

联合国气候变化迪拜大会亟待解决哪些问题

国际观察

全球气候变暖历史新高，极端天气事件日益频发，气候危机正威胁世界每个角落。多个国际机构强调，全球减排“窗口正在迅速关闭”，人类需要刻不容缓的气候行动，尽快减少排放，以避免因气候变化引发的一系列严重灾难。

在这一背景下，11月30日至12月12日在阿联酋迪拜召开的《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)举世瞩目。本届大会需要完成《巴黎协定》的首次全球盘点，解决一系列关于落实的问题，并充分响应发展中国家和脆弱群体的关切，以找到关键问题的切实解决方案。

首次全球盘点应成“转折点”

依据《巴黎协定》第十四条的规定，《公约》缔约方会议应在2023年进行第一次全球盘点，此后每5年进行一次，旨在评估实现《巴黎协定》宗旨和长期目标的集体进展情况。

然而，全球气候变化形势严峻。根

据联合国环境规划署近期发布的2023年排放差距报告估计，在当前排放量的基础上，2030年全球温室气体排放量要减少28%，才能实现《巴黎协定》中到本世纪末将全球升温幅度控制在2摄氏度以下的目标，要减少42%才能实现1.5摄氏度目标。

另一份近期发布的有关第一次全球盘点技术对话的综合报告也指出，减排窗口正在关闭，目前全球气候行动仍不足以实现《巴黎协定》的目标。

“这份综合报告把牌摆到了桌面上——只不过这不是一场游戏。国际社会没有走上实现《巴黎协定》长期目标的轨道，确保宜居和可持续未来的机会之窗正在迅速关闭。”《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔在一份声明中说。

《公约》秘书处在大会议召开前发布的新闻公报中强调此次全球盘点“必须成为转折点”，并要求各方采取果断行动，在2030年前弥补缺口，对全球盘点作出强有力的回应。

COP28 应开辟“新道路”

主题为“团结、行动、落实”的COP28，除了要完成首次全球盘点，还需要解决一系列关于落实的问题，重点

讨论包括减排与能源转型，适应与损失和损害，资金、技术、能力建设支持，以及加强国际合作等问题。

《公约》秘书处在新公报中指出，COP28 必须开辟一条“新道路”，即快速推进能源转型，解决气候融资问题，按规定运行损失和损害基金，通过粮食、卫生健康和自然等方面的行动改善民众的生活，并减少全球温室气体排放量。

大会正式开幕前，COP28 候任主席苏丹·贾比尔表示，积极的势头已经出现。他强调，中美近期达成的共识是COP28 前的一项重要成果。中美《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》，响应了国际社会对采取气候行动的持续呼声。

国际气候资金承诺兑现

国际社会呼吁，本届大会应就全球适应目标达成有力决定，完成损失和损害资金机制建设，充分响应发展中国家长期呼吁的资金、技术及能力建设支持需要。全球适应目标的概念来自《巴黎协定》，旨在提高全球适应能力，增强复原力并减少应对气候变化的脆弱性。

“许多脆弱国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家，已经在经历超出人们所能适应的气候变化后果。”

贾比尔在大会召开前说。

适应与损失和损害是许多气候脆弱国家的两个核心关注议题。对于排放量较低、极易受到气候影响的脆弱国家，适应气候变化是首要任务。发达国家的历史累积排放量相对更大，但较贫困国家正在不成比例地遭受气候灾害导致的损失和损害，这个问题受到广泛关注。

在2009年哥本哈根气候变化大会上，发达国家承诺每年提供至少1000亿美元资金，帮助发展中国家应对气候变化，但这个承诺一直没有兑现。发展中国家呼吁，发达国家切实兑现每年1000亿美元气候资金的承诺，明确适应资金翻倍路线图。

联合国秘书长古特雷斯指出，从许多方面来看，气候资金如果充足并进行正确投资，就是实现气候公正的途径。

中国生态环境部应对气候变化司司长夏显亮表示，COP28 应发出推动各方合作应对气候变化的强烈信号，确保全球气候治理沿着正确轨道行稳致远。

(新华社迪拜11月30日电 记者 郭爽 邵平 陈梦阳 参与记者:王燕 罗晨 余福卿 王东震 苏小坡)

民调显示近六成英国民众支持重返欧盟单一市场

11月29日公布的一项英国民意调查结果显示，57%的英国民众支持英国重返欧洲联盟单一市场。

奥观调查公司11月24日至26日针对2138名英国成年人做此民调。结果显示，在英国重返欧盟单一市场的问题上，支持者占比达到57%，反对者比例只有大约22%。

另外，52%的英国人认定，“脱欧”是错误决策。72%的英国人希望看到英国以某种形式与欧盟建立更紧密联系。

路透社分析，2016年英国公投决定“脱欧”的一项关键因素是，多数英国人不想让大批外籍移民涌入本国。而29日公布的民调显示，即便重返欧盟

单一市场意味着数以百万计外籍劳工将可自由进出英国，仍有近六成英国人支持重返单一市场。

英国首相里希·苏纳克眼下正因创纪录的移民涌入而遭受政治压力，应对移民涌入可能成为下届议会选举焦点议题。多项民调显示，在野党工党有望在明年英国议会选举中获胜进而执政。工党主张与欧盟走近，然而其党首基尔·斯塔默在重返单一市场问题上表态谨慎。

奥观政治研究主管芬坦·史密斯认为，工党在重返单一市场问题上可提出“更大胆”的政策主张。

(新华社微特稿 海洋)

沙特拟收购英国希思罗机场10%股份

沙特阿拉伯公共投资基金同意收购英国希思罗机场10%股份。

据英国广播公司29日报道，沙特公共投资基金将从西班牙建筑巨头费罗维亚尔公司手中购得这些股份。沙特公共投资基金是全球最活跃的主权基金之一，管理超过7000亿美元资产。

费罗维亚尔公司说，这项交易价值23.7亿英镑(约合214亿元人民币)，仍有待监管部门批准。费罗维亚尔公司自2006年起持有希思罗机场股份。

如果获得批准，这项交易意味着费罗维亚尔公司完全撤出对这家英国

机场运营商的投资。其持股比例最初为56%，2013年下降至25%。

除持股希思罗机场外，费罗维亚尔公司另外所持希思罗机场母公司FGP·托普科公司的15%股份，将出售给总部位于法国的私人股权投资基金安融投资公司。

希思罗机场今年一直处于亏损状态，主要归咎于高利率水平致使其背负沉重债务。与此同时，英国民航局决定下调旅客在机场的各种费用，同样影响机场收入。

(新华社微特稿 卜晓明)

“鱼鹰”坠海 日本要求停飞该机型

驻日美军一架“鱼鹰”运输机11月29日在日本西部坠海，机上8人中至少1人确认死亡，另外7人下落不明。日本防卫大臣木原稔11月30日要求美军在日本停飞这一事故频发的机型。

木原稔在国会发言说，坠机事件给当地民众“造成不安”，日方已要求驻日美军在查清事故原因、确保机型安全前停飞“鱼鹰”。

另一名防卫省高官说，日本自卫队也将停飞日方在役的“鱼鹰”。

据美联社报道，部署在日本的“鱼鹰”运输机主要由美国海军陆战队、美国空军和日本陆上自卫队操作。

美国空军特种作战司令部发表声明说，坠毁的CV-22B型“鱼鹰”机隶属驻日美军东京横田基地，失事时正执行例行训练。

日本海上保安厅说，该机原计划从山口县岩国基地飞往冲绳县嘉手纳空军基地，但中途改变计划飞向屋久岛机场。坠机位于屋久岛东部海域，

距屋久岛机场仅2到4公里。

目睹坠机过程的屋久岛居民告诉日本广播协会，看到飞机“肚皮朝天”，一侧发动机起火，坠海前发生爆炸。

搜救人员在坠机现场打捞上来1人，被送往医院后确认死亡。日本海上保安厅出动巡逻艇和飞机，彻夜搜寻机上另外7人下落。

“鱼鹰”倾转旋翼机由美国贝尔-波音公司生产，既可以像直升机那样垂直起降、悬停，也能像固定翼飞机那样高速飞行。

服役以来，“鱼鹰”机事故多发，安全性饱受质疑。今年8月，一架美国“鱼鹰”运输机参加多国军事演习时在澳大利亚北领地梅尔维尔岛坠毁，致3人死亡、多人重伤。去年6月，一架“鱼鹰”机在美国加利福尼亚州南部沙漠地区坠毁，机上5名海军陆战队人员死亡。去年3月，一架参加北大西洋公约组织军演的美国“鱼鹰”机在挪威坠毁，机上4名海军陆战队人员死亡。

(新华社专特稿 王宏彬)

美联储“褐皮书”显示美国经济增长放缓

新华社华盛顿11月29日电(记者 许缘 熊茂伶)美国联邦储备委员会29日发布的全国经济形势调查报告显示，近期美国经济增长有所放缓，增长势头减弱。

这份报告根据下属12家地区储备银行的最新调查结果编制而成，也称“褐皮书”。报告显示，自10月中旬以来，包括纽约和费城在内的多数辖区经济状况持平或略有下降，仅4个辖区经济实现温和增长。各辖区调低了对未来6至12个月经济前景的看法。

报告显示，包括汽车在内的零售销售表现好坏不一，非必需品和耐用品销售下滑。制造业活动喜忧参半，

制造商降低了行业前景预期。信贷方面，商业贷款需求略有下降。房地产市场持续疲软，商业地产活动继续放缓，部分辖区住宅销售略有下降。

同时，各辖区劳动力需求继续放缓，整体就业状况持平或温和增长。各辖区物价增长放缓，但物价仍处于高位。多数辖区预计2024年物价继续温和上涨。

美联储每年发布8次“褐皮书”，通过地区储备银行对全美经济形势进行摸底。该报告是美联储货币政策例会的重要参考资料。下一次美联储货币政策例会将于12月12日至13日举行。

世界旅游城市联合会非洲区域会议在突尼斯举行

新华社突尼斯11月29日电(记者 黄灵 王一盛)2023世界旅游城市联合会非洲区域会议29日在突尼斯东部海滨城市哈马马特举行。本次会议以“中国-非洲旅游合作新时代”为主题，旨在推动中非旅游协作发展，推进中国和非洲旅游企业间交流与合作。

突尼斯旅游部长贝勒哈桑当天在开幕式上表示，今年突尼斯对中国团体游客免签政策扩大到个人，希望吸引更多中国游客来突旅游。作为“一带一路”倡议的参与国，突尼斯愿意与中国携手，进一步发展旅游领域的双边合作。

世界旅游城市联合会常务副秘书长李宝春在发言中说，旅游是“一带一路”交流合作的重要领域之一。随着今年中国出境游市场加速复苏，“一带一路”共建国家在中国出境游市场的热度持续走高，在搜索热度最高的30个出境游目的地中，“一带一路”共建国家占比超70%。开放的中国、发展的中国期

待与更多非洲国家开展旅游合作，共同推动中非旅游合作向更高层次迈进。

当天，世界旅游城市联合会、突尼斯国家旅游局、突尼斯航空公司和中国首都机场集团有限公司签订四方合作意向书，就开设中突之间直航、促进人员交流往来等达成共识。

会议期间还举行了中突旅游交易洽谈会，70多家突尼斯宾馆、旅行社与来自中国的10家旅游机构进行一对一洽谈。突尼斯国家旅游局局长侯赛因在接受新华社记者采访时说，中国是世界最重要的旅游客源市场，他对中突双方未来在旅游领域的合作和发展非常乐观。

世界旅游城市联合会于2012年成立，总部位于北京，是世界首个以城市为主体的全球性国际旅游组织，现有会员单位244个，覆盖全球85个国家和地区。此前该机构曾在马来西亚、摩洛哥、西班牙、哥伦比亚等国召开过区域会议。

加沙地带临时停火再延长一天

停火中的加沙城

这是11月29日拍摄的停火中的加沙城一角。卡塔尔外交部27日说，哈马斯和以色列已同意将加沙地带人道主义停火协议延长两天。新华社发 穆罕默德·阿里 摄



以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)在加沙地带的临时停火原定当地时间11月30日早晨到期。经卡塔尔等多方斡旋，以色列和哈马斯在停火即将到期时同意，继续停火一天。

哈马斯高级成员此前表示，愿意释放所扣押的全部以色列军人，换取以方释放所有关押在以色列监狱里的巴勒斯坦人。

【哈马斯：做好“全面互换”准备】

截至30日，哈马斯和以色列已分别释放6批被扣押人员。哈马斯共释放97名被其扣押者，包括73名以色列人(含持双重国籍者)；以色列则释放被其关押在监狱中的210名巴勒斯坦人。哈马斯本轮巴以冲突的卡塔尔30日

说，以色列和哈马斯同意延长临时停火一天。延长停火条件与先前一致，即哈马斯每天释放至少10名被扣押在加沙地带的以色列人。

正在南非访问的哈马斯高级成员巴塞姆·纳伊姆29日告诉媒体记者，哈马斯正就延长停火“艰难谈判”，并做好释放所扣押的全部以方军人、换取以方释放所有在押巴方人员的准备。

哈马斯曾于2011年与以色列达成协议，用被其俘虏的一名以色列士兵换得以方释放1000余名在押巴勒斯坦人。

美联社分析，随着哈马斯已释放绝大多数被扣押在加沙地带的妇女儿童，其与以色列之间互换被扣押人员的谈判变得愈发艰难。在关于释放以色列成年男性和军人的问题上，哈马斯希望争

取得更多在押巴方人员获释。

据巴方提供的数据，以色列现阶段关押约7200名巴勒斯坦人，包括本轮巴以冲突爆发以来逮捕的约2000人。按照现阶段执行的停火协议，哈马斯每释放1名以色列妇女儿童，以色列释放3名巴勒斯坦人。

【以色列：消灭哈马斯目标不变】

据以色列媒体报道，以色列内阁29日晚些时候举行会议，磋商内容包括延长停火相关条款。

哈马斯释放97名被扣押人员后，以色列军方认为，仍有大约145人被扣押在加沙地带。据美联社报道，这其中包括数十名以色列军人。

哈马斯30日早些时候称，以方拒

绝接收7名妇女儿童和3名死于以军在加沙地带轰炸行动的被扣人员遗体。以方暂未予以回应。

另据法新社报道，以色列军方先前表示，已对哈马斯所称一名10个月大的婴儿、其4岁哥哥和母亲三人死于加沙地带的说法展开调查。

哈马斯高级成员纳伊姆说，哈马斯两个星期前已经证实，约60名以色列人死于以军在加沙地带的轰炸，包括上述一家三口。

美国国务卿安东尼·布林肯30日抵达以色列特拉维夫，将与以方官员会晤，磋商延长停火期限和加大对加沙地带人道主义援助力度。以色列总理本雅明·内塔尼亚胡29日表示，以军将在停火结束后恢复军事行动，直至消灭哈马斯。(新华社专特稿 胡若愚 陈立希)

美国检方公开指认印度官员参与“暗杀阴谋”

美国联邦检方11月29日就近期曝光的一起在美境内暗杀锡克教分离主义者未遂案提起公诉。当天公布的起诉书显示，这起“暗杀阴谋”幕后主使是一名印度官员。

多家外媒推断，这一敏感案件恐影响美国与印度关系。

【设圈套杀手入局】

纽约市联邦检方29日以受雇杀人等罪名对52岁的印度籍男子尼基尔·古普塔提起公诉，但未起诉作为本案“主脑”的印度官员。起诉书以“CC-1”指代这名官员，称他曾在印度中央后备警察部队服役，现为负责“安全管理”和“情报”的“高级外勤官员”，受雇于印度政府，“在印度策划”相关暗杀。

这名官员悬赏10万美元暗杀纽约市居民古尔帕特·辛格·潘农。潘农具有美国和加拿大双重国籍，推动在印

度建立一个锡克教独立国家“卡利斯坦”，被印度政府定性为恐怖分子。

按美国《金融时报》和美联社的说法，美国执法部门今年春天获悉有人打算暗杀潘农，毒品管制局随后设下诱捕圈套。“CC-1”5月以撤销古普塔在印度犯下的刑案为条件，招募古普塔行凶。而古普塔找到的同伙实际是一名美方“线人”，这名“线人”又向古普塔推荐了由毒品管制局卧底探员假扮的杀手。

今年6月，古普塔向“杀手”转交了“CC-1”提供的潘农的家庭住址、电话和日常活动细节，并指示“杀手”尽快动手，但要避开预期将于当月举行的美印领导人会晤。

印度总理纳伦德拉·莫迪6月22日访美。古普塔6月30日在捷克境内被捕，暂未被引渡到美国。他如果获罪，最高面临20年监禁。据路透社报道，古普塔曾走私毒品和军火。

起诉书同时显示，本案与另一起针对加拿大境内锡克教分离主义者哈迪普·辛格·尼贾尔的暗杀案相关。尼贾尔今年6月18日在加拿大不列颠哥伦比亚省萨里县一处锡克教文化中心遭枪杀。

【恐影响美印关系】

《金融时报》11月22日披露，美国当局挫败了这起“暗杀阴谋”，并就印度政府可能卷入其中向印方发出警告。

印度外交部11月29日在美国联邦检方起诉书公布前发表声明说，印度政府已成立“高级别调查委员会”，以对此一问题展开调查，并将依据调查“采取必要后续行动”，但眼下不会进一步置评。

按多家外媒说法，本案“高度敏感”，恐影响美国政府乃至其盟友拉拢印度的努力。

迄今，美国政府多名高官已在不

同场合与印方提及此事。

美联社称，白宫7月底对针对潘农的暗杀阴谋。此后，中央情报局局长威廉·伯恩斯和国家情报总监埃夫·海恩斯受总统约瑟夫·拜登派遣，分别于8月和10月就本案访问印度。总统国家安全事务助理杰克·沙利文、国务卿安东尼·布林肯和国防部长劳埃德·奥斯汀9月和11月在不同场合向印方提及此事。拜登则于9月与莫迪在二十国集团领导人新德里峰会期间也谈及本案。

因尼贾尔被杀，加拿大与印度今年也陷入外交争端。加方指认印度政府卷入谋杀案，遭印方否认。两国互相指责，并驱逐对方外交官，印度还对加拿大公民实施了签证禁令。

加拿大总理贾斯廷·特鲁多11月29日称，美国境内发生的案件说明，印度需要严肃对待相关指认。

(新华社专特稿 海洋)