

由“大”向“强” 从“有”向“好”——透视我国交通强国建设新发展

加快建设交通强国是党中央作出的重大战略部署。当前我国交通强国建设取得哪些成效？农村交通物流如何提质增效？科技创新如何助力交通强国建设？在 28 日召开的国新办发布会上，交通运输部等有关部门负责人进行了解答。

交通基础设施网络更强

机械轰鸣“交响”，墩柱成排林立，施工人员有序开展作业……春节过后，惠河高速改扩建项目东江特大桥建设现场一派忙碌。作为广东省交通强国建设试点工程，惠河高速改扩建项目掀起新年开工建设热潮。

经济发展，交通先行；交通发展，基建先行。发布会上，一组数据，印证交通基础设施网络之强——

综合交通网络总里程超过 600 万公里；

全国铁路营业里程 15.9 万公里，其中高铁 4.5 万公里；

全国公路总里程 544.1 万公里，其中高速公路 18.4 万公里；

内河航道通航里程 12.8 万公里，其中高等级航道 1.7 万公里；

港口生产性码头泊位 21905 个，其中万吨以上的码头 2883 个；

民航运输机场 259 个，其中年旅客吞吐量超过千万人次的机场 38 个……

加快建设交通强国也是做好新时代交通运输工作的总战略、总抓手。

成立加快建设交通强国领导小组；构建由发展战略、中长期规划、五年规划、五年行动计划、三年滚动计划和年度投资计划构成的规划计划体系；川藏铁路、深中通道等重大工程积极有效推进，港珠澳大桥、北京大兴国际机场等重大标志性工程投产运营……交通运输部全力推进各项工作，加快建设交通强国。

“我们交通运输在‘大’的基础上向‘强’又迈进了一大步、在‘有’的基础上向‘好’又迈进了一大步。”交通运输部部长李小鹏说。

“四好农村路”建设持续推进

春节刚过，四川攀枝花市米易县攀莲镇水塘村村民赵德益便带着孙女在家门口刚修好的公路边上学习骑自行车。“过去这条路坑坑洼洼，不敢教娃儿。现在这条路重修了，娃儿敢学了，我们出门也方便多了。”赵德益说。

2023 年，攀枝花启动新一轮农村公路建设工作，全年新建农村公路近 300 公里。这不仅成为我国推进“四好农村路”建设的缩影，也成为加快建设交通强国的生动注脚。

2023 年 3 月，交通运输部等部门单位联合印发的《加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027 年）》提出，深入实施新一轮农村公路建设和改造，加快实施“四好农

村路”助力乡村振兴五大工程，完善便捷高效、普惠公平的农村公路网络。

“全国具备条件的乡镇和建制村都通了硬化路”“农村公路总里程达到 460 万公里”“实施了农村公路危桥改造 6.3 万座、安全生命防护工程 130 万公里”……发布会上，李小鹏用事例和数据详细展现了我国“四好农村路”建设的最新进程。

“‘四好农村路’建设取得了实实在在的成效，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。”李小鹏表示，交通运输部今年将深入推进新一轮农村公路建设和改造、加快构建符合国情的农村公路治理体系、推进农村客货邮融合发展等。

交通运输智慧绿色发展深入推进

2 月 27 日，百度“萝卜快跑”自动驾驶汽车驶过武汉杨泗港长江大桥和武汉白沙洲大桥，实现了自动驾驶技术在万里长江的第一次“跨越”，武汉也成为全国首个实现智能网联汽车横跨长江贯通示范运营的城市。

近年来，随着人工智能、5G 通信、大数据等新技术快速发展，自动驾驶技术在交通运输领域加快应用。与此同时，国产首艘大型邮轮投入运行、C919 国产大飞机投入商业运行、

CR450 动车组深化研制……加快建设交通强国，交通运输领域持续抢抓产业升级发展机遇，培育壮大新质生产力。

“智慧绿色发展深入推进。智能铁路、智慧公路、智慧航道、智慧民航、智慧邮政等建设步伐加快，已经建成和在建的自动化集装箱码头规模均居世界前列。”李小鹏在发布会上说。

交通强国建设试点工作，是推动加快建设交通强国的重要举措和重要抓手。

山东“智慧港口建设”试点工作进展顺利，建成了全球首个智能空轨集疏运系统；中车集团“绿色智能交通装备研制及应用”试点工作进展顺利，世界首列时速 350 公里的高速货运动车组下线……李小鹏表示，截至 2023 年底，交通运输部已组织包括地方交通运输主管部门、科研院所、大型企业等在内的 77 个单位开展了 424 项交通强国试点工作，目前 44 项试点任务正在开展评估验收，部分项目已经完成。

“下一步，我们将进一步健全工作机制，完善规划体系，强化政策体系，加强试点工作，奋力加快建设交通强国，努力当好中国式现代化的开路先锋。”李小鹏说。

（新华社北京 2 月 28 日电 记者 叶昊鸣 王聿昊）



广西全州：瑶乡春雪美如画

这是桂林市全州县蕉江瑶族乡大源村的雪景（无人机照片，2 月 28 日摄）。

连日来，受强冷空气影响，广西桂林市全州县蕉江瑶族乡持续冰雪天气，瑶寨梯田被冰雪覆盖，美如画卷。

新华社记者 黄孝邦 摄

一边是高溢价 一边是高报损——面包门店浪费现象调查

新华视点

几十元一块的面包，上百元一份的吐司，几百元一个的蛋糕……近年来，“面包刺客”话题多次登上热搜。与此同时，有的烘焙门店一天丢弃的面包能装满一麻袋，有的报损率超过 50%。

“新华视点”记者近期在一些烘焙门店蹲点发现，部分商家采取高定价、大包装、填满货架等营销方式，导致报损率畸高，浪费严重。

有的门店未售面包直接丢弃

“每天晚上 10 点后都要把这么多精心制作的面包扔掉，太令人痛心了！”西部某城市一家面包店店员说，他负责清点打包当日未售出的面包，装入黑袋中丢弃。这些面包将进入湿垃圾处理厂。店员表示，周一到周四每天丢弃的面包能装满一麻袋，周五到周日每天也能装半麻袋。

类似景象并非孤例。晚上 9 点左右，该市一家大型超市的中式面点销售区剩余的各色馒头、面包摆满货架；与记者中午看到的的面点数量相比，还剩余近半。“如果第二天中午打折还未卖出，这些面点只能被报损。”店员说。

贵阳市消费者文女士平常喜欢吃面包，有时候晚上去买面包碰到门店把大量没卖完的面包扔掉，觉得很可惜。“一边是价格昂贵，一边是大量浪费，难道就没有平衡的办法吗？”她说。

“烘焙产品的生命线最短只有 4 小时，时间一过口感就会出现变化。超过 24 小时就有过期风险。”贵阳某食品有限公司销售经理唐云谷告诉记者，如何处理没卖掉的产品，是一大难题。

“报损分为两种，一类是回厂再利用，例如我们会和养殖企业合作，将卖不掉的产品转化为饲料；另一种是悄悄扔掉。”唐云谷说。

多家烘焙企业负责人告诉记者，每日 5%至 10%的余量意味着报损率处于健康区间。记者近期在西部某省座城市 20 家烘焙面点门店走访发现，有过半门店产品报损率超过 10%的行业平均水平；13 家门店选择直接装袋丢弃，其余 7 家门店表示，剩余商品将运回厂家报损，或者作为动物饲料使用。

上海某餐饮减损团队负责人近期探访 10 家面包店，结果发现，打烊前半小时，有上千个面包被丢掉，有门店报损率甚至超过 50%。

为何报损率高、浪费多

业内人士认为，对未售出的面包进行报损和处理是行业惯例，但一些忽视社会效益的商业策略加剧烘焙行业浪费。

一家面包店店员说，面包烘焙过程中，还有一些形状不太好看、做得稍小了、烤得稍焦了的残次品，这些不好出售，也只好一扔之了。

盲目追求包装“大”、货架“满”。近年来，仓储类大型超市走红，烘焙产品屡屡“出圈”。但部分大型商超的

面包仅推出大包装兜售，几乎不提供小分量的选项，普通消费者难以在保质期内全部食用。

一些商超和烘焙门店追求货架摆满带来的视觉冲击感。“种类要齐全、橱窗要摆得满满当当，才会激起消费者的购买欲望。客人如果一看橱窗空空的，觉得没剩什么东西会转头就走，甚至有店铺临近夜晚还源源不断烘烤面包。”一家大型连锁商超的运营负责人说。

品牌溢价高，所以报损高也“亏不了”。业内人士告诉记者，烘焙行业是传统高溢价行业，即使加上损耗浪费的部分，毛利率仍然有较大空间。

“为了宣传所谓‘极致’的品牌形象，很多连锁烘焙企业宁可将卖不出去的产品扔掉，也不愿打折促销减少浪费。”某烘焙企业负责人徐先生说。

一家面包店店员坦言，如果对剩余产品打折出售，折扣太大的话，可能会影响到面包的正常销售，有些顾客可能会故意等到打折后再来购买。

多措并举减少食品浪费

北京孟真律师事务所律师舒胜来说，依照反食品浪费法，食品生产经营者在食品生产经营过程中严重浪费食品的，县级以上地方人民政府市场监督管理、商务等部门可以对其法定代表人或者主要负责人进行约谈。被约谈的食品生产经营经营者应当立即整改。

2021 年，南京市就有面包店因大量报废“不美观”的面包涉嫌违反反食品浪费法，被当地市场监管部门约谈，店方被责令整改。

受访业内人士认为，除了依法规范商家行为外，还应引导企业增强社会责任感 and 可持续发展理念，减少高溢价、“贪大求全”“视觉冲击”等商业策略带来的损耗浪费。

全国工商联烘焙业公会常务副秘书长单志明建议，可鼓励大型商超、烘焙企业等做好市场调研、前端数据分析等，有针对性生产、销售，减少不必要浪费。

当前烘焙行业在物流、零售系统建设和保鲜技术等方面还相对薄弱，无形中增加了报损产品的回收成本。业内专家认为，应鼓励烘焙企业针对相关环节投入研发，改进技术，以利于企业回收报损产品。

唐云谷说，公司目前采用盲盒五折销售的方式处理当天的报损产品。“通过测算各款产品的销量，预选出还有销售潜力的产品，科学组合不同价位的产品放入盲盒保证成本和利润平衡。通过这样的方式，每家店的报损率能减少两个百分点。”

维护产品品质，不能成为浪费的借口。北京某面包店店员建议，店方可将符合食品安全要求的残次品、没卖完的食品作为免费福利发放给员工，进行内部“消化”。

舒胜来认为，市场监管等部门既要落实反食品浪费法要求，督促相关企业改进管理、减少浪费，也要通过搭建平台、创造条件，帮助企业降低剩余食品处理成本、减少后顾之忱。

（新华社贵阳 2 月 28 日电 “新华视点”记者 相文昊 蒋 成 杨 欣）

国家医保局日前发布，截至 2023 年 12 月 31 日有 26 家医药企业被评为“特别严重”和“严重”失信。为什么这些企业会被评定为失信？哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”？信用评级将对企业有什么影响？国家医保局有关负责人 28 日就此接受新华社记者专访。

为什么这些企业会被评定为失信？

根据国家医保局此前发布的《关于建立医药价格和招采信用评价制度的指导意见》等文件，要求将企业药品回扣、垄断涨价、扰乱采购秩序等失信行为，按照情节轻重评定信用等级，达到一定程度的企业将被中止挂网采购资格。

国家医保局有关负责人介绍，医药价格和招采信用评价制度就如同该领域的“交通规则”，企业在药品市场上的价格和经营行为要遵守公平合法、诚实信用、质价相符的市场规则，如果出现“闯红灯”“压实线”等违反、扰乱公平交易的市场行为，就会被“扣分”，甚至会被“暂停上路”。

此次公示的是医药价格和招采信用评价制度实施以来被评定为“严重”失信和“特别严重”失信的 26 家医药企业。据介绍，其中有 25 家是因为送回扣等商业贿赂行为，如遵义百颐医药有限公司向某县人民医院给予回扣等“好处费”，折合人民币 355.16 万元。华北制药股份有限公司是因为不执行采购合同，不按约定供应集采中选产品，导致当地临床用药受到严重影响。

哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”？

医药价格和招采信用评价制度把企业的失信行为分成“一般”“中等”“严重”“特别严重”4 个等级。

以药品回扣为例，“同一案件中累计行贿数额 50 万元以上、不满 200 万元，或单笔行贿数额 30 万元以上、不满 200 万元”属于“严重”失信；“同一案件中累计或单笔行贿数额 200 万元以上”属于“特别严重”失信。

在司法判决的行贿受贿案件中，虽然只暴露了某个药品在个别人、个别单位、个别地区身上的回扣金额，但实际上反映了该药品价格虚高的程度，医药企业送回扣、实施商业贿赂的钱归根到底是虚高的药品耗材价格中挤出来，最后还是医保和老百姓承担了本不该有的负担。

企业的信用评级结果将有哪些影响？

“一般”失信的医药企业会被书面提醒告诫，以批评教育为主；“中等”失信的医药企业会受到实质性影响，比如省医药采购平台上会给相关药品标注失信信息，医疗机构下单采购时会收到风险提示，企业参加政府组织的药品和医用耗材集中带量采购、竞价挂网采购等活动时也会受到限制；“严重”失信的医药企业受到的实质性约束会更加严厉，比如暂停具体涉案产品的挂网、投标或配送资格；“特别严重”失信的医药企业将面临全部药品耗材被暂停在案发省份挂网、投标或配送资格的约束措施。

这位负责人表示，“处罚”不是目的，引导企业规范价格行为，保护参保人合法权益才是关键。医药价格和招采信用评价制度对犯错的失信企业也给出了改正错误的明确路径，比如企业可以通过降价、退回价款等切实的行为修复信用。如国家医保局官网《价格招采信用评价“严重”和“特别严重”失信评定结果（第 1 期）》公示的某公司，因为给回扣的问题被评为“严重”失信，该企业对涉案药品进行降价处理，每盒药给多少钱回扣，就降低多少钱的价格，从而有效修复了自身信用评级，实现了继续正常供应相关药品。

该负责人表示，希望所有医药企业能够诚信经营，诚实定价，共同营造风清气正的市场环境。

（新华社北京 2 月 28 日电 记者 彭韵佳）

2023 年我国低空经济规模超 5000 亿元

新华社北京 2 月 28 日电（记者 王聿昊 叶昊鸣）截至 2023 年底，我国通航企业达 689 家，在册通用航空器 3173 架，通用机场 451 个，全年作业飞行 135.7 万小时。据测算，2023 年我国低空经济规模超 5000 亿元，2030 年有望达到 2 万亿元。

这是记者从 28 日国新办举行的新闻发布会上了解到的。

中国民航局副局长韩钧在发布会上介绍，低空经济作为战略性新兴产业，产业链条长，涵盖了航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等各产业，既包括传统通用航空业态，又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式，在工业、农业、服务业等领域都有广泛应用，对构建现代产业体系具有重要作用。

近年来民航局已修订 30 余部民航法规，初步建立通用航空标准

法规体系。”韩钧说，民航局正推进低空飞行服务保障体系建设，推动简化低空飞行计划申报和审批，改善通航运行环境；支持地方设立 20 个无人驾驶航空试验区，推动企业在江西、广东、陕西、四川等地开展无人机物流配送试点等。

为进一步助力低空经济发展，韩钧表示，民航局将与相关部门和地方政府一同加快推动低空空域改革落地见效，盘活低空空域资源；推动通用机场和临时起降点建设，完善低空飞行服务保障体系；优化直升机和无人驾驶航空器的适航标准、审定模式与技术，提升适航审定能力；重构低空飞行的安全监管体系，提升安全监管效能；落实好《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》，完善民用无人航空驾驶器综合管理平台，推动打造若干低空经济发展的示范区。

2023 年全国检察机关共立案办理公益诉讼案件 19 万件

新华社北京 2 月 28 日电（记者 邢 拓 刘奕湛）记者 28 日从最高人民检察院获悉，2023 年全国检察机关共立案办理公益诉讼案件 19 万件。其中，行政公益诉讼 16.8 万件，民事公益诉讼 2.2 万件。

据介绍，随着 2023 年检察公益诉讼条款被写入无障碍环境建设法，检察公益诉讼法定领域扩展到“4+10”。同时，青藏高原生态环境保护法、海洋环境保护法等多部法律增加了检察公益诉讼条款。

最高人民检察院副检察长张雪樵表示，最高检指导各地检察机关深耕生态环境、食品药品安全、国有财产保护等法定领域，工作成效显著。2023 年全国共办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件 8 万多件，办理食品药品安全领域公益诉讼案件 2 万多件。

此外，最高检有重点、分层次加

强安全生产、个人信息保护、特定群体权益保护等领域办案力度。指导各地检察机关扎实推进燃气、建设工程、交通运输、消防、矿山、危化品等重点领域安全隐患问题监督，2023 年共办理安全生产领域公益诉讼案件 1.7 万多件。

据了解，最高检、省级院 2023 年共直接自办案件 121 件，最高检立案办理了长江船舶污染专案、药品说明书老化无障碍改造公益诉讼案、网络平台“996”侵害劳动者权益公益诉讼案等 8 件案件，各省级院共自办案件 113 件，实现全省全覆盖。

“一年来，最高检、省级院直接立案办理有代表性案件，自办案件集中体现检察公益诉讼独特制度效能，为推动加快检察公益诉讼立法贡献了司法实践力量。”最高人民检察院第八检察厅厅长徐向春说。