

长淮视点

中国式现代化创造了人类城市新文明

辛向阳 吕耀龙

中国用几十年时间完成西方国家 200 多年的城镇化进程,中国式现代化走出了新型城镇化道路,创造了人类城市新文明。这一城市新文明既注重维护和保障农业转移人口各方面权益,多措并举促进农业转移人口市民化,确保农业转移人口能够真正融入城市、扎根城市;又注重维护和保障城市原住民的各方面需求,以城市更新行动完善城市功能,满足市民对美好生活的向往。同时,依托都市圈、城市群带动形成城市协调发展新格局,促进区域经济高质量发展。这一文明的优越性在于:改革开放 40 多年来,9 亿多农民进入城市生活,没有冲击城市秩序,造成城市社会动荡,也没有产生所谓的贫民窟;城市建设、管理、运行始终以人民为中心,强调人民城市人民建、人民城市人民管、人民城市为人民。

多措并举促进农业转移人口市民化
“十四五”规划制定的常住人口城镇化率目标是“预计 2025 年常住人口城镇化率可达 65%以上”,国家统计局数据和 2023 年《政府工作报告》显示,过去五年已提前完成这一目标,中国常住人口城镇化率在 2022 年末已经提高到 65.2%。城镇化率的快速提升,离不开中国在推进农业转移人口市民化上取得的显著成效。中国坚持以人核心推进新型城镇化,多措并举促进农业转移人口市民化。一是创新就业政策,扩大农业转移人口就业,大力发展劳动密集型产业和服务业,加强农业转移人口职业技能培训,支持帮扶农业转移人口自主创业,完善农业转移人口就业服务指导和保障机制,确保农业转移人口既能平等就业,又能适当享受政策倾斜。二是通过实施中小企业低息贷款、税收减免、低价用地等优惠措施,促进城镇中小企业快速发展,吸纳和引导更多农业转移人口积极就业创业,更好融入城市生产。三是完善社会公共服务保障体系,确保

农业转移人口在入托入学、医疗养老、住房社保等方面享有市民权利,真正享受市民生活。四是提升县域产业功能,激发县域经济活力。近十年来,大量农业转移人口涌入县城,县城成为新型城镇化的重要载体,中国各地大力完善县域产业布局,培育特色鲜明的产业,形成可持续发展经济模式,为农业转移人口充分提供生存发展空间。

城市更新促进城市功能完善
党的二十大报告把城市更新行动列为高质量发展的具体内容之一,明确指出“实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。国家“十四五”规划明确提出要加快推进城市更新,改造提升老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村等存量片区功能,推进老旧楼宇改造,积极扩建新建停车场、充电桩。中国全方位的城市更新促使城镇化进程不断深入,推动形成人类城市新文明。一是充分发挥政府和市场作用,坚持政策支持与市场主导相结合,通过政府制定和优化政策,市场参与并实际运作的方式,大力推进城市更新行动,实现了对城市旧有建筑的修缮改造、功能改变、环境改善,使城市的建筑、街区、城中村旧貌换新颜,既保留了城市独特的历史文化底蕴,又极大地丰富和发展了城市的主体功能。二是坚持人与自然和谐共生,处理好绿水青山与金山银山之间的关系,贯彻可持续发展理念和绿色城市更新理念,不盲目拆迁和扩建,不断优化生产生活方式,不断加强智慧、绿色技术的运用,借助太阳能、风能等新能源新技术优化城市建筑功能,将绿色低碳和可持续发展作为目标取向,着力提升绿色空间、滨水空间、慢行系统等公共空间类城市更新,充分打造宜居宜养的城市环境。三是坚持以人为本,既解决人民群众急难愁盼问题,重点处理城市更新中产权置换方面存在的问题,实行通过弹性年期等方

式配置土地使用权,维护好人民群众切身利益;又关心人民群众精神生活需求,在城市更新中发掘文创、艺术资源,利用腾退地下空间优化社区服务功能,着力打造人与环境良性互动的城市场所。

以都市圈、城市群带动城市协调发展
都市圈作为中国城镇化的主要空间载体和强大引擎,在中国城镇化进程中极大发挥着引领带动作用,中国现在已经形成“中心城市—都市圈—城市群”的城镇化基本格局,主要都市圈所创造的经济总量在全国经济总量中占比约 65%,具有汇聚区域优势发展要素、支撑区域高质量发展的鲜明特点。

一是都市圈加速中国城镇化。依托都市圈发展集聚优势,上海、北京、天津这三大直辖市城镇化率均已超过 85%,比肩发达国家和地区城镇化水平;成都都市圈 2021 年常住人口城镇化率也高达 71.2%,显著高于全国平均水平。都市圈以大城市为中心,带动周边中小城镇进入快速发展轨道,不断以功能互补、交通互联增强地域联系,不断提升经济社会一体化程度,不断提升公共服务资源配置均等化水平,促使城镇化增速提效。二是都市圈创新平台带动城市群创新主体、创新人才、科创板块快速发展,形成区域创新发展新格局。都市圈创新平台作为提升创新驱动发展水平主力,不断加强高能级创新平台建设,充分发挥都市圈在金融、科创、信息、研发等平台建设方面的优势,着力解决不同领域创新平台建设不平衡不充分的问题,提升经济社会创新发展水平。三是都市圈、城市群带动城乡协调发展。依托都市圈、城市群城镇化快速推进,区域城乡发展差距显著缩小,城乡居民消费水平明显提升,经济发展的活性与竞争性增强,绿色发展理念得到更好贯彻,生态友好型生产生活方式逐渐形成,区域经济迈上高质量发展新台阶。

发挥企业补链强链稳链作用

盛朝迅

专精特新企业是增强经济韧性、保障产业链供应链安全的关键主体,也是激发创新活力、完善产业生态和构建现代化产业体系的重要力量。当前,全球产业链供应链加速重构,专精特新企业成为各国产业政策支持的重点,在增强产业链供应链自主可控能力、提升产业链供应链安全水平、构建现代化产业体系等方面的作用日益凸显。

一是补链建链的关键主体。现代化产业体系是新发展格局的基础,也是现代化国家的重要物质技术基础。目前,我国已基本形成规模大、体系全、竞争力强的产业体系,但在部分产业链关键环节还存在“卡脖子”“掉链子”等问题。专精特新企业大多处于产业基础领域,在细分领域精耕细作,培育专精特新企业有助于提升产业基础能力,衔接生产链断点、增强产业链韧性、提高经济抗风险能力。据工信部数据,我国已累计培育专精特新中小企业 9.8 万家。在纳米微球、石墨设备、海底电缆、半导体设备及材料等部分领域实现国产替代。专精特新企业成为短板产业补链和新兴产业建链的关键主体,有助于加快构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。需要继续深入实施产业基础再造工程,聚焦产业链关键环节,通过“揭榜挂帅”等方式,攻克一批关键共性技术,突破一

批关键急需基础产品。同时,支持龙头企业与专精特新企业形成良好的大中小企业共生发展生态,通过市场采购、专业化分包等方式给予制造业基础领域的中小企业持续稳定的订单,支持专精特新企业在补链建链中不断创新升级。

二是强链优链的重要力量。专精特新企业的特点是创新活力比较强,研发投入强度大,技术专利成果多,整体竞争力强、附加值高,在产业链中处于不可或缺的关键位置。截至 2022 年底,全国认定的近 9000 家专精特新“小巨人”企业研发人员占比达到 28%,平均研发强度达到 8.9%,是当年规模以上工业企业平均研发强度的 6.3 倍,企业平均授权发明专利数超过 15 项。与此同时,国家级专精特新企业数字化转型深度应用的比例是一般中小企业的 2 倍多。大力发展专精特新企业,使其掌握“一招鲜”的独门绝技,发挥数字经济在专精特新企业培育中的赋能作用,有助于提升整体产业链的竞争力以及在全球产业链中的话语权,对于打造具有先进性和更强竞争力的产业链具有积极作用,能够推动传统产业链和优势产业链。需加大对专精特新企业科技创新的支持力度,建立健全企业数字化转型服务平台,探索多元且精准有效的金融支持方式,加速提升核心零部件、关键材料和基础软件等研

发制造能力,在人工智能、高端装备、生物医药、新能源、节能环保等高新技术领域培育出一批高成长性、创新能力强的专精特新企业。

三是稳链固链的重要载体。当前,全球产业链供应链加速重构,本土化、分散化、多元化趋势明显,部分电子信息加工组装环节和劳动密集型产业出现外迁现象。在此背景下,加工组装环节话语权下降,而处于产业链关键环节、掌握关键领域核心技术、能够自主生产关键核心零部件、拥有核心竞争力的专精特新企业和拥有渠道控制能力与订单权的品牌规则控制商及产业生态主导企业的话语权上升。大力培育专精特新中小企业,推动基础装备、关键零部件、工业软件、基础材料等关键环节升级发展,有助于增强我国在全球产业链供应链重构中的话语权。

要把大力培育专精特新企业作为稳链固链的重要抓手,通过培育专精特新中小企业,逐步实现产业链关键环节的从无到有、从小到大、从弱到强,进一步保障产业链完整性和多元供给能力,持续增强产业链供应链自主可控能力。同时,把关键环节留在国内,主动构建跨境协作产业链新模式新路径,持续增强区域产业链供应链合作紧密程度和黏性,形成“你中有我、我中有你”的互利共赢局面。

扎实推进宜居宜业和美乡村建设

谢 矿

中国要美,农村必须美。党的二十大作出了建设宜居宜业和美乡村的重大部署。今年中央一号文件进一步作出具体部署,提出扎实推进宜居宜业和美乡村建设。为当前和今后一个时期,在我国建设什么样的乡村、怎样建设乡村,指明了方向,提供了重要的遵循。这也是以习近平同志为核心的党中央,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,正确处理工农城乡关系作出的重大战略部署。

从美丽乡村到和美乡村,一字之差,内涵却极其丰富极其深刻。是首次提出把中华传统和文化的理念融入乡村建设。强调乡村建设,既要见物也要见人,既重物质文明,也重精神文明,既重乡村颜值,也重乡村气质,也就是说实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。重点要着力把握好以下几个方面。

第一,统筹乡村基础设施和公共服务布局。基础设施和公共服务是宜居宜业和美乡村建设的重要内容,是农民群众获得感、幸福感、安全感的基础支撑。

党的十八大以来,党中央坚持把基础设施建设的重点放到农村,推动公共服务向农村覆盖,深入推进城乡一体化发展,农村基础设施条件和公共服务水平不断的改善。数据显示,到 2021 年底,我们国家农村饮水安全是在持续提升,农村自来水的普及率超过 84%,也是得益于脱贫攻坚发挥了重要的作用。特别是一些山区边远的农村,饮水条件还是有了一定的明显的改善。再者就是农村的用电条件显著改善,具备条件的乡镇和建制村全部通了动力电,农村的道路状况也是持续改善,具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路,通到客车,通到油路,农村地区行路难的问题得到解决。行政村通光纤和 4G 的比例都超过了 99%,基本上全覆盖。

经过实行农村人居环境整治三年行动,从去年开始,全国各地在开展农村人居环境整治提升 5 年行动,我们国家的农村现在绝大部分村庄基本上实现了干净整洁有序,很多地方的村容村貌发生了非常大的变化。

在软件方面,农村公共服务的供给保障能力也在不断提高,供给状况不断改善,农村的基本医疗状况应该说稳步改善,乡村医疗机构和人员的空白点基本消除,乡村执业医生的数量稳步上升,城乡居民的基本医

疗保障基本实现全覆盖,农村的养老保障状况也在显著改善,有养老院的村庄的比重持续的增加,参加集中养老老民的数量逐步增加,参与城乡居民基本养老保险的村民的比重逐年上升,城乡居民基础养老金的标准在逐步提高。

另外,与农民群众日益增长的美好生活需要相比,我们也要看到我们国家农村基础设施和公共服务还存在一些突出的短板和薄弱的环节,仍然是现阶段城乡差距大的最直观的一个表现。比如,在农村基础设施方面,一些具备条件的行政村,路都没问题了,但在一些自然村,村内道路有的还没有硬化,还有将近三成的农户还没有用上卫生厕所。另外近 6 成的农村的生活污水没有得到有效的处理,或者没有得到处理。在农村的公共服务方面,农村的教育、医疗、养老等方面,公共服务的水平和城镇比还有比较大的差距。

当然全面建设社会主义现代化国家,既要建繁荣的城市,也要建繁荣的农村。当前扩大国内需求,改变农村面貌,应该说农村欠账还比较多,但是投资空间也还很大。所以切实加强农村基础设施和公共服务的建设,既可以不断缩小城乡发展的差距,又能够有效扩大国内的需求,也就是扩大内需,应该说是一举多得一石几鸟的事。在这方面应该加大投入的力度,加快改变农村的面貌,不断缩小城乡的发展差距。

第二,完善中国特色的乡村治理体系。完善的乡村治理体系,事关党在农村的执政根基和农村的社会稳定安宁,是建设宜居宜业和美乡村的内生动力,需要不断加强和改善乡村治理,走中国特色的乡村善治之路。

首先,要强化基层党组织的关键作用,实践证明,乡村之治关键在党。要健全党组织领导的乡村治理体系,把党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势真正转化为乡村治理的效能,选好配强党支部书记,建立选派第一书记工作的长效机制。在脱贫攻坚中,第一书记发挥了非常重要的作用,要继续坚持,注重吸引高校毕业生,农村致富带头人,农民工,机关企事业单位的一些优秀党员干部到村里边去任职,很多地方都有很好的实践。

其次,要完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,培养农民主体意识,引导农民参与村庄公共事务,增强村民的法律意识,努力形成办事依法、遇事找法,解决问题用法,化解矛盾靠法的这样一种法治型的

乡村秩序,增强乡村治理道德和文化支撑,深入挖掘农村的优秀传统文化中的智力智慧,将千百年来传承的诚实守信、孝老爱亲,耕读传家,人与人和睦相处,人与自然和谐共生,这些优秀的传统文化融入乡村治理实践,增强村民对村庄的认同感和归属感。

最后,调动农民参与乡村治理的积极性。乡村治理农民是主体,要切实尊重农民主体地位,尊重农民意愿,保障农民权益,创新村民意识的载体,丰富村民意识形式,让农民自己说事理民,说事议事主事。

第三,传承发展乡村优秀传统文化。从美丽乡村到和美乡村一字之变,它蕴含着非常丰富的深刻的内涵和意蕴。和美乡村首次把中华传统和文化的理念来贯穿体现到乡村建设之中,属于“软件”,乡村建设是“硬件”,既要塑形也要铸魂。

农村优秀传统文化的传承发展,更多的是铸魂,建设宜居宜业和美乡村,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升,确实是必须坚持塑形和铸魂并重,坚持物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民的精神风貌。

丰富乡村文化生活,加大农村的公共文化服务的投入,支持建设农村的文化礼堂、文化广场,农民群众自发地搞活动,有一个场所、有一个场地支持农民自发组织富有农耕农趣农味的文化体育活动,就像贵州的江苏的村界杯,浙江农村的乡村春晚,这些活动都非常好,增加体现和谐和顺和美的乡村文化产品和服务供给,包括送戏下乡等等,一定是让农民愿意参与,能参与乐参与,这样可能才确实能有好的效果。春风化雨,润物无声。

保护农业文化遗产,传承和发展优秀传统文化,包括实施农村优秀传统文化保护传承行动,保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹等等。加强农业文化遗产的展示宣传,转化创新,因地制宜发展农业文旅融合的新业态。近年来,很多地方都有非常好的实践探索,拓展农业的多种功能,挖掘乡村的多元价值,深入挖掘农村优秀传统文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,充分发挥农村的优秀传统文化,凝聚人心,教化群众、陶冶民风的重要作用。

监督执纪“四种形态”,即:党内关系要正常化,批评和自我批评要经常开展,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态;党纪轻处分和组织处理要成为大多数;对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数;严重违纪违法,涉嫌犯罪、移送司法机关处理的是极少数。

本人从事纪检监察工作多年,深切地体会到,用好监督执纪“第一种形态”是最难的,也是最容易被忽略的,但却是最关键的,“第一种形态”落实不下去,“四种形态”就无从谈起。

“第一种形态”的要求,就是抓早抓小、防微杜渐,挺纪在前,动辄则咎,防止要么是“好同志”,要么是“阶下囚”。然而,有些党组织和党员领导干部对于用好监督执纪“第一种形态”不是那么重视,存在一些偏差和误区。具体表现为:

思想上不重视。嘴上讲,全面从严治党的最大政治,是头等重要的,可是落实起来自觉或不自觉地在位次等位置。年度考核虽然是双百分考核,经济工作考核指标细化、量化、具体化,操作性强,党风廉政建设责任制考核指标就有些模糊、泛化、大而化之,或者照抄照搬上级考核指标,上下一般粗。有的认为抓经济工作实实在在,看得见,摸得着,出干部,抓“第一种形态”,像包公似的板起面孔唱红脸,瞪大眼睛、拉长耳朵,影响大家积极性,丢选票不说,还不容易出成绩,抓得再好,三年、五年看不出效果。

认识上有偏差。认为抓好监督执纪“第一种形态”是纪委的事情,不认真,不落实全面从严治党主体责任,美其名曰放手让纪委去抓。持这种错误认识的,越是基层越普遍,越是部门越普遍,主要领导有之、分管领导更甚。从巡视巡察情况看,有的基层党组织、部门党组甚至党委部门,多年没有处置一条涉及“第一种形态”的问题线索,民主生活会上批评与自我批评,隔靴搔痒,避重就轻,把工作中存在的问题代替思想、作风上存在的问题。

工作上有所顾虑。受人情因素的干扰,开展监督执纪时,畏首畏尾,前怕狼后怕虎。有的派驻纪检组认为,和驻在部门同志天天在一起,抬头不见低头见,批评教育同志抹不开面子、张不开嘴,老好人思想作祟,缺乏较真碰硬的勇气,对苗头性、倾向性的问题,睁一只眼闭一只眼。特别是对同级一把手的监督时,更是顾虑重重,善意提醒都怕领导不接受,红脸出汗、较真碰硬更怕领导报复给小鞋穿。

凡此种种,不一而足。那么,究竟如何抓好监督执纪“第一种形态”呢?我以为:重点在全面,要义是预防,方法是批评。

首先,各级党组织要向党中央看齐,切实承担起全面从严治党的主体责任。坚持把落实党委主体责任作为实践“第一种形态”的“牛鼻子”来抓,建立主体责任清单,把红脸出汗、咬耳扯袖方面的责任落实作为评价“第一责任人”职责的重要方面、责任制检查的重要内容、主体责任报告的重中之重。上级“一把手”要抓好下级“一把手”,各地区、各单位、各部门“一把手”要抓好班子成员,班子成员要抓好分管地区、分管单位、分管部门,一级抓一级,层层抓落实,横向到边,纵向到底,一个不落、不留死角。充分运用党内年度民主生活会、专题民主生活会、巡视巡察整改民主生活会和党支部组织生活会等形式,开展批评和自我批评。相互批评要实事求是,直击问题,谈真问题、真谈问题。自我批评要敢于触及灵魂,解剖自己,对标“六大纪律”,把思想上、作风上的问题拿出来亮一亮,晒一晒,消除思想上的“病菌”,以此来达到团结——批评——团结的目的。

其次,要抓好党纪法规和规章制度的贯彻落实,以严格的党纪法规和规章制度来预防“第一种形态”错误问题的发生。党的十八大以来,党中央高度重视制度建设,从制定中央八项规定,到修订《中国共产党巡视工作条例》,从修订《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,到出台《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党问责条例》等等,从党章、准则、条例、规定、办法、规则、细则,制度建设越织越密,可以说是应有尽有、有规可依。制度有了,执行就是关键,制度的生命力在于执行。纪检监察机关作为监督的专责机关,要铁面执纪,做到制度面前人人平等,执行纪律没有例外,特别是在抓“第一种形态”上,要钉是钉、铆是铆,在预防不能腐上下大功夫。

再次,抓好“第一种形态”的方法就是开展批评教育。要充分发挥教育的功效,不搞不教而诛。公务员入职要进行廉政教育,让他们扣好“从政”的第一粒纽扣;干部提拔、进步使用要进行警示教育,让反面教材警钟长鸣,以此警醒自己慎用权力;家里有红白喜事,要进行提醒教育,免得喜事办成违纪之事。个人重大事项报告,考验党员干部对组织的忠诚,切不可漏报、瞒报。通过教育,让广大党员干部知道哪些事能做、哪些事不能做、擦边球不能打。对于“第一种形态”方面的问题线索,要认真梳理、分析研究,有针对性地制定谈话、函询方案。对问题轻微,不需要动纪的,采取谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话等方式处理。被反映人的书面检查,主要领导要签字背书。有些谈话主要领导亲自谈,效果会更好。

简而言之,监督执纪“第一种形态”是全面从严治党的第一道防线,是为广大党员干部设置的一道“防火墙”,体现了党中央关心干部、保护干部的初衷,各级党组织和党员领导干部要充分用好“第一种形态”,体现严管就是厚爱。

用好监督执纪「第一种形态」

姚建戈

