

# 资金如何分配?怎样用好管好?

## ——聚焦增发国债第一批资金预算下达

中央财政在今年四季度增发1万亿元国债。记者18日从财政部获悉,财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

第一批资金预算是如何分配的?怎样用好管好?记者采访了财政部预算司、农业农村司相关负责人。

### 资金跟着项目走 2379亿元预算已下达

按照党中央、国务院决策部署,经报全国人大常委会会议审查批准,今年中央财政增发1万亿元国债,全部通过转移支付安排给地方,专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

此前,多部门联合成立了增发国债项目实施工作机制,并确定了第一批项目清单。根据已确定的项目,财政部下达了第一批国债资金预算2379亿元。

其中,灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金达1075亿元,东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金达1254亿元,重点自然灾害防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目建设)达50亿元。

“项目确定一批,资金预算就及时随之下达一批。”财政部预算司司长王建凡说,为确保增发国债资金及时下达,财政部已提前对国库资金进行

准备。同时,与年度国债发行进行统筹安排,已在四季度推进了国债发行。

据介绍,此次增发国债一次性提高了对地方的补助比例或补助标准,并加大对中西部地区和受灾地区的倾斜支持力度。

根据部署,增发的1万亿元国债拟通过今年预算安排5000亿元,结转明年5000亿元。

王建凡说,下一步将根据项目审核的具体情况,分批下达其他领域国债资金预算。“今年预算安排的5000亿元将根据项目审核进展尽快下达。”

### 资金分类使用 支持灾后恢复重建、高标准农田建设等

增发国债第一批资金预算下达之后,将具体如何使用?

分类型来看,此次下达的1075亿元灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金,全部按照项目分配,将用于支持京津冀等全国12个省份的1508个项目。

具体来看,这些项目包括教育和医疗卫生机构的灾后恢复重建,交通、水利等基础设施的灾后恢复重建,水库除险加固、河道治理等工程建设。

1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金,将用于支持全国1336个县新建、改造提

升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩。

“一方面,资金优先支持东北地区和京津冀受灾地区,合计支持规模为2885万亩;另一方面,加大对粮食主产省高标准农田建设支持力度。此外,还将各地上报的248.3万亩灾毁农田全部纳入支持范围,支持地方及时修复灾毁农田。”财政部农业农村司副司长魏高明说。

此外,第一批资金预算中还包括了50亿元重点自然灾害防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目项目建设)。

“这一资金将用于支持全国30个省、自治区、直辖市、计划单列市的45个气象基础设施项目建设,进一步提升气象监测能力、气象预报预警服务能力以及人工影响天气能力。”魏高明说。

### 管理多措并举 确保资金用出实效

万亿元的国债资金来之不易。如何规范管理、加强监管,确保资金用出实效?

据悉,为规范国债资金管理,提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性,财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理暂行办法》,从国债资金用途、资金分配和预算下达、

资金使用管理、绩效管理、监督管理等方面提出具体要求。

“我们要求省级财政部门在收到中央财政下达的项目预算后,原则上于7日内商有关部门分解下达。地方财政部门应当按照项目实施进度及时拨付资金,不得超进度拨付资金,不得在年底突击花钱。”魏高明说。

在加强资金监管方面,财政部已积极采取三方面举措:

一是组织财政部各地监管局建立常态化监管机制,加强对国债资金分配、拨付和使用情况的监督管理。增发国债资金将会成为财会监督的重点。

二是实施全流程跟踪监控。财政部在预算下达后将有关项目信息全部导入预算一体化系统等系统,并要求地方各级财政部门及时将国债项目具体信息、资金下达及使用等情况导入系统,通过系统实施全流程跟踪监控。

三是要求地方各级财政部门履行财会监督主责,建立全流程监控机制,压实项目主管部门和项目单位管好用好项目资金的责任,切实提高资金使用效益。

“财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署,以更加严格的要求,管好用好每一笔资金,确保将资金用出实效。”王建凡说。(新华社北京12月18日电 记者 中敏)



## 我国首艘大洋钻探船正式命名“梦想”号并试航

这是12月18日在广州拍摄的命名仪式现场。

当日,我国自主设计建造的首艘大洋钻探船正式命名为“梦想”号,并在广州南沙首次试航。

大洋钻探被誉为海洋科技“皇冠”。“梦想”号由自然资源部中国地质调查局与150余家单位密切协同建造,总吨约33000吨,续航力15000海里,自持力120天,具备全球海域无限航区作业和海域11000米钻探能力。

新华社记者 黄国保 摄

## 坚持严格依法办案 加强醉驾综合治理

### “两高两部”印发关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见

新华社北京12月18日电 12月18日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》(以下简称《意见》)。《意见》将于2023年12月28日起施行。

自2011年醉驾入刑以来,各地坚持严格执法、公正司法,依法惩治醉酒驾驶机动车违法犯罪行为,有力维护了人民群众生命财产和道路交通安全,醉酒驾驶导致的恶性交通事故大幅减

少,“喝酒不开车,开车不喝酒”逐步成为社会共识,酒驾醉驾治理取得明显成效。为适应新形势新变化,系统总结醉驾入刑以来的执法司法经验,进一步统一执法司法标准,严格规范、依法办理醉驾案件,“两高两部”经深入调查研究,联合制定了《意见》。

《意见》深入贯彻落实习近平法治思想,坚持以人民为中心,一以贯之坚持严格依法办案,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,根据案件的具体

情节,该宽则宽,当严则严,罚当其罪。《意见》规定了因酒驾、醉驾曾受过处罚等十五种从重情节,规定了一般不适用缓刑的十种情形,对存在发生交通事故、行为危险性大以及主观恶性深等情形的,从重处罚;对醉驾同时构成交通肇事罪等其他犯罪的,依照处罚较重的犯罪定罪并从重追究刑事责任。《意见》明确,醉驾情节较轻的,可以不起诉或者定罪免刑;情节显著轻微、危害不大的,可以不

作为犯罪处理,按照道路交通安全法的规定给予行政处罚。《意见》建立健全醉驾案件快速办理机制,完善刑事司法与行政执法相互衔接、梯次递进的酒驾醉驾治理体系,有利于更好实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

《意见》要求,各级政法机关要坚持惩治与预防相结合,采取多种方式强化综合治理,溯源治理,从源头上预防和减少酒驾醉驾违法犯罪行为发生。

# 粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上 中国饭碗牢牢端在自己手上

年终岁末,回望2023年,在党中央、国务院坚强领导下,各地区各部门持续加大粮食生产支持力度,有力克服黄淮海“烂场雨”、华东北局部严重洪涝等不利因素影响,全年粮食生产再迎丰收,比上年增加177.6亿斤。

党的十八大以来,我国粮食产能稳步提升。至2023年,已连续9年稳定在1.3万亿斤以上,中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

丰收来之不易。今年各地贯彻落实粮食安全党政同责,调整优化种植结构,积极推进间套复种。农业农村部门联合开展粮油等主要作物大面积单产提升行动,推广耐密品种,集成配套栽培技术。农技人员深入一线指导落实防灾减灾关键措施。

尽管华北东北地区发生洪涝灾害,但全国大部农业光温水匹配较好,气象条件总体有利于粮食作物生长发育和产量形成。国家统计局数据显示,全国粮食总产量13908.2亿斤,比上年增加177.6亿斤。

我国粮食生产连年丰收,2023年连续9年稳定在1.3万亿斤以上。从满足量到提升质,绿色兴农、质量兴农,完善产业链条,树立大食物观……党的十八大以来,粮食安全向更高层次跃升,高质量供给体系加快建设。

以占世界9%的耕地,6%的淡水资源养育了世界近1/5的人口,坚持产量产能一起抓、数量质量一起抓、生产生态一起抓……事实证明,中国人不仅能够自己解决吃饭问题,而且有能力把14亿多人的饭碗端得更牢更好。

把牢粮食安全主动权,才能把稳强国复兴主动权。

近年来,粮食需求刚性增长,世界粮食市场不确定性明显增加。我国深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,抓紧耕地和种子两个要害,持续提升粮食产能。截至2022年底,我国已累计建成10亿亩高标准农田,稳定保障了1万亿斤以上的粮食产能。

57%提高到2022年的73%,农业科技贡献率从2012年的54.5%提高到2022年的62.4%,为发展现代化大农业注入新动能。

种业振兴行动扎实推进。加快挖掘优异种质资源,加强关键核心技术攻关,做强国家种业领军企业,提升种业基地能力,强化知识产权保护……目前,农作物良种覆盖率达96%以上,自主选育品种面积占比超过95%。

粮食产量已连续多年保持在1.3万亿斤高水平,越往前走难度越大。今年中央一号文件提出,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

一系列举措加快部署,努力在高基点上实现粮食生产新突破:坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田;持续发力、协同攻关,把当农产品牢牢攥在自己手里;聚焦提高单产,拿出良田、良种、良机、良制集成组装的综合性解决方案。

不久前闭幕的中央经济工作会议明确提出,毫不放松抓好粮食等重要农

产品稳定安全供给,树立大农业观、大食物观,把农业建成现代化大产业。

全方位夯实粮食安全根基,既要抓物质基础,也要抓机制保障。

多年来,我国强化种粮农民收益保障机制,逐步扩大稻谷、小麦、玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围,完善农资保供稳价应对机制,加快健全主产区利益补偿机制。

今年,中央继续提高小麦、稻谷最低收购价,完善玉米大豆生产者补贴,增加产粮大县奖励资金规模。各地扛稳粮食安全责任,积极推进间套复种、整改复耕,挖掘面积潜力。全国粮食播种面积17.85亿亩,比上年增加954.6万亩,增长0.5%。

国家统计局农业农村司司长王贵荣表示,全国粮食产量再创新高,为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国奠定了坚实基础,为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供了有力支撑。(新华社北京12月18日电 记者 于文静 祁源源)

近日,中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》,要求加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。

意见出台的背景是什么?主要内容有哪些?如何抓好贯彻落实?18日,中央网信办有关负责人就相关问题回答了记者提问。

意见指出,“指尖上的形式主义”是形式主义在数字化背景下的变异翻新,是加重基层负担的主要表现。防治“指尖上的形式主义”,对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。

中央网信办有关负责人表示,随着数字政务建设的不断推进和深化应用,政务移动互联网应用程序、政务公众账号、工作群组已成为各级党政机关、人民团体、公共服务单位提供管理服务,以及支撑办公、管理、学习的重要渠道和工具。建设和使用管理过程中,既需要充分发挥移动互联网技术在机关履职、公共服务、社会治理等领域的作用,提高政务数字管理服务效能,也需要加强顶层设计,强化规划统筹,防止加重基层负担。

意见提出,加强对政务应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理,将规划统筹、集约高效、便民减负、安全可靠的原则贯穿建设、使用和管理安全全生命周期。

中央网信办有关负责人介绍,政务应用程序是指各单位开发建设,或依托各类互联网平台搭建,运行在移动智能终端上,为经营主体和社会公众提供管理服务,或为内部工作人员办公、管理、学习提供支撑服务的软件,包括移动客户端、小程序、快应用等。政务公众账号是指各单位在互联网平台注册运营,面向社会公众生产发布文字、图片、音视频等信息内容的网络账号。工作群组是指各单位依托互联网平台建立,用于工作、学习、管理的网络空间。

意见共16条,包括总体要求、强化建设管理、强化使用管理、强化安全管理、强化组织保障五个部分。

其中,在强化使用管理方面,意见明确,政务公众账号的推广使用应从实际需求出发,不得作强制性要求。在工作群组中,不得脱离工作实际强制要求打卡接龙、即时响应,不得随意摊派任务、索要材料。不得滥用政务应用程序、政务公众账号的关注点赞、转发评论功能,不得将其作为考核评价、评比评优的依据。

为强化安全管理,意见提出,落实网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护、个人信息保护等相关法律法规规定,加强全生命周期数据安全,依法依规保护数据和个人信息安全。

意见印发后,将如何抓好贯彻落实?对此,中央网信办有关负责人表示,中央网信办将会同相关单位建立健全“指尖上的形式主义”问题发现、案例移送、责任协同等机制,用好用足专项整治、技术监测、典型案例等工作成果。

“一是要求主办(使用)单位主动发现‘指尖上的形式主义’问题,及时整改纠错。二是各地区依托现有投诉举报渠道,将‘指尖上的形式主义’问题纳入群众监督范围,督促主办(使用)单位及时回应社会关切。三是中央网信办会同有关部门进行抽查评估,对于发现的突出问题,及时提出整改意见和问责建议,督促整改纠正。”中央网信办有关负责人说。

意见要求,用1到2年时间,建立健全统筹管理、审核备案、评价反馈、清理退出等机制,压实主体责任,大幅提升数字政务管理服务效能,有效解决“指尖上的形式主义”突出问题;用3到5年时间,健全完善常态化监管措施和长效机制,推动实现主体责任、监管责任、监督责任的贯通联动,防止“指尖上的形式主义”反弹回潮和隐形变异,全面推进数字政务高质量发展,努力做到为基层真减负、减真负。

(新华社北京12月18日电 记者 王思北)

## 民政部要求各地 加快形成梯度救助格局

新华社北京12月18日电(记者 高蕾)记者18日从民政部获悉,民政部近日专门印发通知,要求各地民政部门结合实际进一步细化明确最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭以及其他困难人员的认定办法、程序和救助帮扶标准、措施等,为实施分层分类救助帮扶提供政策依据,将专项救助拓展至低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员等低收入人口,加快形成梯度救助格局。

国务院办公厅近日转发《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》,对进一步加强低收入人口动态监测、健全完善分层分类社会救助体系作出部署。为贯彻落实国务院部署,扎实做好分层分类社会救助工作,民政部专门印发该通知。

针对意见部署的逐步完善低收入

人口动态监测信息平台、加强动态监测、加强急难社会救助、积极发展服务类社会救助等任务,通知还要求,各地民政部门完善拓展低收入人口动态监测信息平台功能应用,健全多部门联动的风险预警、综合研判和快速处置机制;进一步完善临时救助制度,全面推行由急难发生地实施临时救助,打通异地急难社会救助的“堵点”。同时,探索完善服务类救助制度安排,为有需要的低收入人口提供稳定、可持续的探访、照料等服务和专业社会工作服务。

通知强调,各地民政部门要完善社会救助绩效评价机制,合理运用评价结果,推动意见部署的各项任务落到实处。各地落实意见情况将纳入2024年度民政部、财政部困难群众基本生活救助工作绩效评价和民政重点工作综合评估。

## 我国科学家研发出超薄高效光学晶体

新华社北京12月18日电(记者 魏梦佳 马晓冬)光学晶体可实现频率转换、参量放大、信号调制等功能,是激光技术的“心脏”。经多年攻关,北京大学团队创造性提出新的光学晶体理论,并应用轻元素材料氮化硼首次制备出一种超薄、高效的光学晶体“转角方氮化硼”(简称TBN),为新一代激光技术奠定理论和材料基础。该成果近日发表于物理学权威期刊《物理评论快报》。

中国科学院院士、北京大学物理学院教授王恩哥接受新华社记者独家采访时表示,该成果不仅是中国在光学晶体理论方面的原创性突破,开辟了利用轻元素二维薄膜材料制备光学晶体的新领域,且制备出的TBN厚度仅有微米量级,是目前已知世界上最薄的光学晶体,其能效相较于同等厚度的传统晶体提升了100至1万倍。

相位是描述光波波形的度量。晶体中的光波相位匹配、步调一致,才能输出效率和功率理想的激光。近年来,由于传统理论模型和材料体系的局限性,现有晶体难以满足激光

器小型化、高集成、功能化的发展需要。

为此,北京大学物理学院凝聚态物理与材料物理研究所所长、北京怀柔综合性国家科学中心轻元素量子材料交叉平台副主任刘开辉教授与王思哥带领研究团队,提出一种新的“转角相位匹配理论”。团队发现,将氮化硼材料像“搭积木”一样堆叠,再“旋转”到特殊角度,就可使不同光波的相位趋于一致,形成高效光学晶体TBN。

“如果把晶体中产生的激光看作是一支队伍,运用‘转角’方法就能让所有队伍的方向和步伐高度协调,就能提升激光的能量转换效率。”刘开辉说,TBN厚度仅为1至10微米,相当于普通A4纸厚度的三分之一,而目前的光学晶体厚度多为毫米甚至厘米量级。

“光学晶体是激光技术发展的基石。”王思哥说,TBN具备超薄尺寸、优异可集成性和全新功能,未来有望在量子光源、光子芯片、人工智能等领域实现新的应用突破。