



这些难题咋破解？

——来自老旧小区改造的调查

5日提请审议的政府工作报告指出，去年我国加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。在部署今年工作任务时，报告强调，稳步实施城市更新行动。

城镇老旧小区改造是城市更新的重要工程，更是重大的民生工程。当前，各地正在大力推进城镇老旧小区改造，其中遇到了哪些难题？如何把好事办好？新华社记者近日根据百姓关注的热点问题和国家政务服务平台投诉建议栏目反映的投诉线索，赴陕西、北京、深圳、浙江、辽宁一线调研，并连线全国两会代表委员建言献策。

充电桩该安装在小区哪个位置？——充分征求群众意见、合理选址，满足居民安全充电需求

随着电动汽车、电动自行车使用量不断攀升，充电桩需求也大大增加。有百姓反映，小区想安装充电桩，居民意见不一致，不知道该怎么解决。

记者日前来到陕西省汉中市汉台区明珠小区。明珠小区建于20世纪90年代，有1686户居民。2023年5月，小区启动老旧小区改造，安装充电桩被纳入改造范围，但在充电桩设计选址等问题上，居民提出了不少意见。住户张建军告诉记者：“小区多数人赞成新建充电桩，但大家对选址有疑虑，有的住户担心充电桩离家太近，有辐射和火灾隐患，有的担心下雨充电桩车棚有噪音。”

汉中市汉中路街道办事处副主任董振涛在现场告诉记者，针对居民疑问，汉中路街道办事处和汉台区住建部门请来专业的充电桩安装公司负责设计和施工，多次与群众代表、退休老干部、志愿者等座谈交流，多渠道收集意见。“我们在老旧小区改造中建成了42个充电桩，车棚选址避开一楼临窗住户，在其他巷道合理布点，几乎覆盖明珠小区所有楼宇，住户们比较满意。”

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文针对这一难题指出，在城市更新中，充电桩安装要保证居民便利，更要保证安全，是老旧小区改造中的一个难点，需协调业委会、物业、人防、绿化、消防、安全监管等多方主体，对充电桩“统建统管”十分必要。要摸清需求，落实政府相关主体责任，鼓励由社会运营商开展充电桩统一规划设计、统一建设改造、统一运营维护。

下水改造影响日常生活怎么办？——做足政策沟通、做好保障准备，保证施工顺利进行

小区上下水管道老化后跑冒滴漏、堵

塞污时有发生，是老旧小区普遍存在的问题。上下水管道改造要入户施工，一些居民日常生活会受影响。

记者来到北京市石景山区苹果园街道海特花园东区小区，该小区53号楼、55号楼和56号楼等三栋住宅被列入2023年北京市老旧小区改造计划，上下水改造事项已进行摸底、动员和宣传，还未开工。

记者来到小区53号楼12单元3楼刘女士家中。“我在这里住了20年，上下水管腐蚀严重，改造好是好，只是这地面墙损坏了怎么办？”刘女士说。住在同一单元1楼的王女士则表示，她同意做上下水改造，但自己年纪大、身体不好，担心改造期间无法正常上厕所。

正在小区挨家挨户沟通工作的苹果园街道城市管理办公室副科长周岩告诉记者，改造期间施工单位将在楼下设置卫生间、临时接水点、淋浴间等，满足居民日常需求。对于因施工破坏的墙面地面也会做好恢复。上下水改造得楼栋里同一趟管道的居民都同意才能实施，社区必须做好前期政策沟通讲解。对于一两户居民不同意施工使管线改造被搁置的情况，在小区改造期间，待后续条件成熟后，可继续向社区申请改造。

针对这类问题，全国政协委员、江苏省政协副主席周岚表示，老旧小区上下水管网客观上存在当年的建设标准低、管材落后和老化等问题，需要择机改造，综合提升。2023年全国各地在老旧小区改造中新改造水气热等各类老化管线7.6万公里。今年政府工作报告提出要加快完善地下管网。各地在老旧小区改造过程中，要注意加强地上地下的综合统筹，避免不同管线的分头改造；要通过合理组织改造时序，最大程度降低对居民日常生活的影响。

加装电梯怎么分摊建设维护费用？——充分沟通、平衡利益、解决诉求

住房城乡建设部数据显示，2023年各地在老旧小区改造中加装电梯3.6万部。当前老旧小区居民对加装电梯的呼声越来越高，但不少居民对电梯加装费用分摊等问题存有疑问。

记者来到深圳市龙岗区龙城街道长花花园小区，这个小区已加装7台电梯，有2个单元在征集加装意愿。

今年67岁的魏玉霞住在长花花园A栋4单元7楼，这个单元已加装电梯。她告诉记者，自己用轮椅代步，加装电梯后能自由出行了，特别高兴。住在A栋2单元7楼的61岁居民李明则充满羡慕，他说自己患有痛风，严重时走路不便，看到其他单元用上电梯，希望自己单元的住户

在电梯公司选择和费用分摊问题上能达成一致，早日加装电梯。

长花花园“加梯服务小组”负责人洪晓枫介绍，目前已加装的7台电梯中，平均造价约为每台60万元，其中4台已发放政府补贴资金共140万元。记者在某单元《住户分摊表》上看到，1楼不出钱；2楼使用共用出线；3楼到8楼分摊费用，最多的一户为6.3452万元，最少的一户为0.9693万元。

龙城街道不久前为两个未加梯单元召开了加梯协调会。对于协调会上业主代表所反映的费用补偿、选择加梯公司等诉求，深圳市住房和建设局房屋安全管理处三级主任科员刘洋表示，问题已由相关部门“认领”并在逐步解决中。

龙城街道党工委副书记曹昊云说，法规明确三分之二业主同意就可以申请加梯，但为维护邻里和谐，实际中会争取所有业主达成共识。这就需要社区工作人员协调引导居民在安装前就做好充分沟通和互助补偿方案，并诚实守信地加以履行。

作为房地产资产评估专家，全国政协委员聂竹青说，今年政府工作报告提出，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题。加装电梯要让有不同诉求的业主达成共识，这考验做群众工作的耐心和毅力。要引导整个小区不同单元间的补偿和分摊标准尽可能统一，避免各自为政，产生新的误解和矛盾。

适老化改造项目怎么达成共识？——决策共商、按需定建，提升老年人生活幸福感

今年政府工作报告提出，要加强无障碍、适老化设施建设。让老年人老有所养，是老旧小区改造的目标之一，但不少居民对适老化改造内容及其中居民主体性保障等问题有不少疑问。

记者来到浙江省杭州市临平区庙东小区，该小区常住人口中老年人占比超过三分之一。2022年10月，小区所在的庙东社区正式启动老旧小区改造意见征询，适老化改造是其中一项重要内容。

67岁的邓树钢在庙东小区住了36年，一开始他并不赞成小区改造。“我们老年人不喜欢折腾，担心改造期间噪音大、灰尘多、开窗通风不便，适老化改造也不知道是什么内容。”邓树钢说。庙东社区党委书记谭振浩介绍，为了解居民需求，社区工作人员多次入户走访，并请专业公司进行方案设计，经过近一年的意见征询和多次方案调整，小区1013户居民中，超98%同意进行改造。改造工程于2023年11月正式开始。

谭振浩说，居民投票通过的方案中，部分楼梯改斜坡、适当位置加装扶手、孝心车位与无障碍车位增设等改造点，均回应了适老化改造需求。此外，社区对高龄独居老人做个性化居家养老设施改造，利用闲置用房打造康养综合体。记者看到，康养综合体里为小区老人提供价廉物美的饭菜，老人有手工、做保健的场所。

统计数据显示，全国各地2023年在老旧小区改造中增设养老、托育等各类社区服务设施2.1万个。全国政协委员、宁波市政协副主席王丽萍表示，老旧小区往往是城市老年人口较为集中的区域，应加强适老化改造，并通过广泛协商和意见征集，让老年人参与适老化改造全过程，便利老年人养老生活。

改造后自来水水流变小咋解决？——改造以后“回头看”、积极解决遗留问题，让百姓安居乐业

记者从国家政务服务平台投诉建议栏目得到线索，有百姓反映辽宁省营口市站前区东福小区在经过老旧小区改造后，自来水每天有十余个小时出现供水水压特别小的情况。

记者来到东福小区，6号楼3单元5楼的马女士告诉记者，老旧小区改造后，2023年11月中下旬开始出现自来水流特别小的情况。“当时洗菜、洗脸用水都比较费劲。”马女士说。

记者了解到，建于1999年的东福小区，2023年5月开始改造，10月25日完成。站前区住建局党组书记梁涛告诉记者，接到百姓反映后，区住建局进行排查发现，老旧小区改造不慎将自来水管改造细了，去年11月下旬出现极端寒潮天气后，与小区共用这条自来水管道的热泵热水站加大用水保障供热，造成进入居民小区的总水量减少、水压下降。

“我们与给水工程设计院合作对小区水管进行设计，将原本负责整个小区用水的一根水管增加为三条管线，并且让泵水站单独供水，在今年1月15日彻底解决了问题。”梁涛说。

在东湖小区居民王世会家，记者看到水流已恢复正常。全国人大代表、沈阳市皇姑区牡丹社区党委书记王晖认为，老旧小区改造涉及环节多、工程繁琐，难免有衔接不到位等遗留问题。社区工作人员要做到手勤嘴勤腿勤，对遗留问题“回头看”，及时了解百姓生活中遇到的问题，不断努力把小区改造得更加宜居。（新华社北京3月7日电 记者王优玲 屈婷 张斌 郭宇靖 林光耀 张逸飞）

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作报告制度的基本法律。审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》是十四届全国人大二次会议的一项重要议程。出席全国两会的人大代表和政协委员围绕国务院组织法修订草案，展开认真审议和讨论。

1982年12月，五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时，通过了现行的国务院组织法，施行40多年来一直没有修改过。

代表委员们表示，为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

“修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，将进一步健全国务院组织制度和工作报告制度，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。”十四届全国人大宪法和法律委员会委员李玉萍代表说。

在中共安徽省委党校（安徽行政学院）教授吴梅芳代表看来，修改国务院组织法的一个重要任务，就是坚持以习近平法治思想为指导，贯彻宪法的规定、原则和精神，落实党中央关于全面依法治国的战略部署，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

“修订草案贯彻了国家一切权力属于人民的宪法原则内在要求。”内蒙古自治区赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支书记赵会杰代表对修订草案明确“国务院提供法治保障”“全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主”印象深刻。

吉林功承律师事务所党委书记、主任迟日大委员认为，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻新发展理念，践行全过程人民民主重大理念，着力保障和改善民生，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

代表委员们表示，此次修改国务院组织法的亮点之一，是系统总结近年来党和国家机构改革、法治政府建设等取得的制度创新成果和宝贵实践经验，通过法律形式予以确认和体现。

“此次修订体现了坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法的重要原则。”九三学社江苏省委会副主委、无锡市副市长卢敏委员说，修订着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。

重庆市人大常委会主任委员付子堂代表指出，修订草案增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施，无论是“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”，还是“国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作”等，都有利于坚持政务公开，强化对行政机关权力运行的制约和监督。

清华大学法学院教授聂鑫委员认为，从实践上来看，国务院组织法的修订是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措，为深化党和国家机构改革做好顶层设计、夯实制度基础，保证国务院各部门更好分工工作、协调配合。

（新华社北京3月7日电）

确保正确政治方向 全面加强政府自身建设

代表委员审议讨论国务院组织法修订草案

“风物长宜放眼量”

（上接一版）

从历史谈到现实，从大气污染治理成效谈到环境治理的方法论，习近平总书记强调：“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚，而是真正行动，解决一点是一点。”

随着美丽中国建设的深入推进，我国生态环境保护工作正在从“雾霾”、“黑臭”等感官指标治理，向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。

来自生态环境部的胡松琴委员，向总书记汇报了加强新污染物治理的建议。

“新污染物治理，这提的很及时，就是说要有治理的意识，让我们在这方面不至于落后。”习近平总书记肯定道。

“有了新的问题，不能说前面的老问题还没处理完就可以歇歇手，要同步抓起来。人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

平安“满淮”聚民心

（上接一版）创新实施“两清一规范”警情治理机制，推动2023年下半年全市有效警情同比、环比分别下降20.12%、19.35%。纵深推进常态化扫黑除恶，新侦办涉黑涉恶案件3件，处置“黑财”2000余万元；超前推进“打早除小”，搭建群众举报平台，发放《致群众的一封信》20万余封，取得良好效果。大力开展“见义勇为先进典型”选树表彰，1人人入选全国勇士，2人获授省见义勇为弘扬正气奖。

坚持走前列提质效，法治淮南建设取得新提升

大力开展全国法治政府建设示

总书记专门提到，要以“改革的思路、技术的力量、转型的方式、市场的手段”，系统推进生态保护修复、破解生态环境突出问题。

2013年，习近平同志担任中共中央总书记后首次在全国两会期间“下团组”，就参加了科协、科技界委员联组会。11年后，总书记再次同科技界委员共商国是。

“十几年来，每年同政协委员一起见面座谈。”总书记深情地说。

来自科技界的中关村实验室主任吴建平委员，是中国互联网发展的见证人和开拓者之一。他在发言中说，我们必须努力实现下一代互联网核心技术自主可控，把网络强国的创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

对吴建平委员的观点，习近平总书记表示赞同：“要实现中国式现代化，互联网这一关必须过。”

总书记曾经指出，不掌握核心技术，网络强国建设就会成为空中楼阁，成为沙滩上的城堡，经不起

半点风浪。

科技创新之路，绝非坦途。国家纳米科学中心研究员赵宇亮委员在发言中提出，创新链与产业链相衔接难相见，是阻碍新质生产力形成的卡点，建议加大科技创新成果产业化力度。

“党中央关于加快推动高水平科技自立自强、发展新质生产力，已经形成统一认识，并在积极推进中，但这不是一时半会儿的事情。”总书记回应道，“过去研究和生产是‘两张皮’，现在科研成果转化率比过去高得多了，特别是企业自身直接研发形成成果转化，院校和企业形成共同体，这样的趋势、方向是对的，要快马加鞭，把激励、促进政策进一步抓好。”

总书记同时指出：“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。要统筹推进科技创新和产业升级，加强科技成果转化应用，推动传统产业转型升级，发展

护航“转型”优环境

批全国普法依法治理创新十大案例”，法治社会建设根基不断夯实。

坚持听民声护民安，回应群众期盼推出新举措

持续推进社会治理攻坚行动，奋力打造“网格化+网络化”治理品牌，网格员待遇保障更加有力，网格事件闭环处置更加高效，累计联动处理群众急难愁盼事件32.2万个，排查隐患问题3.51万余条，实现了“一个平台管平安、一张网格降风险”，《人民日报》《法治日报》先后报道。全面优化信访工作效能，持续深化“四加”信访工作机制，妥善化解一批群众反映强烈的信访

战略性新兴产业，布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。”

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。

回顾过去一年成绩，习近平总书记指出，这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年。

展望未来一年工作，习近平总书记强调，关于今年工作，中共中央已经作出部署，关键在于抓好落实。人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。

会场响起长时间热烈的掌声。（新华社北京3月7日电 记者 张晓松 林晖）

（上接一版）

高举旗帜，用心凝聚巾帼志。市妇联组织发动各级妇联开展《习近平关于妇女儿童和妇联工作论述摘编》等学习研讨、分享交流等活动。发挥遍布城乡的巾帼宣讲团优势，采取“云宣讲”“家宣讲”“微宣讲”等形式深入机关、企业、学校、乡村、社区等开展宣讲活动，全市妇联系统举办报告会、宣讲会140场次，在全市凝聚起与党同心、跟党奋进的强大力量。

在服务发展大局的“主战场”贡献巾帼智慧

坚持“新”的思维、彰显“联”的优势、突出“家”的主业、丰富“美”的内涵……2023年，市妇联以服务妇女、服务大局为己任，精准服务为企优环境等多项亮点工作获各界肯定。

主动融入长三角，搭建沟通桥梁。市妇联与上海闵行区妇联主动对接并签订共建协议，并邀请上海安徽商会常务副会长、女企业家分会会长朱盈女士担任市女企业家协会荣誉会长，为沪淮两地女企业家打造交流新平台。组织市女企业家协会积极对接融入长三角一体化，先后赴上海闵行等地的科技创新型企业参观学习，建强做大女企业家群体，助力淮南打造特色产业集群。

凝聚巾帼力量，助力乡村振兴。深入开展“美丽家园 从家开始”主题实践活动，选树市级示范村8个，全市已创成“美丽庭院”示范点1.1万户。加强与相关部门合作，开展巾帼素质提升培训232期，培训1.4万余人次。

激活创新活力，绽放巾帼风采。启动新一轮巾帼文明岗争创活动，召开市女企协一届二次全会，举办金融对接服务、女企业家职业素养提升培训、“巾帼建新功·奋进新时代”演讲比赛等，并联动相关部门开展扶企助农巾帼电商直播、春风送岗、巾帼网络招聘等，进一步激发女企业创新创业内生动力。

在家庭文明建设的“家阵地”凝聚巾帼力量

弘扬家庭文明新风尚，抓牢精神文明“主阵地”。市妇联常态化开展寻找“最美家庭”系列活动，发布爱党爱国、

绿色低碳、孝老敬亲、移风易俗等特色最美家庭30户、最美婆婆30名，并在淮南市最美家庭揭晓仪式上进行表彰弘扬。

打造家教指导新体系，探索家庭服务新路径。市妇联联合教体、民政等7部门成立家庭教育指导中心，指导各县区全部建立家庭教育指导中心，推动八公山区检察院等建立家庭教育指导服务站，形成具有淮南特色的“1+10+N”家庭教育服务体系，该项工作获“全省妇联工作单项奖”。同时整合全市优质资源，成立家庭教育志愿者讲师团，启动“舜耕家庭教育讲堂”系列活动，对接家庭需求，组织市家庭教育志愿者讲师走进社区、学校、乡村、机关开展“点单”送教服务200余场次。创新指导服务形式，开办首期“淮南智慧父母成长营”，为不同需求的家长提供精准化指导服务。我市家庭教育工作特色做法在全省家庭教育指导者培训班上作交流发言。

在保障妇儿权益的“第一线”彰显巾帼作为

传递温暖，搭建关爱妇儿连心桥。去年，市妇联推动实施儿童友好城市建设三年行动计划，以“儿童友好·童乐淮南”为主题开展儿童友好政策宣传等“十二个一”活动。近日，我市成功入选“第三批建设国家儿童友好城市”名单。

汇聚力量，维权服务有深度。市妇联联合市检察院、市民政局等单位签署《多跨协同闭环式救助涉案未成年人工作机制》，推动形成涉案未成年人闭环式救助模式。充分发挥市婚姻家庭矛盾纠纷化解中心作用，2023年共开展志愿服务76次，市级接待来信来访来电199件次。

热忱奉献，关爱妇儿有温度。2023年市妇联争取项目资金117万元救助低收入“两癌”患病妇女117名，关心关爱孤独症儿童，研究制定相关关爱帮扶计划。去年全市妇联组织累计开展各类关爱服务活动718场次，慰问困境妇儿4560人次。

恰是一年春景盛，扬帆起航正当时。市妇联将继续带领各级妇联组织和广大妇女以永不懈怠的精神状态、永不停滞的前进姿态，传承巾帼之志，彰显巾帼之为，在重振老工业城市雄风的舞台上建功立业，谱写巾帼华章。