

淮南日报

长三角新闻

HUAI NAN RI BAO

淮南日报社出版

国内统一连续出版物号 CN34-0006

网址:Http://www.huainanet.com

2024年2月19日 星期一

甲辰年正月初十

总第15277期 今日8版

A1



益益乳业 品质益益 品味生活

0添加蔗糖 简糖有妙方

新品上市 “轻”爽一夏



目光投向更深层更宏观更高维的营商环境,重在让社会看得懂、企业有感受

上海优化营商环境7.0版公布

解放日报记者 宰飞

长三角观察

上海2024年优化营商环境的工作安排,即7.0版行动方案公布。在过去的6年中,上海每年都在岁末年初召开全市营商环境大会,出台一版优化营商环境行动方案。从1.0版到6.0版,共实施了951项任务举措。

自2018年1.0版公布以来,上海营商环境显著改善。在世界银行的全球营商环境排名中,中国从2018年的第78位上升到2020年(最新评比年份)的第31位,上海是评估权重占55%的中国样本城市。截至2023年底,全市企业总数达289.2万户,相当于每10个上海人中就有一个小老板,密度居全国第一。

当这项方案做到第7年,任务完成了近千项,还能再突破些什么?诚然,国际排名在上升,企业数量在增长,但政策制定者认识到,这些指标不是优化营商环境的最终归宿。营商环境是各类主体经营、投资的环境,利益最相关、最有发言权的是经营主体,特别是其中的企业。企业的感受是第一感受。他们还有什么痛点?还有哪些诉求?

营商环境要让企业感受到,而不是停留在纸面上,7.0版需要破解的难题不少,政策制定者自身需要改变的也不少。

减少企业感受和政策之间的“温差”

“企业感受和政府政策之间是有‘温差’的。”从事优化营商环境工作7年多,上海市发改委营商环境建设处处长卢爱国不避讳现实问题。去年,他参加了一场媒体组织的政企面对面沟通后发现,对很多政策,企业与政府之间的信息很不对称。他说:“比如企业提到一些问题,政府已有所考虑,甚至已经做了好几年,可是企业还是不太清楚。”

为了减少这种“温差”,制定7.0版行动方案之初,政府部门就确定了“开门办营商”的思路。卢爱国和同事们跑了多个商会、协会,并通过网上渠道或

发函征集意见。市发改委还联合媒体智库调研了30家民企、外企,收集到35个问题和49条建议。这些从企业获得的一手意见有不少被优化营商环境7.0版吸收。

注重企业感受,可以从7.0版的诸多细节中看出。一个非常直观的变化是条目少了——从6.0版的208项减少到7.0版的150项。条目减少的背后是全新的“用户意识”,优化营商环境政策文件重在“对外”,也就是面向社会和经营主体,立足于社会看得懂、企业有感受,因而只纳入社会和企业各界关心的任务事项,政府部门内部的工作则不纳入。内部工作不公开不等于不做。在优化营商环境7.0版对外发布的同时,政府内部还印发了两个附件:一是各部门的责任分工表,二是各区营商环境经验做法复制推广清单。这些内部工作因与企业和社会关联较弱而没有纳入7.0版公开文件。

比新东西更重要的是“延续性”

当人们拿到一份文件,最关心它有什么新东西。而从政策制定者角度看,新东西固然重要,更重要的,或者说他们工作的主基调,却是听起来不那么激动人心的“延续性”。

就优化营商环境行动方案来说,从1.0版到7.0版,面向的都是企业。企业关心的多是那些长期存在却一直未得到完满解决的问题。优化营商环境政策文件就是要通过逐年升级,持续把工作做实,推动问题更好地解决。卢爱国说:“企业天天遇到的高频事项,我们要不停地抓落实、抓效率,这是营商环境工作的重要内容。”比如每家企业都会遇到的监管问题,如何做到更科学、透明、高效?这是一个老问题,没有一劳永逸的答案,每一版行动方案都在争取做得更好一点。

政策的延续性还在于让已有的政策找得到、读得懂、用得顺。过去有些文件,政府发布了,新闻刊登了,官方解读了,也就结束了。这些政策服务的对象——企业有需求时,却不知去哪里找,找到或许也读不懂,即使读懂了,使

用时又可能遇到这样那样的障碍而被迫放弃。针对这些问题,7.0版想了不少办法,比如在“企业服务提升行动”中提出“鼓励运用企业视角和市场话语体系开展政策解读”“切实提升高频政策申报便利”“赋能园区成为服务企业的贴心‘店小二’”等内容。上海市发改委营商环境建设处副处长孔媛说:“直接服务企业的大多是园区(楼宇)一线工作人员,所以这次我们专门在优化营商环境7.0版中写入要给园区赋能,把这个层级做强,其实就是要上下贯通、联动起来,一起去服务企业,解决实际问题。”

速度之外,还有更多要“卷”的维度

强调优化营商环境的延续性,不意味着忽视创新,哪怕是解决老问题,也需要创新方式,这一切都是要从企业感受出发。

比如,早年优化营商环境的一大重点是办事速度。多年以后,当速度不再是瓶颈,有没有必要再“卷”下去,还是应该在别的环节上有所创新?据世界银行评估,在开办企业、获得电力、施工许可、跨境贸易、登记财产等评价地方服务效果的指标中,到2020年,上海办事环节平均压缩了41%,办事时间平均压缩了59%,执行合同、获得电力等部分指标已达世界先进水平。

“现在办事已经比较高效,进一步压缩时间的边际效用将会很小,所以我们要从其他维度去优化营商环境。”卢爱国说。

上海市宏观经济学会会长王思政认为,接下来,市场准入就是这样一需要大力优化的维度。他说:“世界银行原来的营商环境标准里面,很重要的一条是企业设立。现在这个问题我们已经解决了。新的评价标准里,更强调市场准入,也就是准入前的国民待遇——给国企什么待遇,就要给外企、民企什么待遇。比如地价、银行贷款利率,对国企、民企、外企要一视同仁。这是一个难的问题。”

2021年世界银行终止了运行近20年的全球营商环境评估项目 Doing Business,并于2023年启动了新项目 Business Ready (B-READY),新的评估标准更新了诸多内容。例如监管,从过去强调更少监管过渡到有效监管。王思政说:“有效监管特别强调法律落地。光有政策没用,还要落到实处。而我们当前就存在这样的问题,一些政策缺少细则,没有办法真正实施。”

有效监管既是世界银行新标准的要求,也是企业普遍的诉求。不少企业反映,有关部门来检查,也不知道查了什么,有没有查出问题;还有些企业反映,不同监管部门说的不一样,觉得无所适从。

“优化营商环境的核心是处理好政府与市场的关系。下一步,政府需要在企业合规经营方面给予更多指导,让企业知道怎么做才是合规的,政府监管、检查的重点是什么。这是一种提升企业获得感的服务。”上海市发展改革委研究院改革创新研究所所长王果说。

“开放”是更高维的营商环境

当优化营商环境行动进行到第7年,当微观层面的举措已有序推进,各方都把目光投向更深层、更宏观的环境。

王思政认为,对上海来说,最大的营商环境就是新一轮的开放。他说:“不管是浦东综改新政还是自贸区80条,都是围绕这个问题。开放是上海最大的优势,背后就是大的营商环境。比如服务贸易、数字领域的开放和市场准入,怎样给外资以国民待遇?这些都很难。”王果说:“接下来,制度型开放能不能做到位,是评判下一阶段营商环境建设的一个重要标准。”

此外,还有如何营造全社会的营商环境问题。营商环境不是一两个部门的事情,它和方方面面都相关,是一个系统工程,所谓“人人都是营商环境、事事关系营商环境”。王思政以思想文化领域为例,这个领域在优化营商环境政策文件中并未涉及,但思想文化的繁荣发展无疑能带来更好的营商环境。

“营商环境到最后其实就是政府要刀刃向内,只有革自己的命,才能给企业提供更好的环境。”王果说。

机声隆隆,煤炭运输不打烊

新华日报记者 许愿

“嗨——”2月12日,随着一声响亮的汽笛声,一列53节的火车稳稳停靠在洋吕铁路东灶港物流园内。“车来了,车来了!快!”现场的工人们赶紧在各岗位上忙活起来,卸料、转运,有条不紊。

洋吕铁路是江苏首条百亿级投资的地方铁路,是响应共建“一带一路”倡议,服务“长三角一体化”“长江经济带”战略的建设工程,是通州湾港区规划的“铁路连港区、内河到码头、港口通大洋”现代集疏运体系的重要铁路货运通道。东灶港物流配套项目工程铁路及物流园EPC总承包项目是洋吕铁路的重要组成部分,是服务中钢铁集团重大项目的关键工程之一,煤炭输送量达600万吨/年。

翻车机操作、车辆清扫、皮带巡检、设备巡视……春节期间,洋吕铁路东灶港物流园现场机声隆隆,近30名工人坚守岗位,各岗位相互紧密配合,安全正点完成运输组织任务,全力保障中钢铁集团的燃料输送。

“抓紧按照安全技术交底要求进行作业,作业时注意安全……”洋吕铁路东灶港物流园集控调度室内,运营单位负责人伊皓林紧盯电脑屏幕上的集控系统,为10多个岗位布置当天的运输组织任务,“今年是我第一次以负责人

身份服务中钢铁集团煤炭输送,煤炭的稳定供应事关企业正常生产经营、项目的正常建设,这几天我一直在岗工作,压力挺大的,但目睹着一列列火车驶入、驶出,我很有成就感。”

“注意安全!一定要仔仔细细再仔细!”安全员李金国四处巡查,关注每一个生产环节,对各类设备进行安全检查,每天他要走上1万多步。李金国是盐城人,春节前几周,他就计划着回家和亲人团聚,家中父母及妻儿曾多次打电话发信息询问他返乡日期。但2月5日一驶,他突然接到单位通知,春节期间为确保中钢铁正常生产运营,保证各项工程的进度,几乎每天都有运输任务,这也意味着李金国春节假期都需要在岗。“刚收到通知时,我真不知道怎么和家人说。但我们深知安全生产的特殊性和重要性。”李金国说。

集控调度员唐康戎介绍,从大年初一到大年初三,每天园区都是一派繁忙,大年初二当晚,53节满载煤炭的车厢缓缓驶入园区,大年初二,东灶港物流园又迎来一列59节的火车,工人们一直工作到凌晨,在中天钢铁调整料皮带间隙,才抓紧时间到食堂吃了顿简单的晚饭。“春节期间,大家目标一致,齐头并进,力争实现龙年‘开门红’,为完成全年输煤目标打下坚实基础。”唐康戎说。

嘉善桃源新邨文化礼堂热闹不已

长三角票友共听一场书

长三角亮点

浙江日报讯 “花正方扬州做媒巧遇骆宏勋……”2月13日13时,浙江省嘉善县姚庄镇桃源新邨文化礼堂的桃源书场里座无虚席。台上,25岁的上海评弹团评话演员张园园举手投足气势十足,声情并茂地讲着一出《大唐传奇》;台下,观众个个聚精会神,分外安静,到了精彩处,一片叫好声起,霎时又热闹起来。

在桃源书场里,说书的演员和听书的观众,都来自长三角。“我们书场2016年开门迎客,票价实在,听一场书3元,买月票60元,过年也开门。”桃源新邨社区党支部书记吴雪丽说,每天13时到15时,书场准时开门,88个座位个个不落空。来的观众有社区居民,也有周边镇的票友,还有跨省来听的上海、江苏票友。

姚庄镇是长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区的一部分,与上海市青浦区、金山区毗邻接壤。“我们这挨得近,骑个电瓶车,30多分钟就到了。”当天下午,来自上海市青浦区枫泾

镇的票友叶仲清在开场前半小时就入场了,“我在这里听了5年书,每年春节都来。”

“年节里听听书,惬意!”两个小时不知不觉过去,书说罢散场,79岁的姚庄票友王品刚仍沉浸在剧情里,有些意犹未尽。“那我们明天再约,还是老位置。”一旁,同是79岁的叶仲清马接话道。两人相识在桃源书场,都是书场的“老粉”了。

为了让长三角票友听得满意,桃源新邨社区请来专业社会力量加入,与苏州苏韵评弹团签订合作协议,再通过第三方资源邀请长三角各大剧团的专业演员前来演出。评弹书场节目采取连续剧形式,每半个月讲一出,每天分段开讲,把观众的胃口吊得足足的。

“有时观众多了还要加座,最多时一个书场要坐近百名观众。”吴雪丽说,今年,桃源书场多了个新玩法,门口摆上了一个书场节目点赞、点单榜。针对本月节目,请观众打分,收集观众意见,从而改进升级。下月节目则贴出数个预告,请观众选择,票数多的优先安排。此举赢得了一众新老粉丝的点赞。

(记者 顾雨婷 见习记者 李洁薇 共享联盟·嘉善 宋依依 周士律)

闵行第5个! 此地又获市级荣誉

今日闵行

2023年,汇东村完成清单项目建设,顺利通过市级复核,成功创建上海市第五批乡村振兴示范村。截至目前,闵行区累计建成5个市级乡村振兴示范村,围绕“三园”工程建设总要求,立足凸显农业农村经济价值、生态价值、美学价值。

汇东村地处闵行区东南角,是浦江镇6个保留保护村中唯一一个跨大治河两岸的村庄。共有村民小组9个,宅基地户数312户,户籍人口1328人。汇东村人文积淀极为厚重,是“上海县城”秦裕伯家族后人的聚居地;交通便利,林地资源和水资源非常丰富,村域内生态优美,环境宜居,是老闸港河畔的世外桃源。

特色产业拓宽农民增收新路径。依托非物质文化遗产“套版葫芦”项目,汇东村通过扩大葫芦种植规模,推进葫芦博物馆、特色食品、研学路线、葫芦灯笼等项目建设,努力打造集“产、学、研”于一体的网红葫芦形象IP,并与市内多家学校合作开设课程,扩大文化传播覆盖面。积极探索乡村文

业发展,引入社会资本推进产业链延伸,塑造乡村特色产业。

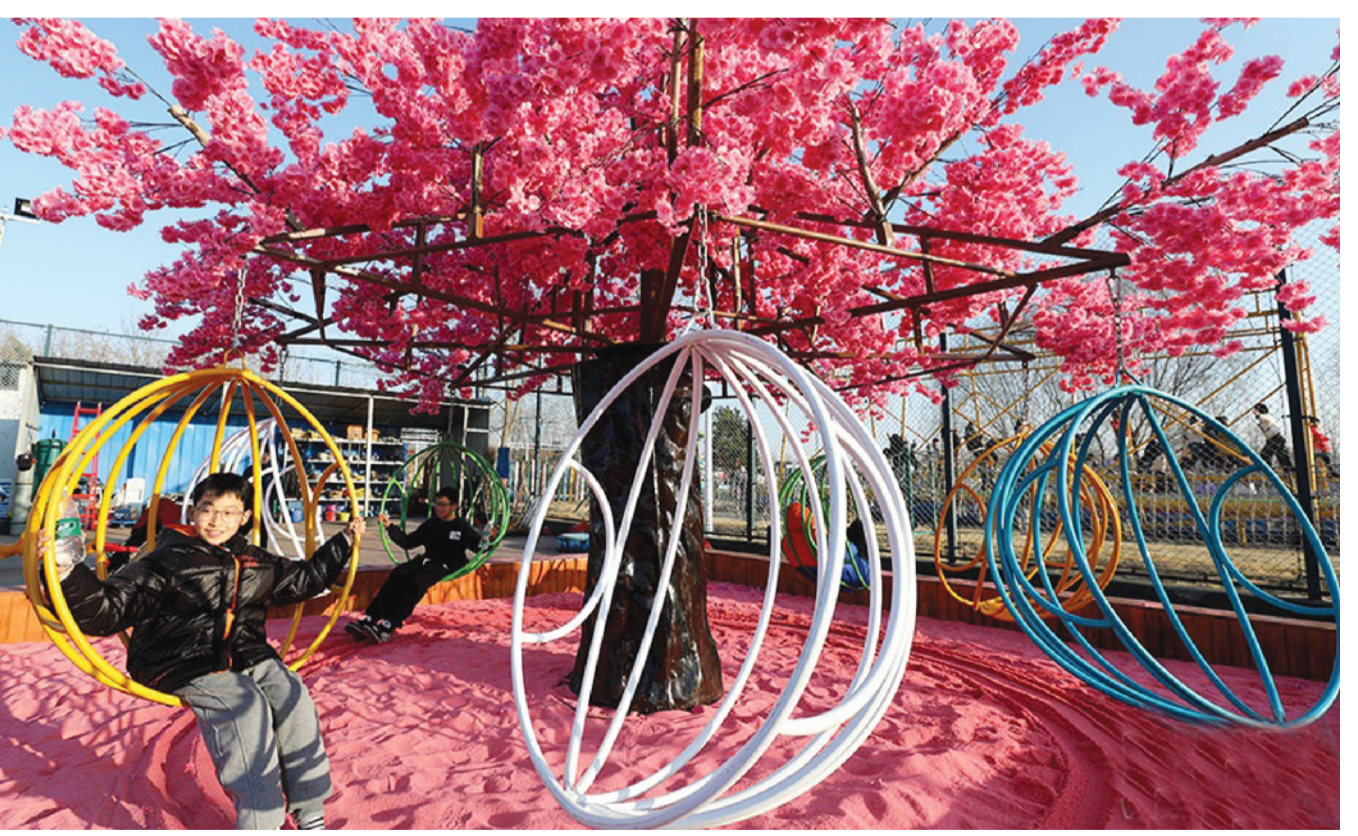
文旅融合激活乡村振兴新IP。村农业合作社稳步发展水稻、果蔬等传统农业,巩固基础产业,奠定乡村产业发展基础。推动院企合作,引入优质种源进行繁育,助力农民持续增收。腾出村委办公用房,为“套版葫芦”产业发展壮大腾挪空间,通过提高空间利用率,实现集体经济增收。

“内外兼修”打造宜居宜业新空间。汇东村摒弃以往建设模式,采取“上楼+提升”的方式对保留村落进行建设,通过基础设施建设提升、公共空间建设,“小三园”美化,村庄视野进一步打开,“田、林、路、水、宅、村”元素组合得更加协调,村庄更有显示度。打造汇东村公共生活圈,整修村卫生室房屋、乡村百货店;建设标准篮球场,利用回收的旧砖瓦提升村庄景观,打造党建和一大河文化、葫芦非遗彩绘墙,开通“一网通办”远程帮办便民服务。

“产业兴旺”有突破,“生态宜居”有亮点,“乡风文明”有深化,“治理有效”有举措,“生活富裕”有期待,属于汇东村的魅力画卷正缓缓展开。(据今日闵行2月18日官方微信)

安徽淮北:生态公园乐享假期

2月16日,天气晴朗,安徽省淮北市烈山区南湖国家湿地公园蓝天碧水、风景如画,引来众多市民前来游玩休闲,乐享假日生活。新华网发 李语恬/文 李鑫/图



长三角铁路春节假期发送旅客逾1700万人次

长三角动态

中国证券报讯 2月18日从中国铁路上海局集团有限公司(简称“上海局集团”)获悉,截至2月17日,2024年春节假期正式落下帷幕,长三角铁路假期8天发送旅客逾1700万人次,日均发送旅客在215万人次以上,较2019年同期增幅超六成。2月18日(正月初九)是假期后的第一个工作日,今天长三角铁路预计发送旅客252万人次,计划增开旅客列车443趟,对178趟动车组列车进行重联编组。铁路部门预计,正月十五之前,返程大客流仍将持续。

春运以来,长三角铁路运输安全平稳有序,服务质量不断提升,广大旅客的安全感、获得感和幸福感持续增强。数据显示,节前15天,沪宁杭地区客流出行最为集中;京沪、京港、徐兰、沪昆高铁,杭深铁路等直通长大干线以及沪宁城际、宁杭高铁、合杭高铁等管内高铁线路创下历史最大客流。截至2月17日(正月初八),春运以来,除除夕、初一、初二3天,长三角铁路

每日客发人数均保持在200万人次以上。为此,上海、南京、合肥、杭州、温州、宁波等地火车站提前启动大客流应急预案,保障旅客出行。今年春运,受旅客出行意愿增强、多条新线引流等诸多利好因素叠加,上海局集团客发人数已大幅超越往年同期,好于全国铁路平均水平。(记者 王可)