

损失与损害为何是联合国气候大会焦点议题

《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)11月30日在阿联酋迪拜开幕当天,就启动损失与损害基金达成一致。该成果为本届大会传递积极信号,但对受气候变化影响最严重和最脆弱的群体来说,这还远远不够。

什么是损失与损害

世界气象组织发布的最新报告显示,截至10月底,2023年全球平均气温较工业化前(1850年至1900年)的基线高出约1.4摄氏度。全球多地正面临气候变化带来的严重影响,导致生命和生计遭受损失,以及领土、农田、生物多样性和生态系统丧失和退化等。

损失与损害是联合国气候谈判中的常用术语,但《公约》并没有就其定义达成一致。损失与损害通常被理解为由于缺乏减缓和适应措施,或尽管采取了措施,气候变化仍带来的负面影响。热浪、飓风等极端天气事件,以及海平面上升、荒漠化、海洋酸化和盐碱化等都会造成损失与损害。

气候变化造成的损失与损害存在于经济和非经济两方面。经济损失与损害可以用货币价值来衡量,例如重建因洪水而受损的基础设施成本,或干旱导致的农业收入损失。非经济损失与损害是指难以或无法用货币价值衡量,如生物多样性的丧失等。

专家指出,对于受气候变化影响最严重的脆弱国家来说,损失与损害可能是永久性的。

损失与损害始终是争论焦点

自上世纪90年代初《公约》建立以来,受气候变化影响最严重的国家和地区持续呼吁发达国家向其提供应对损失与损害的资金支持,损失与损害一直是气候变化谈判中各方争论的焦点之一。

1991年,在《公约》起草阶段,小岛屿国家联盟就强调需要解决脆弱国家面临的损失与损害问题,并提议建立一个保险机制为受到海平面上升影响的国家提供资金支持。然而,直到2007年的巴厘岛气候变化大会才将损失与损

害的概念纳入正式谈判文本。2021年,在《公约》第二十六次缔约方大会(COP26)上,脆弱国家组成联盟主张创立针对损失与损害的金融机构或基金,虽然没有成功,但这次大会建立了为期两年的格拉斯哥对话机制以讨论损失与损害基金事宜。

损失与损害基金是在去年《公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上正式建立的,基金受益方是发展中国家。此后,经数次过渡委员会会议,该基金终于在COP28启动。不过,因为损失与损害决议没有提及规模或资金补充周期,这也引发了人们对该基金长期可持续性的质疑。

发达国家需要承诺更需要行动

损失与损害是不可避免的,而且分布不均,发展中国家和弱势群体遭受的损失与损害尤为严重。随着全球变暖加剧,未来的损失与损害会加剧。

2015年《巴黎协定》明确规定,无论是气候基金,还是适应资金,甚至是损失与损害基金,发达国家都有出资

的责任和义务,发展中国家是自愿出资。损失与损害基金的受益方是发展中国家。

基金启动当天,阿联酋和德国分别承诺提供1亿美元,英国、日本、美国也做出相关承诺。英国国际环境和发展协会执行主任汤姆·米切尔表示,迄今的基金总额“非常非常小”。比利时布鲁塞尔自由大学的气候金融研究员罗曼·魏克曼斯表示,发达国家“愿意为该基金投入多少钱还有待观察”。

尽管国际社会对基金启动表示欢迎,不少发展中国家和脆弱国家地区代表认为,一些发达国家的气候承诺一直是“放空炮”。美国生物多样性中心代理联合执行董事苏安君对新华社记者说,美国为战争投入数百亿、千亿美元,但在损失与损害基金上只承诺1750万美元,而且此前的承诺也还没有兑现,“真让人感到羞耻”。

（新华社迪拜12月2日电）
记者 郭 爽 罗 晨 苏小坡
参与记者 王 燕 陈梦阳 余福卿 王东震 邵青平）

菲南部发生数百次余震 引发轻微局地海啸

新华社马尼拉/东京12月3日电(记者 刘 锴 姜俏梅)菲律宾火山地震研究所3日将该国南部海域发生的地震震级由6.9级调高至7.4级。此次地震一度引发轻微局地海啸,并发生数百次余震,目前海啸警报已解除,暂无人员伤亡或财产损失报告。

据菲火山地震研究所更新后信息,此次地震发生于当地时间2日22时37分(北京时间22时37分),震中位于南苏里高省希纳图安镇东北约30公里处的海域,震源深度为25公里。此次地震为构造地震,菲南部和中部多地有强烈震感。

2日夜间至3日清晨,菲南部发生数百次余震,其中一些余震震级超过6级。

菲火山地震研究所2日晚发布海啸预警,“强烈建议”南苏里高省和东达沃省沿海居民立即向高处或内陆撤离。3日凌晨,菲火山地震研究所所在希纳图安镇莫斯岛观测到浪高64厘米的海啸。目前,菲火山地震研究所已解除海啸警报。

受菲律宾地震影响,日本太平洋沿岸多地3日凌晨出现轻微海啸,其中伊豆诸岛八丈岛发生浪高40厘米的海啸,在鹿儿岛县、高知县、德岛县等地观测到浪高20厘米的海啸。日本气象厅3时说,当天日本太平洋沿岸还会有些许潮位变化,呼吁大家尽量不要靠近海岸。

菲律宾位于环太平洋火山地震带,地震频发。11月17日,菲南部西达沃省附近海域发生6.8级地震,导致至少9人死亡。



12月3日,人们聚集在菲律宾南苏里高省一处避难所内休息。

新华社 发

菲律宾地震后日本海域测得小规模海啸

菲律宾东南海域2日晚发生7.4级地震后,日本东部伊豆诸岛附近太平洋海域测得小规模海啸,浪头最高40厘米,未造成人员伤亡。

日本共同社援引日本气象厅3日发布的消息报道,这次海啸最高浪头在八丈岛附近海域测得,伊豆诸岛其他岛屿附近海面也出现了浪高20

厘米的小规模海啸。日本西部高知县等地海域也出现20厘米高的浪头。

据菲律宾火山地震研究所消息,南苏里高省希纳图安镇东北约30公里处海域当地时间2日22时37分(北京时间22时37分)发生7.4级地震,震源深度25公里。

菲律宾发生地震后,日本气象厅发布海啸预警,一度预测会出现1米高的浪头。据美联社报道,日本冲绳县多地要求民众撤离临海地区,有数千人受影响。日本气象厅3日上午撤销所有海啸预警。据日本消防厅消息,目前没有人员伤亡报告。

菲律宾火山地震研究所2日晚

发布海啸预警,“强烈建议”南苏里高省和东达沃省沿海居民立即向高处或内陆撤离。3日凌晨,菲火山地震研究所所在希纳图安镇莫斯岛观测到浪高64厘米的海啸。目前,菲火山地震研究所已解除海啸警报。

（新华社微特稿 袁 原）

哈马斯官员:加沙地带停火前不会再与以色列交换被扣押人员

新华社加沙12月2日电(记者 柳伟建)巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)政治局副主席萨利赫·阿鲁里2日表示,哈马斯在加沙地带停火前不会再次与以色列交换被扣押人员。

阿鲁里当晚在接受卡塔尔半岛电视台采访时说,哈马斯已经释放其扣押的所有妇女和未成年人。剩余被扣押人

员包括以色列士兵以及为以军服务的成年男性,交换这些被扣押人员需按照“新标准”。

以色列总理办公室2时说,加沙地带停火谈判陷入僵局,内塔尼亚胡总理已要求在加沙地带多哈的以方谈判小组返回以色列。

另据卡塔尔通讯社报道,卡塔尔埃

米尔(国家元首)塔米姆2日在与美国副总统哈里斯通电话时表示,卡塔尔与所有合作伙伴继续斡旋,确保调停不中断,努力让巴勒斯坦局势恢复平静。

以色列和哈马斯当地时间11月24日7时开始为期4天的临时停火,此后双方在11月27日和30日分别将停火期限延长2天和1天。在临时停火期

间,巴勒斯坦武装人员和以色列分别释放7批被扣押人员。当地时间12月1日7时,哈马斯和以色列在加沙地带的临时停火结束,以军同日恢复与哈马斯的战斗。巴勒斯坦加沙地带卫生部门2日发表声明说,自1日以军恢复军事行动以来,加沙地带已有193人死亡、650人受伤。

(参与记者 汪 强)

以军扩大在加沙地带军事行动

以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)在加沙地带的临时停火1日结束,以军恢复在加沙地带军事行动。以军2时说,袭击了加沙地带400多个目标,其中超过50个位于加沙地带南部的汗尤尼斯及其周边地区。

以色列总理本雅明·内塔尼亚胡2时说,以军将扩大在加沙地带的地面行动,直到实现所有目标。他已指示国防军“以越来越激烈的程度”恢复战斗。

以方称,在7天的临时停火期间,巴勒斯坦武装人员释放了110名被扣

押人员,包括24名外国公民,目前仍有137人被扣押在加沙地带。

另据美联社报道,以军发布了一份地图,在加沙地带划出数以百计的编号区块,让加沙居民记清自身所处区块的编号,以根据以方后续发布的撤离预警离开相应区域。以色列还在汗尤尼斯等地空投传单,要求人们撤离。

美联社援引汗尤尼斯居民希克马特·齐德拉的话报道,有邻居接到了建筑将被炸的预警。“我们告诉他们(以色列),‘我们这里什么也没有,为什么要

摧毁它?’”然而,房屋依旧被炸毁。

以军发布的地图和空投的传单在加沙地带南部引发混乱。在这里,人们无法去往加沙地带北部,更不可能离开加沙地带。

加沙地带人口目前集中在南部,包括这轮冲突爆发以来大量从北部逃难而来的人。哈马斯10月7日自加沙地带对以色列境内军民目标发动突袭并扣押大量人员,以军随即持续空袭加沙地带并开展地面行动,同时以军事行动为由要求加沙地带北部所有居民撤往

南部。

伊马德·哈贾尔一个月前从加沙地带北部逃难到南部。他告诉美联社记者:“我们无处可去,他们(以色列)把我们从(加沙地带)北部赶走,现在又要我们离开南部。”

与此同时,加沙地带武装人员向以色列境内目标发起火箭弹袭击。以色列军方发言人彼得·莱纳说,自临时停火结束后,哈马斯发射了超过250枚火箭弹。以方目前暂无相关伤亡报道。

(新华社专特稿 陈立希)

造福中老人民的幸福路、发展路、友谊路

北起昆明、终抵老挝万象的中老铁路3日迎来开通运营两周年。两年来,这条“钢铁丝路”承载中老两国人民梦想,让两国乘客、货物“双向奔赴”,促进沿线商业、人文交融共赢,成为一条与山川同美、不断造福沿线人民的国际黄金大通道。

作为中老共建“一带一路”标杆项目,中老铁路开通运营两年来为区域经济社会发展注入新活力,成为中老人民的幸福路、发展路、友谊路,书写着共建“一带一路”的佳话。

这条幸福路帮助老挝实现从“陆锁国”变为“陆联国”的企盼,有效跨越发展阻隔,不断提升老挝人民的获得感、幸福感。“澜沧号”动车持续融入老挝人民的日常生活,使人们的出行迈入“动车时代”;“两地两检”通关模式有效缩短通关时间,人员往来更加高效便捷。两年来,中老铁路全线每月旅客发送量已由开通初期的60多万人次增至110多万人次,累计发送旅客2420万人次。

这条发展路加速老挝人流、物流、资金流和信息流流动,加快沿线产业布局 and 开发步伐,为中老两国经济发展带

来新机遇。两年来,中老铁路促进沿线商业繁荣共赢,有效带动万象赛色塔综合开发区、磨丁经济特区等经济园区发展;跨境货物列车每日开行数量已由开通初期的2列增至14列,跨境货物品类由10多种扩展至2700多种,不断打开两国客货两旺的合作新天地;从昆明、玉溪、普洱、西双版纳,到老挝琅勃拉邦、万荣、万象等地,中老铁路联通两国,打造出区域旅游业联动发展新格局。

这条友谊路奏响“硬联通”“软联通”“心联通”的交响乐,让中老友好深入人心。中老铁路修建期间,中方建设者向老挝当地小学捐赠了藤球桌、乒乓球桌、文具等;“澜沧号”动车帮助想到中国看看的老挝小学生圆梦;700多名老挝员工培训合格后成为老挝第一代铁路技术人才……

一路飞架跨山川。未来,中老铁路将加速释放对区域经济合作与发展的拉动效能,给地区人民带来实实在在的利益。期待中老铁路开启满载机遇的下一程,继续驶向高质量共建“一带一路”的美好未来。

(新华社北京12月3日电)

记者 曹筱凡 闫 洁)

增水源,减污染——突尼斯中企污水处理项目见成效

位于北非的突尼斯连续数年遭遇干旱,居民生活和农业生产受到严重影响。突尼斯媒体近日报道了中企承接的突尼斯南部苏塞市污水处理厂项目,称赞它不仅为当地农民提供了稳定的灌溉水源,还减少了环境污染。

记者日前来到位于首都突尼斯南部约140公里的哈姆敦污水处理站。中国水电建设集团十五工程局有限公司建造的哈姆敦污水处理站和扩建的苏塞南污水处理站分别于2019年和2022年投入运营。

哈姆敦污水处理站负责人克西亚说,整个苏塞市的居民生活污水和部分工业生产污水都会流进这两个处理站。处理站基本实现自动化工作,每年可处理1900万立方米污水,可为周边地区提供1800万立方米灌溉用水。

记者在哈姆敦处理站看到,黝黑的污水流入几个巨大的处理池,经过沉积、过滤、吸附、生物处理后,流出的水明显变清澈了。中国水电建设集团负责该项目后期工作的姬杰对记者说,这些

水经过紫外线消毒后,完全符合农业灌溉使用标准。他介绍说,苏塞属于常年缺水地区,加上近两年大旱,不少水库都见底了,苏塞附近不少橄榄树依靠这里的灌溉水才度过了炎炎夏日,可以说污水厂的处理水为当地农民救了急。

克西亚说,以前由于处理能力有限,当地很多污水直接排放,导致空气恶臭、污水横流。两个处理站建成后,污水经过处理,不仅变废为宝,还解决了长期困扰当地居民的污染难题。

在厂区,记者看到两个高耸的塔形建筑,姬杰说那是沼气热电联产系统,可收集污水处理时产生的沼气用于发电。按照设计标准,投入使用后每天可发电1.9万度,大大降低污水处理厂的能源消耗。

突尼斯属于严重缺水国家。姬杰说,苏塞污水处理项目成功投入使用并获得了良好的社会 and 经济效益,目前不少地方正与他们联系,想与中方在应对干旱及水资源保护和利用方面进行合作。

(新华社突尼斯12月3日电)

记者 黄 灵 王一盛)

秘鲁上调马丘比丘游客接待量上限

为重启旅游业,秘鲁文化部2日宣布着手上调旅游胜地马丘比丘的游客接待量上限。

秘鲁文化部在一份声明中说,自明年1月1日起,每天将允许最多4500人进入马丘比丘,在特定日期这一数量可增至5600人。

据法新社报道,马丘比丘目前每天接待3600至3800名游客。去年9月,由于游客太多,政府暂时关闭了景区内三个区域。

马丘比丘位于安第斯山脊,是建于15世纪印加帝国时期的一处古城遗迹,距古城库斯科约100公里,被列为世界文化和自然双重遗产,是南美洲最受游客欢迎的名胜之一。新冠疫情暴发前,马丘比丘旺季每天最多可接待约5000名游客。

法新社数据显,新冠疫情暴发前,秘鲁每年吸引的游客量达450万人次,而今年预计全年游客量约为220万人次。

(新华社微特稿 王鑫方)

卢拉:巴西将以观察员身份加入“欧佩克+”

新华社巴西利亚12月2日电(记者 卞卓丹)巴西总统卢拉2日表示,巴西将以观察员身份加入由石油输出国组织(欧佩克)成员国和非欧佩克产油国组成的“欧佩克+”,并将提醒和劝说石油生产国为化石燃料的终结做好准备。

据巴西媒体报道,卢拉是在访问阿拉伯联合酋长国期间作出上述表态的。他指出,“我们需要说服石油生产国为化石燃料的终结做好准备”。卢拉认为,石油生产国可以进行投资,以便非洲和

拉美等地区能够生产所需的可再生燃料,特别是绿氢。

巴西国家石油公司执行总裁普拉特斯此前表示,巴西应该加入“欧佩克+”,在其中扮演合作者和决策观察者的角色,但不参与原油生产配额制度。

报道指出,巴西参与原油生产配额制度的主要阻力来自巴西国家石油公司,该公司目前正寻求提高原油开采量以扩大对国内市场的衍生品供应,增加石油出口收入。



纽约“怀旧地铁”专列开始运行

12月2日,在美国纽约,人们乘坐“怀旧地铁”专列。当天是纽约“怀旧地铁”专列2023年首次运行的日子,不少人前来搭乘这趟列车,体验时光回溯的奇妙感觉。今年的“怀旧地铁”专列由8节1932年至1977年使用的车厢组成,运行路线为纽约曼哈顿第二大道站至145街站,运行时间为12月每个周六的特定时间。

新华社记者 李 睿 摄