

# 饱含为民情怀 贡献“智囊”力量

## ——十六届市政协三次会议大会发言摘登

### 大通区政协的发言 抢抓新文旅“风口” 赋能高质量发展

我市文旅资源丰富、历史底蕴深厚，具有城市发展印记的历史建筑、工业遗产不胜枚举，但在深度挖掘和有效利用上还存在不少问题和制约。建议：一是“高位思维”谋全局，迈出“以文聚力”新步伐。以《六姊妹》电视剧拍摄为契机，持续挖掘旅游资源潜力，讲好“淮南故事”，唱响文旅“好声音”，构建“以文促旅”新格局。加强顶层设计，强化政策保障，凝聚发展合力。二是“软硬兼施”优环境，写好“以文兴城”大文章。打造独具魅力的旅游“IP”。聚焦淮南历史变迁特别是历史建筑、工业遗产背后的故事，打造成富有主题性、形象性、独特性、故事性、

互动性、创新性和系统性的旅游名片。打造舒适优美的旅游环境和串珠成链的旅游区域。三是“多端发力”亮品牌，打造“以文兴业”新模式。发力场景端，从“老味道、老记忆、老工艺”上下手，保留老街味道，增设特色主题市集、扮靓打卡场景“颜值”。借助现代信息技术为消费者提供虚实结合、共创共融的体验。发力营销端，可借助《六姊妹》剧组流量，推出剧组同款美食、游览线路、穿着等持续引流，进一步丰满城市形象。发力服务端，加强信息服务、交通服务、环卫服务，增设移动公厕和保洁设施，最大程度为游客提供便捷、干净、舒适的游玩环境。

### 民盟淮南市委的发言 对接多层次资本市场 加大直接融资力度

当前资本市场已成为企业创新发展的有效平台，运用股权、债权等直接融资手段加快发展，成为推动产业转型升级的有力抓手。建议：一是积极培育，推进企业上市挂牌。对企业进行“清底”，从优势产业链重点企业和科技型企业中筛选一批主营业务突出、管理基础较好的企业纳入上市后备库，全力招引培育一批具有上市潜力及专精特新“小巨人”等高新技术企业，建立从签约到投产链条式服务培育机制，在招商引资政策上给予倾斜。与企业一同解决IPO过程中遇到的难题，加速上市进程。二是鼓励发债，丰富直接融资渠道。

加大债券承销的激励约束力度，对成功发行债券融资，募集资金用于制造业、技术改造和科技创新领域。推动债券扩容创新，加大产业债发行力度，对成功发行创新创业公司债券、绿色公司债券，创投基金类企业债券的，按实际规模给予一定比例补贴。三是盘活资产，探索推进资产证券化。打好优质资产组合拳，保障持续现金流，当好园区运营“大管家”。四是打造基金体系，营造良好资本生态。按照“政府引导、市场化运营、专业化运营”的原则，建立覆盖企业全生命周期的股权投资基金体系，对产业领域形成较为强劲的资本支撑。

### 农工党淮南市委的发言 加快制定氢能发展规划 推动我市氢能产业发展

为充分发挥我市资源禀赋优势，就氢能产业的发展，建议：一是加快制定我市氢能产业规划。规划应统筹考虑我市资源优势，坚持系统思维，优化总体布局，明确实施路径，重点从制备、储运等领域突破，推进集聚发展，构建上下游协同的氢能产业体系。二是重点发展氢能制备领域。我市具有丰富的电力资源，水资源丰富，生物质产量巨大，为我市开展电解水制氢、生物质制氢提供了根本保障。三是加快推进氢能储运及基础设施建设。依托我市高校及科研院所攻关氢气高压存储技术，开发70兆帕及以上高压存储材料与储罐设备。探索和实践多种储

运方式，逐步构建高密度、轻量化、低成本、多元化的氢能储运体系。建立我市氢能的制备储运基地，并在各县区推广应用城市交通等终端产品。四是加强氢能产业人才培养。以氢能技术创新需求为导向，大力招引氢能领域国内外高层次人才和“高精尖”人才来淮创新创业。五是积极融入产业联盟，拓宽应用场景。积极融入皖江城市氢能产业联盟，围绕氢能“制—储—运—加—用”构建全省氢能产业协同发展及合作平台。探索交通领域的内河航运和商用车氢能应用，从供需两侧发力，加速氢能产业规模化、商业化进程。

### 寿县政协的发言 加快引江济淮工程二期建设 提升对外联通能力

引江济淮工程是国家重点推进的重大水利项目之一，涉及淮南市寿县的主要有东淝河复线船闸、淮南港新桥港口物流园、庄墓河航道整治、淮南江淮枢纽港春作作业区、淠南航道整治等工程，建议：一是加强港口建设要素保障。坚持水路、铁路、公路同步规划，互联互通，实现陆港联运通畅，让江淮枢纽港春作作业区和毛集何台作业区融入铁路网络大格局。二是加速推进产城融合发展。按照“港城互动、城以港兴、港以城用”的发展思路，在进行港区建设的同时，规划建设生产、生活综合服务中心区，发展商务、旅游、居住以及港口物流等功能。挖掘寿县文

化和旅游资源内涵，进一步打造引江济淮寿县段楚汉风情·百里画廊旅游精品线路。三是加大县区间统筹协调。各县、区应以发展壮大港口经济为抓手，实现区域间港港区之间的良性互动、优势互补，达到多方共赢。成立引江济淮市级综合执法部门，推进上下游、左右岸、干支流水岸同治，保障“一河清水永续北送”。四是加宽港口建设融资渠道。通过招商引资引入省内外大型港航企业以及国有资本或社会资本参与港口、物流园开发建设。五是加快港航人才队伍建设。按照现代企业管理制度要求，引进现代港航发展急需的各类高级专业人才。

### 民革淮南市委的发言 切实加强无障碍设施建设 让城市更有温度

让广大残疾人、老年人更好地参与融入社会生活，共享改革发展成果，建议：一是加强宣传引导，营造良好氛围。大力宣传有关法律法规，弘扬先进典型，聘请残疾人、老年人代表担任监督员，让无障碍设施建设“全民共有、全民共用、全民保护、全民监督”，从而形成社会共识。二是抓好统筹协调，提升建设水平。对于新建、改建、扩建的工程项目，坚决落实无障碍设施与主体工程“五同步”。坚持系统思维，做好无障碍设施之间、无障碍设施与周边环境之间的衔接联系，发挥乘数效应。聘请第三方专业机构定期

开展城市无障碍设施建设评估，全面把脉问诊。三是坚持建管并重，补齐运维短板。压实无障碍设施所有人、管理人保障无障碍设施功能正常和使用安全的责任。深化社会共治，鼓励群众监督，受理妨碍无障碍设施使用行为的举报受理途径。四是强化督促指导，压实部门责任。成立工作推进领导小组，加大公益诉讼力度，将无障碍环境建设纳入国民经济和社会发展规划，鼓励社会对无障碍环境建设提供捐助，尽快出台我市相关考核办法，依法将无障碍环境建设纳入对县区政府、相关部门单位的目标责任考核。

### 田家庵区政协的发言 完善防洪排涝体系 建设宜居韧性城市

城市防洪排涝事关人民群众生命财产安全，事关城市可持续发展，建议：一是系统谋划，精准施策。强化城市排水防涝顶层设计，全面开展城市排水防涝体检，系统梳理问题，形成问题清单，推进综合治理。结合城市更新和棚户区改造，按照近远期相结合，在水系重要节点和关键区域谋划排水防涝补短板项目，提升整体排水防涝功能。二是明确重点，有序推进。围绕城区主要三条排涝通道关键节点，按照末端蓄排、中游疏拓、上游分流的思路，综合提升水系排涝能力。三是加强统筹，整体提升。大力推进城市更新攻坚行动，围

绕淮河岸线、城市水系沿线，结合排水防涝，进一步加大棚户区(城中村)改造力度，重点推进实施姚家湾、新淮村、龙王沟水系等棚户区(城中村)区域管网改造更新及生态修复，加快恢复原有河湖沟塘等调蓄水面，增加暴雨时期水体的调蓄能力，减轻城市行泄压力。实施河道、沟渠的综合治理工程，对山南山北沟道通流能力不足的，拓宽提升沟渠排水断面，同步实施箱涵“暗改明”改造，提高城市行泄通道的过流能力。在解决水系沿线内涝问题的同时，以点促面，推动片区更新，功能优化、品质提升。

### 王希帮委员的发言 建设江淮运河生态廊道 打造绿色淮南美好家园

江淮运河生态廊道建设对全市经济社会发展具有十分重要的意义，建议：一是优化规划设计。在生态廊道建设中，坚持尊重群众意愿、顺应自然、科学规划、因地制宜等原则，全面推进绿扩绿、提质增效，协调推进湿地、自然保护地生态修复。二是抓实管护措施。建立健全网格化管护机制，采取集中管护、个人承包和联防联控等方式，明确管护范围，落实管护责任。各县区要加强护林员队伍建设，因地制宜制定《乡村护林员管理实施办法》，比照生护林员补助标准，给予乡村护林员补助。三是建设生态林带。江淮运河寿县段沿

线，结合高标准农田建设、美丽乡村村建设，比照铁路、公路两侧用地范围以外绿化带5米的标准，将沿线无林段的约800亩耕地，按相关程序调整为林地。四是保护湿地生态。加强湿地保护管理机构 and 人员队伍建设，加大湿地生态修复、生物多样性保护等项目资金投入，压实湿地保护主体和属地责任，严厉打击破坏湿地行为。五是强化宣传动员。切实宣传好发动好江淮运河生态廊道建设，激发社会各界参与的积极性。六是拓宽价值路径。利用市场的逻辑、平台的思维、资本的力量，积极推进国储林、碳汇林等项目建设。

### 致公党淮南市委的发言 发挥国家农业科技园区引领作用 助推农业高质量发展

2020年，安徽淮南(凤台)国家农业科技园区列入安徽省第二批省级现代农业产业园创建名单，为更好发挥其引领作用，建议：一是强化顶层设计，举全市之力加快建设。切实发挥市领导小组和管理委员会的统筹协调作用，引进高水平的专业运营人才，及时完成政府行为和企业的转换。二是加大支持力度，最大限度用足用好政策。统筹各类涉农项目和资金优先支持产业园建设，从扶持企业的创新能力提升、创新载体建设、增强内生动力、激发创新活力等多个方面对高新技术企业予以重点支持。加大园区

基础设施投入及土地政策的倾斜，强化“政产学研推”密切结合，给予园区科技创新企业和人才一定的奖补。三是引入头部企业，带动链式发展。实施以企招商、以商招商行动，出台社会和企业合作奖励办法，帮助企业量身制作招商专案，鼓励企业利用行业内企业在信息资源、产业资源、技术、人脉等方面的优势，吸引精深加工类头部企业入园，形成多层次、多渠道、多形式的投资格局，推进“龙头企业+基地+农户”以及“龙头企业+高校(科研单位)+基地+农户”的园区建设和发展模式，带动全产业链企业协同发展。

### 夏琴委员的发言 开展青少年心理健康筛查 强化心理健康教育

青少年心理危机事件高发，引发社会各界广泛关注。建议：一是压实责任，完善机制。加强青少年心理健康筛查应急预案和工作机制建设，将软性指标硬化，将落实情况纳入对学校绩效考核尤其是校长考核内容。二是加强培训，配强力量。把心理健康教育纳入到教师任职和继续教育系统师资培训方案中，逐步扩大学校配备专职心理健康教师比例，确保心理健康教育类课程课时数及实效性。三是落实筛查，及时处置。组织相关专家依托专业机构，对中小學生进行心理健康普测，建立“一生一档”的心理

健康档案。四是多措并举，加强保障。教育部门牵头，通过学校集体购买商业保险，在学情险中加入心理保险类别，以“政府专项资金+学校公用经费+学生家长缴费”方式筹集专项资金。五是家校协同，形成合力。将家长学校建设纳入中小学教育工作总部署，通过家校联合的途径，学校提供场地和师资，定期专门组织对家长开展心理健康知识教育；邀请家长参与学校的心理健康班会，与教师、学生就心理健康问题进行互动；家校携手共同落实“双减”政策，助力学生全面发展健康成长。

### 民进淮南市委的发言 助推托育服务发展 “托”举幸福童年

“幼有所托，幼有善育”关乎民生福祉，切实提高群众对托育服务的满意度，建议：一是加强服务宣传，提升托育社会认可度。采取政策宣讲、现场咨询、亲子活动等多种形式，提高群众对托育服务的认识度。二是加大政策支持，建立托育激励措施。进一步细化托育补贴方案，优先、足额拨付各项托育经费，及时兑付各项资金补助，为托育服务发展提供保障。三是强化部门协作，健全托育管理机制。教体、卫健、民政、市场监管等部门加强沟通和数据共享，建立多部门托育联合监督检查机制和多部门联络机制，进一步完善行业服务标准。

建立托育服务监测评价体系。四是加大人才培养，提升托育服务质量。推动在淮有护理专业的职业院校和高等院校，增设0-3岁婴幼儿照护专业和托育管理专业。健全在职培训机制，将托育从业人员培训纳入急需、紧缺和政府补贴的职业培训目录。建立和完善保育师职业资格认证标准。五是鼓励服务多样化，满足托育不同需求。发挥县(区)托育服务中心辐射带动作用，提供多样化的优质普惠托育服务。促进“托幼一体化”，探索医疗托育+托育服务新模式，推进医疗机构开办或与托育机构合作提供多元化托育服务。

### 民建淮南市委的发言 发挥乡村特色产业优势 助力农业强市建设

对于我市乡村特色产业的发展，建议：一是坚持规划引领。编制农业特色产业发展规划，绘制产业链图谱，确定产业链重点项目和招商引资清单，推进特色产业品牌化开发，着力发展无公害、绿色、有机农产品。二是融入重大战略。强化与凤行的合作发展，通过淮南名特农产品上海展销中心、长三角绿色食品生产加工供应基地、淮南特色农产品线上专区等平台，开拓淮南特色农产品在上海的“线上+线下”销售新赛道。对接合肥的农产品消费需求，发展合淮特色产业走廊。在瓦埠湖周边发展优质粮油和水产产业集群，在城北、东风湖、高皇、洛河等区域发展蔬菜产业集群，在潘

集、上窑与曹庵等区域发展水果产业集群。三是丰富发展模式。以城乡交融的模式，推进焦岗湖景区、东风生态园、山王镇、顾滩回族乡等地发展农林牧渔业民宿经济新业态。以创意农业的模式，推进安丰塘镇稻田画、淮南豆腐主题文化园等文化产业。以龙头企业带动的模式，推进国武粮油、八公山豆制品等龙头企业形成“龙头企业+合作社+基地+农户”的经营新业态，实现企业效益和农民增收双赢。以专业化基地的模式，推进凤台朱马店、潘集高皇、毛集集、寿县迎河等地的农业现代产业园建设，形成“基地+加工+市场+服务”全产业链生产新格局。

### 王玉虹委员的发言 加快公共配套设施建设 促进淮南高新区人气聚集

为加快促进淮南高新区人气聚集，建议：一是高效率建设重点商业文旅项目。加快推进人民公园商业综合体、春申里商业街、中国冰雪·(淮南)冰雪荣耀之城、市融媒体中心等项目建设落地，加快对大型商超、星级酒店等的招引，通过大型商业文旅项目带动淮南高新区人气聚集，促进商业发展。二是高水平构建教育医疗体系。加快重点教育医疗项目建设，织密教育医疗卫生设施网络。加强运营管理，积极引进省内优质资源，打造若干特色教育品牌和医疗专科，树立淮南高新区在群众心目中的高品位形象。三是高标准完善社区服务设施。推进“片区级、社区级、小区级”三级

邻里中心建设，同时加快布局便民连锁网络、社区医疗中心、城市驿站、老年大学、体育场馆、菜市场等配套性设施，尽快补齐现有社区服务功能短板。四是高品质打造“人气聚集地”。对尚未开发区域，着重考虑规划建设若干高颜值、以点带面推进人气聚集。五是高效盘活存量资产。对建设停滞的项目，加快盘活利用，尽快重启建设。对部分闲置楼宇厂房，通过租、售等方式，发挥资产价值。特别是要把握“让利于民、盘活市场”的导向，完善支持商贸发展政策。继续推进学校场馆、行政事业单位车位对外开放，加大市工人文化宫、大剧院等设施向社会开放使用力度。

### 赵志富委员的发言 做好普惠金融大文章 助推淮南高质量发展

为做好普惠金融服务，建议：一是加强政策研究，强化财政、担保、金融等政策协调性。成立市级普惠金融政策研究机构，针对普惠金融的重大堵点问题研究解决思路，充分发挥财政、金融政策的组合作用，弥补金融支持的政策空白。二是加强金融大数据运用，扩大普惠金融服务覆盖面。加大数字化普惠金融平台的应用推广，扩大金融、担保等机构的服务触角，形成广覆盖、全角度的普惠金融服务体系。综合发挥基金、保险、信托等各类金融机构优势，完善风险分担和缓释机制，建立更为多元的普惠金融支持体系。四是加强金融监管引领，进一步优化普惠金融服务。结合淮南区域特色和金融机构自身优势，将金融资源更多倾向于薄弱环节，运用好还本续贷、中期贷款等优质产品政策，健全落实授信尽职免责、绩效考核等内部工作机制，为激发市场活力提供充足接续资金。

行政、司法联动发力，加大不良贷款的追索力度，解决银行债权清收难、担保代偿追偿难问题，促进形成普惠金融低门槛、恶意逃债有追责的敢贷、愿贷良性循环。综合发挥基金、保险、信托等各类金融机构优势，完善风险分担和缓释机制，建立更为多元的普惠金融支持体系。四是加强金融监管引领，进一步优化普惠金融服务。结合淮南区域特色和金融机构自身优势，将金融资源更多倾向于薄弱环节，运用好还本续贷、中期贷款等优质产品政策，健全落实授信尽职免责、绩效考核等内部工作机制，为激发市场活力提供充足接续资金。

### 孟珂委员的发言 抓好“三个循环” 改善交通环境

改善交通环境，建议：一是畅通微循环。加大主城区路网提标提质，针对惠利大道等“断头路”和洞山西路、泉山路、广场南路、淮舜北路等“卡脖子路”进行打通和改扩建，完善其功能设施，提升通行能力。针对车流、人流汇集且拥堵较突出的路口，实施上跨或下穿立体改造工程，修建立交桥或下穿通道，减少红绿灯的设置。对全市公交站台进行升级改造，按“应进必进”原则，在公交站台实施港湾式改造，方便其他车辆正常安全通行。加大现有支路占道清理力度，科学合理设置交通标线，还路于车。二是建设内循环。针对市区组团间通行不畅问题，建议结合城市更新改造，打

通断头路，稳步推进路网加密，同步完善次干路、支路系统。打造“三横三纵”快速路系统，形成组团间的快速衔接。打通“四横两纵”的主干路，提升次、支路网密度。完善城市慢行交通系统，让非机动车、行人有路可行。在开展道路基础设施建设时充分考虑非机动车道和人行道的连顺性、平整性。适时开展城市快速通道和轨道交通等项目建设，优化完善提升交通基础设施，打造快捷方便高效出行路径。三是提升外循环。进一步发挥融资平台作用，通过加强合作、发行政府债券、建立基础设施发展基金等方式扩大融资渠道，加快各干线公路的建设。

### 李红霞委员的发言 创建信访工作示范县(区) 推动信访工作提质增效

以创建全国信访工作示范县(区)为抓手，推进我市信访工作提质增效，建议：一是明确目标统筹推进。市级出台《创建信访工作示范县(区)指导意见》，各县区制定《创建信访工作示范县(区)实施方案》，乡镇(街道)同步制定实施细则。将信访工作示范县(区)创建纳入责任目标考核，对成功创建信访工作示范县(区)、乡镇予以表彰奖励。二是规范联席会议制度。按“应进必进”原则，将有关派驻机构、垂直管理部门等及时纳入基层信访工作联席会议。三是夯实信访工作基础。在乡镇(街道)设置信访专职工

作人员，确保队伍相对稳定。四是畅通渠道化解纠纷。村(社区)规范设置信访接待服务场所，切实发挥村级人民调解员、网格员作用，强化源头治理。推动制定《淮南市信访分离实施意见》，细化涉法涉诉信访案件办理流程。在案件质量考核中引入案访比指标，促进办案质量提升。五是层层压实工作责任。加大联合督查、专项督查力度。设置科学、合理的考核方式和考核标准，将涉法涉诉信访事项从普通信访事项中分离出来。建立信访案件回溯复盘制度，每月针对重点信访事项，逐一详细分析。

### 郭娅茵委员的发言 发挥商协会作用 促进新兴产业发展

进一步发挥商协会作用，持续优化营商环境，建议：一是出台发挥商协会作用的实施意见。通过深入调研，结合“6+1”新兴产业发展情况，广泛征求各县(园区)、商协会和企业等方面意见建议，比照省委、省政府两办的做法，出台我市贯彻落实意见，指导我市“6+1”新兴产业领域加快组建商协会。二是加快组建“6+1”新兴产业领域商协会。市工商联、民政和有关行业主管部门要跟进“6+1”新兴产业推出登记管理、政策解读、服务指导等工作举措，引导龙头企业和服务领军人物发挥作用。三是引导商协会服务“双招双引”。邀请商协会参与重大调研活动、重要会议，参与我

市招商图谱绘制、产业发展规划制定。四是完善政企沟通合作机制。建立市级领导对口联系商协会负责人及商协会参与政府决策参谋机制，鼓励商协会常态化收集会员企业意见和建议和行业共性化问题，通过“四送一服”“政企圆桌会”“企业家周末下午茶”等平台向上反映呼吁。五是支持商协会持续发展。对刚刚起步的商协会予以扶持培育，支持我市“6+1”产业及细分商协会加强与长三角、珠三角、合肥等地区同类企业的交流合作。对“6+1”产业商协会中队伍建设强、“双招双引”业绩突出、作用发挥明显的商协会，从政策、资金、协会发展等方面予以支持鼓励。

### 崔健委员的发言 严打电信网络诈骗 守护人民群众安宁

防范打击电信网络诈骗事关群众切身利益及社会和谐稳定，建议：一是完善联席会议机制。加强部门横向合作，各监管部门及时向公安机关通报日常监管工作中发现涉诈有关问题和线索，支持打击整治。公安机关及时向监管部门通报工作中发现的行业管理漏洞，及时堵塞漏洞。推进警银深度合作，加强警企密切合作。二是增强反诈识诈手段。精准定向宣传，结合诈骗重点区域、常用手段等大数据分析，全面梳理易骗人群，尝试借助社交、短视频APP的行为分析，定向推送功能，加大对易骗人群的宣传预警力度。三是提升反诈技术水平。融合警种合力，升级技术

手段，优化拦截措施。四是充实队伍加强合作。建强反诈队伍，壮大反诈专业队伍，打造县区侦查打击、防范宣传、预警反制的专业队伍。加强协同合作，强化公安机关现代科技手段运用，提升侦查、破案打击能力。强化行业监管，金融、通讯企业加强银行卡、电话卡监管及其相关法律法规落实，严格落实实名登记制和开户操作规范。五是压实基层治理责任。强化属地监管责任。用好网格员队伍，加强对涉诈重点人员的全面摸排和动态管控，按照“一人一档案、一人一方案”管理，防止其流出境外作案。分级精准管控，严防回流人员非法外溢。

### 李建军委员的发言 有效推进我市农村人居环境持续改善

为有效推进我市农村人居环境持续改善，建议：一是开展村庄清洁整治行动。由县区(园区)抓总、乡镇主导、村负责督导、动员村民开展，实施农村人居环境整治“百日攻坚”行动，结合乡情村情和村民居住情况制定整治方案，实施一村一策、一庄一情、一户一办法，充分发挥村级党组织作用和党员先锋模范作用。二是加大污水治理力度。县区(园区)要规范农村污水收集处理设施，结合居民居住的具体情况，合理开展布点规划，做到效率最大化，加强支管网建设。鼓励社会资本参与农村生活污水收集处理设施建设和运营维护。三是持续开展垃圾治理工作。县区(园区)要优化垃

圾收运力量配备，运用市场化方式，解决人员、设备投入不足的问题。统筹辖区内垃圾收运。同时，乡镇要将垃圾治理纳入村务监督范围。四是加强农村人居环境整治工作联动。出台《淮南市农村人居环境治理实施办法》，明确部门职责和责任，健全信息共享机制，采取信息化手段开展农村人居环境整治情况的监测评估。同时，要因村制宜，因庄施策开展农村人居环境整治宣传工作。五是建立农民主体参与环境整治治理等公益活动的积极性。