

及时部署出实招 补短强弱抓落实

——各地各部门推进安全生产治本攻坚三年行动扫描

安全生产，事关社会发展和人民福祉。2024 年初，国务院安委会印发《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》，部署各地各部门深入开展安全生产治本攻坚三年行动。各地结合实际制定实施方案，细化专题方案、建立领导机构、成立工作专班……三年行动在全国迅速部署推进。

高位部署自上而下持续推动

隐患就是事故，预防重于泰山。三年行动开展以来，各地各部门紧紧围绕重大事故隐患判定标准体系提升行动和重大事故隐患动态清零行动，助力重大事故隐患排查治理持续有力开展。

不久前，广东省委常委会议召开，会上提出，要“督促有关地区和部门从严从实抓好突出问题和薄弱环节的整改”“扎实推进安全隐患排查整治和安全生产治本攻坚”，对安全生产工作进行进一步部署。

不仅仅在广东省，全国多地党政主要负责人都将进一步推动安全生产、开展三年行动作为当年省级重要任务，制定“时间表”“路线图”。

吉林省制作重大事故隐患判定标准、精准执法、安全宣传等手册，建立治本攻坚信息汇总、动态研判、约谈通报、督导检查等工作机制，加大推进力度；湖南省安委会制定出台三年行动实施方案，分行业制定子方案，对治本攻坚主要任务逐一明确责任分工，并

结合实际，增加烟花爆竹子方案；宁夏回族自治区明确要求以三年行动为主线，对标总体方案，形成覆盖各行业领域“十大行动”“1+33”整体架构和 47 项具体任务。

“在国务院安委会部署开展三年行动后，许多省份党政主要负责人及时组织部署，并结合总体方案明确具体措施进行细化落实，推动治本攻坚‘八大行动’落地。”应急管理部有关负责人介绍。

聚焦重点行业领域除患攻坚

盯重点、找堵点，持续推进重大事故隐患排查治理，是推动三年行动的关键一招。

一段时间以来，国务院安委会组织 22 个综合检查组对 31 个省份和新疆生产建设兵团开展一季度安全生产明查暗访，对现场发现的问题隐患责令立行立改，对一时难以整改的督促制定整改措施，及时下发整改督促函，持续推进同类问题整改。

住房城乡建设部组织 3 个综合督导组检查组，对四川、陕西、广东、广西等地城市燃气、房屋市政工程施工、自建房和农房安全生产工作落实情况开展现场检查，发现问题隐患 248 项并督促整改。

国家消防救援局指导各地消防部门联合行业部门排查重点场所 203 万家，整治违规动火施工作业 785 万处，督促整改隐患 205 万处，查处占用、堵

塞、封闭疏散通道、安全出口的违法行为 85 万处，推动拆除违规设置的铁栅栏、防盗网、广告牌 155.1 万处。

中央部委持续“除患”，地方部门加紧“攻坚”。

山东省菏泽市结合本地实际，将 2024 年定为安全生产基础设施建设年。目前，聚焦 15 个重点领域，已开展 2 轮排查评估整改工作，持续加大隐患排查整治力度，推进电动自行车治理，排查“九小场所”11 万多家和各类废旧、闲置厂房 8000 多家，检查发现重大事故隐患 265 个，已完成整改 227 个。

江西省赣州市紧盯消防、道路交通、城镇燃气、建筑施工等领域，聚焦“拆牌、破网、清通道”、冷库、电动车、电气焊、老旧小区、住房等方面安全整治，持续开展安全风险隐患排查整治。针对当前汛期，全面开展汛期隐患排查整治，加强会商研判，强化预测预警预报。……

据统计，三年行动开展以来，各地共排查重大隐患 8.1 万项、整改率 84%，其中企业自查重大隐患占比近 40%、整改率 90%；各地各部门狠抓精准严格执法，共实施行政处罚 55.4 万次，约谈通报各地及部门 5353 次，责任倒查追责问责 1239 人，推动消除了一批重大事故隐患。

补短强弱推动安全生产高质量发展

梳理各地三年行动方案可以发

现，绝大多数省份立足实际，守正创新，着力补短板、强弱项，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

上海市开展城市韧性安全能力提升行动，印发城市安全风险评估方案，加强安全风险监测预警系统建设，推动实现城市运行安全和重点行业领域数据的分级管理、全量汇总、共享集中，实现跨部门跨领域协同监管。

聚焦“保安全”，江苏省宿迁市应急管理局开展“监管效能优化年”活动，明确强化夏季高温雷雨、冬季低温冰冻和节假日等重点时段监管，组织开展系列安全防范专项行动；强化分级监管，制定市、县两级监管计划，对辖区危化品企业开展全覆盖检查，夯实属地监管责任。

结合经济社会发展不断出现的新行业、新业态、新经济模式，湖北省部署开展新兴行业领域安全专项整治行动，明确 2024 年初步形成全省覆盖全面的新兴行业领域清单；2025 年形成责任清单，解决一批监管盲区问题。

“聚焦当前制约安全生产的深层次矛盾问题，着力抓企业主要负责人安全教育培训、重大事故隐患判定标准体系完善、重大事故隐患动态清零等，努力实现本质安全水平的提升。”应急管理部有关负责人说。

（新华社北京 4 月 23 日电 记者 叶昊鸣）



春日品书香

4 月 23 日，读者在陕西省图书馆高新馆区自习。

当日是世界读书日。人们开展丰富多彩的阅读活动，徜徉书海，品味书香。

新华社记者 邹竞一 摄

2024 年全国文化和旅游消费促进活动启动

新华社广州 4 月 23 日电（记者 邓瑞璇 徐 壮）以“文旅惠民乐民 共享美好生活”为主题的 2024 年全国文化和旅游消费促进活动，23 日在广东省珠海市启动。

2024 年全国文化和旅游消费促进活动由文化和旅游部主办，活动

时间为 2024 年 4 月至 2025 年 2 月，分为全国“五一”文化和旅游消费周、暑期文化和旅游消费季、国庆文化和旅游消费月、春节文化和旅游消费月、专题消费促进活动等部分。文化和旅游部将会同有关地方举办专题主场活动，各地和各支持

单位结合本地实际，同期举办分会场活动，加强政企协作，共同推出特色文旅活动、新型消费场景和消费惠民措施，让企业真受益，让百姓得实惠。

“百城百区”文化和旅游消费行动计划专项对接活动同期举办。据

悉，今年，文化和旅游部产业发展司继续联合中国银联，并会同各支持机构实施该行动计划，从丰富消费惠民措施、开展消费促进活动、提高产品供给能力、提升消费便捷程度、促进区域消费联动、加强宣传推广力度等六方面，乘势推动消费持续扩大。

非银行支付机构监管配套细则来了，影响几何？

中国人民银行日前就《非银行支付机构监督管理条例实施细则（征求意见稿）》向社会公开征求意见。细化了哪些监管规定？将对用户权益保障产生怎样影响？一起来看关键内容——

关键点一：细化监管规定，审批环节做“减法”、效率做“加法”。

近年来，我国非银行支付业务量快速增长，服务超 10 亿个人和数千万商户。去年 12 月，我国公布了中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规——《非银行支付机构监督管理条例》，对支付机构的准入、业务规则等作出了总体规定。

“为保障条例有效实施，有必要制定实施细则，进一步明确相关行政许可程序，做好条例衔接性条款承接等。”中国人民银行有关人士介绍，细化相关工作要求和具体办理流程，可推动支付机构行政许可工作公开透明。同时，适当下放部分支付机构变更事项审批权限，提升支付机构办事效率，更好营造法治化营商环境。

征求意见稿进一步明确了条例中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵，细化支付机构设立、变更、终止等行政许可程序。

“明确办理流程、申请材料 and

时效要求，便于我们和监管部门沟通，明确申请能多长时间收到回复，有助于我们做好业务发展规划。”一名支付机构负责人说。

关键点二：明确注册资本等要求，提升支付机构风险防御能力。

当前，非银行支付机构年交易总量超 1 万亿笔、金额近 400 万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成。支付业务与人民群众财产安全息息相关，要持续提升支付机构风险防御能力。

此次征求意见稿明确了支付机构注册资本附加要求，以及净资产与备付金日均余额比例。据介绍，在非银行支付机构注册资本最低限额在人民币 1 亿元基础上，根据附加要求，部分在全国展业、全牌照的机构注册资本最低限额或将提升至 4 亿元。

“当前规定与国际上的监管实践、国内的监管趋势相一致。”招联首席研究员董希淼表示，合理适度提高注册资本和净资产要求，有利于提升支付机构风险防御能力，强化公司治理和稳健经营，更好服务实体经济。

关键点三：细化用户权益保障机制，收费调整应提前公示。

此前条例大幅增强了用户权益保护力度，把保护用户权益作为支付清

算行业发展的首要任务。此次征求意见稿细化用户权益保障机制，对用户资料及交易记录保管时限、收费调整等提出明确要求。

征求意见稿提出，非银行支付机构应当对用户身份资料自业务关系结束后或者一次性交易结束后至少保存 5 年，对交易记录自交易结束后至少保存 5 年。

另外，征求意见稿明确，非银行支付机构调整支付业务的收费项目或者收费标准的，原则上应当至少于施行前 30 日，在经营场所、官方网站、公众号等醒目位置，业务办理途径的关键节点，对新的支付业务收费项目或者收费标准进行持续公示，在办理相关业务前确认用户知悉、接受调整后的收费项目或者收费标准，并做好协议换签工作。

关键点四：新旧支付业务分类平稳过渡，不改变原有业务许可范围。

随着技术创新和业务发展，出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式，原有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。此前条例将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类，而非网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。

此次征求意见稿规定，储值账户运营、支付交易处理业务分别细

分为Ⅰ类、Ⅱ类，并明确新旧分类方式对应关系。

“征求意见稿充分考虑新旧分类方式平滑过渡，不会改变支付机构已取得的支付业务许可范围，预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。”一位业内人士说。

记者了解到，过渡期满，中国人民银行将通过换发支付业务许可证，对存量支付机构设立条件进行审核。根据征求意见稿明确的旧旧支付业务衔接方式，监管机构设置了较为充足的换证过渡期，最长可达近 5 年。有 10 多家支付机构支付业务许可证到期日分别为 2024 年 7 月 9 日和 2025 年 3 月 25 日，为避免这些机构因时间紧迫无法满足要求，征求意见稿适度放宽了过渡期。

中国人民银行有关人士介绍，下一步中国人民银行将抓紧相关制度文件立改废释工作，确保各项制度系统集成、协调高效。根据过渡期安排，有序开展支付业务许可证换发工作，督促支付机构依法合规开展业务。严格落实有关规定，将非银行支付行业的全链条监管纳入法治化、规范化轨道，以服务实体经济为本，优化支付服务市场秩序。

（新华社北京 4 月 23 日电 记者 吴 雨）

形式多样的主题活动助力培育阅读“引力场”，因地制宜结合特色打造阅读新场景，通过数字化等手段不断优化阅读体验……今年 4 月 23 日是第 29 个世界读书日，记者近日在浙江、北京、四川、西藏等地走访发现，各地因地制宜推出多项举措，从形式到内容推动全民阅读不断深化，促进全社会形成热爱阅读的氛围，让热爱阅读的人群更加愉快地享受到读书的乐趣。

丰富活动培育“引力场”

4 月 21 日晚，浙江杭州春雨浙浙。位于杨柳郡小区的纯真年代书吧透出温暖灯光，一场主题为《“人间词语”境界·说之‘造境’与‘写境’》的讲座吸引不少听众到场聆听。

在讲座中，文化学者曹文彪深入浅出地解析王国维对“境界”的独特理解。“讲座非常好，曹老师让我们更深入了解这部经典作品，回去后再仔细阅读品味。”从浙江金华特地赶来的听众张标莲说。

“作为一家小区里的书吧，除了书店功能，我们更多想为附近居民提供一个共享文化空间。”纯真年代主理人朱锦绣说，在属地彭埠街道文化站的支持下，相关活动贯穿全年，引导更多人培养热爱阅读的习惯。

在雪域高原，咖啡厅、茶饮店林立的西藏拉萨藏大中路，开设了当地首个城市文化驿站“hima hima 陈马画廊”。除阅读外，市民在此还能参加文化沙龙、观看展览。

作为拉萨市首届图书展会分会场，日前这里开展了一场艺术书装帧工作坊活动，一群青年动手体验书籍装帧的乐趣。依托城市书房和城市文化驿站，今年全年拉萨预计开展不少于 60 场公共文化活

“阅读不能仅仅集中在世界读书日前后，近年来各地举行形式多样的活动吸引更多加入阅读的队伍，对普及阅读文化、引导人们形成常态化阅读习惯很有帮助。”中央民族大学社会学系副教授范叶超说。

因地制宜开拓新场景

中午一点，走进位于四川成都青羊区光华街道的益民菜市（家园店），几名摊主正在“菜市书屋”里看书聊天。书屋内书籍种类丰富、摆放有序，环境整洁温馨，10 余平方米的空间内，书香味和菜市场的烟火气交织汇聚。

“这间‘菜市书屋’从去年 10 月开始运营，读者大部分是菜市场经营户及其子女，以及附近来买菜的居民。”益民菜市（家园店）店长苟明朝说，这里的书籍大多是健康知识、家庭菜谱、育儿手册等实用类书籍，更有针对性地满足附近居民和经营户的阅读需求。

据了解，按照“市级规划+属地统筹+市场运营+志愿服务”多元共治模式，目前成都市创新打造并开放 47 家“菜市书屋”，为市民提供邻里交流、亲子阅读、休憩放松的公共惠民空间。

四月的北京，繁花似锦。地安门十字路口南侧，一座古色古香的建筑静静矗立，写有“中国书店”的牌匾在蓝绿色调门梁彩绘的映衬下，显得庄重古朴。

始建于 1420 年的地安门雁翅楼是北京中轴线上的著名景观。“中国书店雁翅楼店自 2015 年开业以来，一直努力打造特色文化阅读空间。”中国书店雁翅楼店经理孙奕介绍说，从最初以传统国学、古籍类图书展陈为主，到运用屏风、书架、展台等构成多个功能区域，再到在二层打造综合性中轴线文化阅读空间……这座优雅安静的城市书房成为众多市民的“悦读”场所。

“我的工作需要积累大量关于北京文化的知识，在这里能找到很多有关大运河、中轴线、老北京胡同的书籍资料。”北京市民方喆告诉记者，平时他还很喜欢带着 4 岁的儿子一起来，“孩子一进门就跑去自己看书，在这里他读得特别专注。”

提升服务让阅读不受限

走进四川省图书馆二楼大厅，西侧的智慧阅读空间吸引不少读者驻足，这里集合了多种智慧阅读设备，包括搭载在线书城系统的墨水屏阅读器、“瀑布流电子借阅系统”、智能棋艺桌和数字书法机等。自 2022 年 1 月对外开放服务以来，截至 2023 年底这里已累计服务读者约 119 万人次。

该馆还通过数字化建设不断简化借阅流程，目前不仅支持使用身份证、社保卡等实体卡借阅，还在微信公众号上推出电子借阅卡，读者只需将书放置在自助借还书机的图书感应区，就能批量识别和借还。市民王女士用手机扫码一次性归还了 6 本童书，“批量借还功能节约了很多时间，相比实体卡我更常用电子卡，有时没带身份证也不担心。”

此外，川渝阅读一卡通项目也正稳步推进，该馆 15 台自助借还书机中，有 2 台专门提供通借通还服务，读者凭身份证或社保卡即可享受成渝两地图书馆资源一站式检索、文献传递、图书通借通还等智慧化服务。据介绍，目前四川 73 家公共图书馆与重庆 42 家公共图书馆已实现图书通借通还。

夜已深，浙江三门县的大剧院和合书吧内仍有不少市民在阅读自习。当地建立的 24 小时自助图书馆和合书吧，以更优化的服务让阅读不受限。

“目前全县已建成 13 家和合书吧，市民可就近选择，刷身份证或扫描入馆，免费借阅；书吧还提供有声阅读、主题化场景布置等，让更多读者爱上图书馆，享受这里的文化气氛。”三门县图书馆副馆长李旭说。

（新华社北京 4 月 23 日电 记者 魏一骏 周以航 杨淑君 魏冠宇 董小红）

工伤异地就医直接结算试点城市已达 131 个

新华社北京 4 月 23 日电（记者 姜琳 黄 荏）人力资源社会保障部工伤保险司司长郑玄波 23 日介绍，目前全国共确定工伤保险异地就医直接结算试点城市 131 个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构共 398 家。工伤职工按规定完成备案，持社保卡或电子社保卡可以到试点城市的协议机构直接结算相关费用。

工伤异地就医直接结算试点是加快推进政务服务跨省通办、解决工伤职工“就医垫资高、报销往返跑”等痛点堵点问题的重要举措。

自 4 月 1 日起，人力资源社会保障部等三部门在部分城市启动为期一年的试点工作，支持工伤职工持社保卡直接结算跨省异地就医住院工伤医疗、住院工伤康复和辅助器具配置费用。目前，

全国工伤保险异地就医直接结算系统已经上线，工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。

“试点工作按照循序渐进的原则，先纳入住院费用，先期以参加工伤保险并已完成工伤认定、工伤复发确认、工伤康复确认或辅助器具配置确认的异地长期居住、常驻异地工作和异地转诊转院等工伤职工起步，优先联通异地就医集中地区。”郑玄波介绍。

他表示，随着试点工作持续推进，上线协议机构数量还将不断增加。工伤职工可通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、掌上 12333App 等全国统一线上服务入口，提出备案申请，查询就医明细、试点城市、协议机构、社保经办机构等信息。

全国医保码用户已超 11.2 亿人

新华社北京 4 月 23 日电（记者 彭韵佳 徐鹤航）国家医保局法规司副司长谢章澍 23 日在全国智慧医保大赛新闻发布会上介绍，目前全国医保码用户已超 11.2 亿人，已接入定点医药机构超 80 万家，累计结算超 60 亿笔。

目前，医保码可在预约挂号、签到就诊、诊疗检查、报告查询、药房取药等全流程使用，减少排队等待时间，提升看病买药体验。

聚焦群众就医和医保需求，国家医保服务平台（包含网厅和 App）已开通医保码、跨省异地就医备案、医保信息查询、医保移动支付、地方特色服务专区等服务模块，为参保群众提供信息查询、业务办理、待遇申请等线上综合服务。

“国家医保服务平台实名用户达 4.5 亿人，上线 32 个地方专区，涵盖

100 余项服务功能。”谢章澍介绍，此外于 2022 年 3 月底全面建成的全国统一医保信息平台，已接入约 40 万家定点医疗机构和 40 万家定点零售药店，覆盖全国 13.4 亿参保人。

谢章澍表示，为创新医保便民服务，国家医保局正在打造医保便民“三电子两支付”服务体系，包括医保码、医保电子票据、医保电子处方、医保移动支付、医保可信支付等，联通就医购药全流程，形成服务优化全闭环，推动服务体验全新升级。

“我们还将探索推进离线结算、数字人民币等与医保服务相结合，推动医疗与医保服务之间有效衔接，打造更立体、更多元的医保便民服务生态，以优质服务提升群众医保获得感。”谢章澍说。

丰富内容
创新场景
优化体验
——各地多举措提升服务推动全民「悦读」