

# 1.1万多家公立医院如何强化公益导向？

## ——“深化医改新观察”系列报道之二

### 新华视点

公立医院是我国医疗卫生服务体系的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革，是深化医改各项任务的重中之重。

我国1.1万多家公立医院如何彰显公益性？公立医院改革怎样不断增强人民群众的获得感？“新华视点”记者进行了调研。

#### 让患者“看得起病”

降低老百姓看病成本、让更多患者“看得起病”，是彰显公立医院公益性的基础。

今年1至9月，我国医疗卫生机构总诊疗人次达到51.1亿，较2019年同期增长12.4%。年诊疗量占全国医院80%以上的公立医院，如何更好满足百姓就医需求？

为减轻群众就医负担，解决过度诊疗、超标收费等问题，有关部门不断“出招”——

各省份全面建立并运行医疗服务价格动态调整机制；《全国医疗服务项目技术规范（2023年版）》出台，促进政府对医疗服务价格行为的监督与管理；持续开展药品耗材集中采购，9批国家组织药品集中带量采购覆盖药品平均降价超50%。

福建省三明市强化“三医”协同，持续挤压药品耗材虚高价格，11次动态调整医疗服务价格；湖南省湘潭市通过医疗服务价格调整，到今年8月公立医院医疗服务收入占比提高至35.03%……一些地方在动态调价基础上逐步理顺医疗服务比价关系，合理体现公立医院医务人员的技术劳务

价值，也给患者带来了更多实惠。

下一步，如何进一步强化公立医院公益性导向？

“我们将督促指导各地因地制宜地推广三明医改经验，动态调整医疗服务价格，特别是优先调整治疗、护理、手术等体现技术劳务价值的价格项目。”国家卫生健康委体制改革司副司长薛海宁说，还要发挥医保支付对医疗服务行为的激励约束作用，支持公立医院通过提升技术服务获得合理收入。

根据国家卫生健康委等六部门联合印发的《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》，我国要在对5个试点城市医疗服务价格改革情况开展评估总结推广基础上，启动医疗服务价格改革省级试点；同时，继续做好二级及以上公立医院绩效考核，引导公立医院坚持公益性、落实功能定位。

#### 让患者享有更多优质医疗资源

全国万余家公立医院中，大城市的三甲公立医院常常“一号难求”。优质医疗资源相对较少、区域分布不均，这个难题如何破解？

建设国家医学中心、国家级和省级区域医疗中心，科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团……让拥有人才、技术和设备等优势资源的三甲公立医院，提供更多的公益性服务，努力实现“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”。

得益于区域医疗中心建设，截至2020年底，河南省到北京儿童医院就诊的门诊儿童人数下降63.1%，住院人数下降51.3%。通过专家支援、技术平移、同质化管理等举措补齐地方诊疗短板，

群众跨区域就医难题正在逐步缓解。

面对大量疑难罕见疾病、急危重症的诊疗诉求，公立医院必须在提升诊疗能力上“下苦功”。

除了每周四“雷打不动”的罕见病多学科会诊以外，北京协和医院今年新设立罕见病联合门诊，每天十来个专业“组团式”出诊，让患者平均确诊时间从以往的4年缩短至不到4周。为了让更多患者享受优质医疗资源，医院还不断优化日间手术流程。

“以往一两个小时的全麻肺结节切除手术，现在只要半小时左右。”北京协和医院胸外科主任李单青说，对于高风险的胸外科手术，开展日间手术对手术技术、麻醉手术室配合等方面提出了更高要求，却能给予患者创伤小、功能损失小、风险小的治疗体验。

发展临床重点专科，集中力量开展疑难危重症诊断治疗技术攻关，推动新一代信息技术与医疗服务深度融合……当前，许多公立医院正从人才、技术、学科、管理等多方面发力提升诊疗水平，以期造福更多患者。

“我们要继续做公立医院排头兵，做国家医改的主动参与者和坚定执行者，肩负起推动医学发展和技术进步的社会责任，始终坚持‘以人民为中心、一切为了患者’的办院方向，维护人民群众全方位、全生命周期的健康。”北京协和医院院长张抒扬说。

#### 不断改善患者就医体验

坚持公益性，还要不断改善患者就医体验。

挂号付费时间长、候诊时间长、检查预约时间长、看诊时间短——“三长一短”，曾长期是群众就医的“槽点”。如何才能让患者“不堵心”？

复旦大学附属妇产科医院实施全门诊、全时段、全号源预约诊疗管理，四川多地试点“一次挂号管三天”，江苏多家公立医院实现影像检查后数据资料12小时内“云端”共享……在深化医改过程中，多地公立医院推进预约诊疗、改进就医流程，努力提升群众就医满意度。

发展互联网诊疗、建设智慧医院，大大提升了公立医院惠民服务的水平。

在广东省中医院，“智慧药房”为患者省去了排队缴费、等待煎药的麻烦。院长张志德介绍，每天5000多名患者享受中药代煎配送服务，在广州市内可实现上午处方当日送达，患者取药更便捷。

截至2022年底，全国二级及以上公立医院中，88.2%参与同级检查结果互认，92.2%开展优质护理服务。今年以来，国家卫生健康委和国家中医药局组织开展“改善就医感受提升患者体验主题活动”“全面提升医疗质量行动”“进一步改善护理服务行动”。目前，超过八成二级及以上公立医院开展了预约诊疗服务，公立医院医疗服务持续提质增效。

开展全国医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动，推进智慧医院建设与分级评价工作……《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》再作部署。

“推动公立医院改革和高质量发展，最终目标是解决群众就医的‘急难愁盼’。”薛海宁表示，国家卫生健康委将继续推动公立医院为群众提供流程更连续、服务更高效、环境更舒适、态度更体贴的卫生健康服务。

（新华社北京11月14日电 “新华视点”记者 田晓航 黄筱袁 全）

## 高盛、瑞银发布报告 看好中国经济增长前景

新华社北京11月14日电（记者 任军）高盛、瑞银等外资金融机构近日发布各自对2024年中国经济展望的报告，预测2024年中国经济有望持续回升向好，从三驾马车来看，消费保持复苏、投资持续加码、出口得到改善。

消费方面，高盛《2024年中国宏观经济展望》报告认为，2024年中国消费端或将延续2023年的恢复势头。高盛首席中国经济学家冈泽表示，2023年消费增长迅速，是拉动中国经济增长的重要动力。

瑞银《2024年—2025年中国经济展望》报告认为，2024年中国消费和服务业将延续疫情后的复苏趋势。今年前9个月全国居民人均可支配收入

比上年同期实际增长5.9%，好于2022年全年的2.9%。预计2024年居民实际收入将继续好转，推动消费增长。

投资方面，高盛认为，在财政、货币政策支持下，2024年中国制造业和基础设施投资增速有望加快。瑞银认为，新能源投资、防洪防涝等水利相关工程、城市群交通网络、公用事业和公共设施领域的增长潜力较大。在制造业中，与绿色转型相关的投资或将保持强劲势头，科技供应链相关的投资也有望得到改善。

冈泽还表示，高盛对2024年全球经济增长较为乐观，认为外需提振将利好中国出口。预计2024年中国出口额或将趋于稳定，出口数量呈现恢复性增长。

## 我国在15个城市启动首批公共领域车辆全面电动化先行区试点

新华社北京11月14日电（记者 严赋憬 张辛欣）工业和信息化部14日发布消息，工业和信息化部、交通运输部等8部门已印发《关于启动第一批公共领域车辆全面电动化先行区试点的通知》，确定北京等15个城市为此次试点城市。

通知提出，鼓励探索形成一批可复制可推广的经验和模式，为新能源汽车全面市场化拓展和绿色低碳交通体系构建提供示范带动作用。通知明确车辆电动化水平大幅提高、充电换电服务体系保障有力、新技术新模式创新应用3个主要目标，以及提升车辆电动化水平、促进新技术创新应用、完善充电基础设施、健全政策

和管理制度4方面重点任务。

根据通知预期目标，新能源汽车推广将聚焦公务用车、城市公交车、环卫车、出租车、邮政快递车、城市物流配送车、机场用车、特定场景重型货车等领域，推广数量预计超过60万辆；充电桩建设将取得积极成效，智能有序充电、大功率充电、换电等加快应用，V2G、光储充等车网融合技术示范效果良好，智能网联汽车技术有提升且示范规模逐步扩大，新能源汽车碳交易、绿色电力交易实现新突破，关键零部件国产化率逐步提升并实现上车应用。

## 国内最大纵坡双幅转体梁成功转体

新华社北京11月14日电（记者 樊曦）记者从中国铁路股份有限公司了解到，14日，由中铁二十四局承建的福建龙岩市工业东路延伸段跨铁路立交桥转体梁成功实现空中转体，顺利跨越3条铁路既有线路。该桥转体梁重达2.2万吨，为国内最大纵坡双幅转体梁。

据中铁二十四局项目负责人田策介绍，龙岩市工业东路延伸段跨铁路立交桥工程位于龙岩市新罗区，其转体梁长140米，分左右双幅同时转体。转体梁上跨漳龙线等3条运营中的铁路货运线，两端高差较大，设计采用纵坡（纵向倾斜度）为6%的连续

梁施工，距离最近的铁路线垂直距离仅有5.9米，安全风险高，施工难度大。

施工中，项目团队采用“基于BIM的桥梁转体过程智能化实时可视监控系统”，实现桥梁转体过程关键参数的自动采集、传输、处理及预警，大大提高监测效率和质量，确保转体施工安全。

龙岩市工业东路延伸段跨铁路立交桥工程建成后，将进一步完善龙岩市交通网，打通连接厦蓉高速龙岩东联络线的快速通道，对于便利沿线居民出行，推动龙岩市高质量发展具有重要意义。

## 苏皖电网跨省互联 助力长三角电力一体化

新华社南京11月14日电（记者 沈汝发）江苏省南京市江宁区与安徽省马鞍山市博望区交界，经过两地电力部门协作，近期实现了电网跨省互联，打破了跨省互供限制，意味着长三角电力一体化进入新阶段。

据国网南京供电公司介绍，江宁区南部片区主要由35千伏洛溪线和35千伏禄横线串供丹阳、横溪、铜山3座变电站供电，两条线路迎峰度夏期间均超重载运行，电网结构较为薄弱。

为解决区域电网的“卡脖子”问题，国网南京市江宁区供电公司对接江宁区、博望区有关部门，协同建设电网跨省互联工程，2023年5月25日，南京江宁10千伏丹阳线与马鞍山

博望10千伏集镇线联络工程顺利投运。

记者采访了解到，江宁供电部门与博望供电部门调度人员联动后，安徽的电能便源源不断地汇入江苏电网。截至目前，已实现共供7500千瓦时，有效优化了江宁电网结构，增强了供电能力，提高了运行可靠性。

“电力是重要的民生资源，供电部门将不断探索毗邻区跨省‘互联互通、互济互保、互供互备’模式，全力保障电力供应安全。”国网南京市江宁区供电公司副总经理王树彪说，供电部门将持续提升省际配电网的电能资源优化和区域供电可靠性，在长三角一体化发展战略中，展现供电企业的担当作为。

## 渤海首个千亿方大气田 I 期开发项目投产

新华社北京11月14日电（记者 戴小河）中国海油14日宣布，我国渤海首个千亿方大气田——渤中19-6气田I期开发项目成功投产，标志着我国海上深层复杂潜山油气藏开发迈入新阶段。

渤中19-6气田位于渤海中部海域，区域平均水深约20米，目前已探明天然气地质储量超200亿立方米、探明凝析油地质储量超2亿立方米，是我国东部第一个大型、整装的气田。该项目主要生产设施包括新建1座中心处理平台、3座无人井口平台和1座天然气处理终端，计划投产开发井65口，高峰日产油气超5000吨油当量。

“作为国家天然气产供储销体系建设重点项目，渤中19-6气田的正式投产，对后续深层油田的安全高效开发具有良好的实践意义，将为渤海油田2025年实现上产4000万吨日提供重要保障，进一步推动当地经济高质量发展。”中国海油天津分公司总经理阎洪涛说。

阎洪涛说，凝析气是石油在高温高压条件下溶解在天然气中形成的混合物，一旦开采，又会因为外部条件改变逆凝析为轻质油，对气田的开发生产带来挑战。渤中19-6气田的凝析气带层像蜘蛛网一样密集交织，气藏分布广但类型复杂，油气开发面对的地层比铜金属还要硬，设计超过6000米的超深井多达17口，井下最高温度达到204℃。

渤中19-6气田I期开发项目完全由我国自主设计、建造、安装及生产运营，可实现超高压循环注气、油气综合处理、绿色岸电、中控远程操控等先进功能，多项技术突破填补了国内海上油气田开发技术空白。

中国海油总裁周心怀表示，该项目是渤海湾依托渤中—垦利油田群岸电项目投产的首个千亿方凝析气田，将为京津冀及环渤海地区提供更稳定可靠的清洁能源供应，并有力促进中国海油的绿色低碳高质量发展。

## 中非农业合作论坛 嘉宾参观现代农业基地

11月14日，参加中非农业合作论坛的嘉宾在海南省三亚市海棠湾水稻国家公园参观。

当日，参加中非农业合作论坛的嘉宾来到海南省三亚市的现代农业基地走访参观，了解中国现代农业发展情况。

主题为“粮安非洲，谱写中非农业合作新篇章”的第二届中非农业合作论坛于11月13日到15日在海南三亚举行。

新华社记者 杨冠宇 摄



## 我国300多项先进农业技术惠及非洲100多万小农户

新华社三亚11月14日电（记者 陈凯姿 罗江）农业农村部副部长唐仁健14日在三亚举行的第二届中非农业合作论坛上表示，十年来，我国已在非洲建成24个农业技术示范中心，推广了玉米密植、蔬菜设施栽培、木薯快速繁育等300多项先进适用技术，带动当

地农作物平均增产30%至60%，100多万非洲国家的小农户从中受益。

唐仁健还表示，中非农业合作十年来，我国与19个非洲国家及非盟、非洲绿色革命联盟先后签署34份农业合作文件，围绕粮食安全、减贫、农业应对气候变化等议题持续开展对话交流。此

外，农业农村部向非洲派出农业专家400多人次，并为非方累计培训管理及技术人员超过1万人次。

据了解，为助力非洲农业现代化，我国将重点开展非洲粮食作物产能提升行动、推行农业科技国际合作计划、实施减贫惠农示范项目。唐仁健说，我国接下来

计划帮助非洲国家推广良种良法、提高机械化水平，加快提升主要粮食作物单产。同时，成立中非农业科技创新联盟，加速科技成果转化应用。此外，我国还将向非洲派遣更多农业专家，支持非洲国家实施“特色农产品绿色发展全球行动”，带动更多农民减贫增收。

## 安徽：“智能升级”撬动家电产业增长新动力

配有显示屏可以看着视频学做菜的燃气灶，既能紫外除菌又能轻柔烘干的衣物护理机，装着摄像头随时纠正跑步姿势的跑步机……在家电产业大省安徽，越来越多智能家电、智能家居产品迭代升级，成为撬动产业链增长的新动力。

安徽省经济和信息化厅统计显示，截至目前，安徽家电产业已拥有智能家电（居）产品230余款、家电新产品近900个；今年1月至9月，全省家电产业实现营业收入1389.1亿元、同比增长5.1%。

家电产业是合肥首个迈入千亿元产值的产业。在合肥视源电子科技股份有限公司，常见的燃气灶、冰箱、跑步机、衣柜等家电、家居产品纷纷搭载了新功能。“比如这台燃气灶，加装显示屏后，可以一边投屏看视频，

一边做菜，而衣物护理机既是衣柜，还能除菌、除湿、烘干、熏香。”视源股份生活电器事业部总裁王琪峰说。

“智能家电行业的发展前景十分广阔，不仅消费市场潜力大，也为智能算法、声学、热学等领域的技术进步和供应链增长提供了更大空间，我们有信心取得更大的业绩和进步。”王琪峰说。

智能家电（居）产业是安徽十大新兴产业之一。2022年，安徽冰箱、洗衣机、空调、彩电“四大家电”产量达8896.2万台，全国每三台冰箱、每四台洗衣机、每五台空调就有一台“安徽造”，形成了以合肥、芜湖、滁州为主体的产业集群。

在芜湖美的厨卫电器制造有限公司，直播基地滚动发布上新链接，占据一整面墙的大屏幕上，订单、生产

等数据实时更新。

芜湖市提出，力争到2025年，全市智能家电（居）产业总产值突破2000亿元，培育主营业务收入超100亿元企业5家以上。

近年来，安徽不断加强产业链招商引力度，2022年，安徽家电产业新增亿元以上项目321个，飞利浦智能空调、格力智能产业园、创维产业园、美的华东研发中心等一批重大项目落地。今年1月至10月，全省家电产业新增招商引资项目319个，投资额985.9亿元。

“聪明”的产品离不开智能制造的支撑。“家电产业是制造业‘互联网+’的主战场，美的洗衣机合肥工厂、合肥海尔卡奥斯智控互联工厂入选全球‘灯塔工厂’，同时，我们积极引导企业应用‘5G+工业互联网’推动数字化转

型、智能化改造，形成一批‘5G+工业互联网’应用场景示范点。”安徽省经信厅一级巡视员柯文斌说。

记者了解到，为补齐小家电产业“短板”，今年上半年编制的《安徽省小家电“一链一策”实施方案》提出，重点发展厨卫清洁、智能穿戴、适老护幼三类基础较好的小家电产品，拓展个护美健、视听娱乐、智能安防、开关照明、服务机器人等五类具有发展潜力的新小家电新品。

柯文斌表示，下一步，安徽还将出台实施方案，加快推进智能家电（居）产业高质量发展，力争到2025年，形成产业布局趋于完善、创新能力显著增强、现代化产业体系完整构建的世界级智能家电（居）产业集群。（新华社合肥11月14日电 记者 马殊瑞）