

# 中流击水，护航经济稳健前行

## 国家出台措施促进退役风电、光伏设备循环利用

政策无形，润物有声。  
经济发展离不开政策护航，宏观政策更是稳定经济的重要手段。今年上半年我国经济整体维持了恢复向好态势，下半年宏观政策空间还有多大？如何更精准有效发力？

带着这些问题，近期新华社记者来到重庆、湖北、广东等地，深入多家企业，观察宏观政策如何“落袋”微观主体，又如何进一步产生“化学效应”。

成型、退火、切割、抛光……走进位于重庆市九龙坡区的隆满玻璃制品有限公司生产车间，只见一条条生产线正有序运转，忙碌劲儿扑面而来。

在办公楼内，公司负责人王智给记者算了一笔“减税”账：过去三年，已享受各类税费减免合计超28万元；今年上半年又享受到了近6万元的税费减免。

“作为一家小微企业，这几年我们经历了订单不稳、疫情冲击等多重考验。减税降费政策有效改善公司现金流，为我们减了不少的负担。”王智说。

一个“减”字，道出企业对轻装上阵、健康发展的期盼。

“有效缓解了资金压力”“疫情期间帮助我们渡过难关”“税费减了，活力加了”……调研中，记者所到之处，大企业或小微企业从不同角度肯定了减税降费政策的效果。

“为了让税费红利精准直达经营主体，我们对享受优惠政策的办理流程 and 材料精简‘瘦身’，并通过电子税务局、税企互动平台点对点推送政策信息，努力实现‘送政策上门’。”重庆市税务局政策法规处处长朱彬说。

减税降费，利当下而惠长远，正是积极财政政策加力提效的关键处。

9279亿元——这是今年上半年全国新增减税降费及退税缓费规模，中小微企业对此感受最为明显。

近年来，在一系列减税降费政策的作用下，税收收入占我国GDP比重从2018

年的17%左右已下降至2022年的13.8%，剔除大规模留抵退税一次性因素影响，税负水平约15%。

以财政收入之“减”，换企业活力之“加”。

采访中，地方财政人士告诉记者，减税降费政策，一方面有力支持企业减负纾困，另一方面也会造成财政收入增幅放缓。

除了减税，增支，是积极财政政策发力的另一着力点。

今年以来，面对总需求不足的突出矛盾，财政支出安排处处体现“加力”；赤字率按3%安排，比2022年提高0.2个百分点；新增地方政府专项债务限额3.8万亿元，比上年增加1500亿元；进一步增加中央对地方的转移支付。

一边是收支矛盾紧张，一边是支出需求增大，能否有效将有限资金用在刀刃上，是摆在地方政府面前的一道考题。

在湖北省襄阳市南漳县调研时，记者了解到一笔专项债资金正“落地生花”，在着力扩投资的同时，也有效惠及民生。

新增病床300张，更加宽敞舒适的病房，更加电子化的住院信息管理……在南漳县人民医院，记者看到一座淡黄色的九层楼现代化建筑，阳光下“外科楼”三个字格外醒目。

副院长袁启明介绍，这座去年6月落成投入使用的大楼改善了医院的诊疗环境。项目建设总投资8000余万元中，有3000万元是来自地方政府专项债券的资金。

“在财力增长十分有限的情况下，地方政府专项债券资金尤为宝贵。我们在选项目上下功夫，优先选择重大基础设施和重点民生保障项目，同时尽快形成实物工作量。”湖北省南漳县财政局局长郭集东说。

强化“保重点”，这是记者在多地调研中的深刻感受。

辽宁今年已安排地方政府专项债

资金49亿元，着力支持沈白高铁、京哈高速等重大基础设施项目；广东安排专项债券资金3.18亿元支持广东供销公共型农产品冷链物流骨干网建设，助力补齐县域基础设施短板；四川专项债券资金着力支持公立医院改建、扩建及能力提升……

面对较为复杂的财政收支形势，多地财政部门主动作为，进一步压缩非刚性、非急需支出，进一步优化支出结构，确保每一笔资金用在刀刃上、紧要处。

货币政策是宏观调控的又一重要手段。

近年来，在全球主要经济体大多采取宽松货币政策的背景下，我国货币政策始终保持稳健，既有力支持实体经济，又不搞“大水漫灌”，引导形成市场合理预期。

一路调研，记者和各类型企业家交流，听他们研判行业前景、谈论如何申请政府奖励，发现他们对宏观政策每一个新动向都很关注，能获得充足而成本较低的资金支持是他们的普遍期盼。

从湖北一路南下到广东，记者来到位于佛山市的广东星联精密机械有限公司。

走进这家花园般的“绿色工厂”，记者很难把它同传统模具工厂联系在一起。

样品展示间里满满两面墙的各品牌塑料瓶，展现着这个吹瓶模具领域“隐形冠军”的科研实力：申请发明专利92项，拥有实用新型专利229项、外观专利71项，起草国家标准12项……

“企业的很多科研项目都获得了信贷资金支持，这对我们发展至关重要。今年企业又有了新的研究课题，需要投入更多资金。”公司总经理姜晓平告诉记者。

为此，与该企业一直合作的中国银行佛山分行提供了充足的中长期贷款。截至6月末，企业在中行的人民币贷款余额超2000万元。

“我们还利用去年央行创设的科技创新再贷款工具，进一步为企业降低融资成本。目前已为300多家像星联精密这样的科创企业发放贷款超30亿元。”中国银行

佛山分行行长翁作林说。

经济是“肌体”，金融是“血脉”。

信贷总量增长的稳定性和可持续性不断增强，支持企业和金融机构“共生共荣”。这在金融数据上体现较为明显：今年前7个月人民币贷款增加16.08万亿元，同比多增1.67万亿元。

一路走来，记者愈发感受到，近年来，无论是财政政策，还是货币政策，均着眼于从根本上为经营主体的发展“浇水施肥”，是我国宏观政策配置的着力点。

实体经济是一国经济的立身之本。宏观政策传递出的导向，对于稳预期至关重要。

调研中，记者也了解到企业更多的期盼：“我们仍然有订单不足、成本过高等问题”“未来的预期不明，暂时没有太多的投资需求和融资需求”……

7月下旬召开的中共中央政治局会议释放出明确信号：“要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。”

坚持不搞“大水漫灌”，坚持实行精准调控，不透支未来……近年来，我国宏观调控在精准发力的同时，仍留有空间，政策“工具箱”依然充足。

近期，国家发展改革委、中国人民银行、财政部、税务总局等部门接连表态，谋划精准政策发力方向。

调研中，记者深切感受到，疫情冲击下，从管理部门到经营主体都经历了风雨，也见到了彩虹，深化了对做好经济工作的规律性认识，也更有信心和底气正视困难、应对挑战。

“当前经济运行犹如中流击水，要奋楫笃行、加油发力，更加精准有力实施宏观调控，将各项政策落实落地，以有效推动经济持续回升向好，扎实推进经济高质量发展。”国务院发展研究中心宏观经济研究室第二研究室主任李承健说。

(新华社北京8月17日电)

记者 韩洁 申铖 吴雨 王雨萧

## 敦煌研究院：让科技助力文物的保护和研究

敦煌莫高窟崖体顶部戈壁带和沙地上采用草方格、灌木植物固沙等综合治沙措施保障石窟的防风固沙安全。监测结果表明，经过多年对流沙的持续治理，莫高窟受风沙影响情况得到了有效控制（8月4日摄，无人机照片）。

近年来，敦煌研究院持续加大文物保护基础研究和应用研究，不断加强文物科技保护力度。通过组建甘肃省敦煌文物保护研究中心，建成国内首座文物保护领域多场耦合实验室，为土遗址保护提供数据支撑；初步建成预防性保护监测预警及风沙环境治理体系。此外，还通过文物的修复、数字化项目的实施，不断提升科研平台建设，为深化文物保护和文化遗产事业发展奠定了良好基础。

目前，敦煌研究院已发展成为我国管理世界文化遗产数量最多、跨区域范围最广的文博管理机构，也是国内外最大的敦煌学研究实体。

新华社记者 李贺 摄



## “赌钓”乱象调查

### 新华视点

“在这个池塘里，钓到这条鱼可兑换30万元。”广东省东莞市一家钓场发布的一条短视频，吸引了不少人前来钓鱼。但很多人在交了不菲的人场费后，血本无归。

近年来，一些地方的钓场频现天价“钓标”乱象——钓客在规定时间内钓到了记号的“标鱼”，可获巨额奖励，有的“标鱼”奖励高达60万元。这是“钓鱼”还是“赌博”？“新华视点”记者对相关现象进行了调查。

#### 多地频现“钓标”乱象

今年上半年，东莞市公安局治安巡警支队接到涉嫌赌博的线索，对沙田镇义沙村水都钓场进行了调查。经查，该钓场以钓鱼中标返利的形式，“以小博大”利诱钓客前往钓鱼，行为涉嫌变相赌博。

“钓标”是近年来新兴的一种钓鱼玩法，垂钓者需交高额入场费，钓上“标鱼”后根据等级兑换标金，有的“标鱼”标金高达数十万元。

超1000元。

“这种模式与正常的休闲钓鱼有明显区别。钓场经营者及相关工作人员伪装经营休闲钓鱼场所，实则是纠集人员进行变相赌博。”陈启美说，该钓场股东陈某、法定代表人股某以及相关工作人员等16人被抓获，目前警方已对其中13人采取强制措施。

法律界人士表示，区分“赌钓”和正常钓鱼活动的标准包括是否设置高价位的“标鱼”、是否有相应的“博彩”规则、是否存在以小博大的赌博形式、是否收取高价入场费等。

“这一钓场经营者假借钓鱼的形式，收取高价入场费，设置高价的‘标鱼’和相应的‘博彩’规则，钓到‘标鱼’即高额返还现金，符合对赌博的定性。”陈启美表示。

记者注意到，近期其他一些地方也针对“赌钓”乱象开展了相应的执法活动。陕西警方发布的一起案例显示，今年6月，西安市公安局临潼分局成功打掉了一个竞标钓鱼非法赌博团伙。警方查明，经营者刘某在鱼池内投放带有特殊标记的“标鱼”，然后向垂钓者宣称，交纳1000至1500元的费用后，如果钓到“标鱼”，就可以按照不同的标记兑换3万至5万元的现金奖励。

“赌钓”背后套路多

“钓标”活动在短视频平台上有较大流量。在一条网民发布的“钓标”短视频

中，钓场4个小时收费1180元，钓到“标鱼”最低奖励1000元，最高则达16.8万元，需先进行钓位抽签。这条短视频获得20多万点赞，评论近万条。

记者调查了解到，“钓标”活动看似靠的是钓客技术、运气，谁能钓上谁是赢家，其实钓场经营者作为“庄家”，暗中设置了种种套路。

办案民警说，有的钓场老板会先录制一段放“标鱼”入塘的视频广撒“英雄帖”，转身就将高标金的“标鱼”捞上来，钓客实际上根本没有机会钓到那些天价“标鱼”。有的钓场会一早就把鱼喂饱，又限定客人钓鱼时只能使用钓场提供的鱼饵，或者通过抽签来确定钓鱼位置，以此增加钓鱼难度。

此外，有的钓场用扎带反扣鱼标，导致鱼标易脱落；有的甚至使用水溶性扎带，这种扎带在水中几个小时会自动溶解脱落。

在一家销售水溶性扎带的淘宝店中，店主打出“2小时断开”“6小时完全溶解”的广告语；扎带单价42元一根，“环保材料”制作，起到“临时性捆扎锁扣作用”，月销超50个。类似店铺在电商平台上较为多见。

陈启美说：“那些抱着以小博大的心理、想试试手气的垂钓者，往往会一无所获。”有媒体报道称，有钓客3个月里输光了为数不多的积蓄，甚至有人“刷爆”信用卡；与此同时，有的钓场老板仅4小时即进账数万元。

今年4月，武汉黄陂警方端掉一个组织

多人竟钓“标鱼”赌博的窝点，现场抓获86人，查获赌资10万余元。嫌疑人郑某在鱼塘投放高价“标鱼”，赌客交纳2480元入场费后，钓中“标鱼”可获得相应奖励，单条金额最高达60万元。郑某交代，60万元的“标鱼”仅仅是噱头；每天能钓上“标鱼”的人数最多五六人，大部分赌客都血本无归。

加强宣传警示，防范新型赌博

“十赌十输。”“赌约”不仅会影响社会风气，还会败坏垂钓运动的名声，于情、于理、于法皆不容。陈启美呼吁，钓鱼爱好者应警惕赌博的“鱼钩”，不要成为被人钓起的那条“鱼”。

多位受访者认为，应进一步完善相关监管治理规则，加强宣传警示工作，引导广大钓鱼爱好者抵制赌博，不参与“赌约”活动。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，相关部门宜加强对各种新型赌博现象的研究，进一步厘清娱乐与赌博边界，严厉打击违法违规行为。

北京奥肯律师事务所执行主任李传文建议，对可能涉及竞标赌博的工具，要加强对相关企业生产、流通情况的监管，电商平台等应对相关产品的销售情况给予关注和规范。短视频平台等要压实主体责任，警惕可能涉及赌博宣传的“钓标”视频在网上流传产生不良导向。

(新华社广州8月17日电)

记者 孙飞 毛鑫

新华社北京8月17日电（陈炜伟 陈书逸）国家发展改革委等部门17日对外发布《关于促进退役风电、光伏设备循环利用的指导意见》。指导意见明确，积极构建覆盖绿色设计、规范回收、高值利用、无害处置等环节的风电和光伏设备循环利用体系，补齐风电、光伏产业绿色低碳循环发展最后一环。

国家发展改革委有关负责人介绍，近年来，我国新能源产业快速发展，风电、光伏等新能源设备大量应用，装机规模稳居全球第一。随着产业加快升级和设备更

新换代，新能源设备将面临批量退役问题。

综合考虑产业发展阶段、设备类型、退役情况等因素，指导意见分2025年、2030年两个阶段，从责任机制、标准体系、技术创新、产业培育等方面提出了退役风电、光伏设备循环利用的工作目标。

指导意见还部署了6方面重点任务，包括大力推进绿色设计、建立健全退役设备处理责任机制、完善设备回收体系、强化资源再生利用能力、稳妥推进设备再制造、规范固体废物无害化处置。

## 国内首条客货共线铁路海底隧道盾构始发

新华社北京8月17日电（记者 樊曦）记者从中国铁建股份有限公司获悉，17日，由中铁十四局承建的汕头广澳港区铁路汕头海湾隧道“舵岛号”盾构机顺利始发，标志着国内首条客货共线铁路海底隧道工程正式进入盾构掘进阶段。

据中铁十四局项目技术负责人秦龙介绍，汕头广澳港区铁路是广东省重点建设项目，线路正线全长约17公里，设计时速为160公里，为新建客货共线铁路。全长9965

米的汕头海湾隧道是该项目的重难点控制工程，其中盾构段长2990米，采用开挖直径达13.42米的泥水平衡盾构机掘进施工。

汕头广澳港区铁路建成运营后，将大幅提升汕头港运输效率，降低物流成本，巩固区域中心港地位。同时，作为广梅汕铁路重要组成部分，汕头广澳港区铁路将打通广梅汕铁路海铁联运“最后一公里”，对增强粤东地区与粤港澳大湾区、海西经济区联系，完善区域城际交通网具有重要意义。

## 全军试行低值医用耗材区域带量集采

新华社北京8月17日电（孙兴维 黄翔）经过近2年试点实践，中央军委后勤保障部近日印发通知，从即日起，在全军医疗机构、药材供应机构试行低值医用耗材区域带量集中采购。有关负责人表示，此举是推进采购制度改革、深化专项整治、提升保障质效的重要举措，将让部队官兵和人民群众得到更多实惠。

2021年以来，着眼解决低值医用耗材采购品规类型杂、价格差异大、分散组织难等问题，中央军委后勤保障部组织在联勤保障部队开展试点，依托无锡联勤保障中心探索医疗机构联采模式，指定驻闽某医院牵头，省内其他军队医疗机构、药材供应机构参加，遴选5个品种集中谈判议价，采购价格平均降幅53%、最高降幅87%；依托桂林联勤保障中心探索联勤区域统采模式，由其牵头组织华南6省军队医疗机构、药材供应机构参加，遴选4个品种集中谈判议价，采购价格平均降幅39%、最高降幅83%，试点取得明显成效。

低值医用耗材采购涉及面广、交易量大、敏感性强，中央军委后勤保障部要求各单位高度重视，落实党委管采，加强组织领导，紧前推进落实。牵头单位要建立协调联动机制，严密组织实施；医疗机构、药材供应机构要严格落实线上交易，确保全程留痕可溯；采购管理、卫生部门要严格履行行业部门廉政主体责任，加强采购过程和结果执行情况监管，压实中选供应商保质保供主体责任，确保采购活动规范有序、廉洁高效。

昌景黄高铁西起江西南昌，经瓷都景德镇，东至安徽黄山。全长289.9公里，全线设10个车站，其中江西段200.3公里。昌景黄高铁建成通车后，将串起皖赣两省丰富的文旅资源，形成江西连通长三角又一条高铁大动脉。

昌景黄高铁西起江西南昌，经瓷都景德镇，东至安徽黄山。全长289.9公里，全线设10个车站，其中江西段200.3公里。昌景黄高铁建成通车后，将串起皖赣两省丰富的文旅资源，形成江西连通长三角又一条高铁大动脉。

昌景黄高铁西起江西南昌，经瓷都景德镇，东至安徽黄山。全长289.9公里，全线设10个车站，其中江西段200.3公里。昌景黄高铁建成通车后，将串起皖赣两省丰富的文旅资源，形成江西连通长三角又一条高铁大动脉。

## 昌景黄高铁正式接入国家“八纵八横”高铁网

新华社南昌8月17日电（记者 崔璐）记者从中国铁路南昌局集团有限公司获悉，8月17日凌晨3时50分，经过6个小时的施工，新建昌景黄高铁引入横岗站改造工程Ⅰ级封锁施工圆满结束，标志着昌景黄高铁正式接入国家“八纵八横”高速铁路网。

昌景黄高铁具备开通运营条件、贯通既有杭黄铁路奠定了坚实基础。

此次站改施工完成后，横岗站更名为南昌南站。南昌南站位于江西省南昌县，处于国家“八纵八

横”高速铁路网中的“京港通道”上，是南昌重要的客运站。此次站改将新建昌景黄高铁接入南昌南站，以此联通沪昆高铁、京港高铁、昌福高铁，东接京福高铁和杭黄高铁。

昌景黄高铁西起江西南昌，经瓷都景德镇，东至安徽黄山。全长289.9公里，全线设10个车站，其中江西段200.3公里。昌景黄高铁建成通车后，将串起皖赣两省丰富的文旅资源，形成江西连通长三角又一条高铁大动脉。

## 国铁集团：火车站多功能候车座椅数量不得超过全部候车座椅的20%

新华社北京8月17日电（记者 樊曦）记者17日从中国国家铁路集团有限公司了解到，对于公众关注的多功能候车座椅（按摩座椅）经营服务问题，铁路部门要求各地火车站对多功能候车座椅进行合理布设，其数量不得超过全部候车座椅的20%。

据了解，近期，铁路部门对泰安站多功能候车座椅（按摩座椅）经营服务问题进行了通报批评，并要求各地火车站举一反三，认真查摆整改问题，确保多功能候车座椅状态良好、经营规范，最大限度为旅客候车提供普惠性和差异化优质服务。

铁路部门要求，一是合理布设，便利旅客出行。对设置多功能候车座椅的车站，必须确保候

车区域旅客候车座椅总数不减少，多功能候车座椅数量不得超过全部候车座椅的20%，并在各候车区分散均衡设置，不得影响旅客候车、通行。二是加强检查维护，改善旅客体验。定期开展用电安全、卫生保洁和消杀灭等工作，确保多功能候车座椅作用状态良好。在多功能候车座椅区域醒目位置规范设置“免费就座、扫码按摩”标识，并公布服务监督电话。三是全面排查整改，依法合规经营。8月底前，组织开展全面排查整改，对多功能候车座椅数量、规格、布局、状态、卫生不符合要求的，限期整改到位。对客流量大且候车面积不足的车站，进一步压减多功能候车座椅比例和数量。