

继承和发扬党的调查研究优良传统

徐 平

党的二十大报告指出：“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。”调查研究的优良传统是我们党始终坚持和发扬的重要作风。在新的历史条件下，我们要把这项优良传统继承下去，不断发展和完善。

党的调查研究优良传统的历史意义

我们党的调查研究优良传统源远流长。在新民主主义革命时期，毛泽东最早倡导调查研究，毛泽东运用马克思、恩格斯的唯物辩证法开展社会调查，在长期的实践中，形成了自己的社会调查理论体系，成功实践了马克思主义中国化。正如毛泽东所讲：“认识世界，不是一件容易的事。马克思、恩格斯努力终生，做了许多调查研究工作，才完成了科学共产主义。”

改革开放以来党中央高度重视调查研究工作，党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党中央在依靠人民进行改革开放新的伟大革命中一贯重视调查研究工作。进入中国特色社会主义新时代，习近平总书记高度重视调查研究，并身体力行地开展调查研究工作，同时就调查研究作出一系列重要论述，是我们新时代搞好调查研究工作的根本遵循。可以看到我们党始终坚持实地调查、实事求是的原则，始终把调查研究作为了解社会、制定政策、推进工作的重要手段。这种优良传统使我们党能够准确把握社会现象和社会规律，为革命、建设和改革提供了重要的理论指导和实践依据。

党的调查研究优良传统的现代价值

加强调查研究不仅是一个工作

方法问题，而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题，由此，在什么时候、任何情况下，我们都必须坚持调查研究，所以新的历史条件下，党的调查研究优良传统仍然具有重要的现代价值。

首先，调查研究优良传统能够帮助我们更好地理解 and 把握中国式现代化建设的规律，提高我们的决策水平和工作能力。

中国式现代化既是中华民族伟大复兴的政治任务，也是建立在科学精神基础之上具有专业要求的伟大事业。领导干部要理解和把握中国式现代化建设的规律，就要做好事关全局的战略性调研，新时代新情况的前瞻性调研，破解复杂难题的对策性调研，提高认识事物本质和把握事物规律的调查研究能力。领导干部只有不断提高调查研究能力，才能找到实现中国式现代化道路中遇到的主要矛盾和深层问题，特别是涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等。通过调查研究，找准根源和症结，破解发展难题，推动中国式现代化建设顺利实施。

其次，调查研究优良传统能够帮助我们更好地理解 and 把握人民群众的需求和期待，提高我们的群众工作能力和水平。

调查研究是党的性质与党的群众路线的具体体现，是党员干部转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。正确的决策，绝对不是一个人或者一堆人，不做调查研究，坐在房子里苦思冥想就能产生的。2014 年 3 月，习近平总书记任河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时指出，领导干部要保持健康的工作方式和生活方式，多学习充电、消化政策，多

下基层调查研究、掌握第一手情况，多系统思考 and 解决存在的突出问题。要大兴调查研究之风，多到分管领域的基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，体察实情、解剖麻雀，全面掌握情况，做到心中有数。我们要牢记习近平总书记“深入实际、了解群众”的嘱托要求，通过调查研究提高领导干部的群众工作能力和水平。

另外，调查研究优良传统能体现出强烈的问题导向意识，解决好人民群众的迫切需求、处理好改革发展与稳定之间的关系。

党的二十大报告提出：“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。”只有抓住并且正确回应时代提出的课题，才能够实现事业发展。任何理论创新和实践发展都来自于问题的发现，最终解决问题。只有牢牢把握时代特征，认真解决时代提出的各种课题，才能掌握时代发展规律，进而不断实现经济社会创新发展。敢于面对和解决问题是中国共产党人的优良传统。在新时代面对新问题，既要坚守好传统，也要拿出新办法，新办法自然是从调查研究中来。大兴调查研究必须坚持问题导向，以解决问题为目的开展调查研究，使调查研究能够“有的放矢”，富有成效，而非流于形式，华而不实。

继承和发展党的调查研究优良传统的具体措施

2023 年 4 月 3 日，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，强调要深入调查研究，当前在全党大兴调查研究之风，既是对我们党优良传统的继承发扬，也是新时代新征程迎接各种困难挑战的现实需要，更是其蕴含的实事求是

的价值内涵所决定的。要把党的调查研究优良传统继承下去，需要做好以下几方面的工作：

坚持实地调查，实事求是。今年上半年，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，提出了在全党大兴调查研究必须坚持实事求是的要求。我们要深入基层深入群众，了解真实情况，从实际出发，做到理论联系实际。

加强理论研究，提高调研能力。党员干部要在深入实际、深入实践的调查研究中，不断把握我们党的创新理论的立场观点、方法逻辑，将学到的理论知识与实际工作相结合，做到学思用贯通，提高我们的理论素养和调研能力。

注重调研成果的应用，提高决策水平。调查研究过程中形成的思路办法、对策措施，只有通过行之有效的 ways 方法上升为决策、付诸实践，才能有效转化为解决问题、推动发展、服务群众的“施工图”，让调查研究“落地有声”。实现调研成果的效益最大化、价值最大化。我们要把调研成果运用到决策中，提高我们的决策水平和工作效率。

加强调研队伍的建设，提高调研水平。大兴调查研究是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求，也是每一名党员干部提高履职本领、强化责任担当能力的“利器”。我们要加强调研队伍的建设，提高我们的调研水平和能力。

总之，继承和发展党的调查研究优良传统，是我们党的一项重要任务。我们要坚持以人民为中心，坚持实事求是，坚持理论联系实际，努力提高我们的调研能力和水平，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的智力支持。

长淮视点

国家粮食安全的『皖』美答卷

文 榕

民以食为天。“您吃了吗？”这是咱中国人最常见的打招呼方式。在《范子计然》中有“五谷者，万民之命，国之重宝”，意为粮食安全是天下百姓生命之所系，粮食丰歉影响国运兴衰，是国家之至宝。在 2000 多年前的春秋战国时期，齐国国力不强，但是又想降服鲁、梁两国，管仲就向齐桓公献了一计：鲁、梁两国以织缌为业，那么齐国就高价购入大量的丝织品，诱导鲁、梁两国放弃农业、放弃种粮食转而忙着种桑织布。一年多后，齐国下令不再与鲁、梁有经济往来，并且齐国全体人民都改穿布帛，并且禁止向鲁、梁两国出口粮食，鲁、梁两国这才意识到粮食生产的重要性，但为时已晚，国民流离逃窜，国家名存实亡，最终只能臣服于齐国，这就是著名的“服罪降鲁梁”。粮食不但在古代具有重要意义，对当今国家安全和社

会稳定同样重要。人民安全是国家安全的基石，而“民以食为天”“民无食而社会不稳”。面对粮食安全，任何时候都不可以掉以轻心。新中国成立之初，中国人平均每人每天只能得到 0.57 公斤粮食，0.013 公斤油料。在今天看来吃饱饭是天经地义的事，但对当时的人们却是十分迫切的愿望。1974 年，第一届世界粮食会议上，出现了“由于人多地少等原因，中国绝无可能养活 10 亿人口”的预言。时任美国国务卿艾奇逊曾放言：“历代政府都没有解决中国人的吃饭问题，共产党政权也解决不了。”然而就在这一年，袁隆平育成了中国第一个强优势杂交组合“南优 2 号”，比常规水稻增产 30%以上。1978 年安徽省凤阳县小岗村的“十八枚红手印”拉开了全国农村改革的序幕。1984 年，全国 99%以上的生产队都实行了家庭联产承包责任制，粮食产量突破 8000 亿斤，人均粮食拥有量达 800 斤。在这一年的联合国粮农组织大会上，中国向世界宣布：中国基本解决了温饱问题！新中国成立以来，党领导人民经过艰苦奋斗，成功解决了 14 亿人的吃饭问题，粮食安全取得了举世瞩目的巨大成就。

党的十八大以来，我省粮食产量由 2012 年的 657.8 亿斤增加到 2022 年的 820.02 亿斤，稳居全国第 4 位。安徽省委十一届五次全会提出，要加快建设高质高效的农业强省。我省加快推进千亿斤粮食产能建设行动，聚力打造千亿斤“江淮粮仓”，书写国家粮食安全的“皖”美答卷。

洪范八政，食为政首。虽然我们在粮食安全建设方面取得了一系列成就，但在国际形势加速演进的时代背景下，全球仍存在粮食危机，中国不能高枕无忧，安徽也不能“坐吃山空”。我国保障粮食安全的任务十分艰巨，只有端牢自身饭碗，确保国家粮食安全，才能应对各种风险挑战赢得主动权。那么我们又该如何书写国家粮食安全的“皖”美答卷呢？

坚决扛稳粮食安全责任
我省粮食产量已连续 6 年稳定在 800 亿斤以上，稳居全国第 4 位，是全国 5 个粮食净调出大省之一。我省全面落实粮食安全责任制，实行粮食安全党政同责，稳抓粮食生产，为端稳中国饭碗持续贡献力量。
发挥规模种粮户带动作用
“民非谷不食、谷非地不生”。近年来，大户耕种已经成为粮食生产的重要形式。习近平总书记在给安徽省太和县种粮大户徐淦祥回信中指出，“希望种粮大户发挥规模经营优势，积极应用现代农业科技，带动广大小农户多种粮、种好粮，一起为国家粮食安全贡献力量”。积极发挥规模种粮户的带头作用，提升种粮大户“百亩攻关田、千亩示范片”和乡镇“万亩示范片”建设，整合资源力量，实现农业现代化，为我省乃至全国现代农业发展新面貌贡献力量。
强化农业科技支撑
10 月 13 日下午，在安徽省推进“多种粮、种好粮”发展论坛上发布了两大模型，这是我省在推动信息技术与农业领域深度融合和创新应用方面的最新成果。安徽农安智慧监管平台能以多种形式展示农产品质量安全监管需要重点关注的信息，为监管部门提供支撑。安徽耕云农业大模型是由省农业农村厅联合科大讯飞构建的“智慧服务大脑”，全方位梳理农业农村各个领域数据，发挥数据资源对为农服务的支撑作用，帮助农业从业者更好进行农业生产，使农业信息高效传达。
2023 年是安徽建设“千亿斤江淮粮仓”的开局起步之年，一幅宜居宜业和美乡村、农民尽展笑颜的生活画卷，正在高质高效的农业强省建设中徐徐展开，我们将继续书写国家粮食安全的“皖”美答卷！
胡金焱

治国安邦，人才为本。对一座城市而言，人才是城市发展的重要根基。如何在中国式现代化道路上，让人才成为赋能城市发展的强大支撑，已成为城市发展的当务之急。

坚持人才引领，驱动城市创新发展。人才高度决定着城市高度，人才是城市高质量发展的最大动能。纵观国际大都市发展历程，凡是大量吸收本地、全国乃至全球人才的城市，必然形成汇聚人才的“马太效应”，构建起一座城市长远发展的“基本盘”。一座城市只要搭乘上人才工作的快车，就能在沉淀人才方面获得丰厚资源，在城市创新发展方面抢得先手。

延揽四海人才，建设人才集聚高地。站在国家战略发展新起点，城市从未像今天这样求贤若渴。要充分利用各类海内外人才平台，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广聚天下英才，广开进贤之路。要坚持高标准、聚焦技术创新、产业发展、服务社会，精准揽储高层次人才。要不拘一格降人才，敢于突破条条框框，让各类人才为我所用，形成人才集聚效应和人人尽展其才的引才用才格局。

突出市场主体，激发人才发展活力。人才工作应找准服务的边界，以超常规举措广泛识才、主动猎才。要充分发挥企业的主观能动性，积极探索产教融合发展的创新举措。对具有前瞻性基础研究、引领性原创成果项目，要通过政策定制化支持企业发展。在人才评价方面，要树立“看价值、凭能力、比贡献”的人才评价导向，让各类市场要素成为政策活水的“主力军”，就能破解人才政策与产业需求“两张皮”，滋养城市发展迭代更新。

创优生态环境，助力人才成长。营造良好人才创新生态是实施人才强国战略的重要组成部分。就城市而言，人才创新生态是人才选择城市时的重要考量因素。好的人才发展环境要通过打造良好的用才环境、人才成长环境和留才环境，保障人才全生命周期的成长、发展和成就。从宏观上看，就是要将人才发展与城市战略及产业布局同步推进、深度融合，构建资金政策等一系列配套衔接的政策体系，在全球范围内吸引人才。从微观上看，则是要在人才服务环境建设、营造最优“生活圈”等方面推陈出新，构建起近悦远来、人人向往的人才发展生态体系。

推动中国市场由大到强

孔德晨

加快建设全国统一大市场，是建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制的必然选择，也是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）近日发布以来，持续引起国内外广泛关注和积极反响。专家表示，《意见》为下一步全面推动中国市场由大到强转变、构建新发展格局提供了行动纲领和工作指南。正确认识领会《意见》精神，落实好《意见》提出的重点任务，有助于推动全国统一大市场建设迈出新步伐。

正确认识统一大市场内涵“建设全国统一大市场是培育形成强大国内市场的内在要求。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，中国国内市场规模已位居世界前茅，商品市场规模优势明显，资本、技术、数据等要素市场规模迅速扩大，但市场分割和地方保护比较突出，市场竞争不充分，要素市场发展滞后，市场运行效率不高，监管方式有待创新，必须加快建设全国统一大市场，促进竞争、深化分工、提升效率、完善监管，推动中国市场由大到强的转变。

《意见》强调，要加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和地方分割，打通制约经济循环的关键

堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜表示，《意见》清晰勾画了推进统一大市场建设的基本路径，其重要基础是制度规则统一。《意见》提出产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用‘四统一’的基础制度，这是市场健康运行的底层规则，只有规则一致，政策和执行才能真正统一协同。”董煜说，“‘四统一’的方向，充分体现了对市场经济一般规律的尊重。”

王一鸣表示，建设全国统一大市场是建设高水平社会主义市场经济体制的必然选择。“统一市场运行的制度规则，是建设全国统一大市场的制度基础，也是构建高水平社会主义市场经济体制的题中应有之义。”王一鸣说，“从制度规则入手建设全国统一大市场，提高制度的统一性、规则的一致性、执行的协同性，将为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制奠定更加坚实的基础。”

立破并举部署重点任务怎样让要素和资源流动起来，为经济注入活力？《意见》从制度建设着眼，坚持立破并举，就建立健全体制机制、打通制度堵点部署了一系列重

点任务。在“立”的方面，《意见》明确指出“强化市场基础制度规则统一”，提出完善统一的产权保护制度，健全统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系；实行统一的市场准入制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，制定全国通用性资格清单，统一规范评价程序及管理办法，提升全国互通互认互用效力等。

从“破”的角度，《意见》明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。意见从着力强化反垄断、依法查处不正当竞争行为、破除地方保护和区域壁垒、清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法、持续清理招标投标领域违反统一市场建设的规定和做法等五方面作出明确部署，旨在打破各种制约全国统一大市场建设的显性、隐性壁垒。

王一鸣表示，推进市场监管公平统一，是破除地方保护和区域壁垒、建设全国统一大市场的重要途径。《意见》对建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，全面提升市场监管能力和监管效能将起到重要推动作用。

统一大市场不是封闭内循环，加快建设全国统一大市场，并不是要忽略国际市场，对外开放是统一大市场的基本特征和内在要求。中国宏观经济研究院院长王昌林表示，建

精细治理绘就美丽中国

魏琪嘉

日前召开的中央全面深化改革委员会第三次会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设。会议强调，要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。在新发展阶段深入推进生态文明建设，要在精细化上下功夫，持续提升政策效能和效力，推动生态文明建设取得更明显成效。

精细化的前提是有目标导向，精细化治理的过程是方向明确下的“工笔画”。整个过程要统筹处理好整体和局部、目标和预期、量变和质变、激励和约束的关系，持续优化政策供给，协调推进生态环境保护和经济社会发展。要把生态文明发展的理念切实转化为推进美丽中国建设、助力经济高质量发展的具体政策举

措。

加大对突出生态环境问题集中解决力度，是高水平推进生态文明精细化建设的必然要求和价值取向。生态环境保护涉及的重点领域、关键问题和薄弱环节，是精细化攻坚、治理的着力点，做好这些，就抓住了矛盾的主要方面。以大气污染防治为例，将防治工作和产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整协调推进，才能进一步形成破解难题的长效机制，进一步提升政策的精准性和有效性，和参与污染防治各方主体的预期形成良性互动，更加有助于政策推进落实。做细做实这方面的相关工作，还要在构建重点区域大气污染联防联控长效机制方面形成政策合力，形成政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与治理体系。

结合地方实际分类施策、分区治理，也是做好精细化建设的关键前提。党的二十大围绕加快发展方式绿色转型、深入推进环境污染防治以及提升生态系统多样性、稳定

性、持续性等方面提出推进美丽中国建设的重点任务。扎实完成这些任务，首要立足点就是我国的实际国情，充分考虑地区发展差异，从而为分类施策、分区治理提供科学依据。支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，应充分考虑区域的产业结构现状和转型升级步伐节奏；深入推进环境污染防治，关键是精准治污、科学治污、依法治污。加强污染物的协同控制，更是对精准化水平提出了更高要求。提升生态系统多样性、稳定性、可持续性，应根据城镇空间、农业空间、生态空间，在不同类型空间中开展有针对性的治理，在清晰界定的前提下加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。积极稳妥推进碳达峰碳中和，更是要提升政策的系统性、集成性，妥善处理好清洁低碳转型、技术升级、稳健发展三者之间的关系，把握好激励和约束的动态平衡。

精细化建设考验的是统筹协调的能力。在生态文明建设这项系统工程中，涉及的众多环节有技术层

面的，有管理层面的，有生态环境保护本身的内容，也有促进产业顺利转型升级的关联考虑，涉及的各类主体诉求客观上也不会完全相同。拟合好各类关系，就要有高水平的精细化建设，缺少了任何一方面的支撑，建设的成效就会打折扣。在精细化建设的过程中，要正确处理政府和市场的关系，加快健全资源环境要素市场化配置体系；等等。这些长效机制都是精细化建设的具体内容，需要按照部署一步一个脚印地推进，在制度设计、行动方案、配套举措等方面形成系统和集成。

扎实推进美丽中国建设，与推动经济社会高质量发展是紧密相连的。厚植中国式现代化的绿色底色，要通过精细化建设形成降碳、减污、扩绿、增长良性互动的格局，产生协同推进的合力，不断提升经济社会发展的“含金量”“含绿量”。

