

# 产业集群的区域经济特征

金 磊

济循环的新态势,其中,具有竞争力的区域性产业集群,是经济循环的产出丰产区和协作密集区。

## 区域经济的比较优势和规则信任

一定的资源富集是产生产业集群的一般性条件,可能成为相关地区的独特资源优势,所谓“靠山吃山靠水吃水”,可以成为资源型产业集群的有力支撑。但一般来说,这还不是产业集群的充分条件,甚至也不是必要条件。

在一定发展阶段,基础设施建设的成就(各种“大通道”的开通连接)极大改善了区域流通条件。而进一步的发展,形成具有竞争力的区域性产业集群,将更加取决于流动的规则信任,以及对于规则的信任度。理论上说,市场经济的发展不仅具有自发性,而且具有建构性,即总是在一定的规则秩序中运行。产业集群的竞争力,不仅取决于要素比较优势,也必须有一定的市场运行规则为条件。当代区域经济发展格局演化的一个突出现象是:资源向规则信任度高的区域集聚。规则体系建构了组织秩序,信任就是其组织基因,规则信任则是经济发展的社会组织资本。基于规则和信任的流动畅通,就是产业集群的核心竞争力。

当前,工业化时代正在经历着的深刻变化,将使人们的工业化思维和经济行为方式,以及产业经济运行的基本机理,发生系统性的演变。世界正进入以“规则博弈”为主要特征的时代。由于规则秩序的建构,不能离开作为“社会资本”的人际信任及国际信任,所以,“信任竞争”是区域竞争的关键。这是产业集群的一个越来越突出的区域经济技术特征。

经济活动和交往交换,主要表现为经济主体间的“承诺—兑现”行为关系。经济体系的系统性和经济主体的竞争力,受经济区域行为文化的深刻影响。信息技术的应用可以为承诺效率提高赋能,但规则秩序的行为文化,影响更为深刻和广泛。这是现阶段我国经济运行态势中的一个应高度重视的突出问题,直接关系到宏观经济政策的有效性。

## 行为文化决定产业集群的特质

产业集群,都会有其工业文化特质。工业行为文化是一个地区或者国家长期积淀下来的价值观念与行为特征的凝聚。一定意义上说,产业集群文化是其竞争力的底层基础。地区的人文特质可以视之为经济行为的“基础设施”或“空间底色”。

各民族、各国、各地区、各类人群,有不同的历史,形成不同的社会行为文化特质。不同产业的流动适应于不同的行为文化。能否形成具有竞争力的区域产业集群,很大程度上取决于该地区的社会行为文化特质。资源密集型、劳动力密集型、科技密集型、技能密集型、创意密集型等,各类产业集群都有其独特的社会行为文化背景,在这一意义上,各区域产业集群难以模仿(文化是最难模仿的经济因素),本质上是创新的产物。

不同民族、国家、地区间的工业文化多样性并不意味着各民族、各国、各地区间的隔膜和封闭,恰恰相反,工业化的本质是开放性,在人类文明发展史上,工业化时代的流动畅通性是空前发达的,以工业化为核心的现代市场经济最具全球化的根本趋向。所以,各国、各地区的工业文化形态都会受到本土文

化、植入文化和全球化文化三种因素的影响。因而就特定区域而言,工业化的文化基因必然具有多元性,正因如此,作为工业化生命基因的工业文化,使得工业化具有强大的生命力和创新性。

工业文化尽管具有相当的稳定性而形成某种传统特质,但工业文化同时也受多种因素影响而具有进化性。本土的、植入的和全球性的文化因素,都会在工业发展进程中推动工业文化的演变和进化。那么,各国演化中的工业文化本身也就会具有先进的、传统的和落后的(不适应工业化进程的)复杂因素。

在打造特色产业集群,促进区域高质量发展的过程中,充分认识工业文化的重要性 and 深刻性,就能更好地观察和理解工业技术创新的非均衡性。因为人类社会文化具有多元性和多样性,文化因素所影响的工业行为也具有很大的差异性,包括民族差异、国家差异和区域差异等。工业生产和资源配置是高度复杂的,现代工业经济体系表现为产业链、供应链的分工协调,而各行为主体所居地位具有很大的差异性。世界工业供应链、产业链中的产业分布,更具有非均衡性,其表现远大于自然资源分布的非均衡性。自然资源分布的非均衡性,较易得到科学解释,而尖端工业技术、原创性技术突破的国际分工格局非均衡性,则往往要由文化差异及其决定的制度(行为规则)差异来解释。观察研究表明,具有特色的先进工业文化,往往可以成为有关国家占据尖端工业技术、原创性技术高地的内在素养,先进工业文化具有难以模仿的竞争力特质。新型工业文化,包括打造特色产业集群,须有先进工业文化的持续赋能和助力。

## 淮上听习语

2016年6月28日,十八届中央政治局第33次集体学习会上,习近平总书记首次把“文化自信”与四个自信并列提出,要求全党坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

在建党95周年庆祝大会上,习近平总书记第一次向全党提出了坚定“四个自信”的整体战略要求,论述了中国特色社会主义“四个自信”的内涵及其关系。

在建党100周年庆祝大会上,习近平总书记首次提出“两个结合”,强调了“与中华优秀传统文化相结合”。党的二十大报告又作了深入阐述,这是我们党的理论又一次重大创新。

党的二十大报告系统阐述了中国式现代化,强调“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化”;同时,专章部署了“推进文化自信自强、铸就社会主义文化新辉煌”。

今年6月2日,在文化传承发展座谈会上,习近平总书记指出:“要坚定文化自信、担当使命、奋发有为,共同努力创造属于我们这个时代的新文化,建设中华民族现代文明。”

这些新要求新部署充分彰显了我们党高度的文化自觉、深沉的文化自信、强烈的文化担当、坚定的文化情怀,为我们做好新时代文化工作提供了根本遵循、指明了前进方向。

“文化自信”不只是一句口号、一个理论名词,它有深厚的根基,也是我们自信的底气。

我们有源远流长、博大精深的优秀传统文化。优秀传统文化是文化自信的“根”。比如“自强不息”的奋斗精神,“精忠报国”的爱国情怀,“舍生取义”的牺牲精神,“天下兴亡,匹夫有责”的担当精神,“革故鼎新”的创新精神,“扶危济困扬善”的传统美德等,都是全民族奋发进取的精神动力。还有“天人合一”“天下为公”的社会理想,有“以人为本”“民惟邦本”的治国理念,有“载舟覆舟”“居安思危”的忧患意识,有“与人为善”“诚信待人”的处世之道,有“儒法并用”“德刑相辅”的治理思想,都是中华民族治国理政的思想渊源。就连小康社会的“小康”二字,也出自儒家经典《礼记·礼运》,是自古以来中国人民追求的理想社会状态。这些千百年传承的道德传统,早已浸润于国人心中,成为日用而不觉的价值观,构成中国人的独特精神世界。

我们有鲜明独特、奋发向上的革命文化。革命文化是文化自信之“魂”。我们有井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神,有雷锋精神、大庆精神,“两弹一星”精神,有航天精神、北京奥运精神、抗震救灾精神等九十多种,这些富有时代特征、民族特色的宝贵财富,脱胎于中华民族优秀传统文化传统,同时又在新时代下不断进行着再生再造、凝聚升华,从而为我们在新的历史条件下推进文化强国建设奠定了坚实基础。

我们有承前启后、继往开来的社会主义先进文化。中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想、马克思主义中国化的制度和理论成果、社会主义核心价值观、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神等,共同熔铸了社会主义先进文化。伟大实践是文化自信之“基”。在短短的几十年中,我们创造了中国道路、中国模式、中国奇迹,这充分说明社会主义先进文化是一种有生命力的文化,是一种体现人类文明发展进步方向的文化。

文化兴国运兴,文化强民族强。当前,我们已乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,如何坚定文化自信,建设文化强国是我们要回答的时代课题。

——固本铸魂,坚持以马克思主义为指导。习近平总书记告诫全党,“马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢,丢了就丧失根本”“没有马克思主义信仰、共产主义理想,就没有中国共产党,就没有中国特色社会主义。”坚定文化自信,必须从根本上坚持马克思主义的指导地位,把中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化有机统一起来,激发全民族文化创新活力。只有真学真懂真信真用马克思主义,才能增强文化自信,才能做到为中国特色社会主义固本铸魂。

——守正创新,弘扬中华优秀传统文化。守正、创新是传承传统文化的基石与方向,二者不可顾此失彼,要并重共进。守正就是“立心”,只有把握传统文化的本质,才能坚守传统文化的核心,如果把握不好本质,文化就会变味。比如,一些传统民俗活动,为了赚取流量、博取眼球,片面追求一时的热闹,出现低俗化、娱乐化的倾向,偏离了群众的真正需求。因此,要加强传统文化的阐释、研究和传播,不要让传统文化被遗忘。只有真正把握传统文化的“正”是什么,才能知道如何去“守”。创新要做到“取其精华,去其糟粕”,批判继承,古为今用。

——坚守阵地,切实维护文化安全。要紧紧围绕旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,把社会主义核心价值观教育体现在文化产品创作、生产、传播的各个环节,努力在全社会形成共同的价值追求。要大力扶持优秀传统文化创作生产,加强现代公共文化服务体系建设,推动文化产业结构优化升级,推进文化繁荣发展,奠定维护文化安全的坚实基础。要防范和抵御不良文化的影响,依法加强文化阵地规范管理,构筑维护文化安全阵地防线。维护文化安全,还要用好鲜活丰富多彩的党史资源,弘扬革命文化,唱响爱国主义主旋律。

——交流互鉴,推动中华文化走向世界。中华文化既是历史的、也是当代的,既是民族的、也是世界的。我们要坚持“走出去”和“引进来”相结合,让中华文化在世界舞台上互通互学互鉴,提升中华文化的传播力影响力。一方面,要推动中华文化“走出去”,展现中华文化的丰富内涵,向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。另一方面,还要大胆自信地“引进来”,对于世界上任何民族的优秀文化成果都应当尊重,取长补短,充分汲取其文化营养。

## 以文化自信书写时代课题

赵明康

## 多方合力打造生育友好型就业生态

王逸伦

面对人口结构变化和老龄化少子化趋势加速,我国已开放三胎政策。尽管政策变化为家庭提供了更多选择,但早期育儿工作仍很大程度上落在女性身上。由此衍生出了多种社会现象和问题同时发生:年轻女性生育意愿下降、有哺乳或接送幼儿需求的女性难以找到工作时间合适的岗位、企业劳动动力存在短缺……因此,构建生育友好型就业生态,促进育后女性再就业成为当前的紧要任务。

帮助女性更好地平衡育儿与工作,需要政府、企业、社会的共同努力。广东作为用工需求大省在生育政策及其配套政策支持上进行了先行探索。近日,广东省印发《关于推行“妈妈岗”就业模式的通知》,提出广泛开发设置“妈妈岗”岗位,支持用人单位将工作时间可弹性安排、劳动强度不大、可以远程办公的生产岗位和专业技术管理岗位设置为“妈妈岗”,实行灵活上班和弹性工作方式。在少子化背景下,开发设立“妈妈岗”,采用柔性管理、弹性工作等方式促进已育女性再就业,有助于在发挥女性劳动力潜

力的同时缓解企业用工难题。广东省广泛开发“妈妈岗”、拓展女性就业空间的有益举措,为女性创造更加友好的工作环境提供了良好的政策支持体系。有观点认为开设“妈妈岗”会对企业的用工秩序和整体收益产生影响,但其带来的价值和效益也可能是企业的新机遇。一方面,面对劳动力缺口,“妈妈岗”为企业吸纳优秀产后女性返岗复工提供了更多选择,弹性的工作时间有助于科学分配人才资源,突破僵化的工时制度,优化企业管理。另一方面,“妈妈岗”能够让企业更加关注员工权益、促进女性职业发展,这与企业ES评级中的“社会”(social)与治理(Governance)议题高度契合,可以为企业带来可观的间接利益。自20世纪60年代责任投资理念诞生以来,投资者逐渐开始强调关注社会责任和公司治理等非财务议题的绩效表现。“妈妈岗”的设立无疑为企业提升投融资能力,帮助企业进入ESG投资标的池发挥着重要作用。

目前,“妈妈岗”的设立尚不普遍。在强调用人单位内在驱动力的基础上,政府、工会、社会多方合力能够为打造生育友好型就业生态提供助力。在国家进一步优化生育相关政策的背景下,可以从搭建沟通桥梁、推动政策实施、进行教育培训、提供法律援助等方面推进“妈妈岗”设立,鼓励已育女性选择适合岗位、回归职场。

一方面,要搭建职工与企业间的沟通桥梁,创造公平有序的工作环境,进一步拓展“妈妈岗”。具体而言,工会能够密切联系和关心职工需求,可以促使女职工委员会发挥积极作用,为帮助职工平衡工作和家庭责任提供支持。企业也应建立相应的反馈机制,根据员工的反馈意见对“妈妈岗”的实施细节进行及时调整和改进。

另一方面,进一步完善支持设立“妈妈岗”的政策体系,同时通过开展宣传和培训,鼓励引导更多企业设立“妈妈岗”。首先,政府在税费减免及资金补贴等方面的政策支持可以吸引更多企业参与进来;其次,工会可以积极推进,将先进经验进行总结推广,并协助企业推出“妈妈岗”专场招聘会,缓解企业招工、留

工难和职工育儿难的双重问题;此外,可以借助社会资源建立线上交流平台,既可以展现运作“妈妈岗”较为成熟的企业经验,还能让不同企业对“妈妈岗”的设立与实施模式进行交流,相互取长补短,开发更多可能。

值得注意的是,一些企业可能会在推行“妈妈岗”过程中出现随意延长工时或侵犯女职工特殊权益等情况。为避免此类问题发生,劳动行政部门应会同财税部门制定科学合理的评价指标和优惠政策享受条件,通过向社会公开和接受监督的方式保障有效实施。同时,工会可通过对企业进行法律监督、协助职工签订劳动合同等方式确保合同的有效执行,解答“妈妈岗”职工对工作条件、权益保障等方面的法律咨询,让不熟悉“妈妈岗”的女职工了解其运作方式。

总之,开设“妈妈岗”有利于满足女性在生育后重返职场的需求,也能够提升企业人才资源分配效率,改善用工情况,提高企业整体管理效率。只有通过多方合力,才能进一步打造生育友好型就业生态。

## 不断完善党的自我革命制度规范体系

章卫平

党的自我革命永远在路上,党的自我革命制度规范体系也必须与时俱进、改革创新。党的二十大报告对完善党的自我革命制度规范体系作出部署,强调要坚持制度治党、依规治党,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,以彻底的自我革命精神不断完善权力监督制约机制,推动党和国家监督体系更加健全、更加严密、更加有效。推动完善纪检监察专责监督体系,促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化;推动完善党内监督体系,健全党委(党组)全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的工作格局;推动完善各类监督贯通协调机制,发挥党内监督主导作用,促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等有机贯通、形成合力;扎实完善基层监督体系,持续推动全面从严治党向基层延伸。加强对履行全面从严治党政治责任情况的监督,推进政治监督具体化、精准化、常态化。把日常监督做细做实,使监督常在、形成常态。发挥审计在反腐败斗争方面的重要作用,加强与审计机关协调配合,纪检监察机关把审计整改责任单位的整改落实情况纳入日常监督,加强监督检查,督促问题整改。

审计机关将与审计内容有关的监督执纪、案件查办等情况作为重点审计事项,对典型性、普遍性问题组织专项审计或审计调查。强化对“一把手”和领导班子监督,督促其严于律己、严负其责、严管所辖。

发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用,推进巡视工作高质量发展。各级党委要深刻认识到,开展巡视巡察是净化党内政治生态的重要保障,必须提高站位,直面问题,敢于担当,全力配合好巡视巡察工作。要擦亮巡视利剑,突出政治巡视定位,全面贯彻党中央巡视工作方针,把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节。高质量巡视全覆盖,统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,扎实做好巡视工作。坚持务实管用,优化巡视工作流程,改进方式方法,提高发现问题能力和水平,增强巡视监督精准性和有效性。要提升对“一把手”和领导班子的监督实效,探索建立政治谈话制度,落实上级“一把手”对下级“一把手”监督常态化、规范化。

落实全面从严治党政治责任,用好问责利器,充分彰显了党始终勇于自我革命的政治担当。要牢牢抓住主体责任“牛鼻子”,推动落实党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任,增强落实全面从严治党责任的自觉和能力。强化纪委监委责任,通过重大

事项请示报告、提出意见建议、监督推动党委(党组)决策落实等方式,协助党委(党组)抓好全面从严治党各项工作。督促职能部门落实监管职责,严格执行责任清单、约谈提醒、履责报告等制度,层层压实责任,健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。要坚持精准问责,着力健全问责机制、完善配套制度,坚持实事求是、依规依纪依法。用好问责利器,坚持敢问责、真问责、善问责,落实“三个区分开来”,深化运用“四种形态”,健全容错纠错机制,做到精准规范、实事求是。用好问责利器,既要防止问责乏力,也要防止问责泛化,真正做到有权必有责、有责要担当、失责必追究。

在新时代全面从严治党伟大实践中,必须坚持构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系,坚定不移把全面从严治党向纵深推进,不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,始终成为全体人民最可靠的主心骨和中华民族最先进的先锋队。



淮南市社科联 协办

维护党内法规制度的统一性和权威性。要一体履行党内法规和监察法规制定职责,切实增强党内法规权威性和执行力,真正让铁规发力、禁令生威。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,以彻底的自我革命精神不断完善权力监督制约机制,推动党和国家监督体系更加健全、更加严密、更加有效。推动完善纪检监察专责监督体系,促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化;推动完善党内监督体系,健全党委(党组)全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的工作格局;推动完善各类监督贯通协调机制,发挥党内监督主导作用,促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等有机贯通、形成合力;扎实完善基层监督体系,持续推动全面从严治党向基层延伸。加强对履行全面从严治党政治责任情况的监督,推进政治监督具体化、精准化、常态化。把日常监督做细做实,使监督常在、形成常态。发挥审计在反腐败斗争方面的重要作用,加强与审计机关协调配合,纪检监察机关把审计整改责任单位的整改落实情况纳入日常监督,加强监督检查,督促问题整改。

坚持制度治党、依规治党,是我们党管党治党的基本方式。要以党的建设新形势新任务新要求为牵引,通过制度修改或制定进一步系统化、全面地、完整地推进新时代党的建设新的伟大工程作出的战略部署,为党探索跳出治乱兴衰历史周期率成功道路提供了制度保障。

坚持制度治党、依规治党,是我们党管党治党的基本方式。要以党的建设新形势新任务新要求为牵引,通过制度修改或制定进一步系统化、全面地、完整地推进新时代党的建设新的伟大工程作出的战略部署,为党探索跳出治乱兴衰历史周期率成功道路提供了制度保障。