



# 向着美好未来奋进

## ——从全国两会看“关键一年”

“十四五”时期,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民团结一心、奋发有为,“十四五”规划纲要实施时间过半、任务过半。

出席全国两会的代表委员们表示,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,要再接再厉,攻坚克难,奋力推进“十四五”规划目标任务落实,为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实基础。

### 关键一年,锚定目标任务

用五年规划引领经济社会发展,是我们党治国理政的重要方式。

制定实施第十四个五年规划,意义非同寻常。

习近平总书记指出,“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

纲举而目张。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障……“十四五”规划纲要明确5方面20项主要指标。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告显示,主要指标进展总体符合预期,4项指标提前实现,5项指标快于预期,7项指标基本符合预期。

关键一年,承前启后。政府工作报告把今年经济增长预期目标定为5%左右。这一目标兼顾当前和长远,符合“十四五”规划目标要求,着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务。

国家发展改革委主任郑栅洁说,这一目标与经济增长的潜力基本匹配,是一个积极向上、奋力一搏能够实现的目标。

关键一年,迎难而上。城镇新增就业目标由2023年的“1200万人左右”调整为2024年的“1200万人以上”,居民收入增长由以往的与经济增长“基本同步”调整为“同步”……

政府工作报告表述上的变化,展现出国家积极推动目标任务落实的信心和决心。

关键一年,千帆竞发。2023年,从南粤大地到西南腹地,



在位于吉林长春的一汽解放汽车有限公司J7智能工厂内,工人在AGV(搬运机器人)上装配车辆(2023年6月12日摄)。新华社记者 顾麟 摄



常州城区景色(2023年12月21日摄,无人机照片)。

新华社记者 李春鹏 摄

从长江之畔到胶东半岛,多个城市经济总量迈上新台阶。重庆、广州经济总量跨过3万亿元大关,江苏常州、山东烟台迈过万亿元门槛,我国经济总量万亿级城市增至26个。

“随着众多万亿级城市拔地而起,中国经济也将越来越‘枝繁叶茂’。”江苏省常州市市长盛蕾代表说,我们将锚定“十四五”目标,在“万亿之城”新起点上勠力同心再出发。

### 关键一年,实施关键之策

蓝图既定,实干为要。

今年全国两会,发出沿着正确方向、向着目标任务一往无前的动员令。

——找准突破口,以务实举措提振信心。

习近平总书记5日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出,要继续巩固和增强经济回升向好态势,提振全社会发展信心。

坚持稳中求进,以进促稳、先立后破;增强宏观政策取向一致性……政府工作报告系列部署,释放以自身确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

有利条件强于不利因素;发展内生动力在不断积聚;中国发展必将长风破浪,未来可期……政府工作报告系列判断,揭示中国经济光明前景。

“做好关键之年工作,稳定预期、提振信心至关重要,要紧紧抓住有利时机,用好有利条件,多做有利于稳定预期的事。”中国科学院科技战略咨询研

究院院长潘教峰代表说。

——找准着力点,发展新质生产力。

习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。

“数字化工厂推动了企业从产品驱动向数据驱动、从装备制造向智造服务转型。接下来我们将牢牢把握实体经济这个根基,坚持科技创新,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型,加快培育新质生产力。”白云电器董事长胡德兆委员说。

苏州大学党委书记张晓宏代表说,我们将围绕国家重大战略需求,强化人才培养,优化创新布局,为新质生产力注入新动力。

——找准主动力,持续深化改革开放。

今年,是全面深化改革又一个重要年份。

习近平总书记参加江苏代表团审议时指出,要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

激发各类经营主体活力,加快全国统一大市场建设、推动外贸质量提升、加大吸引外资力度……政府工作报告部署改革开放向纵深推进。

2023年粤港澳大湾区发展规划纲要发布5周年,我们将以此为新起点,主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放,打造高水平开放平台。”广东省大湾区办主任艾学峰代表说。

### 关键一年,全力攻坚克难

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告显示,有4项指标滞后于进度。对此要优化调整政策,加大攻坚力度,尽最大努力推动目标实现。

——降低单位GDP能源消耗,加快推动经济结构转型升级。

习近平总书记不久前在中央政治局第十二次集体学习时指出,我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。应对这些挑战,出路就是大力发展新能源。

“今年,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。财政部门将坚持尽力而为、量力而行,聚焦老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政投入力度。

——降低单位GDP能源消耗,加快推动经济结构转型升级。

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向。报告提出积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。

全国政协委员、深圳市政协副主席陈倩雯表示,近年来,随着无人机技术日趋成熟和低空空域管制逐步开放,我国庞大的低空经济产业雏形初现,低空经济有望成为城市新的经济增长极。

目前,我国量子科技发展已步入快车道,尤其是在量子计算等领域已进入世界第一方阵。全国政协委员、中国科学院院士潘建伟表示,把某些比较成熟的量子信息技术先行先试,形成未来产业的推动力,我们不能等。

——拉动消费新动能,推动产业创新提质。

市场,一头连着生产,一头连着消费。报告提出着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环。全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏认为,拓展

过去一年,我国可再生能源发电装机规模历史性超过火电。国网无锡供电公司电缆检测中心任何光华代表说,去年仅无锡就新增新能源发电装机超过100万千瓦,我们将持续推动构建新型电力系统,不断厚植高质量发展的绿色底色。

政府工作报告在提出今年发展主要预期目标时明确,单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。

“这一目标综合考虑了经济发展用能、可再生能源替代和绿色低碳转型需要。”北京大学经济与管理学部主任周黎安委员说,要统筹推进产业结构、能源结构、交通运输结构调整优化,加快发展方式绿色转型。

——加快实施主要污染物重点减排工程,打好污染防治攻坚战。

新时代中国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化,天更蓝、山更绿、水更清,但单位GDP二氧化碳排放降低、地级及以上城市空气质量优良天数比率等指标进度仍需加快。

重庆市生态环境局局长余国东委员说,要以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,巩固拓展生态环境质量向好势头。

——幼有所育老有所养,切实保障和改善民生。

北京市近日宣布,计划到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个,其中普惠托位占比不少于60%。

改善农村寄宿制学校办学条件、推动学前教育普惠发展、居民医保人均财政补助标准提高30元、在全国实施个人养老金制度……全国两会上,一系列举措回应了多群体、多层次的民生需求。

财政部部长蓝佛安表示,今年,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。财政部门将坚持尽力而为、量力而行,聚焦老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政投入力度。

——幼有所育老有所养,切实保障和改善民生。

代表委员们表示,在关键一年要坚定信心、真抓实干,向着全面建设社会主义现代化国家的美好未来奋进。

(新华社北京3月7日电 记者 陈炜伟 陈刚 吴涛 谢希瑶 叶昊鸣 李晓婷)

## 如何理解发行超长期特别国债?

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债——今年的政府工作报告中,这一部署备受关注。

什么是超长期特别国债?

首先,特别国债,就是指在特定时期阶段性发行的具有特定用途的国债。我国曾在1998年、2007年和2020年分别发行过三次特别国债。

从历史经验来看,特别国债发行对经济社会发展向好发展产生了积极影响。

“例如,2020年我国发行抗疫特别国债,甘肃省获得国债资金为123亿元,为全省疫情防控和基层医疗卫生设施提升发挥了重要作用。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

其次,超长期,主要指发行期限。当前,我国长期国债的期限一般在10年及以上。这意味着超长期特别国债的发行期限原则上会高于10年。

中国社科院财经战略研究院财政研究室任何代欣表示,发行超长期国债,有助于改善发债周期整体资金流、平滑还本付息压力,更好发挥国债资金“稳定器”的作用。

如何理解发行超长期特别国债?

今年的政府工作报告明确:为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题,从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

“从出台背景看,这是应对国际环境深刻变化、牢牢把握发展主动权的必然要求,也是统筹发展和安全、扎实推动高质量发展的现实需要。”国家发展和改革委员会主任郑栅洁6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上说。

他表示,拟连续几年发行超长期特别

国债,是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局,作出的一项重大战略决策部署,利当前、又惠长远,不仅可以拉动当前投资和消费,还能打下长期高质量发展的基础。

从主要投向看,超长期特别国债将聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事。初步考虑,将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。

今年如何推进相关工作?

根据预算报告,今年发行1万亿元超长期特别国债,已经列入2024年政府性基金预算。与此同时,超长期特别国债是今年积极财政政策的重要内容,我国宏观政策“工具箱”更加丰富。

业界专家表示,超长期特别国债由中央政府发行,有助于优化政府债务结构;国债部分资金将由地方使用,有助于优化地方财政空间。

万亿元“真金白银”来之不易,如何管好用好?

记者了解到,国家发展改革委正在会同有关方面,抓紧制定形成行动方案;运用改革办法和市场化举措,统筹好硬投资和软制度建设。财政部将对特别国债资金建立全周期管理制度,并实行常态化监督监控,盯紧盯牢资金使用,切实提高国债资金使用效益。

“作为地方省份,我们将扎实做好项目谋划储备和前期工作,在资金下达后严格管理,狠抓项目建设,持续加强资金使用管理和绩效管理,推动国债资金安全、规范、高效使用。”全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长胡帆说。

(新华社北京3月7日电 记者 申铨 徐海涛)

## 如何发展银发经济,更好满足多样化养老需求?

今年的政府工作报告强调,加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。如何应对老龄化社会挑战,增进老年人福祉,解决适老化过程中的难点、堵点,成为全国两会代表委员热议的话题。

关乎民生需求,孕育发展机遇

银发经济,是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

近期,国办发布了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,这是新时代推动银发经济发展的纲领性文件。意见提出4个方面26项举措,覆盖老年人衣食住行、养老照护、健康管理等诸多方面。

发展银发经济,是实现老年群体美好生活向往的现实需要。最新统计数据显示,我国60周岁及以上人口已超2.9亿。老年人口基数大,老龄化速度快,养老需求随之快速增长。随着经济社会发展水平不断提高,老年群体除了衣、食、住、行、用等传统需求,还有艺术、体育、休闲、娱乐等新需求。

山西省太原市政协副主席李新华委员表示,老年人期待提高生活品质的愿望和需求在不断增强,发展银发经济顺应这一发展趋势,有利于满足人民群众多层次多样化产品和服务需求。

发展银发经济,将为经济社会高质量发展注入新动能。我国银发经济刚刚起步,未来发展潜力巨大。据相关测算,目前,我国银发经济规模在7万亿元左右,到2035年有望达到30万亿元左右。

合肥市市长罗云峰代表表示,银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,孕育着发展新机遇。从关键小事入手积极回应老年人关切,提高银发经济供给体系能力和效率,将成为推动经济高质量发展的新支点。

打通适老需求堵点,提供多样化产品、服务

养老辅具添加一些老年人用不到的“花哨”鸡肋功能,影响产品的正常操作;智能设备操作繁琐让老年人“不敢用”“用不好”;老旧小区没有电梯让老年人“上下为难”;居家环境“磕磕碰碰”;看病就医、交通出行等高频公共服务事项存在“堵点”……

多位代表委员表示,在积极应对人口老龄化过程中,应特别注意解决养老产品、服务“不适老”问题。

计划报告提出,大力发展银发经济,开展品牌化发展、高标准领航、产业集群发展等行动,推进相关产品和服务的标准化试点,组织环境友好型产业园区建设。

“养老产品应想老人之所想,才能真正撬动银发经济这一蓝海市场。”江西省妇幼保健院主任医师胡小青代表说,当前老龄产品市场存在供需错配问题,未能很好满足老年消费者对安全简便、高性价比产品的需求,应尽快健全老龄产品质量标准体系,引导生产企业开发更加人性化、品质化、品牌化、实用化的老年用品。

当前,新一代信息技术与康养产品正在加速融合。罗云峰建议,完善人工智能养老产业链,精准捕捉银发经济的需求点,推进移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集

## 从“互联网+”到“人工智能+”,中国大市场向“新”而行

中国大市场蕴含着产业的演进,催生出强大的向“新”力。

从2015年、2019年政府工作报告先后提出“互联网+”“智能+”,再到今年首次写入政府工作报告的“人工智能+”,这是中国面对新一轮科技革命和产业变革,不断释放创新动能的新信号。

翻开政府工作报告,一组数据显示我国创新引擎的澎湃动力:新能源汽车产销量占全球比重超过60%;技术合同成交额增长28.6%;“新三样”出口增长近30%……

中国是一个海洋,拥有世界上最大的消费市场,这是中国经济增长的底气和潜力。在多重风险与挑战中稳健前行,发展引擎和动力的重要性不言而喻。

大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。今年政府工作报告中,新兴产业、新能源体系、新型基础设施、新型消费……无处不在的“新”,彰显中国正在为经济持续健康发展注入新动能。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要

牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。

“科技创新就是现代化的‘发动机’。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示。夯实动能之基,让传统产业老树发新枝。

政府工作报告提出,深化大数据、人工智能等研发应用,开展“人工智能+”行动,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

“这次报告提出‘人工智能+’,意味着我国将加快形成新质生产力,鼓励各行各业更加注重新质生产力的多场景应用。”全国政协委员、奇安信集团董事长齐向东说,人工智能浪潮到来,多领域开拓有着巨大的增长空间,要将算力和大模型落地,让技术进步更好地惠及百姓。

中国拥有完备产业链,是全球工业门类最齐全的国家之一,但传统产业体量大,在制造业中占比超过80%。

全国人大代表、首钢集团董事长赵民革说,发展新质生产力,将为企业转型升级带来新机遇。“我们将统筹推进传统产业升级,依靠创新实现动能转换,夯实发展新动能之基。”

引领动能之变,让新兴产业和未来

产业以“新”出彩——

政府工作报告提出积极培育新兴产业和未来产业。代表委员认为,推动战略性新兴产业蓬勃发展,加快未来产业有序布局,将成为培育新质生产力的主阵地。

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向。报告提出积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。

全国政协委员、深圳市政协副主席陈倩雯表示,近年来,随着无人机技术日趋成熟和低空空域管制逐步开放,我国庞大的低空经济产业雏形初现,低空经济有望成为城市新的经济增长极。

目前,我国量子科技发展已步入快车道,尤其是在量子计算等领域已进入世界第一方阵。全国政协委员、中国科学院院士潘建伟表示,把某些比较成熟的量子信息技术先行先试,形成未来产业的推动力,我们不能等。

——拉动消费新动能,推动产业创新提质。

市场,一头连着生产,一头连着消费。报告提出着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环。全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏认为,拓展

消费新空间,拼的是产品的综合能力,核心是增强创新能力。

一个具有影响力的“中国”消费品牌的产生,背后是拉动中国制造业供给,提高生产能力,带动经济成长。

自动驾驶、VR体验、智能家居……近年来,5G、人工智能以及物联网等为新消费的发展提供技术支撑,打破传统的消费时空界限,创造了智慧化新消费场景,使功能各异的新产品不断落地。

新消费打开新空间。在促进消费方面,报告提出实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策,鼓励和推动消费品以旧换新,提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费等,诸多举措落地,让百姓满怀期待。

“‘人工智能+’与你我生活息息相关。”全国人大代表、小米集团董事长雷军带来的4份建议都与人工智能有关,从智能驾驶、智能制造到人工智能教育,目的就是让新技术可感可知。他表示,下一步将向汽车用户提供更加智能安全舒适的产品体验,增强自主品牌在智能驾驶领域的竞争优势。

瞄准未来,中国大市场向“新”而行。

(新华社北京3月7日电 记者 鲁畅)

“新华视点”记者 赖星 李紫薇 刘美子 谭晓颖 高蕾