

# 切实巩固外资在华发展信心

## ——详解更大力度吸引和利用外资行动方案24条措施

国务院办公厅日前印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》。国务院新闻办公室20日举行国务院政策例行吹风会介绍有关情况。

国家发展改革委秘书长伍浩说，行动方案的出台再次表明我国对吸引外资工作的高度重视，以高水平对外开放加强与世界经济良性互动，以实际行动增强境外投资者投资中国的信心。

### 拓空间：涉及医疗、电信、保险、债券等领域业务

行动方案提出5方面24条措施，“扩大市场准入，提高外商投资自由化水平”位列5方面之首，明确提出合理缩减外商投资准入负面清单，开展放宽科技创新领域外商投资准入试点，扩大银行保险领域外资金融机构准入，拓展外资金融机构参与国内债券市场业务范围，深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。

“不仅要准入，对外资金融机构来说更重要的是准营。”中国人民银行国际司负责人周宇介绍，2018年开始，我国大幅放宽金融服务业市场准入，吸引了110多家各类外资金融机构来华展业。在维护公平竞争的前提下，尽可能给外资金融机构营造较好的营商环境。例如中国人民银行推出碳减排支持工具，在安全稳妥的情况下，充分考虑外

资诉求，截至目前已有13家外资银行纳入碳减排支持工具金融机构范围。

谈及开放放宽科技创新领域外商投资准入试点，国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中表示，允许北京、上海、广东等自由贸易试验区选择若干符合条件的外商投资企业在基因诊断与治疗技术开发和应用等领域进行扩大开放试点；支持信息服务（限于应用商店）等领域开放举措在自由贸易试验区更好落地见效。国家发展改革委将会同有关部门抓好政策落实。

商务部外国投资管理司司长朱冰表示，将着力以负面清单的方式全面推动服务贸易和投资扩大开放，有序扩大电信、医疗等服务业开放，扩大数字产品等市场准入。

### 优环境：优化公平竞争环境 做好外商投资企业服务

加快制定出台政府采购本国产品标准，在政府采购活动中对内外资企业生产的符合标准的产品一视同仁、平等对待；制定招标投标领域公平竞争审查规则，强化公平竞争刚性约束，避免出台排斥限制公平竞争的政策文件；开展“投资中国”重点投资促进活动……行动方案围绕“优化公平竞争环境，做好外商投资企业服务”提出一系列具体措施。

行动方案还提出，用好外资企业圆

桌会议等平台，深化与外商投资企业、外国商会协会、国际组织的常态化交流，及时回应各方关切，针对性做好服务保障。

周宇介绍，目前中美金融工作组已举行过三次会议，中欧金融工作组第一次会议也于日前召开。通过和国际同行、国际金融组织、外资金融机构的交流，更好理解彼此政策，更好解决问题。通过这些实实在在的工作，营造更好的营商环境，使中国金融市场更具吸引力。

朱冰说，截至目前，商务部已经组织召开各类圆桌会议17场，协调解决外资企业反映的困难问题600多件，并且梳理形成新一批重点外资项目。将继续发挥好重点外资项目工作专班作用，每月举办外资企业圆桌会议；在扩大准入、投资促进、强化服务、优化环境、对接国际高标准经贸规则等方面持续发力；会同各方落实好外商投资法及其实施条例，全面保障外资企业国民待遇，打造国际一流营商环境。

### 促流动：畅通创新要素流动 促进内外资企业创新合作

数据是企业发展的创新要素。行动方案提出“促进外商投资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序流动”“制定粤港澳大湾区跨境数据转移标准”等一系列具体举措。

金融部门数据跨境流动问题备受关注。周宇说，目前中国人民银行正会同其他金融管理部门，争取形成金融数据跨境流动制度安排，明确金融领域的重要数据目录，统一监管合规口径，给予外资机构更加清晰的规则指引。在符合金融安全和数据安全的前提下，尽可能帮助外资金融机构降低数据跨境的合规成本，进一步吸引更多外资到中国展业。

便利国际商务人员往来是促进内外资企业创新合作的重要方面。行动方案提出，对于外商投资企业管理人员、技术人员及其随行配偶和未成年子女，签证入境有效期放宽至2年；优化外国人来华工作许可和工作类居留许可办理流程等多项具体措施。

2023年以来，国家移民局先后出台20余项政策措施，不断吸引促进外籍人员来华，为其在华工作、生活提供服务保障。国家移民局外国人管理司负责人贾同斌表示，下一步，国家移民局将与有关部门密切协作，聚焦引才引智引资工作，聚焦营造一流营商环境，研究出台更加积极、更加开放、更加有效的移民出入境政策措施。

行动方案要求，各地区各部门要主动作为、狠抓落实，切实增强外商投资企业获得感。

（新华社北京3月20日电 记者 谢希瑶 张千千 任沁沁）

# 国务院安委会组织开展一季度全国安全生产明查暗访

新华社北京3月20日电（记者 叶昊鸣）记者20日从应急管理部获悉，按照国务院安委会2024年度安全生产明查暗访和考核巡查工作安排，从3月上旬至3月底，国务院安委会组织22个综合检查组对31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团开展一季度安全生产明查暗访。

据了解，此次安全生产明查暗访将聚焦制约当前安全生产的矛盾问题，紧盯重点地区、重点行业领域和与群众生

产生活密切相关的企业单位，将确保生产经营单位集中复工复产期间安全稳定作为重中之重，结合安全生产治本攻坚三年行动、重点行业领域安全生产风险隐患排查整治、重大事故隐患专项排查整治和问题隐患曝光，进一步推动各地区、各有关部门和企业单位树牢安全发展理念，全面排查治理各类重大事故隐患，持续加强和改进安全生产工作，坚决防范遏制重特大事故。

# 我国实施长三角区域海事政务服务“掌上办”

新华社上海3月20日电（记者 黄轶铭 叶昊鸣）记者20日从交通运输部举办的“创新海事服务”支持长三角一体化高质量发展”海事专场新闻发布会获悉，交通运输部海事局实施海事政务服务事项“掌上办”，推进长三角区域海事政务服务更加便民高效。

交通运输部海事局新闻发言人鄂海亮介绍，面向海事管理机构服务对象的海事通App于当日正式上线启用，首批上线政务服务、港航服务、信息查询、安全服务、绿色服务、船员服务、航行服务等7类服务内容。手机移动端客户端的“掌上办”可以让群众随时办事，尽可能实现“船舶不停航、船员不下船”就能办成政务服务事项。鄂海亮表示，通过构建长

三角地区一体化海事政务服务网络、线上线下融合和海事执法办理结果互认，办事群众只需就近找到长三角区域内的海事基层站点提交相关材料，即可实现政务服务“跨区域”。

据了解，为支持长三角一体化高质量发展，交通运输部海事局注重改革创新和数字赋能，推出10项海事创新服务，包括实施“一次性船位报告”，实现船舶“一次报告、全域通行”；实施“一体化锚泊管理”，实现长三角区域内锚泊申请统一入口；实施重点船舶“直进直靠、直离直出”一体化交通组织，实现“一次申请、一程进出”；实施船舶检验通检互认、缩短船舶待检时间；设立船舶能效管理中心，实施船舶能效管理“一站式”服务；统一长三角海事政务服务客服，打造“7×24小时”全天候不间断“接诉即办”的总客服等。

# 教育部部署开展2024届高校毕业生春季促就业攻坚行动

新华社北京3月20日电（记者 王鹏）记者20日从教育部获悉，为抢抓春季开学后促就业工作关键期，全力促进高校毕业生高质量充分就业，教育部开展2024届高校毕业生春季促就业攻坚行动。

此外，教育部还要求，各地各高校要加强毕业生就业观念教育引导，引导高校毕业生树立正确的就业价值观；用好“互联网+就业指导”公益直播课等各类就业指导资源，为毕业生提供个性化就业指导和服务；积极开展就业安全教育和诚信教育，加强涉就业风险防范，帮助毕业生防范“黑中介”“付费实习”等就业陷阱，增强毕业生求职安全意识和法治意识。

# 国家统计局将组织开展第三次全国时间利用调查

新华社北京3月20日电（记者 魏玉坤）国家统计局20日发布2024年第2号公告，决定于2024年开展第三次全国时间利用调查。

时间利用调查是国际通行的一项社会调查，主要通过采集居民在一段特定时间内的活动信息，反映居民在个人生活必需活动、有酬劳动、无酬劳动、个人自由支配活动等各项活动的投入，被世界各国广泛应用于评估居民生活质量、测量无酬劳动对经济发展的贡献以及分析民生福祉政策影响等。

国家统计局社科司有关负责人表示，此次全国时间利用调查的主要目的，是为了全面、真实、准确了解我国居民时间利用情况，客观反映居民生活质量和生活模式变化，为改善民生福祉、科学制定社会民生政策提供详实、准确的统计信息支撑，对于衡量人的全面发展、反映居民共同富裕和改进公共服务体系都具有重要意义。

据介绍，第三次全国时间利用调查

的内容主要是抽中调查户内家庭成员基本情况及时间利用情况，包括家庭成员基本情况表、日志表和开放式问卷三张调查表。此次全国时间利用调查现场调查时间为5月11日至31日。

这位负责人表示，我国曾于2008年、2018年开展过两次时间利用调查。与前两次调查相比，此次调查范围首次拓宽至全国，调查对象首次扩展至6周岁以上常住成员，调查首次全面使用电子化采集方式。此外，第三次全国时间利用调查的时间利用活动分类更加细化，由上一次调查的20个类别扩展至13个大类、34个子类，更加精准细致反映居民在工作、学习、生活、出行、养老、就医、文体活动参与等方面的情况和期盼，有助于更加全面了解居民的生活福祉。

“第三次全国时间利用调查结束后，我们将通过全国时间利用调查公报向社会公众发布主要调查结果，更为详细的分类调查结果等将通过《中国时间利用调查年鉴》等资料进行发布。”这位负责人说。

# 金星土星22日黎明上演“结伴游”

## 星空有约

新华社天津3月20日电（记者 周润健）3月22日黎明，太阳系中最亮的行星金星与太阳系中拥有最多卫星的行星土星将在东南方低空近距离相伴，上演“结伴游”。

太阳系八大行星在黄道面附近运行，由于速度各不相同，不时就会出现“合”的现象，也就是从地球上观测到它们“错身而过”的瞬间。在现代天文学定义里，“合”指的是从地球上看来，两颗天体的地心视赤经或地心视黄经相同，这里的“天体”通常指的是日月和行星。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事韩迪辉介绍说，每当行星相互靠近时，就意味着有机会用肉眼或望远镜同时观赏两颗或更多的行星，特别是金星、木星、火星、土星这几颗较亮的行星出现在天空中很小的范围内，非常适宜观赏。

进入3月，金星日出前可见于东南方附近低空，亮度-3.7等左右；土星上半月接近太阳不易看见，下半月日出前可见于东方附近低空，亮度在1.0等左右。

金星是夜空中肉眼能观测到的仅次于月球的第二明亮天体，其亮度通常在-4等以上。金星若处清晨称“启明星”，若处黄昏则称“长庚星”。土星是夜空最美丽的星球之一，在望远镜中，其外形像一顶草帽，被誉为“指环王”，同时也是太阳系的“卫星之王”，其卫星总数逾百颗。

3月22日10时，金星合土星，恰逢我国白天，不可见。22日日出之前的黎明时分，二者在东南方低空可见，角距离与最近时相差无几。但是地平高度很低，观测时间也较短。

“感兴趣的公众可以通过明亮的金星来定位这一天象，土星就在金星的右下方。观测这幕天空中‘短暂的美好’并不限于22日黎明，前后一天的黎明也都可以，只是金星与土星的角距离要远一点。”韩迪辉提醒说。

# 我国成功发射鹊桥二号中继星

3月20日8时31分，探月工程四期鹊桥二号中继星由长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场成功发射升空。

长征八号遥三运载火箭飞行24分钟后，星箭分离，将鹊桥二号中继星直接送入近地点高度200公里、远地点高度42万公里的预定地月转移轨道，中继星太阳翼和中继通信天线相继正常展开，发射任务取得圆满成功。

新华社记者 杨冠宇 摄



# 违规改装缘何屡见不鲜？——电动自行车安全隐患系列调查之二

改时速、改功率、改电压……“新华视点”记者调查发现，在一些地方的销售门店，电动自行车改装已成为“公开的秘密”。

值得警惕的是，违规改装可能导致车辆在充电和使用过程中产生短路或热失控等问题，带来安全隐患。近年来，因违规改装导致的火灾事故也不时见诸报端。

### 违规改装触目皆是

2019年实施的电动自行车“新国标”《电动自行车安全技术规范》规定，最高设计车速不超过25km/h，装配完整的电动自行车的整车质量应当小于或等于55kg，蓄电池标称电压小于或等于48V。

“新国标”还明确，电动自行车的软硬件均应当具有防篡改设计，防止擅自改装或改动最高车速、功率、电压、脚踏骑行能力。

然而，“新华视点”记者近日走访多地发现，为改变电动自行车车速限制，经营者对车辆控制器进行解码，将原配电池更换为大容量电池的现象屡见不鲜。

“走在路上能看到，改装过的电动自行车实在太多了。有些仅从外观就能看出来，轮胎加宽、轴距加大，有的跑得比汽车还快。”广州市民卢女士表示。

记者了解到，改装电动自行车一般分为改“软件”和改“硬件”。通过特殊软件、程序等手段解除速度限制，可将电动自行车时速从25公里调整至50公里左右。“查到最多罚点钱，不会被拘留”。

一名电动自行车改装“发烧友”说，自己改装车花了三四万，但在改装圈还排不上名。这名“发烧友”还表示不怕被查，“查到最多罚点钱，不会被拘留”。

1月21日，一辆停放在北京市某居民楼下的电动自行车起火冒烟。据北京市消防救援总队通报，火灾原因是车主私自加装电热手把导致线路故障。

此前，江苏南京某小区楼道内曾发生电动自行车引发的火灾。法院裁判文书显示，起火原因为：该电动车踏板处的电池仓被改造后失去密闭、固定功能，电池发生故障起火后向外飞溅引燃周围的电动车。

北京市西城区消防救援支队火调技术处副处长耿军龙介绍，违规改装或加装大容量电池，可能会引发电气风险，导致电动自行车爆燃。

此外，市面上很多改装车充电器使用的是劣质或翻新电子元件。“有些散热风扇损坏失灵，有些没有过热、过载保护，充电时容易起火。”广西质检院机电检验所工程师崔伟瑜说。

### “先上牌再改装”与监管“躲猫猫”

违规改装隐患重重，为何仍有人热衷于此？

记者调查发现，一些消费者为突破速度限制、追求高续航，成为改装电动自行车的“忠实粉”；一些门店为牟利不惜冒险迎合消费者的改装需求。

一名做同城配送的外卖小哥告诉记者，他每天都要跑100公里以上，对电动自行车速度和续航时间要求高，“如果不改装，一天要换两三块电池。”

一名电动自行车改装“发烧友”说，自己改装车花了三四万，但在改装圈还排不上名。这名“发烧友”还表示不怕被查，“查到最多罚点钱，不会被拘留”。

记者近日走访多地市场，约有近一半经销商门店或修理铺可提供或变相提供改装服务。电动自行车改装主要集中在解码或更换限速器、更换电池、加长座椅等方面。据广州交警介绍，在日常巡查中发现，有不少改装车主会将电

动自行车电池“加厚”，即通过拆电池、并联电路等形式增加电池容量。

“解除限速器装置只要10分钟，再换上72V的铅酸电池，车后座也帮你加上，跑在路上比汽车开得还快。”南宁市一家电动自行车店销售人员表示，现在市面上的车基本都能改装，车速普遍能突破每小时三四十公里。

这名销售人员向记者坦承，改装后安装的大功率电池长期使用，会加快电路老化，容易形成安全隐患。

记者走访多家电动自行车整车企业和经销商了解到，为符合“新国标”重量限制等规定，部分电动自行车出厂时会预装锂电池。然而，由于正规锂电池价格较高，装有此类电池的车不具备竞争力，一些经销商门店或修理铺会更换成铅酸蓄电池或劣质低价的锂电池，再低价出售。

在一些地方，门店会提供“先上牌后改装”服务。在南宁市仙葫大道的电动自行车销售门店，销售人员告诉记者，只要购买电动自行车，都可免费提供改装拆除限速装置和更换大功率电池等服务，并保证在车管所上牌时能获得符合“新国标”的车牌。

“我们这儿买车的人都是先去车管所上牌，回来后再改装。只要上了牌，行驶在路上也不会有交警查验的。”一名销售人员向记者保证。

还有一些门店则与监管部门玩起“躲猫猫”。“先在网上聊，私聊发地址，约好时间再过来。”网络上一家“网红”改装店的师傅说，门店位于某工业园内，没有明显招牌，顾客都是网上约好再过来，还有客户自己不来，先把改装配件寄到门店，再叫个货车把电动自行车拉过来，全程不露面。

业内人士指出，目前电动自行车管理领域尚无专门性法律法规，对于电动自行车违规改装行为的惩治举措以行政处罚为主，惩罚力度也难以起到威慑作用。建议进一步完善法律法规，有效发挥法律规范的约束作用。

多位受访者提出，要进一步加强安全警示教育，引导消费者切勿违规改装。北京消防也提示消费者，一定要购买正规合格的车辆及配件，定期更换老旧电池。不要改装电动自行车，加装加热器、音响、照明等装置容易造成线路超负荷引发火灾。

（新华社北京3月19日电 记者 胡林果 吴文润 杨 驰 马晓冬 王辰阳 许 雄）

### 加强全流程监管和安全警示教育

业内人士建议，强化日常监管和执