮扶

中小微企业是经济社会发展中的中坚力量，对于推动高质量发展、促进就业等方面具有重要意义。

确定重点帮扶对象、建立帮扶团队，指导企业对所有工作场所进行职业病危害因素辨识、建立一套实用的职业健康管理制度、开展一次现场职业病危害告知和防护用品配置指导、举办一次职业健康培训、开展一次超标岗位职业病危害治理……《中小微企业职业健康帮扶行动(2024-2025年)工作方案》从多个维度明确工作任务。

方案提出，2024年和2025年，实现每年每省中小微企业帮扶数量平均每个县区不少于20家;到2025年底，帮扶企业职业病危害项目申报率、工作场所职业病危害因素定期检测率、职业健康检查开展率、职业健康培训率均达到100%。

国家卫生健康委职业健康司有关负责人表示，下一步将继续完善相关政策，从制度上推动中小微企业提高防治水平，更好保障劳动者的职业健康权益。

#### ——进一步规范和开展职业病危害监测评估等工作

职业病防治机构是职业病防治体系的重要组成部分，是推进职业健康事业高质量发展的重要支撑。

《职业病防治机构提质合规行动(2024-2025年)工作方案》明确到2025年底要实现的目标:疾控中心或职业病防治院所规范开展职业病危害因素监测，承担85%以上监测任务;职业卫生、放射卫生技术服务机构按照有关规定填报技术服务信息报送卡，上报率达到100%……

根据方案，有关部门将采取加强职业卫生、放射卫生技术服务活动中事后监管、规范职业健康检查和职业病诊断管理、加强人才队伍建设等措施，推动职业病防治机构高质量发展，为做好职业病防治工作、保护劳动者职业健康提供更加有力的保障。

(新华社北京5月8日电 记者 李恒 董瑞丰 顾天成)

## 投入月球“怀抱”! 嫦娥六号探测器成功实施近月制动

新华社北京5月8日电(记者 宋晨 徐鹏航)5月8日10时12分，在北京航天飞行控制中心的精确控制下，嫦娥六号探测器成功实施近月制动，顺利进入环月轨道飞行。

近月制动是嫦娥六号探测器在飞行过程中的一次关键轨道控制。嫦娥六号探测器飞临月球附近时，实施“刹车”制动，使其相对速度低于月球逃逸速度，从而被月球引力捕获，从地球“怀抱”投入月球“怀抱”，实现绕月飞行。

不要小看“刹车”的难度，如果“刹车”力度不够，速度没有降下来，嫦娥六号探测器将滑入外太空。反之，如果“刹车”过猛，则可能与月球碰撞。

嫦娥六号探测器由轨道器、返回器、着陆器、上升器组成。为了踩好这一脚“刹车”，嫦娥六号轨道器配备了1台3000牛推力的轨道控制发动机，以进行引力捕获时的制动减速控制。然而，在这样的地月转移过程中，发动机工作时温度会升高，如果热防护做不到位，轨道器就会被高温“烧伤”。

为此，研制团队开创性设计了二次热防护复合系统，为轨道器穿上“超级防护服”。一方面使用复合隔热层，将发动机高温辐射影响尽量降低;另一方面，根据不同设备的温度需求个性化定制，进行二次热防护。层层防护让轨道器上重要载荷单机远离高温的“烘烤”，为嫦娥六号轨道器打造舒适的“旅行”体验。

探月工程四期由国家航天局牵头组织实施，包括嫦娥四号、嫦娥六号、嫦娥七号和嫦娥八号等4次任务，嫦娥四号已实现世界首次月球背面软着陆。

早在今年3月20日，鹊桥二号中继星成功发射，为地月间中继通信架设了新“鹊桥”，迈出了我国探月工程四期任务的重要一步。5月3日晚间，嫦娥六号探测器由长征五号遥八运载火箭在中国文昌航天发射场成功发射，之后准确进入地月转移轨道，由此开启世界首次月背“挖宝”之旅。

在鹊桥二号中继星的支持下，嫦娥六号探测器将调整环月轨道高度和倾角，择机实施轨道器返回器组合体与着陆器上升器组合体分离。之后，着陆器上升器组合体实施月球背面南极-艾特肯盆地软着陆，按计划开展月球背面采样返回任务。

## 水星10日上演西大距 黎明时会短暂“现身”

### 星空有约

新华社天津5月8日电(记者 周润健)水星将于本月10日上演西大距。天文科普专家表示，本次大距期间，水星的地平高度很低，观测难度较大，但对于挑战的天文爱好者来说，也是一次难得的机会。

相对于地球的位置，可以把太阳系内的行星分成两类，一类是地内行星，一类是地外行星。地内行星指的是在地球轨道以内运行的水星和金星，从地球上看起来，它们总是在太阳附近来回摆动，最大不会超过一个特定的角度。就水星来说，这个角度不会超过28度。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧表示，想一睹水星“真容”，要等到它与太阳的角距离达到最大时，也就是从地球上水星距离太阳最远的位置。如果水星出现在太阳东边，称为东大距，此时水星在黄昏时的西边低空出现;如果水星出现在太阳西边，称为西大距，此时水星在黎明时的东方低空出现。每年通常会有6至7次水星大

距，其中包括东大距和西大距。每次西大距，水星比太阳先升出东方地平线的时间长度并不完全一样，有时会早一些，有时会晚一些，这造成了观测条件好坏不一。比太阳升起得越早，天空背景会更黑一些，观测到水星的可能性就更大。

“今年水星会发生4次西大距，这是第2次，尽管水星的亮度可以达到0.5等，但却是观测条件最不友好的一次。这是因为，水星虽然先于太阳升出地面，但升起时天空就已经开始发亮，可观测的时间非常短暂;水星与太阳的角距离虽然达到26度，但日出时水星的水平高度只有10度，很低，容易受到低空大气的影响和地面建筑物、树木等的遮挡。”杨婧说。

观测水星不限于西大距当天，前后一周之内都可以，但需要晴好通透的天气条件，还要避开地面建筑物、树木等的遮挡。

“观测可以在日出前1个多小时开始，到日出前半个小时结束。观测时最好使用小型天文望远镜或大口径双筒望远镜，成功率将会大大提高。”杨婧提醒说。

## 中国海军福建舰顺利完成首次航行试验

这是首航试验中的中国海军福建舰(5月7日摄，无人机照片)。

5月8日下午3时许，我国第三艘航空母舰福建舰完成为期8天的首次航行试验任务，顺利返回上海江南造船厂码头。

试航期间，福建舰完成了动力、电力等系统设备一系列测试，达到了预期效果。下一步，福建舰将按既定计划开展后续试验工作。

新华社发 丁子羽 摄



## 首次在华举办!这个聚焦 AEO 的全球性会议不一般

对广大外贸企业而言，通关速度越快，通关成本越低，越能在激烈的国际市场竞争中赢得先机。

AEO，“经认证的经营者”的英文缩写。这项来自世界海关组织的认证制度，对信用状况、守法程度和安全水平较高的企业给予多项优惠便利，被称为助力企业外贸发展“加速跑”的一张“绿色通行证”。

全球 AEO 大会，被视为世界海关组织最大规模的能力建设活动。

5月8日，第六届全球 AEO 大会在深圳开幕，这是中国首次举办 AEO 领域最高级别的全球性会议。3天时间里，来自100多个国家和地区的政府部门、国际组织、商界、学界代表等1200余人将齐聚一堂。

那么，本次大会主要聚焦什么?从本次大会的主题，我们可以找到答案——“发挥 AEO 制度优势，促进包容和可持续的全球贸易”。

世界海关组织秘书长伊恩·桑德斯

在开幕式上说，在当前国际经贸形势面临挑战的背景下，围绕“智慧海关中的 AEO 制度”“AEO 制度全球互认与协调”“AEO 制度的未来”等议题展开交流，有助于扩大 AEO 制度优势，增强吸引力，谱写更加安全、高效和有韧性的全球贸易篇章。

中国海关致力于当好 AEO 制度的践行者、先行者、推动者，促进关企互利共赢、贸易畅通;从2012年签署首份互认协议以来，中国已与新加坡、欧盟等26个经济体签署 AEO 互认协议，覆盖52个国家(地区)，互认协议签署数量和互认国家(地区)数量居全球双第一。

作为高信用的代名词，AEO 可谓是国际贸易的“金字招牌”。据海关统计，截至2024年3月底，我国5860家 AEO 企业累计进出口超3万亿元，相当于以1.19%的进出口企业占比贡献了近四成的进出口值，AEO 企业成为名副其实的稳外贸“压舱石”。

AEO 制度优势对促进经济全球化

和区域经济一体化发挥了重要作用。对企业来说，手持 AEO“金名片”，可以获得哪些红利?

海关总署副署长王令凌的回答简单而形象:通关速度“捷足先登”，贸易成本“胜人一筹”。AEO 企业作为海关最高信用等级企业，可以享受优先办理、减少监管频次、贷款利率折扣、优化服务等一系列优惠管理措施。

以具体企业为例，AEO 专属“福利”更容易理解。

参与此次会议的青岛福生食品有限公司于2023年6月加入 AEO 队伍，依靠青岛海关研发的快速取样送检系统，企业完成检测通关手续效率比以前提升了50%，节省不少成本的同时，仅半年时间，公司贸易额就同比增加7%。

有了 AEO 加持，科园信海(北京)医疗用品贸易有限公司从德国进口的90支伏索利肽(伏左高)罕见病药品，北京海关所属天津海关以分钟计，快速查验放行。现在企业几个小

时就能完成从保税区出区到国内，开始国内配送，消费者最快隔天就能收到进口医药产品。

近两年，AEO 企业平均查验率仅为0.33%，为常规管理企业的五分之一;中国海关帮助 AEO 企业完成优先办理类服务153万次，采用“非侵入”方式查验货物1.1万批次。

严峻复杂的外部环境下，大会在中国的举办为全球 AEO 制度创新升级搭建了重要桥梁，也将倒逼外贸企业加快能力成长，通过 AEO 认证更好抢抓国际合作机遇。

王令凌表示，中国海关将以承办全球 AEO 大会为契机，携手扩大各成员国海关规则、规划、管理、标准等制度型开放，不断完善 AEO 企业认证标准，出台更高含金量的 AEO 企业享惠措施，持续激发 AEO 制度生命力，为全球贸易的未来发展注入新的活力。

(新华社深圳5月8日电 记者 邹多为 王丰 丁乐)