

中华人民共和国主席令 第十二号

《中华人民共和国海洋环境保护法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议于2023年10月24日修订通过，现予公布，自2024年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2023年10月24日
(新华社北京10月24日电)

中华人民共和国主席令 第十三号

《中华人民共和国爱国主义教育法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议于2023年10月24日通过，现予公布，自2024年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2023年10月24日
(新华社北京10月24日电)

中华人民共和国主席令 第十四号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议于2023年10月24日的决定：

- 免去李尚福的国务委员、国防部部长职务。
- 免去秦刚的国务委员职务。
- 免去王志刚的科学技术部部长职务；任命阴和俊为科学技术部部长。
- 免去刘昆的财政部部长职务；任命蓝佛安为财政部部长。

中华人民共和国主席 习近平
2023年10月24日
(新华社北京10月24日电)

透视我国增发2023年国债1万亿元的深意

24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议，明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债目的何在?增发的国债用于何处?万亿元的国债资金如何管理?

为何增发：支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害，部分地区受灾严重、损失较大，地方灾后恢复重建任务较重。同时，近年来各类极端自然灾害多发频发，对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议，研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出，“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示，尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金，但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

在北京大学经济学院财政学系主任刘怡看来，叠加化解地方政府债务风险、保障“三保”支出等因素，地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示，以强有力的资金保障有关工作落实，集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板，整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看，不少国家也会在年中根据经济社会

发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说，根据今年我国的灾情，中央财政增发国债、调整预算，是务实之举，体现了财政加力保障重点支出的导向。

如何使用：增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解，结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要，并统筹财政承受能力，中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元，并通过转移支付方式全部安排给地方。其中，今年拟安排使用5000亿元，结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债，但具体资金使用全部都在地方，这有助于缓解地方财政收支压力，进一步优化了财政支出结构，也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面，据财政部介绍，将重点用于八大方面：灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越今明两年，体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远，在支持灾后恢复重建、保障民生的同时，还着力补短板、强弱项，加强抵御自然灾害的长期能力建设，有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前，财政部已对四季度国债发行计划作出调整，为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步，国家发展改革委、财政部将会同有关部门，加强项目审核把关，尽快将资金落到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算，推动加快形成实物工作量。

“国债资金投入使用后，也有利于带动国内需求，有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

怎样管理：中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后，2023年中央预算也作出相应调整。据了解，2023年中央本级支出不变，中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元；地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元，支出增幅由5.2%提高至7.4%。

与此同时，财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元，中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元，预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来，中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来，当前我国政府具有增发国债的空间，此次增发后风险整体可控。

万亿元的国债资金，如何管好用好?

财政部有关负责人介绍，下一步，将充分利用直达机制，将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围，实施全流程跟踪监测，确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制，盯紧盯牢国债资金使用，严查挤占挪用国债资金等违法违规行为，有效防范政府债务风险。”这位负责人说。

(新华社北京10月24日电 记者 申 敏)

自然资源部会同上海市人民政府、国家林业和草原局启动开展了崇明东滩湿地确权登记工作。根据中央政府行使所有权的自然资源清单，将崇明东滩湿地作为自然资源登记单元，依据湿地管理范围界线划分登记单元界线，全面完成通告、地籍调查、登记审核和公告登簿等各环节登记工作。

胡善顺说，下一步将持续拓展登记范围，逐步实现国家公园、水、林、草、湿、矿、海等各类自然资源确权登记全覆盖。同时健全自然资源确权登记制度体系，探索登记成果在生态产品价值实现、生态保护补偿、生态环境损害赔偿、碳汇交易、自然资源资产清查、领导干部离任审计等相关领域的应用，服务支撑生态文明建设。

我国首次实现国际重要湿地确权登记

新华社北京10月24日电(记者 王立彬)崇明东滩湿地目前全面完成自然资源确权登记，成为全国首个由国家登记机构开展的自然资源确权登记，中央政府直接行使所有权的国际重要湿地首次实现登簿。

自然资源部自然资源确权登记局副局长胡善顺在24日召开的媒体座谈会上说，将崇明东滩湿地作为登记客体在国土空间上予以精准落地，厘清了崇明东滩湿地资源资产所有者、监管者及其责任，解决了所有权人不到位、所有权边界模糊等问题，为湿地资源有效监

管、严格保护和所有者权益行使提供了产权支撑。

崇明东滩湿地位于上海市崇明岛最东端，处于长江入海口核心位置，是我国规模最大、最为典型的河口型潮汐滩涂湿地之一，2002年被列入国际重要湿地名录。由于地处长江、黄海、东海三大生态区交错带，崇明东滩湿地典型、特有、多样、快速演替的生态系统，支撑着丰富的生物多样性，记录到的鸟类超过300种，每年迁徙的水鸟上百万只。

据介绍，根据中央部署以及湿地保护法有关要求，

打好“组合拳” 拎稳“菜篮子”

(上接一版)

在陆家湾家庭农场不远处，村民陈焕友正在自家地里整理大棚，让土地休养生息，准备换种萝卜。老陈夫妻俩身有残疾，曾经是村里的贫困户。脱贫后，他们跟着陆汪种起了螺丝椒。

“今年的螺丝椒已经卖完，有6万多元纯收入，日子越来越好了。”陈焕友告诉记者。

有了大户示范带动，不仅光明村300多户村民种起了螺丝椒，还辐射到合肥市、蚌埠市、凤台县、寿县等地，螺丝椒种植面积达到万亩。

近年来，淮南市不断完善“菜篮子”产品生产扶持政策，市财政安排100万元“菜篮子”工程建设专项资金，用于提高“菜篮子”产品生产能力和效益，并组织农技专家深入生产一线，加强蔬菜田间管理和技术指导，全力保障“菜篮子”产品市场供应。

“从上世纪80年代开始，高皇镇就有种植蔬菜的传统，经过30多年发展，蔬菜成为镇里的主导产业。”高皇镇副镇长史国匀告诉记者。

“要时常保持土壤湿润，但是不能积水……”日前，在高皇镇蔬菜产业精英微信群里，农技专家和农户们分享萝卜种植的经验，每个季节种什么，遇到什么问题，如何提供技术支持，科普信息定期发送，经验之谈让大家受益匪浅。

记者走进高皇镇万亩蔬菜基地，一排排现代化大棚整齐排列开，生菜、西红柿、黄瓜等蔬菜种类繁多，一垄垄萝卜苗长势良好。

孙岗村种植大户孙成正在他家300亩大棚里忙活，萝卜苗已经钻出泥土，再有一个多月，这里的水果萝卜将会销往长三角地区。

每年11月中旬到次年2月，孙岗村5个交易市场都热闹非凡，随着萝卜大量上市，每天都有10多辆货车将萝卜运往全国各地销售，日销量200多吨。

“从土豆、大蒜到萝卜、冰草，市场需要什么就种什么。全村2600亩蔬菜，一年四季不轮空。”浩正蔬菜专业合作社负责人孙树保告诉记者。

作为安徽省第一批无公害农产品生产基地，高皇镇万亩蔬菜基地于2021年获批“省级现代农业园”。如今，这里常年种植2.8万亩蔬菜，蔬菜种植户6500余户，年产量13万吨，年产值1.6亿元，种植户人均年收入1.5万元，日产蔬菜20吨。

“高皇镇围绕蔬菜种植、加工、销售和推广，逐步形成了特色示范产业链。”高皇

镇党委书记李谦告诉记者，当地蔬菜常驻家乐福、好又多、乐购等大型连锁超市，除销往合肥、蚌埠等省内各大城市外，近年来吸引的福建、上海等地蔬菜采购商逐年增多。

建好“菜园子”，保障“菜篮子”。伴随着“扩规模、提品质、打品牌、拓市场、重融合、强增收”组合拳，淮南市一个个成方连片打造、集群成链发展的蔬菜产业基地正在淮河岸边全面铺开，为推进乡村振兴注入澎湃动力。

“锁鲜”产业——保持“菜篮子”从田头到市场的新鲜度

在寿县炎刘镇，有一个远近闻名的蜀新云仓，3000多平方米冷链仓库保证了“菜篮子”的新鲜度。

走进蜀新云仓，记者眼前整齐堆放着寿县子沐葡萄种植专业合作社郝泽章家的阳光玫瑰葡萄。冷链存储，保鲜上市，让他受益匪浅，去年一年增收10多万元。

寿县农业农村局副局长张李告诉记者，目前，寿县建设了5处90家，建设冷链8万立方米。除了本地农产品，蜀新云仓还为来自各地的特色农产品提供冷链服务。

云仓负责人柴春林告诉记者，冷链产业满足了农副产品冷藏和冷冻需求，不仅为当地农户提供存储服务，还能发挥链接全国的功能。

2021年，寿县新桥生态农业种植服务专业合作社建成蜀新云仓，集生态种植、仓储、冷链、分包、快递于一体。合作社负责人李和东告诉记者：“随着蜀新云仓不断建设，能够实现全国一件代发，不仅拉长了合作社的产业链，也为其他企业提供了高效的冷链保障服务。”

农产品保鲜运输曾是农民犯难的事，如今这个问题在寿县得到了解决。随着当地冷链设施建设，不少村民家门口建起了冷库，让他们在田地里耕作底气更足了。

秋满田园，阳光玫瑰葡萄大量上市，寿县广岩街道种植户李宝莹的32亩阳光玫瑰葡萄再获丰收。

“在自家门口建起了冷链仓库，去年5万斤葡萄卖上了高价，一年增收20多万元，今年要多存一些。”李宝莹告诉记者算了一笔账，上市高峰期是每斤8元至10元，冷藏到明年2月份，批发价能达到15元左右。

“随着乡村振兴不断深入，我们大力建设田头冷藏保鲜设施，既解决群众从田头到市场的运输问题，又解决集中上市销售难问题。”淮南市农业农村局负责人岳锐告

诉记者，通过冷藏处理，可以有效增加农副产品附加值，增幅在20%至30%之间。

在漆黑的砖石大棚里，近5000个蒜头整齐摆放着，经过一周时间的培育，一头头大蒜已经冒出了嫩黄色细芽，50多岁的村民徐丽每天都要来查看蒜苗的长势。

从传统农民到产业工人，在潘集区潘集镇潘杨村，淮南市君悦瓜果蔬菜种植农民专业合作社为当地群众提供了100多个岗位，村民徐丽在家门口实现了就业，每月工资4000多元。

“25个大棚，生产周期为20天。再过半个月，一个大棚便可产出6000斤蒜黄。”君悦家庭农场相关负责人杨雷告诉记者，1年有10个月的销售期，一天5000斤，一年可销售150万斤蒜黄。

乡村振兴，产业先行。君悦合作社建起了自己的冷库，在肥东县建起了云仓，抖音、快驴进货、多多买菜、美团纷纷加入，将农产品销往全国各地。

科技赋能——提高“菜篮子”产品智慧化生产管理水平

生菜放在水里就可以茂盛生长，番茄苗、黄瓜秧不用栽在土里就能结出爽口的果实……在凤台县绿港智慧农业园里，这一蔬菜生产模式彻底打破了人们对传统果蔬种植的认知。

“这是我们种植12天的水培生菜，根系包括叶片都已长到了15厘米至20厘米，每天我们进行四五次液体生物肥和水分的灌溉，保证叶片吸收充足的营养。”技术经理王增辉指着营养池里的水培蔬菜说。

近年来，淮南市持续提升设施蔬菜生产产业集聚化、绿色化、数字化水平，凤台绿港、寿县花儿农场、潘集区君悦合作社、田家庵区元冠农业科技公司等4家蔬菜生产企业被认定为“安徽省数字农业工厂”。

在凤台县绿港智慧农业园种植区，刚刚挂果的草莓长势喜人，除了采用无土高架栽培技术，棚内还散放着迷你版蜂箱，正是靠着花间飞舞的小蜜蜂催生了果子自然成熟。

绿港智慧农业园总占地1045亩，总投资约6.8亿元，生产番茄、草莓、火龙果、生菜等10多个品种果蔬，是凤台县招商引资的乡村振兴战略实施重点项目，也是科技赋能农业转型主打项目。

从育苗到上市，农业园采用智慧农业技术，高标准生态种植、全程化监控记录，消费者扫描二维码即可了解果蔬生产全过程。这种模式生产出来的果蔬不仅产量大，

而且品质高。

“以番茄为例，大田与普通大棚种植相比，平均亩产量能够提高两三倍，产值15万元至20万元。产品销往北京、上海等城市大型商超，很受消费者青睐。”凤台县智慧农业园负责人蒋庆荣说。

在园区智能管理控制室内，工作人员通过电脑实时监控每个温室大棚的现场温度、湿度和光照等信息，28平方米的玻璃温室只需要一台电脑就能控制实现大棚内部微环境固定，这里，真正实现了智慧农业、智慧管理。

随着园区逐步投产，目前凤台县智慧农业园已经带动周边200多位农民实现了就近就地就业，当地不少在外务工人员也相继返乡，走进了智慧农业园。

“以前是几个人种一亩园，现在我一个人能打理几亩园。在家门口实现了就业，还不耽误带孩子。”张露一边拿着手机检测番茄，一边和记者说。

张露是凤台县桂集镇桂村村民，以前在上海一家电子厂打工，2020年智慧农业园开园招工，她成了园区第一批农民工，从传统农民摇身一变成了园区的技术工人。

记者了解到，凤台县智慧农业园包括智慧农业生产、工厂化种苗繁育、高科技示范展示及观光采摘、家庭农场模式示范、自动分拣包装、职业农民培训等6大功能区，完全建成达产后，将成为安徽乃至全国现代智慧农业产业的示范项目，为凤台农业供给侧结构性改革和乡村振兴注入新动能。

“当前，如何依托现有成熟的科技助力乡村产业振兴，是今后乡村振兴的重中之重。”岳锐告诉记者，将把“菜篮子”工程建设作为民生保障和社会稳定的一件大事抓实抓牢，强弱项、补短板，加快培育完整内需体系，有效连接生产消费，推动城乡要素平等交换、双向流动，助力乡村振兴。

“小菜篮”装着“大民生”。从农民的新身份，到产销对接的新模式；从保证质量的新思考，到转型升级的新未来，淮南市“菜篮子”鼓起了“钱袋子”，拎起了满满的幸福。

“菜篮子”稳产保供连着城乡两头，关系群众一日三餐。淮南市加大力度推进“菜篮子”生产能力建设，提高蔬菜生产经营专业化、规模化、标准化水平，构建生产稳定发展、产销衔接顺畅、质量安全可靠的现代蔬菜产业体系，为蔬菜供应提供有力保障，更好地满足了城乡居民生活需求。

·短 评·

尊敬的客户：

根据业务发展情况，并经上级部门批准，我行决定于2023年10月26日起终止徽商银行淮南舜耕西路离行自助银行的对外营业（该网点位于淮南市田家庵区舜耕西路39号）。

上述网点终止营业后，您可到我行其他网点办理业务。给您带来不便，敬请谅解。衷心地感谢您对徽商银行的信赖与支持。

咨询电话：周永生 0554—6665783，18955498007。特此公告。

我国跨境电商贸易伙伴已覆盖全球

新华社北京10月24日电(记者 谢希瑶)商务部国际贸易谈判代表兼副部长王受文24日说，跨境电商占我国货物贸易进出口比重从2015年的1%增长到2022年的5%。今年1至9月，跨境电商进出口额达1.7万亿元，同比增长14.4%，占同期货物贸易进出口比重的5.5%。我国跨境电商的贸易伙伴已经覆盖全球，是全球跨境电商生态链最为完善的国家之一。

国务院新闻办公室当天举行新闻发布会介绍第二届全球数字贸易博览会情况，王受文在发布会上作出上述表述。他介绍，数字贸易可以简单分为两个部分，一是以数字交付为特点的贸易方式，贸易对象是数据。二是以数字订购为特点的贸易方式，通常跨境电商交易的是货物，通过数字订购来实现。

王受文介绍，从第一种来看，2022年，我国可数字化交付的服务贸易规模达2.51万亿元，同比增长7.8%，在全球名列第五。今年前8个月，我国可数字化交付的服务贸易规模达1.81万亿元，同比增长10.4%。从第二种来看，据海关统计，2022年跨境电商进出口额达2.11万亿元，同比增长9.8%，这是一个历史新高。

我国数字贸易发展取得了较好成绩，还体现在产业基础不断夯实、数字技术快速发展、应用场景日益丰富。王受文说，2022年，我国数字经济规模达50.2万亿元，同比增长10.3%，占GDP比重41.5%。我国数据产量达8.12B，同比增长22.7%，在全球占比为10.5%，居世界第二。截至今年6月，我国网民规模达10.79亿人，互联网普及率达76.4%。

“我国知识产权贸易新兴技术自主创新能力不断增强。”王受文说，世界知识产权组织发布的全球创新指数排名中，2022年我国创新能力综合排名全球第11。我国在人工智能、物联网、量子信息领域发明专利授权量居世界首位。

(上接一版)对接村(社区)便民网格、“平安建设”等基层治理服务网格，设置流动党员责任区、先锋岗，组建“乡音走访团”，引导流动党员参与各项网格服务，让“党旗在一线高高飘扬”。主题教育开展以来，组织310余名流动党员、优秀非公企业经营管理人员回乡“传经送宝”，累计开展走访580余场次，开展志愿服务活动90余场次。(本报通讯员 曹璐 本报记者 李东华)

关于徽商银行淮南舜耕西路离行自助银行终止营业的公告

尊敬的客户：

根据业务发展情况，并经上级部门批准，我行决定于2023年10月26日起终止徽商银行淮南舜耕西路离行自助银行的对外营业（该网点位于淮南市田家庵区舜耕西路39号）。

上述网点终止营业后，您可到我行其他网点办理业务。给您带来不便，敬请谅解。衷心地感谢您对徽商银行的信赖与支持。

咨询电话：周永生 0554—6665783，18955498007。特此公告。

徽商银行股份有限公司淮南分行
2023年10月24日

品茗香，结「福」缘——两岸文化联谊行「走进福建」

新华社福州10月24日电(记者 刘畅)“情系福建 茗香两岸——两岸文化联谊行”活动24日在福州拉开帷幕。未来一周里，两岸百余名文化、旅游、传媒业界人士将参访福州、南平、龙岩、泉州等地，以茶为媒开展寻根之旅。

福建省人民政府党组成员康涛在活动启动仪式上表示，福建与台湾隔海相望、一水相连，在促进两岸同胞心灵契合方面承担着特殊使命和重要责任。福建将以此次活动为契机，以茶为媒，以茶会友，以茶促融，用好中央支持建设两岸融合发展展示示范区的政策措施，共同书写“两岸一家亲”的时代新篇章。

台湾嘉实团团长、台湾中华民族发展基金会董事长林中森表示，此次活动对推进闽台及两岸文旅交流融合发展深具意义。闽台有着难以割舍的茶缘，以茶为媒，关注非物质文化遗产，可唤醒历史记忆，传承文化根脉，促进两岸文旅交流合作，进而促进两岸民心契合。

文化和旅游部港澳台办副主任孔伦表示，“情系中华——两岸文化联谊行”活动自2001年以来已走过20多年历程，为两岸文化界人士提供了相互交流、分享经验、共谋发展的平台。中华茶文化源远流长、博大精深，蕴含了中华民族与自然和谐共生的智慧和创造，是传承中华文化的重要载体。

在热烈掌声中，两岸嘉宾共同执壶，将清水注入盛有茉莉花茶的容器，顿时花叶轻舞，清香四溢。别具一格的启动仪式昭示两岸文化融合的醇厚与温度。

随后举行的两岸茶文化和融合发展交流会上，来自两岸科研、学界、行业、社团的嘉宾为两岸茶产业交流合作建言献策。

福建农林大学茶叶科技与经济研究所所长杨江帆表示，两岸茶文化一脉相承而各有优势，福建茶产业在规模、种质、加工、市场等方面优势突出，可与营销、文创、品牌建设、茶旅融合等“台湾优势”形成互补。台湾茶协常务副会长邱国雄表示，茶是让人心绪平和的饮料，未来以茶为主题的康养产业将大有可为。

本次活动由中华文化联谊会、海峡两岸旅游交流协会和福建省人民政府共同主办，中华全国台湾同胞联谊会支持，是文化和旅游部支持福建贯彻落实《中共中央国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展展示示范区的意见》的具体举措。

活动期间，两岸人士将参访福州历史文化名街三坊七巷，前往武夷山探寻母树大红袍，走进龙岩土楼体验客家文化，走访漳平永福台湾农民创业园感受两岸融合发展。

福建是中华茶文化重要发源地之一，2022年茶叶全产业链产值超1500亿元。武夷岩茶(大红袍)制作技艺等项目作为“中国传统制茶技艺及其相关习俗”的组成部分，列入人类非物质文化遗产代表作名录。史料记载，福建茶是台湾乌龙茶的源头。而今，不少台湾茶人来闽创业，为丰富发展中华茶文化注入新动能。