

中国吸引外资规模波动怎么看？

商务部最新发布数据显示，今年前11个月，全国实际使用外资金额10403.3亿元，同比下降10.0%。今年以来，中国吸引外资由增转降，如何看待外资规模的波动？中国吸引外资优势还在吗？针对外界关切，记者近日采访了业内人士。

从外部环境看：全球跨国投资低迷，中国引资规模仍处历史高位

业内人士普遍指出，当前错综复杂的外部环境让吸引外资面临诸多困难和挑战。

联合国贸发会议（UNCTAD）报告显示，受俄乌冲突、食品和能源价格高企、债务压力攀升、金融领域动荡等因素影响，世界经济增速放缓，外需不振。2022年全球跨国直接投资规模同比下降12.4%，2023年仍面临较大下行压力。

“地缘政治风险显著上升，一些国家推动产业和资金回流，出台涉华投资限制措施的影响不容小觑。”对外经贸大学教授崔凡说。

美国发布对外投资审查行政令，限制美公司在半导体、人工智能、量子计算等领域对华投资；在美游说下，欧盟发布《经济安全战略》，日本出台经济安全保障推进法，相继加严对外投资审查，严防关键领域资本、技术、知识产权外流……当前，一些国家不顾经济规律强行推动“脱钩断链”，与此同时发达国家和新兴经济体纷纷出台大力度优惠政策，招商引资国际竞争愈加激烈。

疫情造成的冲击和影响尚未消退，也是导致引资出现波动的重要原因。

“疫情阻断了跨国公司线下考察交流，影响了投资决策。”中国国际经济交流中心高级研究员王晓红说，今年以来，中国新设

外资企业数量增长较快，前11个月新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%，但外商投资特别是绿地投资会有一个较长的过程，其间外资一般按项目建设进度陆续到账，数据波动是正常的。

在多重复杂背景下，近年来中国吸引外资规模保持总体稳定，殊为不易。

去年1至11月，中国实际使用外资金额达到11560.9亿元，为历史同期最高水平。商务部外资司负责人表示，今年1至11月吸引外资规模虽然出现同比下降，但仍处于历史高位。

从引资结构看：中国已成为检验和磨砺企业竞争力的舞台

将时间跨度拉长，改革开放以来，中国吸引外资规模已达到较高水平，连续6年位居世界第二。

“随着外资规模增长至高位，外资增速逐步放缓。”商务部研究院外国投资研究所副主任张菲说。

张菲列举了一组数据：2000年之前，中国外资规模年均增幅超过20%；2000年至2010年，增速依然较快，但随着基数增大，年均增幅已放缓至10%左右；2011年至2022年，基本进入了平缓增长的时期，年均增速只有3.9%。

值得注意的是，吸引外资增速放缓的背后，引资结构在发生质的提升。

商务部数据显示，今年前11个月，中国高技术产业引资3866.5亿元，占实际使用外资金额比重为37.2%，较2022年全年提升1.1个百分点。

近年来，韩国三星电子陆续关闭在华手机、电脑、电视工厂，将产能转向越南、印

度等国，同时加快芯片、OLED显示屏、新能源电池等高新技术产业在华布局，高技术产业占其在华总投资比重由50%提高到80%。

“随着国内产业结构调整，劳动力成本上升，低成本优势弱化，一些劳动密集型产业因比较优势变化发生梯度转移，这是我国经济发展阶段变化和要素禀赋变化的结果，是符合规律的正常行为。”王晓红说。

业内人士指出，近些年，家用电器、通讯设备、工程机械等多个领域，都有外资企业迫于竞争压力退出中国市场的案例。面对激烈的市场竞争，一些公司出于风险考量，投资决策可能会很慎重。但有实力的企业，不会轻易放弃中国市场。

特斯拉储能超级工厂项目正式启动，华晨宝马第六代动力电池项目主体完工，施耐德电气在北京设立AI创新实验室……今年以来，仍然有不少外资企业加码在华投资，以高端化、智能化、绿色化为方向，加快结构体系升级、技术路径创新、发展模式优化。

近年来，一系列稳外资政策相继出台，不断提升引资质量和水平；连续缩减外资准入负面清单，新版自贸试验区外资准入负面清单实现制造业条目清零，持续扩大服务业开放；新版鼓励外商投资产业目录新增条目数量达到历年新高，增加多条高技术制造业条目；鼓励外商投资设立研发中心……

“中国市场已经成为检验和磨砺企业竞争力的舞台。”崔凡说。

从发展前景看：吸引外资仍具备诸多有利条件

从更大范围来看，今年前11个月，英国、法国、荷兰、瑞士、澳大利亚实际对华投

资同比分别增长93.9%、93.2%、34.1%、23.3%、14.3%（含通过自由港投资数据）。今年以来，多家外企高管密集访华并表示：“中国市场不是可选项，而是必选项。”

业内人士指出，展望未来，中国吸引外资仍具备诸多有利条件——

有14亿多人口，有世界上最大规模的中等收入群体，消费规模稳步扩大、结构持续优化、业态不断丰富的趋势没有改变；有完整的工业体系、完备的产业链、日益现代化的基础设施体系，产业配套能力和集成优势依然突出；正在加快构建新发展格局，外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着纽带桥梁作用，大有可为，前景广阔。

中央经济工作会议在部署明年九项重点任务时强调要“扩大高水平对外开放”“放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题”，稳步扩大制度型开放的信号鲜明。

全力抓好落实“稳外资24条”；将全面取消制造业外资准入限制，扩大电信、医疗等服务业开放；积极回应外资企业诉求，在近期宣布的单方面免签政策、互免签证安排、加快恢复国际航班等基础上，进一步便利中外人员往来……一系列政策举措加大力度吸引和利用外资，切实提振外资在华发展信心。

“相信随着这些实实在在的举措落地实施，外国投资者在华经营的环境也会越来越好。”商务部新闻发言人束珏婷说，相信会有更多外资企业选择“投资中国”，把握“机遇中国”，与“开放中国”实现共同发展。（新华社北京12月25日电 记者 谢希瑶 潘洁）

我国拟修法促进矿产资源合理开发利用

新华社北京12月25日电（记者 王立彬）矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，矿产资源勘探开发事关国计民生和国家安全。25日首次提请全国人大常委会会议审议的矿产资源法修订草案，突出加强矿产资源勘探开发、建立储备和应急制度，促进矿产资源合理开发利用，保障国家矿产资源安全，推动矿业高质量发展。

现行矿产资源法施行30多年来，对于促进矿业发展，加强矿产资源勘查开发和保护发挥了积极作用。随着经济社会发展，矿产资源领域出现不少新情况新问题，保障国家矿产资源安全问题日益凸显，现行法律亟需修改完善。

修订草案共八章七十六条，对现行矿产资源法作出较为全面的修订，包括加强政策支持、完善矿业权制度、强化战略性矿产资源保护、完善相关矿业用地制度，突出加强矿产资源国内勘探开发和增储上产。

修订草案突出保障国家矿产资源安全目标，着力为加强重要矿产资源国内勘探开发和增储上产、提高节约集约利用水平、提升应急保供能力提供制度保障，全方位夯实国家矿产资源安全制度根基。

修订草案明确建立矿产资源储备和应急制度，增加“矿产资源储备和应急”一章，规定国家构建产品储备、产能储备和产地储备相结合的战略性和应急性矿产资源储备体系，并就产品储备的组织实施、产能储备的责任落实、战略性矿产资源储备地的划定，以及出现矿产资源应急状态时可以采取的处置措施作了明确规定。

修订草案增加了“矿区生态修复”一章，明确矿区生态修复责任主体，鼓励社会资本参与矿区生态修复；明确矿区生态修复应当经验收合格；要求采矿权人按规定提取矿区生态修复费用。

2022年长三角区域发展指数稳步提升

新华社北京12月25日电（记者 魏玉坤 桑彤）长三角一体化发展统计监测办公室25日发布的数据显示，以2015年为基期，2022年长三角区域发展指数为129.5，比上年提高1.6，与2015年相比，年均提高4.2。六个分领域指数均有所上升。

统计数据显示，2022年长三角区域示范引领指数为124.2，与2015年相比，年均提高3.5。从区域规模看，2022年，长三角地区生产总值为29.03万亿元，是2015年的1.8倍，占全国比重为24.1%。

创新共建成效显现，区域协调加快推进。2022年长三角区域创新共建指数为150.9，与2015年相比，年均提高7.3。长三角区域协调共进指数逐年提高，2022年为128.6，与2015年相比，年均提高4.1，2018年后显著提速，年均提高6.0。

绿色发展快速提升，开放共赢稳步推进。长三角区域绿色共保指数在各分项指数中提升最快，2022年达到152.0，与2015年相比，年均上升7.4。长三角区域开放共赢指数波动提高，2022年为106.8，与2015年相比，年均上升1.0。

民生共享成效突出。长三角区域民生共享指数稳步增长，2022年为126.6，与2015年相比，年均上升3.8。从区域公共服务便利共享发展看，2022年，长三角区域参保患者跨省异地就医直接结算额超500亿元，是2015年的79倍。

长三角区域发展指数走势显示，近年来，长三角一体化发展取得显著进展，全国发展强劲活跃增长极和高质量发展样板区的地位作用不断夯实，率先基本实现现代化的引领作用和区域一体化发展的示范作用逐年凸显，打造新时代改革开放新高地不断取得新突破，长三角一体化发展从全面加速迈向全面深化。

特写：“一个帐篷，装下了全国的爱心”

24日中午，冬日暖阳模式下，朔风收敛了寒意。大河家镇大河村广场安置了2000多户本村及周边受灾群众，是积石山6.2级地震甘肃灾区最大的灾后集中安置点之一。安置点上帐篷林立，爱心牛肉面摊、心理疏导学校、物资分发点前人头攒动。

走进一座帐篷，茶壶在炉上冒着热气，七张折叠床沿四边放置，铺着棉被褥、电热毯，床底下还放着几双新鞋。17岁的高三学子马瑞正靠在床边学习。角落里码放着方便面、矿泉水、煤炭等生活物资。

“地震后，解放军、公安、消防和志愿者第二天就搭起了帐篷，大伯家和我们两家7口人一起住一个帐篷。”他说，这会儿大家都出去了，帮着安置点搬物资、打扫卫生。

“东西够用吗？”记者问。“够，每天都会发新的，吃的用的来自很多个省，有不少都是平常舍不得买的。”马瑞说，他帮着搬物资的时候特意数过多少个地方援助的物资，但数了几次都数不清。

说到这里，恰逢大河村党支部书记马成忠接个帐篷查看防火情况，走了进来。“我来告诉你，你们年轻娃娃可不能忘了这份爱心。”马成忠接过去，介绍起来。

“帐篷来自甘肃省兰州市，折叠床来自山东。”马成忠弯腰试了试床上的温度，接着说，电热毯来自青海，方便来自西藏。

他转了个身，指着床头放着的几瓶感冒药说：“这些药来自北京、江苏、浙江、广东。”

说话间，马瑞的妈妈韩热亥走进帐篷，她是大河村妇联主席，这两天一直忙着协助进驻大河村的心理救援队，抚慰受灾群众，特别是儿童和妇女的心理创伤。当时是下午一点多，韩热亥端着几份盒饭，这是午餐。

韩热亥掀开炉盖，往里加了几块煤，插话道：“你马叔说的是，你看，炉子是山西给的，煤炭是从宁夏运过来的。”

看到记者在，韩热亥连忙问记者吃了没。“吃了，你们吃了吗？是集中做饭还是每个帐篷分开做？”记者问。“这个阶段先集中做，等搬进板房再分开做。”马成忠说。

马成忠接过一份盒饭，先捧在手里捂了一下，再说话时声音带着颤抖：“遇上大灾，乡亲们一顿饭没缺着，这份恩情……”他哽咽了一下，接着说：“真的比天大！”

马成忠把饭盒举到记者眼前：“你看，今天端到帐篷里的一日三餐，蔬菜来自云南，食用油来自河南，大米来自河北，面粉来自甘肃武威。”

“一个帐篷，装下了全国的爱心。”马瑞停下筷子，抬起头，认真地说。

“什么叫万众一心，什么叫一方有难八方支援，这就是。”韩热亥跟儿子说，灾难虽大，有全国上下的支持，不是个难过的坎。

积石山县工信局局长马雪俊介绍，地震发生后，全国各省、自治区、直辖市、社会各界、爱心企业、爱心人士捐助的物资达到了几百种，并且响应迅速。“这些爱心汇聚到一顶顶帐篷里，形成‘涓涓暖流’穿过寒夜，温暖着灾区每家每户。”

当日，2000多公里外，上海市慈善基金会第三批赈灾物资车辆发车，驶向积石山。帐篷里，马瑞吃完饭，继续埋头学习，他希望明年考个好大学。（新华社甘肃积石山12月25日电 记者 姜伟超 程楠 郎兵兵）



我国成功发射天目一号气象星座11-14星

12月25日9时00分，我国在酒泉卫星发射中心使用快舟一号甲运载火箭，成功将天目一号气象星座11-14星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。新华社发 汪江波 摄

2023年打击治理电信网络诈骗四大看点

新华视点

今年1月至9月侦办电信网络诈骗犯罪案件68.9万起；缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人；见面劝阻1389万人次，紧急拦截涉案资金3288亿元；起草电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法，向社会公开征求意见……

面对发案极多、人民群众深恶痛绝的电诈犯罪，2023年各地区各部门坚持依法治理、多方联动、综合施策，打击治理工作取得显著成绩。“新华视点”记者对此进行了梳理。

看点一：缅北向我移交3.1万名电诈犯罪嫌疑人

当前，以“工业园区”“科技园区”为幌子的超大犯罪集团盘踞境外，形成规模庞大的诈骗犯罪网络，成为打击治理电诈违法犯罪必须铲除的“毒瘤”。

今年9月以来，在公安部和云南省公安厅指挥部署下，西双版纳、普洱、临沧等地公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，开展了一系列打击行动。

缅北果敢自治区电诈犯罪集团重要头目明国平、明菊兰、明珍珍被成功抓获并移交我公安机关，明学昌畏罪自杀身亡，一大批境外诈骗窝点被成功铲除，10余名电诈集团重要头目被公开通缉……一系列措施狠狠打击了境外诈骗集团的嚣张气焰。

截至目前，缅北相关地方执法部门共向我方移交电诈犯罪嫌疑人3.1万人，其中幕后“金主”、组织头目和骨干63名，网上在逃人员1531名。

随着打击治理特别是境外抓捕力度加大，今年1月至10月，全国检察机关共起诉电

诈犯罪嫌疑人3.4万余人，同比上升近52%。

最高人民检察院第四检察厅厅长张晔津介绍，近期政法机关对跨境电诈犯罪集团开展重点打击，大批在境外从事诈骗犯罪的人员集中被抓捕回国，今后一段时期起诉的电诈案件数量将呈持续上升态势。

境外抓捕也带动了一些地区电诈发案数的下降。海南省海口市从今年8月开始，发案数已连续4个月同比下降，日均发案降至个位数；浙江省嘉兴市今年9月、10月发案降幅明显，日均发案从30多起下降到10多起。

“今年以来，电诈案件立案数同比下降17.6%，抓获犯罪嫌疑人同比上升5.6%。”内蒙古通辽市公安局反诈中心大队长王大伟说，公安部组织打击缅北涉电诈犯罪，带动全市电诈发案数持续下降，抓获境外涉案嫌疑人数明显上升。

看点二：依法对21.05万人次进行行政处罚

反电信网络诈骗法自2022年12月1日起施行，为打击治理电诈提供了有力法律支撑。记者从海口市公安机关了解到，反电信网络诈骗法出台后，当地电诈案件刑事强制措施率由去年的48%下降至33%，而行政处罚率由去年的5.8%上升至27%。

“行政处罚对那些情节轻微不构成犯罪的组织、策划、实施、参与电诈活动违法人员形成了有力震慑。”海口市公安局反电信网络诈骗中心民警黄岳文说。

一年来，公安机关依照反电信网络诈骗法，对21.05万人次进行行政处罚，主要针对非法制造、买卖、使用GOIP、“猫池”等黑产设备，非法买卖、出租、出借电话卡、银行账户、支付账户和互联网账号等为实施电诈活动提供支持或帮助，以及提供实名核验帮助和假冒身份开卡开户等违法行为。

反电信网络诈骗法规定的行政处罚措施，有效惩治了相关“黑灰产”违法行为；检察机关起诉帮助信息网络犯罪活动罪数量虽然仍高位运行，但上涨幅度逐步放缓。最高人民检察院数据显示，今年1月至10月，全国检察机关共起诉帮助信息网络犯罪活动罪11.5万余人，同比上升近13%，涨幅同比下降2.2个百分点。

看点三：联合惩戒措施正在制定

根据反电信网络诈骗法有关规定，今年11月，公安部会同有关主管部门起草完成《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。

征求意见稿规定了金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒以及纳入金融信用信息基础数据库等惩戒措施，对于因实施电诈及其关联违法犯罪被追究刑事责任的人，惩戒期限为3年；经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象，惩戒期限为2年。

“惩戒办法征求意见稿列出针对哪些人实施惩戒、针对哪些行为实施惩戒，主要目的是为了让大家清楚认知实施电诈及其关联违法犯罪行为将承担的法律后果，从而实现警示教育、预防犯罪的效果。”公安部刑侦局有关负责人介绍。

“断卡”行动以来，一些诈骗窝点出现“卡荒”，导致有人因利益诱惑，铤而走险出租出借个人银行卡、电话卡给电诈犯罪分子。嘉兴市公安局侦查中心执行副主任孙伟认为，出台联合惩戒措施，将有助于社会诚信建设，警示因贪图利益出租出借个人“两卡”的人，防止他们成为电诈犯罪的“帮凶”。

为体现惩戒的适度性，征求意见稿规定，支付账户余额可以转出、提现，为惩戒对象保留一张非涉案电话卡等，保留惩戒

对象基本的金融、通信服务，确保满足其基本生活需要。

看点四：协同治理、源头治理迈上新台阶

今年2月20日，昆明反诈中心接到群众举报称，自己可能接到一个诈骗电话。接警员立即将号码推送至中国电信昆明分公司进行查询。电信部门3分钟内即反馈了该号码的开户信息。同时，云南省公安厅也推送了一条固话线索，两个号码均指向昆明市呈贡区某酒店，我们可争取用最短时间内发现和铲除非法窝点。”昆明反诈中心民警熊孟说。

为应对不断迭代升级的电诈新伎俩、新手段，各地区各部门加强协同治理，不断探索新战法新技术。

从全国层面看，一年来，源头治理不断深化，整体合力不断加强；国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议办公室对源头管控问题突出的8个涉诈重点地区实行动态挂牌整治；工信部压实企业反诈责任，先后组织开展5批次检查，涵盖全国22家电信企业、互联网企业；中国人民银行加强行业监管，先后对17家机构进行专项执法检查，压实机构主体责任……

清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为，一年来，打击治理工作的跨领域、跨部门交叉合作走深走实。今后，构建长期、持续的协同治理机制，对于不断适应犯罪手段的演变和升级，预防、遏制电诈违法犯罪将起到至关重要的作用。（新华社北京12月25日电 记者 熊丰 刘硕 王研 刘懿德 刘邓）