

全球七大地区 2023 回眸

欧洲：解决内忧外患困难重重

国际观察

2023年的欧洲内外承压。从外部因素看，乌克兰危机久拖不决，导致欧盟多面承压；巴以冲突异常激烈，加剧欧盟内部立场分歧，一些成员国遭遇恐袭风险上升。从内部因素看，走出经济颓势前路漫漫，实现欧盟扩员目标和解决非法移民等问题面临共识难寻的困境。

内忧外患构成严峻挑战

2023年，乌克兰危机延宕不止，给欧盟带来持续压力。目前来看，俄乌谈判前景依然渺茫，包括欧盟在内的西方“援乌疲劳现象”日益显著。由于欧盟成员国间的立场分歧，12月中旬举行的欧盟峰会未能就对乌克兰的500亿欧元援助达成一致。考虑到美国国会仍未批准新一轮对乌援助，此次欧盟未能通过援乌计划无疑将对乌克兰造成进一步打击。匈牙利总理欧尔班明确指出，不应该向乌克兰提供更多资金，而是应该结束冲突。

匈牙利21世纪研究所研究员戴阿克·达尼埃尔认为，匈牙利在乌克兰问题上“并不孤单”，欧盟几个主要成员国都赞同欧尔班的立场，只是“迫于美国和媒体的压力不敢公开表态”。

2023年，赴欧移民数量不断上升，令欧盟头疼不已。移民问题再度成为欧盟国家亟待解决却又难找到良策的焦点

议题。近年来由于恐袭事件频发，不少成员国对安全问题更为谨慎，欧盟各国迟迟无法就接受非法移民问题达成共识。此外，12月的欧盟峰会上成员国亦未能就加沙停火问题达成一致，凸显其内部分歧，一些国家发生极端事件的风险也在上升。

2023年，欧洲政坛极右翼势力保持崛起势头。在荷兰，极右翼政党自由党在12月初公布的议会众议院选举结果中获得最多席位，首次成为众议院第一大政党；在瑞典，极右翼政党瑞典民主党去年已跃升为议会第二大党，对执政联盟多项主要施政领域产生影响；在意大利，极右翼政党兄弟党已上台执政；在德国，极右翼党派选择党的支持率近期创下历史新高。欧洲不少专家担忧，多国极右翼政党崛起可能影响明年的欧洲议会选举。

面对严峻的战略困境，欧盟试图以扩员“破局”。欧盟峰会在匈牙利缺席投票的情况下通过了启动乌克兰和摩尔多瓦入盟谈判的决定。与此同时，一些西巴尔干国家也都不同程度开启了加入欧盟的进程。不过，成员国态度不一、候选国自身条件不足以及自身内部改革困境等都将成欧盟扩员进程中的障碍。

走出经济颓势前路漫漫

欧盟统计局数据显示，今年第三季度欧元区经济环比萎缩0.1%。2023年，受全球需求减少、融资条

件收紧、能源供应危机延宕等多重因素影响，加上乌克兰危机、巴以冲突的冲击，欧洲经济陷入低增长泥潭。民众消费支出、企业生产和投资受到明显抑制，旅游餐饮、制造、零售、建筑等行业企业纷纷被迫裁员甚至陷入破产。欧盟因地缘紧张局势增加了军事与经济援助支出，导致经济下行风险上升。由于能源转型缓慢、数字化发展滞后以及人口老龄化等问题长期未解，欧盟推进“再工业化”前景并不乐观。

此外，高利率环境下融资困难正在欧洲酝酿新的不稳定因素。2023年上半年，多家美国银行关闭，瑞信危机引发欧美金融市场震荡。目前，以欧洲房产巨头西格纳破产为代表的商业地产行业债务和融资困境令市场普遍担忧。

既要应对地缘政治危机的冲击，又要突破通胀压力和增长乏力的困境，欧洲经济复苏前路漫长。欧洲经济低迷的状况预计将延续至2024年。

欧中合作呈现回暖势头

这一年，欧盟与中国在多领域、多层次交往增多，双方寻求共识，管控分歧，促进合作，双方关系呈现巩固发展的良好势头。

2023年是中欧建立全面战略合作伙伴关系20周年，欧盟委员会主席冯德莱恩、法国总统马克龙、欧盟外交与安全政策高级代表博雷利等相继访华。中国国务院总理李强6月访德、法两国，并主持第七轮中德政府磋商、出席新全球融资

契约峰会。近年来，中欧在光伏、电池、新能源汽车等领域合作发展迅速。与进行反华鼓噪的一些政客形成鲜明对比的是，欧洲商界清醒而务实。在跨国企业眼中，中国的发展绝非风险，而是巨大机遇，欧洲企业纷纷加大对华投资。

今年10月，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举办，多个欧洲国家领导人或领导人高级别代表与会。十年来，中国同欧洲地区参与共建“一带一路”国家间贸易额不断增长，中欧班列驰骋不息，标志性项目开花结果，中欧人员交往更便利。

中欧今年10月在北京举行第十二轮中欧高级别战略对话，12月在北京举行第二十四次中国—欧盟领导人会晤。双方已全面恢复各层级交往，特别是绿色、数字、经贸领域高层会晤成功举办，形成新的共识和成果，展现了中欧关系的韧性和活力。

中欧是推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明，在当前动荡加剧的国际形势下，中欧关系具有战略意义和世界影响，关乎世界和平、稳定、繁荣。新的一年，欧盟如何继续推进欧中互利合作关系，更多地求同存异，求同化异，将考验欧洲领导人的智慧。

(新华社布鲁塞尔12月27日电 记者 付一鸣 参与记者：单玮怡 康 逸 邓耀敏 贺 飞 陈 刚 李 骥 志)

韩国向美国 增购 20 架 F-35A 战机

新华社首尔12月27日电(记者冯亚松 孙一然)韩国国防采购计划管理局27日说，韩方已与美国政府达成协议，将增购20架F-35A战机。

据韩联社报道，国防采购计划管理局本月8日与美国洛克希德·马丁公司签订合同，将通过政府间的“对外军售”方式引进20架F-35A战机。

报道说，韩国此前共引进40架F-35A战机，其中1架因发生事故后修理费用昂贵而被淘汰。此次引进的20架F-35A战机计划从2027年起投入部署。

韩国国防采购计划管理局表示，新引进的F-35A战机较目前使用中的机型具有更强的威胁应对能力和武器运载性能等。

胡塞武装攻击商船和以色列 美以拦截无人机和导弹

也门胡塞武装26日再次空袭红海商船和以色列目标，美国和以色列军队则拦截了一批无人机和导弹。

胡塞武装发言人叶海亚·萨雷亚说，这一组织向一艘行驶在红海上的商船发射了导弹，缘由是这艘商船无视胡塞武装发出的警告。另外，胡塞武装当天向以色列红海港口城市埃拉特和以南南部其他目标发动了无人机攻击。

萨雷亚没有说明这艘商船和以色列目标是否被击中。

瑞士地中海航运公司26日说，这家企业的集装箱货轮“联合8号”从沙特阿拉伯驶往巴基斯坦途中在红海遭到攻击，没有船员伤亡，公司正在评估船体状况。

另据英国海上贸易行动办公室发布的消息，26日，一艘在也门红海港口城市荷合达以外海域行驶的船只附近发生两次爆炸。稍后，这一海域又传出爆炸声，并可见导弹，一艘驶过的船只没有报告船员伤亡和船体严重损坏，继续行驶。

以中东、中亚和南亚为任务辖区的美军中央司令部26日说，美军10小时内拦截了胡塞武装发射的12架无人机、3枚攻击船只的弹道导弹和

两枚对陆攻击导弹，过往船只没有受损。

以色列军方同日说，以军战机当天在红海上空击落一架飞向以色列的“敌对飞行器”。据埃及开罗新闻网报道，埃及南西奈省红海海滨城市宰海卜附近海域传出爆炸声。德新社援引埃及军方消息人士的话报道，埃及军队在宰海卜附近击落一架无人机。

宰海卜距埃拉特大约125公里。宰海卜一名目击者告诉法新社，从海面上空传来一声巨大爆炸声，随后一个物体落入海中。

10月7日新一轮巴以冲突爆发以来，也门胡塞武装以支持巴勒斯坦为由使用导弹和无人机多次袭击红海水域目标。胡塞武装表示，由以色列公司拥有或运营的，或者悬挂以色列国旗的所有船只都将是该组织的“合法打击目标”。

红海航线在全球海运航线中地位重要，胡塞武装袭击船行已导致多家国际航运企业宣布暂停红海航线，转而绕行非洲南端。美国本月19日宣布牵头组建一支多国部队，以保护经过红海的船只，使其免受胡塞武装袭击。胡塞武装则宣布，将继续袭击“以色列船只”。(新华社专特稿 惠晓霜)



土耳其议会外事委员会通过关于瑞典加入北约议定书的议案

12月26日，土耳其大国民议会外事委员会在安卡拉举行会议，对关于瑞典加入北约议定书的议案展开讨论。

土耳其大国民议会外事委员会26日通过关于瑞典加入北约议定书的议案，该议案将被提交给大国民议会讨论并投票表决。

新华社发 穆斯塔法·卡亚 摄

联合国任命加沙地带高级人道主义和重建协调员

新华社联合国12月26日电(记者王建刚)联合国秘书长古特雷斯26日宣布，任命荷兰副首相兼财政大臣西格丽德·卡格为加沙地带高级人道主义和重建协调员。

根据安理会22日通过的第2720号决议，卡格将负责推动、协调、监测及核查向加沙地带提供的人道主义救援物资，并建立一个联合国机制，以加快通过非冲突方向加沙地带运送人道主义救援

物资。在此过程中，卡格将获得联合国项目事务厅的支持。她将于2024年1月8日开始履职。

卡格曾先后出任荷兰贸易与发展合作大臣及外交大臣。她还在联合国担任

过一系列高级职位，包括联合国驻黎巴嫩特别协调员、联合国开发计划署助理秘书长以及联合国儿童基金会中东和北非区域主任等。她会讲荷兰语、德语、法语、英语、西班牙语和阿拉伯语。

美国扩大北极领土主张加剧与俄矛盾

美国国务院日前发布美国延伸大陆架界限地理坐标，单方面宣布在北冰洋等区域延伸大陆架的主张。俄罗斯方面对此表达强烈不满。

分析人士指出，美国此举目的是在周边更大范围的海域开采矿物、油气等资源。美国宣称此举依据《联合国海洋法公约》(简称《公约》)，但美国并非《公约》缔约国，其主张难以被其他国家接受，将进一步激化与俄罗斯在北极地区的地缘博弈。

美国主张难获认可

根据美国国务院声明，此次划定的大陆架位于从其领海基线起量的200海里以外，被称为延伸大陆架。这些延伸大陆架总面积约100万平方公里，分布在北极等7个区域。

北极的大陆和岛屿面积约800万平方公里，有关大陆和岛屿的领土主权分别属于加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、俄罗斯、瑞典、美国八个北极国家。北冰

洋海域的面积超过1200万平方公里，相关海洋权益根据国际法由沿岸国和各国分享。北极事务没有统一适用的单一国际条约，它由《联合国宪章》《联合国海洋法公约》《斯匹次卑尔根群岛条约》等国际条约和一般国际法予以规范。

此外，根据《公约》设立的大陆架界限委员会负责审议沿海国就其200海里以外大陆架外部界限提交的划界案。

美国宣称此次在北冰洋等区域延伸大陆架的主张是依据《公约》，但讽刺的是，美国不是《公约》缔约方，其划界主张也未经大陆架界限委员会审议。

美国海军军事学院国际海洋法教授詹姆斯·克拉斯卡指出，由于美国对延伸大陆架的主张没有得到大陆架界限委员会认可，难以被其他国家接受。美国智库威尔逊中心极地研究所所长丽贝卡·平卡斯说，美国绕开《公约》单方面划定大陆架界限的做法可能惹怒其他国家，“很多国家会对美国的行事方式有看法”。

至于美国此举目的，克拉斯卡认为，

北极圈蕴藏着多种用途广泛的矿物，包括制造电池用的锂和制造太阳能电池需要的碲等。美国通过宣布延伸大陆架界限，意在确保相关区域海床上和底土中矿物能够为己所用。

美俄北极争端恐升级

美国关于北极领土的最新主张，引发俄罗斯方面强烈不满。俄罗斯联邦委员会(议会上院)副主席康斯坦丁·科萨切夫25日表示，任何国家对大陆架的主张都应该在联合国框架下讨论，美国的行为没有任何国际法依据，国际社会有权不承认美国单方面主张。

同日，俄罗斯国家杜马(议会下院)远东和北极发展委员会主席尼古拉·哈里托夫说，美国这种单方面做法不可接受，并可能导致紧张局势加剧。美方必须先证明这些领土的地质层面归属关系。

分析人士指出，美俄两国本就在北极开发、北约在北极地区的军事活动等

问题上存在矛盾，此次美国宣布延伸大陆架的举动恐将进一步激化两国间的矛盾。

俄总统普京日前在一场有关北极发展的会议上表示，北极地区对俄安全和国家能源发展至关重要。近年来，扩大物流能力和全面开发北极以及北极地区的发展是俄罗斯的首要事项。

目前，为应对北约威胁，俄罗斯正在加强在北极地区的军事部署和战略安排。俄联邦武装力量总参谋长瓦列里·格拉西莫夫日前在一场为外国驻俄武官举行的新闻发布会上介绍说，西方不断增加在北极地区的军事存在，并在俄罗斯边境附近发展军事基础设施。美国和北约的重点是在北极地区遏制俄罗斯。俄军在北极的存在不是为了展示军事实力，而是为了确保该地区的经济发展安全，包括确保北极航道的航行安全，落实自然资源勘探和开采领域的项目。

(新华社北京12月27日电 记者 邓仙来 赵 冰)

熊袭人事件增多 日本重新讨论相关管理办法

考虑到日本今年熊袭击人类事件数量创下新高，日本环境省26日开始熊能在各个地区的合理数量等问题展开讨论，最终结论预计在明年2月出炉。

共同社26日援引统计数据报道，今年4月至11月，日本共发生了193起熊袭击人事件，受害者达到212人，其中6人死亡。这些数据均为2006年开始相关统计以来最高。即使到了12月熊冬眠的季节，岩手县和石川县仍出现熊袭人事件的报告。

环境省一名官员表示，日本47个都道府县中，34个域内熊的活动范围在扩大，估计不少地区熊的数量也在增加，东北地区熊袭人事件数量明显增多。

共同社先前报道，去年熊的主要“口粮”橡子丰收，导致当地“熊口”增长。东京农业大学生态学教授小池伸介说，今年橡子收成很差，黑熊为觅食

不得不进入以往不常去的地方。

以位于日本东北地区的秋田县为例，当地政府日前宣布向捕熊猎人提供补贴，在猎熊季每杀死一头熊可领取5000日元(约合243元人民币)补贴，不过政府每年会对捕熊熊的数量做限制。

据日本“天空新闻24小时”网站介绍，当有危险野生动物出现在人类居住区时，日本地方政府通常会向当地狩猎组织发出协助请求并支付报酬。尽管日本一些地区希望政府允许猎人捕杀更多熊，但另一些地区仍然希望实施野生动物保护计划，以维持熊的种群数量。

环境省自然保护区负责人白石孝男(音译)说：“由于过度捕猎，有些地区的熊处于灭绝或濒危状态……有必要听取专家意见，在保证人类安全的前提下，想方设法阻止熊的灭绝。”

(新华社专特稿 荆 晶)