

# 希望的田野 奋进的力量

## ——从农业农村高质量发展看乡村全面振兴

春耕夏耘，秋收冬藏。在党中央、国务院坚强领导下，今年各地各部门持续加大“三农”工作力度，有力克服一些地方严重洪涝等不利因素影响，粮食实现丰收，农业农村高质量发展稳步推进。

习近平总书记深刻指出，“强国必先强农，农强方能国强。”放眼广袤中华大地，人们不懈努力，加快建设农业强国，全面推进乡村振兴，为建设社会主义现代化强国夯实根基。

### 夯实粮食安全“压舱石”

一场冬雪之后，在山东省嘉祥县马村镇山营村，绿油油的小麦从雪中探出了头。尽管气温下降，“00 后”种粮大户山万民却不太担心：“刚看完苗情，冬前深耕提高了整地质量，加上适期适墒播种、冬灌防冻害，壮苗越冬有基础。”近年来，嘉祥县推广智能农机、植保无人机等装备，集成保护性耕作、病虫害绿色防控等技术，为粮食生产提供了有力支撑。

今年我国实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，各地各部门落实耕地保护和粮食安全责任，农业农村部启动粮油等主要作物大面积单产提升行动，农技人员深入一线指导。有力克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝，全年粮食产量连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上……粮食丰收，为经济社会行稳致远奠定基础。

各地延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力。

近年来，四川省眉山市太和镇永丰村“永丰大米”受到消费者青睐。当地做优大米品牌的同时，推出了奶油鲜米露、纯边油米花糖，特色产品走进更多百姓家。

绿色是农业的底色。不久前举办的第 37 届中国植保信息交流暨农药

械交易会上，近千家企业参展，展示和交流了新技术、新产品。全国农业技术推广服务中心有关负责人表示，农业发展进入全面绿色转型的新阶段，要进一步提升植保防灾减灾能力，为保障国家粮食安全、农产品质量安全、生态环境安全提供有力支撑。

农作物良种覆盖率达 96% 以上，耕种收综合机械化率达到 73%，农业科技贡献率达到了 62.4%……中国饭碗端得更牢更好，为建设农业强国夯实根基。

### 多措并举拓宽农民增收渠道

冬日里，在河北威县红龙集村的梨园，脱贫户胡瑞允忙着修剪果树。“家里 10 亩地流转出来，每年每亩能得 800 斤小麦，在梨园干活一天还能挣 100 多元。”胡瑞允高兴地说。

农业农村部总农艺师曾衍德介绍，今年截至三季度末，中西部 22 个省 63.5% 的监测对象已消除返贫致贫风险，其余均落实了帮扶措施。

各地发展特色产业，促进农民工稳岗就业，千方百计拓宽农民增收致富渠道。手指柠檬、燕窝果、马海果……位于海南琼海市大路镇的“世界热带水果之窗”基地，集水果引进选育、示范种植和科普观光于一体。100 多人在这里实现稳定就业并学习技术。

我国乡村富民产业培育壮大。国家统计局数据显示，今年前三季度农村居民人均可支配收入 15705 元，扣除价格因素实际增长 7.3%。全面提升农民素质素养、因地制宜做好“土特产”文章，各类资源要素不断激活，带动广大农民群众日子越过越红火。

不久前，中国农业科学院棉花研究所专家来到新疆沙湾市老沙湾镇等地，讲解棉花栽培、智能水肥一体化等技术，帮助农户提升种植水平。“以后我们会派农技人员到这里，并组织现场观摩会，加快推广现代农业技术。”中国农业科学院棉花研究所

研究员李亚兵说。

### 加快建设宜居宜业和美乡村

漫步在贵州省六枝特区五龙村，映入眼帘的是一幅画卷：依山而建的特色民居，随风摇曳的雏菊，承载乡愁的石槽石磨……

“路好了，村子干净了，旱厕改成了水冲式厕所，方便又卫生。”村民朱井荣开心地说。近两年村里基础设施提升改造，群众卫生习惯有了很大转变。

五龙村是我国乡村建设的缩影。目前全国农村卫生厕所普及率超过 73%，95% 以上的村庄开展了清洁行动，村容村貌持续改善。

乡村治理效能也在稳步提升。自 2022 年起，农业农村部与腾讯公司合作启动实施“耕耘者”振兴计划，面向乡村治理骨干和新型农业经营主体带头人开展免费培训。超过百万人在“为村耕耘者”小程序学习积分制、清单制、村民说事等乡村治理制度和举措。

农耕文明和城市文明交相辉映，文明乡风、良好家风、淳朴民风不断传承弘扬。

“咚、咚、咚……”在广西崇左市宁明县城内镇耀达村，游客尚未走下游船，铿锵的鼓声便从远处传来。在世界文化遗产左江花山岩画山脚下的村庄，壮族村民吕细梅是铜鼓表演队的一员：“村里旅游发展起来了，既能增加收入，还能把铜鼓文化传承下去，心里很开心。”

加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村……希望的田野，处处是耕耘和奋斗的身影，广大农民群众和“三农”工作者不懈努力，用辛勤和汗水创造美好的生活，为建设社会主义现代化强国贡献力量！

（新华社北京 12 月 17 日电 记者 于文静 郁琼源 潘德鑫 叶婧 郭轶凡）

## 这部法规事关非银行支付，一起来看关键内容

17 日，《非银行支付机构监督管理条例》正式公布，并将自 2024 年 5 月 1 日起施行。这部行政法规，将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管，一起来看其中的关键内容——

### 关键点一：中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规

近年来，我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用，移动支付居世界领先水平，有效助力实体经济发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到，截至 2023 年 9 月末，我国共有 185 家非银行支付机构。当前，非银行支付机构年交易量超 1 万亿笔、金额近 400 万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约 8 成和 1 成，服务超 10 亿个人和数千万商户。

但同时，一些支付机构违规经营的现象也时有发生。有支付机构违规挪用用户资金，泄露或者不当采集、使用用户信息；个别支付机构铤而走险，为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出，要加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示，将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规，进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础，有利于营造法治化营商环境，稳定各方预期，激发市场活力，也有利于保障用户合法权益，防范化解风险，促进非银行支付行业高质量发展。

关键点二：将防范化解风险、保护用户合法权益摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息安全，与其他金融业务紧密相关，也是平台经济规范健康发展的重要

方面。

条例围绕统筹发展和安全，进一步强化监管，坚持持牌经营，明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件，同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封偲认为，条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管，有利于防范支付行业风险，支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面，条例要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令。

当前，我国支付机构日均备付金余额超 2 万亿元。网联公司相关负责人认为，条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展的关键问题，提出纲领性、指导性规范要求，为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面，条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款，保障用户知情权和选择权，加强用户信息保护，要求支付机构对所提供的服务明码标价，合理收费。

“条例大幅增强了用户权益保护力度，把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说，作为行业自律组织，协会将组织行业各方认真学习落实条例，促进行业良性竞争和规范健康发展。

关键点三：重新划分储值账户运营与支付交易处理两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类，而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展，出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式，现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来，新的分类方式基于业务实质和风险特征，穿透支付业务表面形态，有利于统一资本等准入条件

和业务规则要求，消除监管洼地。在新的分类方式下，无论支付业务外在表现形式如何，均可按照业务实质进行归类和管理，能较好地适应行业发展变化，将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示，根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务，适应技术和业务创新需要，可有效防止监管套利和监管空白。

记者从中国人民银行了解到，中国人民银行近期将研究制定实施细则，做好新业务类型与原有分类方式的衔接，推动业务平稳过渡。

关键点四：持续维护公平竞争秩序

条例还明确了监管职责和法律责任，其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021 年 1 月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例（征求意见稿）》，征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施，维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求，明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为，妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示，作为美团旗下支付机构，下一步，钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据，坚守合规经营底线，积极维护支付市场公平竞争秩序，与行业各方一道，为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期，完善公平有序的市场环境。”贝宝支付（北京）有限公司首席执行官邱寒表示，作为贝宝（PayPal）在华的全资子公司，贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心，公司将运用覆盖全球的支付网络，为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

（新华社北京 12 月 17 日电 记者 吴雨）

# 现天下 砺长淮

## 现淮 淮南市级新闻移动客户端

主办 中共淮南市委宣传部  
联办 淮南日报社 淮南广播电视台

