

# 记者手记：医保谈判博弈的背后

回顾过去 6 年，每当岁暮天寒之际，一年一度的国家医保谈判就会拉开帷幕。空旷的房间里，医保方和企业方相对而坐，一边是全国医保使用量，一边是企业最低报价，“以量换价”，一场场或攻守拉锯、或反复较量的谈判在此“上演”。

对垒的焦点不过是小小“一粒药”，然而正是这小小“一粒药”，却承载着患者的希望、考量着医保的负担、牵扯着企业的利益，也凝聚着背后无数促成这场谈判的心血与努力。

让“孤儿药”不再可望而不可及

“罕见病患儿无药可医已经很绝望，而有药买不起比没药更绝望”“只是为了让没有药用的人能够用上药，不是为了压价”……

这是今年罕见病用药谈判时双方代表的肺腑之言，更是道出了医保谈判的初心：让药回归药人的本质，让患者能够用得上、用得起。

阵发性睡眠性血红蛋白尿症（PNH），作为一种后天获得性溶血性疾病，反复溶血、血红蛋白尿、肾功能损害、高发血栓等并发症折磨着不少 PNH 患者。

在今年谈判现场，一款可用于治疗 3 种罕见病的药物——依库珠单抗备受关注。依库珠单抗最早 2007 年在国外上市，对治疗阵发性睡眠性血红蛋白尿症、非典型性溶血性尿毒症综合征、难治性全身型重症肌无力等罕见病有明显作用，但当时的年治疗费用达到 300 万元。

“一年 300 万元，要用一辈子，有多

少人能用得起？”在采访过程中，北京协和医院血液内科主任医师韩冰问道。

作为阵发性睡眠性血红蛋白尿症的专家，韩冰深知依库珠单抗对患者的意义，这些年她多次对接研发依库珠单抗的药物公司，为患者呼吁争取用药，但企业评估认为当时国内支付能力不足，选择放弃进入中国市场，患者一次又一次与希望擦肩而过。

“很多人都在等着用这个药，但目前差不多只有 10 名病人能坚持用药。”韩冰说，时隔十几年后，依库珠单抗终于在中国上市，年治疗费用约在 50 万元，真正用得起药的人依旧寥寥无几。

进或不进医保，对患者来说像是站在命运的十字路口。

2023 年 11 月，经过近 1 个小时的谈判，依库珠单抗谈判成功，降价叠加医保报销，为阵发性睡眠性血红蛋白尿症患者带来双重“减负”利好。

曾经，罕见病用药因治疗费用高昂牵绊住无数患者和家庭，而今，13 亿多参保人作为单一购买人，让中国医保可以直面罕见病等高价药的瓶颈，今年 15 个罕见病用药进入国家医保目录。

## 让创新药进医保更快点

在 2023 年医保谈判现场，一款通用名为“谷美替尼”的新药引人注目。

这款新药能有多“新”呢？它的上市获批时间为 2023 年 3 月 8 日，用于治疗以 MET 为靶点的局部晚期或转移性非小细胞肺癌，属 1 类新药。

这在今年谈判中并非孤一例，历时 4 天的 2023 年医保谈判一共进行了 148 场独家药品谈判，126 个新药成功

进医保，更有 57 个是今年上市的新药。创新药进医保的速度加快，背后是挽救生命的时速较量。

这在以前是难以想象的，2017 年以前，国家医保目录内没有 1 个肿瘤靶向用药，创新药难以惠及更多患者。2018 年，国家医保局成立，建立了“每年一调”的动态调整机制，将调整周期从最长 8 年内缩至 1 年，申报范围主要聚焦 5 年内新上市药品，给了新药用“最短时间”进医保的可能。

相较于乙肝，丙肝更为隐匿，也同样可发展成肝硬化或肝癌。被誉为“丙肝终结者”的丙通沙（索磷布韦维帕他韦片）对所有的丙肝病毒基因型或者未知基因型有着高治愈率。

2019 年，索磷布韦维帕他韦片成功进入国家医保目录，价格从一个疗程近 7 万元进入“千元时代”——直至今天，那一刻仍让不少患者记忆犹新。

6 年来，国家医保目录累计调出 395 个疗效不确切、易滥用以及临床被淘汰或者即将退市的药品。

6 年来，国家医保目录累计新增 744 个药品，100 个肿瘤用药，93 个高血压、糖尿病、精神病等慢性病用药。

纳入更多振奋人心的新药、好药，国家医保谈判与时间赛跑，把每一分医保基金都花在刀刃上，博弈的背后不拘泥于一时利益，而是在长远周期中为更多人带来希望。

双向奔赴，为了每一名患者的翘首以盼

谈判环节也是寻求共赢的“双向奔赴”——

在正式谈判前，国家医保局会与参

与谈判的企业进行充分沟通，让企业了解药品支付标准测算的思路等。进入谈判环节，医保方会现场打开一个密封好的信封，里面装有谈判药品的“信封价”，也就是谈判底价。底价由医保部门组织专家测算产生，综合考虑药品成本效果、预算影响、医保基金负担等，形成医保基金能够承担的最高价。

在确认底价后，以底价的 115% 为第一道价格线，如果企业在两次报价后都无法进入，那么谈判失败；反之则进入磋商环节，最终成交价不高于“信封价”。之所以采取这种方式，是为了在基金能够承受并且企业可以接受的范围内，为老百姓尽量争取更为优惠的价格。

今年，25 名医保谈判专家分为 5 组承担了 148 个独家药品的医保谈判，不少谈判时间超过了预定的 30 分钟，有的甚至超过了 2 个小时，长时间的谈判考验着双方的体力与耐心。

谈判过程中，医保方和企业方的反复“拉扯”更让人感受到焦灼，最终的结果没人能够提前预知。

在参与了多场医保谈判后，记者注意到几乎每次谈判成功后，医保方谈判专家和企业方代表都会松一口气，而每次谈判失败后，双方也无一不是充满遗憾，因为每一场博弈的背后，都是无数患者与家庭的翘首以盼。

虽然谈判的成功与否只体现在企业报价能否进入“信封价”，但从制定方案规则到企业申报，从专家评审到专项测算，再到最后的谈判环节，一个药品成功进医保的背后是无数人的努力与心血。

（新华社北京 12 月 14 日电

记者 彭韵佳 温竞华 林苗苗）

## 前 11 个月我国造船三大指标同步增长

新华社北京 12 月 14 日电（记者 王悦阳 张辛欣）记者 14 日从工业和信息化部了解到，今年 1 至 11 月，全国造船完工量 3809 万载重吨，同比增长 12.3%；新接订单量 6485 万载重吨，同比增长 63.8%；截至 11 月底，

手持订单量 13409 万载重吨，同比增长 29.4%。

工业和信息化部数据显示，今年 1 至 11 月，我国造船完工量、新接订单量、手持订单量以载重吨计分别占全球总量的 50.1%、65.9%和 53.4%。

## 我国基本养老保险参保人数达 105307 万人

新华社北京 12 月 14 日电（记者 高 蕾）记者 14 日从民政部获悉，民政部、全国老龄办近日发布《2022 年度国家老龄事业发展公报》。公报显示，截至 2022 年末，全国参加基本养老保险人数 105307 万人，比上年末增加 2436 万人。

公报介绍了我国人口老龄化概况。截至 2022 年末，全国 60 周岁及以上老年人口 28004 万人，占总人口的 19.8%；全国 65 周岁及以上老年人口 20978 万人，占总人口的 14.9%。

公报对老年民生保障、养老服务体系、老年健康服务等情况进行了梳理。在养老服务供给方面，截至 2022

年末，全国共有各类养老机构和设施 38.7 万个，养老床位合计 829.4 万张。在养老服务兜底保障方面，截至 2022 年末，全国共有 4143 万老年人享受老年人补贴。全国共支出老年福利资金 423 亿元，养老服务资金 170.1 亿元。

公报还显示，我国老龄事业在医养结合方面得到深入发展。截至 2022 年末，全国共有两证齐全（具备医疗卫生机构资质，并进行养老机构备案）的医养结合机构 6986 家，比上年增长 7.6%；医疗卫生机构与养老服务机构建立签约合作关系 8.4 万对，比上年增长 6.7%。

## 1.3 亿人次参与 2023 年全国“村晚”示范展示活动

新华社北京 12 月 14 日电（记者 徐 壮）文化建设是培根铸魂、凝神聚力的重要事业。在国务院新闻办 14 日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，文化和旅游部副部长卢映川介绍，2023 年全国“村晚”示范展示活动共举办 2 万余场，参与人次约 1.3 亿。今年前 11 个月，文化和旅游部主办 27 项展演展示活动，线下观众 90 万人次，线上观看量超过 18 亿次。

“坚持文化铸魂、文化赋能，繁荣发展文化事业和文化产业。”卢映川说，文化和旅游部推进城乡公共文化服务体系提质增效，构建新型公共文化空间，发展数字公共文化服务，创新实施文化惠民工程，举办“村晚”、广场舞展演等群众文化活动。

此外，文化和旅游部加大舞台艺术和美术创作引导支持力度，实施新时代系列艺术创作工程，组织开展舞台艺术优秀剧目展演、美术精品展出等活动。一批彰显中华审美风范、富有鲜明时代气息的舞台艺术作品，如舞剧《咏春》《骑兵》、越剧《新龙门客栈》、民族歌剧《党的女儿》等受到普遍欢迎和好评。

通过完善文化经济政策，实施重大文化产业项目带动战略，积极培育新业态新模式，推出系列消费促进活动，开展演出票务、剧本娱乐等专项整治，文化产业实现较快增长。据统计，今年前三季度，全国营业性演出 34.2 万场次、票房收入 315.4 亿元、观演人数 1.11 亿人次，分别比 2019 年同期增长 121.0%、84.2%、188.5%。

## 搭建专利转化“鹊桥” 京津冀实现 5300 余项专利数据三地共享

新华社石家庄 12 月 14 日电（记者 宋 晨 袁 全）数据显示，国家知识产权局指导京津冀三地深入开展专利开放许可试点，实现 5300 余项专利开放许可数据在三地共享。

这是国家知识产权局新闻发言人、办公室副主任梁心新 14 日在河北雄安举行的“知识产权助力京津冀优化创新环境和营商环境”新闻发布会上所作的介绍。

梁心新表示，国家知识产权局为提升京津冀三地专利转化运用效益，支持中小企业和重点产业创新发展，做好《专利转化运用专项行动方案（2023—2025 年）》相关任务的落实，将三地纳入专利转化专项计划重点支持省份。

“国家知识产权局指导京津冀三地深入开展专利开放许可试点。”梁心新说，在区域内高校、科研院所和中小企业之间搭建促进专利转化运用的“鹊桥”，实现 5300 余项专利开放许可数据在三地共享。

截至 2022 年，国家知识产权局已支持京津冀三地培育国家知识产权示范企业 132 家、优势企业 491 家，打造出一批知识产权运用能力强、转化效益高的企业标杆。

梁心新介绍，2023 年，国家知识产权局支持在京津冀地区建设多家产业知识产权运营中心，涉及光伏、现代化工、能源互联网、卫星互联网、网络安全、核能等多个重点产业，为知识产权的供需对接、交易流转提供有力支撑。

## 第三届“一带一路”国际合作高峰论坛务实合作成果落实过半

新华社北京 12 月 14 日电（记者 陈炜伟 严斌燎）记者 14 日从推进“一带一路”建设工作领导小组办公室了解到，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛形成的 369 项务实合作成果，目前超过半数已落实。务实合作成果的落实，有效深化了我国与相关国家和国际组织政治互信、经济互融、人文互通，主要包括以下 6 类：

一是双边合作文件类，主要包括我国与洪都拉斯、阿根廷、毛里塔尼亚、塞尔维亚、埃及等国政府签署共建“一带一路”合作文件等，进一步巩固扩大了共建“一带一路”朋友圈。二是与国际和地区组织合作文件类，主要包括我国与联合国、世界知识产权组织、世界气象组织签署可持续交通、知识产权、气象等方面合作文件等，有力促进了我国与相关国际组织共建“一带一路”合作。

三是双边合作平台、中方发起合作项目及机制类，主要包括建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系、中国—中亚五国交通部长会议机制、中国—柬埔寨铁路合作工作机制、上链中欧班列门户网站等，为相关领域合作提供了重要支撑。

四是合作项目类，主要包括在柬埔寨建设暹粒吴哥国际机场项目、投资赞比亚江西经济合作区项目等，通过务实合作项目有效带动了所在国经济社会发展。

五是民生及民心相通类项目，主要包括开展“一带一路”银行监管研讨班、印尼工业化职业培训项目，向莫桑比克、乍得等国提供紧急粮食援助等，有效助力共建国家人才教育和民生改善。

六是发布白皮书和研究报告类，主要包括发布《共建“一带一路”：构建人类命运共同体的重大实践》《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来十年发展展望》等，向国际社会全面展现共建“一带一路”取得的重大历史性成就，明确未来金色十年发展举措。

据介绍，下一步，国家发展改革委将持续发挥推进“一带一路”建设工作领导小组办公室统筹协调、督促落实职能，会同相关单位扎实推进务实合作成果有力有序有效落实，积极营造高质量共建“一带一路”良好环境。

## 从芜湖到曼谷：“中国智造”单轨列车驶向海外

这是 9 月 13 日拍摄的位于安徽芜湖的中车浦镇阿尔斯通运输系统有限公司生产车间。

泰国曼谷是世界著名旅游目的地之一，当地人把这座城市的高架轨道交通系统称为“曼谷天铁”。2023 年下半年，由位于安徽芜湖的中车浦镇阿尔斯通运输系统公司生产并提供的单轨道列车“天铁黄线”在曼谷正式运营，11 月同样由该公司生产并提供列车的“天铁粉线”也在曼谷开始试运行。“中国智造”从中国芜湖来到泰国曼谷，让曼谷近郊与市中心的连接更为紧密，丰富城市面貌的同时，也为当地发展注入新活力。

中国安徽芜湖历史悠久、人文荟萃。2021 年 11 月，芜湖市轨道交通 1 号线开通运营，“半城山水”的芜湖进入立体交通时代。近年来，芜湖市积极培育交通产业链集群，逐步形成以中车浦镇阿尔斯通运输系统有限公司为龙头，整车制造、牵引等领域企业协同发展的产业体系。作为高端装备制造业的代表之一，“中国智造”列车正加速驶向海内外。

新华社记者 周 牧 摄



## 破解“带娃难” 社区托育如何发力？

近日公布的《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》提出，社区嵌入式服务设施面向社区居民提供养老托育、社区助餐、家政便民等一种或多种服务。记者采访看到，近年来，一些城市率先探索便捷、优质、普惠的社区托育，有效缓解了部分双职工家庭育儿压力，受到广泛认可，但面对日益提升的需求，社区托育仍需完善配套、增量提质，打通服务群众的“最后一公里”。

### 社区“带娃”受家长追捧

早上 8 点半，吴女士带着两岁半的外孙女，来到离家步行只需 10 分钟的一家社区“宝宝屋”。隔着落地窗，她看到孩子在老师的陪伴下开心地玩耍，便转身忙自己的事去了。

就近就便，是社区托育的显著特点。这处位于上海市普陀区真如镇街道高陵集市二楼的“宝宝屋”，利用街道闲置场地改造，90 平方米的空间分设益智、涂鸦、运动、“娃娃家”等区域，提供托位 30 个，每天根据预约人数以 1:5 的师生比配备照护力量。“离家近、环境好，外孙女很喜欢来这里，我们也有一小段舒缓身心的时光。”吴女士说。

价格是家长关心的重要问题。四川省成都市成华区双桥子街道新鸿社区婴幼儿成长中心是成都市率先开办的社区托育机构之一，由街道对新鸿社区党群服务中心进行硬件改造，引入运营方后开放，共提供 60 个托位，实行普惠定价，满足社区内及周边群众的托育需求。记者看到，机构拥有相对独立的空间，环境布置得充满童趣。下午 5 时，孩子们在老师的照料下吃饭，当晚晚饭是腐竹鸡丁盖浇饭、虾皮紫菜汤。

“我们为 3 岁以下幼儿提供全日制、半日制、临时的托育服务，配备了保

育员、保健医生等 13 名工作人员。”新鸿社区婴幼儿成长中心负责人胡玉杰说，全日托托育费为每月 2900 元，低于市场托育机构的收费标准。

边“寄娃”，边学习，是很多新手父母的现实需求，因此也成为社区托育服务的内容。记者走进广东省广州市黄埔区文冲街“向日葵亲子小屋”看到，这里不仅提供婴幼儿临时托、亲子互动、玩具漂流等服务，营造出睦邻、安心的托育环境，还通过举办家长课堂、进行入户指导等方式，不断把科学养育理念和服务送到年轻父母身边。

新招实招破解“送不起”“找不到”

国家卫生健康委数据显示，我国 3 岁以下婴幼儿人数超过 3200 万，其中 1/3 有比较强烈的托育服务需求。然而，家长送托需求高与实际送托率低的矛盾长期存在，资源分布散、营利性机构收费高是主要原因。社区托育如何满足更多家庭“托得起”“托得到”的期待，各地进行了有益探索。

——社区入股，降低运营成本。不同于传统的公建民营托育项目，成都新鸿社区婴幼儿成长中心以新鸿社区居委会与运营方共同成立社会企业的方式落地，居委会持股占比 40%，使办园成本显著降低。

“中心除享受普惠托育优惠政策外，还能享受成都市针对社会企业的相关优惠，目前已实现低利润营收。”胡玉杰说，这一模式还实现了机构与社区共建共赢，有了社区的参与和监管，家长对机构更加信任。

在确保普惠性上，一些省份要求社区托育机构每年为有需求的家庭提供一定次数的免费照护服务，超过次数的

部分按照非营利原则，统筹考虑政府投入、运营成本、居民承受能力等因素，科学合理确定收费标准，通过服务协议予以明确。

——科学布点，挤出办园空间。记者在上海市静安区江宁路街道看到，通过盘整社区内公共服务设施资源，街道已建成开放 5 家“宝宝屋”，分别位于社区综合为老服务中心、党群服务中心、南阳实验幼儿园、吴江幼儿园和蒋家巷社区，均在居民 15 分钟步行可及的范围内。

上海明确，各街镇应按照辖区 3 岁以下幼儿数量的 15% 进行托额配置，到“十四五”末，全市“宝宝屋”街镇覆盖率将达到 85%（其中中心城区 100%）。

——校社共育，提升师资水平。托育服务需求的增长呼唤更多高素质的师资。近年来，多地积极推进托育专业人才培养。广东省 14 所本科院校共有 20 个托育专业入选国家一流本科专业建设“双万计划”；广州市指导市、区属中职学校开设婴幼儿托育相关专业，每年培养近 2000 名专业照护人员，全市共 91 家民办职业培训机构开展保育师和育婴员职业技能培训。在上海等城市，符合条件的托育机构从业人员可参加保育师、育婴员职业技能等级认定，按规定取得相应等级证书的，可申请职业技能提升补贴。

### 社区托育仍需增量提质

受访者指出，随着婴幼儿照护服务被纳入经济社会发展规划，政策法规和标准规范体系逐步建立，我国构建普惠多元托育服务体系有了良好基础。但就刚刚起步的社区托育而言，供需不匹配、配套不到位等问题仍然存在，需推动政府、家庭、社会和市场多方协调、合