

# 淮南日报

## 综合新闻

HUAI NAN RI BAO

淮南日报社出版

国内统一连续出版物号 CN34-0006

网址:Http://www.huainannet.com

2024年1月16日 星期二

癸卯年十二月初六

总第15255期 今日16版

B1



## 在十六届市政协三次会议上

# 蔡宜骅作的政协常委会工作报告 (摘要)

### 2023年工作回顾

2023年,是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划的关键一年。一年来,市政协及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进新时代人民政协工作的重要思想,在省政协的指导下,在中共淮南市委的坚强领导下,积极建言资政,广泛凝心聚力,充分发挥专门协商机构作用,深入践行全过程人民民主,为加快建设现代化美好淮南作出了积极贡献。

### 一、强化思想政治引领,把牢正确政治方向

我们坚持把思想政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治,引领广大政协委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

推进党建引领走深走实。发挥政协党组把方向、管大局、保落实作用,重大事项及时向市委请示报告。全年向市委常委会专题报告工作8次,市政协年度重点工作、重点协商和民主监督计划报请市委常委会研究审定后组织实施。坚决扛起全面从严治党政治责任,探索符合政协特点的党建工作模式,动态调整“一人四建”工作,加强专门委员会综合党支部和委员党小组建设,在多方合作中发挥党员委员的示范引领作用,推动“两个全覆盖”从有形覆盖向有效覆盖转变。落实意识形态工作责任制,加强市政协网站、微信公众号、履职APP等阵地建设。一年来,在《人民政协报》《安徽日报》《江淮时报》等省级以上媒体发表各类稿件100余篇。

推进主题教育凝心铸魂。通过中心组学习、专题读书班、“三会一课”、专题党课等方式,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进新时代人民政协工作的重要思想。围绕“三问”和“六破六立”等开展研讨交流。坚持大兴调查研究之风,将主题教育与年度重点协商活动结合起来,市政协及机关确定调研课题11个,形成调研报告11篇,提出对策建议76条。召开调研成果交流会,解剖正反两方面典型,建立调研成果转化运用清单,助推有关部门解决问题7个。班子成员认真落实“四下基层”制度,开展文明创建结对共建、乡村振兴定点帮扶、联系包保项目企业等工作,达到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的效果。

推进理论学习教育入心入脑。发扬人民政协崇尚学习的优良传统,严格落实“第一议题”学习制度。一年来,共召开市政协党组理论学习中心组学习会14次、组织研讨发言48人次,主席办公会学习45次,举办“政协大讲堂”2期。推进“书香政协”建设,开展网上委员读书活动4期,围绕重点协商课题,精心设置议题,遴选领读人,开展学习讨论,委员累计发言4万余条。参与省政协上下联动读书活动,指导田家庵区、大通区、潘集区政协同步开展读书活动,以读书议政凝聚思想共识、激发奋进力量。

推进大团结大联合。积极发挥新型政党制度优势,为各民主党派、工商联协商议政提供制度化安排。一年来,各民主党派、工商联通过市政协平台提交会议发言20篇、集体提案47件、社情民意信息和微建议182条。走访台胞企业,加强与港澳台侨界人士联系交往。组织民族宗教界别委员走访宗教团体、宗教活动场所,开展宗教“双通”人才培养专题调研,跟踪推进茅仙洞道观修缮和文保工作,配合省政协开展送医、送戏到民族乡活动。

1月14日午后,在大别山滑雪乐园,滑雪道依照山势分布,跌宕起伏,别具特色。教练周易正在初级道上,教一对来自江西的游客练习滑雪,这已经是他今天带的第4拨客人。大别山滑雪乐园位于安徽省安庆市岳西县石关乡,是该省首个高山滑雪场,海拔1010米。

在近日哈尔滨冰雪旅游热的带动下,这里也迎来人流高峰。乐园运营总经理吴俊歌说,这半个月以来,游客数量明显高于往年同期,单日入场游客最多达到2800人。

石关乡地处大别山腹地江淮分水岭,夏季因平均气温25摄氏度迎来许多避暑休闲的游客,带动发展起“清凉经济”,而冬季因山区寒冷成为旅游淡季。近年随着全国范围内冰雪运动掀起热潮,石关乡也因有了雪场吸引到越来越

### 二、围绕中心服务大局,助力淮南高质量发展

我们坚持聚焦主责主业,紧紧围绕“七个强市”目标和“五大攻坚行动”协商建言,助力淮南高质量发展。

召开“推进人才强市战略”资政会。围绕重点新兴产业人才队伍、全国重点实验室建设、打造“人才飞地”、拓宽人才引进“绿色通道”、提高大学生留淮率等9个方面开展深入调研,发放调查问卷700余份,召开座谈会20余场,认真分析我市人才总量、结构、工作机制和保障政策,向市委、市政府报送《建议书》,提出10条意见建议。市委任泽锋书记出席资政会听取意见,给予充分肯定,对《建议书》作出重要批示,要求有关部门认真研究吸纳。

召开“推进国家新型综合能源基地建设”议政性常委会。围绕支撑性电源点建设、智慧电网建设、水面光伏、煤电固废综合利用、储能、煤层气等8个专题开展调研,提出10条意见建议。任泽锋书记对《建议书》作出重要批示,张志强市长出席议政性常委会并给于高度评价。推动成立了国家新型综合能源基地建设领导小组和工作专班。调研过程中有3篇社情民意信息被省政协采用、省领导批示2篇。

开展市委书记领衔督办重点提案。以“持续优化营商环境”为主题,坚持问题导向,策划征集7件重点提案。对相关党派和委员的提案进行“二次加工”,梳理出7个方面突出问题,提出18条具体意见建议,由5位市领导带队上门督办,助推一批问题得到解决,我市营商环境重点指标在全省位次不断前移。关于涉企合同案件执行的调研报告,在省委书记领衔督办重点提案办理协商会上,受到省委韩俊书记的充分肯定。

深入开展协商议政。召开“淮南牛肉汤产业发展”专题协商会,围绕牛肉汤产业化、标准化、品牌化、规模化发展建言,助力“一碗汤”成为大产业,市相关部门在编制规划、出台政策时予以充分吸纳。围绕“科技强农”开展界别协商,就农业科技园区、科技特派员、农产品加工企业科技创新、数字农业等问题开展考察调研,提出对策建议。围绕创建信访工作示范县(区)协商建言,推进源头治理,拓宽信访渠道,化解涉稳风险,助推平安淮南建设。

强化民主监督实效。根据省政协统一部署,开展10项“暖民心行动”专题民主监督。组织委员深入基层一线调研,深入分析影响群众满意度的原因。在便民停车、老年助餐、安心托幼、老有所学等方面,提出了一批针对性、操作性强的意见建议。如优化停车收费时间和标准,及时兑现老年助餐财政补贴等建议被市相关部门积极采纳,推动市委、市政府惠民政策落实落细。

### 三、坚持守正创新,发挥专门协商机构作用

我们坚持专门协商机构的职能定位,不断丰富协商载体和协商形式,推动协商民主广泛多层次制度化发展。

搭建常态化履职平台。在市委书记领衔督办重点提案的基础上,市政府各位领导每人领衔督办一件重点提案,市政协各位领导协助督办,开创了提案工作新局面。全年共收到提案276件,立案211件,其中集体提案49件。发挥社情民意、“微建议”的“直通车”作用,一年来省政协采用社情民意、综合信息10篇,省领导批示6人次;报送市委市政府社情民意19期,市领导批示1234次;委员们提出各类“微建议”239条,与12545市长热线无缝对接,联合召开线下办理座谈会2场,邀请市有关部门与委员们面对面协商,推动公交线路优化、学校周边交通管理等一批群众关心的问题得到解决。发挥文史工作

越多的冬季游客。“90后”小汪和朋友从安徽省阜阳市自驾来到岳西县石关乡,购买了799元套票,包括一晚民宿住宿和两张大别山滑雪场门票。小汪说最近天天刷到“尔滨”短视频,看得心痒痒,先就近来体验下冰天雪地,等有长假,再远行去趟哈尔滨。

小汪居住的清溪行馆是石关乡马畎村的一家特色民宿,由返乡创业人士投资,改建民宅而成,以山为屏、以水为邻,呈现“皖西大屋”的宅院形制。作为高山村落,马畎村土地资源紧张。为提高资源利用率,这里的民宿基本是利用闲置房屋改造而成,有清溪行馆这样的“大手笔”,但更多是类似一宅两院的微改造。

据马畎村党支部书记刘伟介绍,“一宅两院”是指一户民宅、两个院落,一楼村民自己居住,二楼及以上楼层用于发展民宿,两个入口进出,互不影响。这些农房改造的客房,也多用于村民姓名命名,比如“烈勇家”“贻平家”“正平家”等,既具特色,也方便游客寻路而来。

“存史资政团结育人”的功能,编辑出版《淮南文史资料选辑(第二十辑)》。

组织开展重点调研。制定《市政协年度重点调研课题计划》,围绕新型城镇化建设、江淮运河生态廊道建设、预防治理打击电信网络诈骗、发挥商会作用、安丰塘(芍药)文旅融合、武王墩墓开发利用、淮粮集团改革发展、公立医院发展壮大等课题开展调查研究,积极建言献策,将相关成果转化为社情民意、大会发言和集体提案。

发挥委员工作室作用。全市共建有各类委员工作室63家,入驻省、市、县区三级政协委员719名。加强对乡镇街道、社区、界别、开发区、异地商会等不同类型的委员工作室的规范引导,全年共开展活动190余次,“微协商”100余场。如田家庵区安成经开区委员工作室受到省政协宣传表彰;史院乡委员工作室开展农村人居环境整治“微协商”;市高新区委员工作室组织金融界、企业家委员座谈讨论,助推金融服务科技创新;市律师委员工作室走进潘集区、田家庵区人民法院,围绕提升破产案件审判质效协商建言;市政协住沪委员工作室依托上海淮南商会,为双招双引、上海淮南籍企业家回籍返乡牵线搭桥等。

### 四、强化责任担当,营造比学赶超浓厚氛围

加强委员履职管理。修订《淮南市政协委员履职考核细则》,年中对履职得分偏低委员及时进行提醒,对上一年度履职量化考核中得分靠后的8名委员进行集体约谈,常态化开展常委述职工作,选择10名常委口头述职,其他常委书面述职。连续五年在《淮南日报》开设《委员风采》专栏,对在本职工作履职中表现突出的省、市、县区三级政协委员进行大张旗鼓地宣传,表彰先进,鞭策后进,引领广大委员见贤思齐,强化责任担当,交好“委员作业”。

树立鲜明质量导向。根据《市政协协商议政质量评价工作办法》,评选上一年度优秀协商活动3场,优秀调研报告5篇,优秀提案13件,优秀社情民意信息10篇,优秀“微建议”5条,优秀新闻宣传稿件9篇。推动政协工作从关注“做了什么、做了多少”向关注“做得怎么样、做出什么效果”转变,以高质量的履职成效助推淮南高质量发展。

提升委员联系服务群众能力。界别是政协组织的一大特色,政协委员必须从界别中来,到界别中去。继续开展“界别活动月”活动,举办各类活动42场,参与委员612人次,形成界别协商成果22件。如青工界别对我市工会驿站建设情况进行调研,针对户外劳动者“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”问题建言献策;社会科学、社会保障界别围绕老年食堂开展实地调研,助力老年食堂可持续运营。在市委的高度重视下,在全省市政协中率先成立环境资源界别,服务淮南资源型城市转型。

深化政协系统上下联动。出台《加强与省政协及县区政协上下联动的实施意见》。主动对接省政协的工作部署,就加快皖北新型工业化城镇化、传统村落保护利用、溧史杭灌区现代化改造、皖北地区群众喝上引调水工程、再生水资源化利用、居民服务“一卡通”及医保异地就医直接结算等共同关注的课题开展联动调研。组织住淮省政协委员考察学习浙江“千村示范、万村整治”工程。加强对县区政协工作的指导,重点协商活动、课题研究及县区政协联合承担、成果共享。联合县区政协举办委员履职能力提升进修班,120名市市区政协委员参加培训,召开全市政协工作经验交流会,相互启发,取长补短,提升政协系统整体工作效能。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,与新时代人民政协工作的新使命新任务相比,与淮南高质量发展的要求相比,我们的工作还

存在一些差距和不足。比如,专门协商机构建设还需进一步加强,建言资政的质量还需进一步提高,委员联系界别群众机制还需进一步健全,市县政协“两个薄弱”问题还需进一步破解,委员的主体作用还需要进一步发挥等。这些都需要我们在今后工作中认真研究,加以改进。

### 2024年工作安排

2024年,是新中国及人民政协成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好今年的工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大精神,牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命,始终坚持大团结大联合,发展全过程人民民主,贯彻落实省委十一届六次全会和市委十一届五次全会的决策部署,紧扣“七个强市”的奋斗目标,聚焦“五大攻坚行动”,发挥专门协商机构作用,实现发扬民主和增进团结相互贯通,建言资政和凝聚共识双向发力,为加快推进现代化美好淮南建设集聚众智、汇聚众力。重点抓好以下八个方面的工作。

一、持续加强思想政治引领。一是强化理论武装。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人民政协工作的根本遵循,深入学习贯彻中共二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,积极践行全过程人民民主。按照统一部署,开展庆祝新中国、人民政协成立75周年活动,引导政协各参加单位和广大政协委员重温光辉历程,自觉承担起新时代新使命。二是巩固深化主题教育成果。认真总结主题教育成效,召开专题民主生活,对主题教育中查摆的问题建立整改清单,逐一销号,坚持“当下改”和“长久立”相结合,努力把主题教育成果转化为推动政协事业发展的实际成效。三是广泛凝聚各界共识。创新政协党建工作模式和组织方式,强化思想政治建设的引领力,提升党建与履职的融合度。在各项履职活动中,将建言资政和凝聚共识一体设计、一体推进,为各民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发表意见、提出建议搭建平台。加强同党外知识分子、新的社会阶层人士、民族宗教界人士、台胞侨胞联谊交往。组织委员视察重大项目、重点工程,亲身感受淮南改革发展的新气象、新成效,进一步坚定信心、鼓舞士气、凝聚力量。

二、着力提升“双月协商”实效。一是围绕“打造高品质旅游资源”召开资政会,挖掘淮南丰厚的历史文化资源,按照“一线、三区、十点”的总体布局,谋划一批文旅融合重大项目、旅游线路和旅游产品,拓展新业态新模式。二是围绕“加快新能源汽车产业集群发展”召开议政性常委会,按照整车、零部件和售后市场“三位一体”的思路,发挥我市在新能源商用车、专用车领域的优势,对接合肥新能源汽车产业布局,实现优势互补、错位发展。三是继续围绕“持续优化营商环境”开展市委书记领衔督办重点提案,坚持问题导向,选准切入点,补短板强弱项,巩固优化营商环境的成果,激发市场主体活力。四是围绕“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划”开展界别协商,推进秸秆综合利用和肉牛产业振兴,发展牛肉汤产业,做好“三头三尾”文章,打通全产业链。五是围绕“农村人居环境整治提升”开展对口协商,以“千村引领、万村升级”工程为牵引,巩固拓展“百日攻坚行动”成果,完善农村人居环境长效管护机制。六是根据省政协的统一部署,加强上下联动,围绕省政协常委会赴市现场办公、市委常委会赴各县区现场办公确定事项的开展专题民主监督,助推省委、市委重大决策部署落地见效。

三、深入开展重点课题研究。大兴调查研究

之风,选择一批“小切口、大文章”的重点课题开展前瞻性研究。如对行政诉讼败诉典型案例进行剖析,以案为戒、以案促改,提高依法行政水平;围绕“规上制造业企业‘两清零’行动”开展调研,强化企业科技创新主体地位,提升企业自主创新能力;针对“人口出生率下降”问题深入调研,分析人口出生的趋势、成因及其影响;围绕“青少年心理健康”开展调研,推动全社会高度关注青少年健康成长;对我市自然保护地进行调研,统筹做好生态保护与开发利用;对“五经普”的数据进行分析研究,提出对策建议,供市委、市政府决策参考。

四、切实加强政协“三化”建设。贯彻二十大报告关于“发挥专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设”的要求,对我市政协工作近年来的成功做法进行提炼总结,学习借鉴省政协和外地的先进经验,固化成制度。制定《重点协商活动和民主监督工作规程》《重点课题研究工作规程》,修订《提案工作条例》《重点提案遴选与督办办法》《关于进一步发挥界别作用的意见》等,以制度建设为突破口,带动政协整体工作水平的提升。

五、加强提案、社情民意和“微建议”工作。围绕市领导领衔督办重点提案工作,策划一批重点提案,利用调研报告、大会发言等成果,转化一批重点提案;对委员个人提案进行再加工,深化一批重点提案。发挥重点提案的示范带动作用,完善提案办理督查和双向评议工作,推动提案质量和办理质量双提升。进一步完善社情民意信息分析研判和分类处置工作机制,发挥其民意“直通车”、党群“连心桥”的作用。加强委员“微建议”工作,打通与“民声呼应”工作平台和12345市长热线的联系,开展形式多样、线上线下受理与线下协商相结合,为委员参政议政搭建常态化、全天候的履职平台。

六、推动协商民主向基层延伸。对新任的乡镇街道政协委员召集人进行专题培训,进一步明确其工作职责,搭建工作平台。邀请部分乡镇街道政协委员召集人列席市政协有关会议。修订《关于进一步规范和提升委员工作室的意见》,对现有的委员工作室进行分类指导,明确功能定位,充实人员力量,规范活动方式,市政协领导每人联系1-2家委员工作室,使委员工作室成为调查研究联系点、社情民意直报点、营商环境监测点。结合自身实际,开展形式多样的“微协商”活动,让群众感受到离政协很近,委员就在身边。

七、发挥委员主体作用。加强委员学习培训,通过举办“政协大讲堂”、委员履职能力提升培训班等方式,助力委员“充电蓄能”,增强履职本领。推进“书香政协”建设,深化网上书院委员读书活动,制定年度读书计划,围绕重点协商课题,将委员读书与协商议政结合起来。继续开展“界别活动月”活动,组织政协委员深入界别群众中去,开展各具特色的界别活动。健全政协常委述职、委员履职考核制度,强化考核结果运用,引导广大委员勤于干事、敢于担当、勇于负责。

八、深化一流政协机关建设。认真抓好省委巡视反馈问题整改,制定整改方案,主动认领、举一反三、立行立改,建立长效机制。加强政协机关党建工作,推进党建、业务“双强”党支部建设,加强机关干部培养、使用和交流,激励机关干部担当作为,打造“忠、勤、廉”的干部队伍。切实扛起全面从严治党主体责任,落实党风廉政建设、意识形态工作责任制,坚决同“四风”树新风,提升履职服务能力。根据市委统一部署,认真抓好文明创建、乡村振兴、突出生态环境问题整改、联系重点企业等包保工作。落实中共中央、省委、市委关于加强与改进新时代市政协工作的意见举措,进一步破解“两个薄弱”难题。加强与省政协、县区政协上下联动,加强与外地政协沟通交流,提升政协系统工作合力。

门口的变化喜笑颜开。岳西大别山滑雪乐园、霍山大别山滑雪旅游度假区、潜山天柱山滑雪场、金寨莲花山滑雪场……冬季的大别山,冰雪运动从无到有再到日益丰富,传统的旅游淡季也因火热的冰雪经济变成旅游旺季。

日前,安徽省文旅厅和安庆市人民政府共同主办“冬游安徽 丝滑冰趣”宣传推广活动,多个地市的文旅局负责人“花式”推介属地滑雪旅游。

“新的一年,我们将不断丰富旅游产品和提升旅游服务质量,从吃、住、行、游、购、娱多方面为游客提供暖心保障。”安庆市文旅局二级调研员陈都说道。

(新华社合肥1月15日电 记者 张紫贇 金剑)