

# 不断夯实经济回升的基础

## ——10月全国各地经济社会发展观察

投资项目加快落地、文体旅消费热度攀升、中小企业信心回升……随着一系列政策组合拳加快落地实施，10月份各地加快推进经济社会发展。进入四季度，各方坚定信心，落实好经济社会发展各项任务，不断夯实经济回升的基础，为实现全年发展目标打下坚实基础。

### 观察之一：投资项目加速落地，大项目投资带动作用明显

吊车高耸舞长臂，工人在井架构架上忙着拼接，施工车辆往来穿梭……10月份是入冬前最后的施工窗口期。为抢抓施工黄金期，鞍钢西鞍山铁矿项目正在加快施工现场的土地平整作业。“总投资229亿元的铁矿项目建成投产后，这里将成为绿色、智能、无废、无扰动的地下铁矿山。”西鞍山铁矿项目相关负责人说，通过“手递手”方式，项目工期办理缩短了17个月，前期开工手续办理缩短了12个月。

“十一”假期刚结束，多地接连召开会议，部署四季度工作，其中，加快推动投资项目落地是重点之一。

放眼全国，一批重大项目正加速落地，发挥投资项目的带动作用：辽宁省目前入库储备项目超过1.7万个，总投资超8万亿元；陕西省四季度抓投资增长态势，增强投资对优化供给结构的关键作用。

国家统计局固定资产投资统计司司长翟善清表示，前三季度，固定资产投资规模持续扩大，制造业投资增速继续加快。下一阶段，要持续巩固投资增长态势，增强投资对优化供给结构的关键作用。

### 观察之二：文体旅消费加速，新供给激发新活力

10月24日，南京夫子庙景区的

科举博物馆广场前观者如潮。2023年全国射箭锦标赛（室外）在这里进行决赛，引来很多游客驻足观看。

南京市秦淮区文化和旅游局（体育局）局长姜勇美说，让赛事活动与旅游文化场景深度融合，激发体育消费新活力和新活力，能形成非常强的引流效应，进一步带动文旅消费。

10月是传统的消费旺季。今年中秋国庆期间，全国超8亿人次出游、国内旅游收入超7500亿元；文体旅融合趋势明显，上海迪士尼乐园、西安秦始皇帝陵博物院、武汉黄鹤楼等文化地标成为热门目的地。

10条体育旅游精品线路、9000万元商超百货消费券——为迎接第一届全国学生（青年）运动会到来，广西推出系列文体旅促消费活动；首届湖北省户外运动大会开幕式在恩施举办，打造高山系列赛事，同时推出优质旅游线路和目的地……各地因地制宜推动商旅文体健相互赋能，开发新业态、新供给，促进新型消费潜力加速释放。

### 观察之三：秋收已近尾声，秋冬种抓紧推进

金秋时节，在黑龙江省嫩江市伊拉哈镇，连片种植的大豆长势喜人，大型收割机在田间来回穿梭，一个来回就能装满七八吨大豆。“去年秋整地时政府给了一系列补贴政策，今年春播时又提供了根瘤菌促进大豆生长。我这13000亩大豆长势很好，预计亩产能到400斤以上。”嫩江市伊拉哈镇幸福乡村家庭农场理事长王宇心里踏实。

在河北省磁县讲武城镇，小麦播种正抓紧进行。伴随着机械轰鸣声，立体匀播机一次性完成旋耕、播种，将小麦种在希望的田野。

磁县农业农村局副局长杜文纲

说，得益于北斗自动驾驶驾驶系统，匀播机可进行精准播种，提高出苗整齐度，为增产打下基础。

当前，各地农业农村、发展改革等部门积极抓好秋收和秋冬种重点工作。安徽等地全力保障秋粮收储，备足仓容资金，确保“有仓收粮、有钱收粮、有人收粮、有车运粮”；江苏等地着力提升机械化播种质量，组建技术力量下沉一线加强技术和服务指导；黑龙江秋收已结束，正着手秸秆还田和综合利用，提出全省秸秆综合利用率达95%以上……

### 观察之四：新能源车市场占有率提高，需求稳步释放

一台台机械臂在数字化组装线上不断舞动，依次完成冲压、焊接、总装等环节……在重庆市赛力斯凤凰智慧工厂里，平均每两分钟就有一辆新能源车生产下线。“我们有一款新车型，发布1个多月以来订单量已达7万余台，工厂正开足马力保证订单交付。”赛力斯汽车相关负责人表示。

“新能源车企加大产品创新力度，消费者认可度持续提升，市场占有率持续提高。”中国汽车工业协会副秘书长陈士华说。

银川市启动2023金秋5000万元惠民消费券发放活动，其中发放购车消费补贴1000万元；武汉市10月13日发放1000万元“新能源汽车消费券”……当前，新能源汽车行业正值销售旺季，地方政府制定出台发放

消费券、购车补贴等一系列措施。与此同时，各大车企也不断推出新产品，汽车市场需求稳步释放。

### 观察之五：稳增长措施落地见效，中小企业信心回升

“这笔资金利率低、放款快，缓解了企业资金周转压力，增强了后续发展信心。”山东博凡教育科技有限公司董事长张庆磊说，不久前收到的300万元“政府采购合同融资贷款”放款，让企业购置新一批数字化设备的资金有了着落。

“我们积极为政府采购供应商和金融机构搭建沟通桥梁，帮助中小微企业缓解资金压力大、融资难融资贵等问题。”山东省济宁市任城区政府采购监管工作分管负责人孟祥真说。

随着一系列稳增长措施落地生效，中小企业发展信心有所回升。中国中小企业协会数据显示，三季度中小企业发展指数为89.2，比上季度上升0.2点，高于2022年同期水平。

江西举办优质中小企业产融对接会，为中小企业和金融机构搭建桥梁；重庆区域性股权市场“专精特新”专板开板，首批入板211家企业；安徽省委、省政府在合肥市召开民营企业座谈会……10月份，各地出台一系列政策举措持续为中小企业发展注入新动力。

### 观察之六：前三季度，中小企业运行多项关键指标回升向好

（新华社北京10月31日电 记者 张昕怡）

中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。如何促进资金使用精准有效？增发国债项目如何高效安排？围绕社会关注的热点问题，新华社记者采访了国家发展改革委相关负责人。

### 加快灾后恢复重建 提升防灾减灾能力

今年发生在京津冀、东北等地的暴雨洪涝灾害，暴露出我国在防汛防洪、救灾应急方面仍存在短板弱项，同时灾毁耕地和农田也亟待修复重建。

“增发国债能够推动加快灾后恢复重建工作进度，资金将优先用于医院、学校等与民生密切相关的公共服务设施恢复重建。同时，增发国债能够切实支持防灾减灾能力提升，资金将重点用于加快实施海河流域骨干河道疏浚、重要堤防加固，强化蓄滞洪区安全建设和运行管理。”国家发展改革委地区振兴司副司长王心同说。

围绕水利设施补短板 and 受灾地区高标准农田建设，国家发展改革委农村经济司副司长、一级巡视员邱天朝介绍，一方面，要加快推进水毁、堤防、蓄滞洪区等防洪工程建设，构建现代化雨水情监测网和蓄滞洪区调度决策系统，进一步完善流域特别是北方地区主要江河流域防洪工程体系；另一方面，在重点支持华北、东北等地将具备条件的灾毁农田全部修复提升成为高标准农田的同时，统筹支持受灾地区及其他地区高标准农田建设。

### 增发国债项目储备充足

为促进资金使用精准有效，此次增发国债资金全部按项目管理。国家发展改革委将落实“资金和要素跟着项目走”的原则，与财政部会同有关部门，统筹推进国债项目实施各项工作。

记者了解到，9月以来，国家发展改革委会同有关部门，已围绕灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，组织各地地方储备了一批项目。

“经初步筛选符合条件的项目有7000多个，国债资金需求超过1万亿元。同时，各地还正在按照国债投向领域，抓紧再储备一批项目并加快推进前期工作。因此，增发1万亿元国债的项目储备是充足的。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说。

针对项目筛选问题，罗国三介绍，项目需要符合规划或实施方案，避免超标准建设、重复建设；需要满足投向领域要求，精准聚焦灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。此外，项目还得满足前期工作比较成熟、资金需求与建设进度相匹配等要求。

邱天朝表示，具体的审核规则和要求，将按照增发国债项目实施工作机制要求，尽快会同有关部门达成一致后，正式向地方发出通知。希望各地进一步加强项目前期工作，做好项目储备和申报。

### 推动项目尽快形成实物工作量

记者了解到，国家发展改革委、财政部将抓紧与相关部门建立增发国债项目实施工作机制，统筹做好国债项目各项工作。

国家发展改革委副秘书长张世昕说，要抓紧组织各地，依托国家重大建设项目库梳理报送一批符合投向领域、前期工作成熟、经济社会效益较好的项目。组织各地依托国家重大建设项目库梳理报送项目，抓紧组织开展项目筛选审核，尽快选定项目并下达项目清单和安排金额。督促指导地方加快项目建设实施，加强项目监督检查，推动项目尽快形成实物工作量，在灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力方面取得实实在在的成效。”罗国三表示。

王心同介绍，要加快制定《京津冀冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾救灾规划》，有序推动灾后恢复重建，系统提升防灾减灾能力。目前，北京、天津、河北等省市正抓紧组织开展项目建设前期工作，国务院有关部门同步加强指导，力争通过中央、地方和广大人民群众共同努力，为灾区群众重建新的高质量美好家园，切实提升以京津冀为重点的华北地区整体灾害防御能力。

在监督管理方面，张世昕说，将通过在线监测、现场督导等方式，加强对国债项目开工建设、资金使用等情况的监督检查，推动项目顺利建设实施。对挤占挪用国债项目资金等问题，将按照有关规定严肃追责。

（新华社北京10月31日电 记者 陈伟伟）

## 今年前三季度我国新改建农村公路11.8万公里

新华社南昌10月31日电（记者 王聿昊 叶昊鸣）今年前三季度，全国农村公路完成固定资产投资3587亿元，同比增长5.1%；新改建农村公路11.8万公里，完成全年目标任务的九成以上。

这是记者31日从江西井冈山举行的2023年推动“四好农村路”高质量发展现场会上了解到的消息。

“交通运输部将推动‘四好农村路’高质量发展作为全国交通运输系统服务乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化、促进共同富裕的重要载体，在‘扩投资、促改革、保安全、优服务、强保障、抓示范’等方面取得了显著成效。”交通运输部副部长王刚在会上介绍，截至2022年底，全国农村公路总里程达到453万公里，全国农村公路列养率达100%、优良中等路率达89.3%。

### 我国将进一步加强防控草地贪夜蛾等重大入侵有害生物国际合作

新华社北京10月31日电（记者 胡璐）防控草地贪夜蛾是全球农业面临的共同挑战。农业农村部党组成员、中国农业科学院院长吴孔明31日说，要广泛开展并深化防控草地贪夜蛾等重大入侵有害生物的国际合作，共同努力构建全球联防联控体系。

他是31日在北京召开的全球草地贪夜蛾可持续防控研讨会上作出上述表示的。

吴孔明表示，中国是农业大国和粮食大国，发展粮食生产主要经验之一就是坚持防灾减灾。2018年草地贪夜蛾入侵中国后，中国政府高度重视，全面动员部署，落实防控关键措施，经过持续治理，防控取得了阶段性胜利，不仅创新了防控机制，构建了有效的综合防控技术体系，实现“虫口夺粮”保丰收目标，也减少了向东南亚各国回迁的虫源。

他说，自2020年联合国粮农组织启动实施全球草地贪夜蛾防控行动以

来，中国农科院与联合国粮农组织共同设计并实施中国—联合国粮农组织南南合作项目“加强区域协作以实现草地贪夜蛾的可持续防控并促进全球粮食安全”。2022年，中国农科院与联合国粮农组织共建了创新平台，努力发挥技术与人才优势，在南南合作框架下为发展中国家农业科技体系建设提供有效解决方案。

未来，吴孔明说，要广泛开展并深化防控草地贪夜蛾等重大入侵有害生物的国际合作，推动病虫害的发生危害信息、先进防控技术、防控管理经验等方面的交流。强化全球草地贪夜蛾等重大入侵有害生物监测预警机制建设，解析病虫害跨境迁移流行规律及成灾机制，构建跨境病虫害监测及防控技术体系，提升科学防控水平。

据了解，本次研讨会由中国农科院与联合国粮农组织植物生产与保护司共同主办，中国农科院植物保护研究所和全国农业技术推广服务中心承办。

## 各地秋收加速推进 秋种有序开展

10月31日，江苏省连云港市东海县张湾乡河南村，村民在进行播种、开沟等作业（无人机照片）。

近日，全国各地抢抓农时开展秋收秋种，田间地头一派农忙景象。

新华社发 耿玉和 摄



## 11月，一批重要新规开始施行

电动自行车增添新国标，为用户提供更多安全保障；道路高精导航电子地图有了指导性规范，让自驾出行更加高效便捷；完善专属商业养老保险产品管理制度，守好居民“养老钱”……一批重要新规11月开始施行。一起来看看，哪条你最关心？

### 电动自行车增添新的国家标准

工信部发布的《电动自行车总线通用技术规范》《电动自行车用锂离子电池产品规格尺寸》《电动自行车电子控制单元（ECU）通用技术规范》等国家标准于11月1日起实施。这是继今年7月生效的新版《摩托车、电动自行车乘员头盔》国家标准之后，又一批涉及电动自行车的重要国家标准。

此次实施的国家标准涉及电动自行车的车把、链轮、锂电池、总线设计与电子控制单元等配件，将进一步提高电动自行车的安全性，规范电动自行车市场秩序。

### 道路高精导航电子地图有了指导性规范

自然资源部发布的《道路高精导

航电子地图数据规范》《道路高精导航电子地图生产技术规范》自11月1日起实施。

高精度地图标准作为地图生产的指导性规范，目前国际上以欧洲为主导。我国此次出台的两部规范，明确了道路高精导航电子地图数据的基本规定、框架数据模型、要素内容与数据表达等，其实施有助于加快完善我国高精地图标准体系，加快相关产业的发展与商业化应用。

### 专属商业养老保险产品 保险条款和费率统一实行备案管理

根据国家金融监督管理总局有关通知，自11月1日起，金融监管总局对专属商业养老保险产品保险条款和费率统一实行备案管理。保险公司除提交规定的备案材料外，还应当同时提交上年度末所有者权益、偿付能力充足率、责任准备金覆盖率等情况说明。

通知明确，专属商业养老保险产品采取账户式管理，可以采取包括趸交、期交、灵活交费在内的多种交费交纳方式。保险公司在委托大型银行、股份制银行，以及开办

个人养老金业务的城市商业银行在其经营区域内宣传和销售专属商业养老保险。

### 加强群众体育赛事活动管理

国家体育总局发布的《群众体育赛事活动办赛指南 编制内容与评估指引》等四项体育行业标准，自11月1日起开始实施。这是我国首次针对群众体育赛事活动制定行业标准。

其中，《群众体育赛事活动办赛指南 编制内容与评估指引》和《群众体育赛事活动参赛指引 编制内容与评估指引》确立群众体育赛事活动办赛指南、参赛指引的编制总则。《群众体育赛事活动安全评估技术导则》规定群众体育赛事活动安全评估的流程、策划、实施和总结。《群众体育赛事活动运营服务规范》规定群众体育赛事活动运营服务的基本要求、服务要求、管理要求和服务评价与改进。

### 取消出口货物原产地企业备案事项

根据海关总署有关通知，自11月1日起取消出口货物原产地企业备

案事项，原产地证书申请人可直接通过国际贸易“单一窗口”、互联网+海关、中国贸促会申报系统等申领原产地证书。

原产地证书是进口国实施差别化关税税率以及其他贸易政策的重要凭证，如同商品进入国际贸易领域的“经济护照”。原产地企业备案取消后，将简化企业办证流程，避免出口货物国外滞港等问题。

### 完善非银行金融机构监管制度

《非银行金融机构行政许可事项实施办法》自11月10日起施行。

办法调整部分事项准入条件，结合近年修订的《企业集团财务公司管理办法》《汽车金融公司管理办法》，同步调整机构设立和股东准入条件，落实业务分级管理规定，完善财务公司专项业务准入条件。同时，简化债券发行和人员任职资格审批程序，取消非银行机构发行非资本类债券审批、金融资产管理公司财务部门和内审部门负责人任职资格核准事项，改为事后报告制。

（新华社北京10月31日电 记者 白阳）