

# 完善监管制度 规范行业发展

## ——解读私募投资基金监管条例三大亮点

《私募投资基金监督管理条例》9日正式对外发布，这是我国私募投资基金行业首部行政法规。条例的出台，有利于完善私募基金监管制度，将私募投资基金业务活动纳入法治化、规范化轨道进行监管，对私募基金行业规范健康发展、防范化解风险具有重要积极意义。

### 亮点一：全面夯实私募基金法治基础

近年来，我国私募基金行业发展迅速，从一个“小众行业”发展为我国金融体系的重要组成部分，在提升直接融资比重、支持科技创新和产业转型升级、满足居民财富管理需求等方面，发挥着越来越重要的作用。

数据显示，截至2023年5月，在中国证券投资基金业协会登记的私募基金管理人2.2万家，在基金业协会备案的私募基金15.3万只，基金规模21万亿元左右，居全球前列。

私募基金主要分为私募证券投资基金、私募股权基金（含创业投资基金）两大类。证券投资基金法主要对私募证券投资基金的监管作了规定。长期以来，私募股权基金的监管上位法依据不足，对其规范主要依赖部门规章、规范性文件以及自律规则，监管执法依据和手段相对欠缺。随着资本市场改革深化以及行业发展的客观要求，到了需要重视并纳入上

位法调整的阶段。

条例明确将契约型、公司型、合伙型等不同组织形式的私募证券投资基金、私募股权基金均纳入调整范围，解决了私募股权基金上位法依据不足问题，为其提供更加充足的制度支撑和法律保障，有利于促进私募股权基金规范健康发展，推动资本市场高质量发展。

### 亮点二：完善私募基金监管制度

近年来，监管部门对私募基金行业积累了一定的监管经验，同时通过处置阜兴系、金诚系等重大风险事件，进一步摸清了私募基金行业存在的主要风险和突出问题。条例在系统总结监管经验、行业规范等基础上，着力推动私募基金行业规范健康发展。

强化源头管控。条例以规范私募投资基金管理人及其控股股东、实际控制人、普通合伙人等为着力点，抓住募集资金、投资运作、信息提供等关键环节，强化风险源头管控。比如，禁止公开或变相公开募集资金，禁止突破人数限制，禁止公开宣传推介，强化投资者适当性管理等。

划定监管底线。条例加强对私募基金管理人、托管人以及私募基金服务机构等主体从事私募基金业务活动要求，落实穿透监管要求，不断优化私募基金整体生态；明确证监会监管职责及监管

措施等，对规避登记备案义务、挪用侵占基金财产、实施“老鼠仓”、利益输送等行为加以规范，加大惩处力度，为私募基金行业发展营造规范有序的竞争环境。

对创业投资基金实施差异化监管。创业投资基金是实现技术、资本、人力等创新要素与创业企业有效结合的投融资方式，其风险外溢性相对较小，在投资阶段、投资期限、投资对象、退出机制等方面具有一定特殊性。

条例对创业投资基金作出区别于其他私募基金的差异化监管安排，比如对符合条件的创业投资基金在登记备案、资金募集、投资运作、风险监测、现场检查等方面实施差异化监管，对主要从事长期投资、价值投资、重大科技成果转化创业投资基金在投资退出等方面提供便利等。

### 亮点三：支持发展与强化监管并重

支持发展与强化监管是促进私募基金行业健康规范发展不可或缺的两个方面。

近年来，私募基金在服务实体经济、支持创新创业等方面发挥了积极作用。截至2022年末，私募股权基金在投中小企业项目8.5万个，在投本金2.59万亿元；在投高新技术企业5.9万个，在投本金2.62万亿元；在投初创

企业2.7万个，在投本金5443亿元。

条例充分考虑私募基金的特点及其创新发展的需要，既对私募基金“募、投、管、退”提出全链条监管要求，又强调发挥私募基金行业服务实体经济、促进科技创新等作用，做到支持发展与强化监管并重。

一是条例总则明确提出“国家鼓励私募基金行业规范健康发展，发挥服务实体经济、促进科技创新等功能作用”，有利于凝聚各方共识，共同优化私募基金行业发展环境。

二是设立创业投资基金专章，明确创业投资基金应当符合的条件，实施差异化监管和自律管理，明确国家对创业投资基金给予政策支持，鼓励和引导“投早投小投科技”，鼓励长期资金投资于创业投资基金。

三是对母基金等合理展业需求豁免一层嵌套限制，有助于行业引入长期资金，更好发挥私募基金在促进直接融资和支持科技创新等方面的功能作用。

证监会表示，将扎实推进条例落实工作，抓紧完善配套办法和规则，进一步细化具体监管要求，引导私募机构不断提升合规风控水平和专业管理能力，切实发挥私募基金高效对接投融资需求的积极作用，实现中国特色现代资本市场功能的有效发挥。

（新华社北京7月9日电 记者 李延霞）

## 我国成功发射卫星 互联网技术试验卫星

7月9日19时0分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丙运载火箭，成功将卫星互联网技术试验卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社 发 汪江波 摄



## 国家防办、应急管理部会商调度 重点地区防汛抢险救灾工作

新华社北京7月9日电（记者 周 圆 王丰昊）国家防总办公室、应急管理部9日组织防汛专题视频会议会商调度，与自然资源部、水利部、中国气象局会商研判当前汛情发展趋势，视频连线内蒙古、江苏、重庆、贵州等省份防指办公室，研究部署重点地区防汛抢险救灾工作。

气象部门预测，近期江淮、江汉、江南北部、重庆、贵州以及内蒙古东部、东北地区南部仍有较强降雨过程。会商指出，全国即将进入“七下八上”防汛关键期，防汛形势严峻复杂，各地各部门要高度警惕，对照查找自身短板，全面落实各项防范措施，确保部署关口前移。

## “把强降雨带来的风险降至最低”——安徽暴雨集中区一线探访

暴雨如注，电闪雷鸣。在安徽省安庆市岳西县，连着一天一夜的暴雨让75岁的王金蓝惊魂未定。7月7日21时许，莲云乡莲塘村村民王金蓝家响起了一阵急促的敲门声。“王姨，您得抓紧转移，可能要塌方！”说话的正是莲塘村党总支书记储身玉。

王金蓝家属于山区切坡建房。今年汛前，岳西县开展地质灾害隐患排查，由于强降雨后山体有崩塌风险，她家背倚山体而建的房屋被新增为地质灾害隐患点。7日傍晚，安徽省发布地质灾害气象预警，其中，岳西县为地质灾害橙色预警区，储身玉带着村委会成员和村民组长动员王金蓝转移。

“这是今年梅雨期以来岳西下的最大的一场雨，达到了大暴雨量级。”岳西县应急管理局防火防汛办主任秦文

娟告诉记者，在安徽省此轮强降雨中，岳西县成为暴雨集中区。截至8日13时，岳西县过去24小时内降雨量超过100毫米的站点达到57个，最大雨量达到253毫米，岳西县109座水库中有22座水库超汛限水位。7日21时，岳西县启动全县防汛四级应急响应，根据降雨分布，其中5个乡镇启动防汛三级应急响应。

防御山洪地质灾害害点、切坡建房户、危旧房户、水库下游等是山区防汛的重要点位。秦文娟说，岳西县地处大别山区，汛期降水量大，常有山洪风险，他们在日常防汛中总结了一条经验：强降雨时能住楼上不住楼下，小雨需谨慎，大雨要转移。

在岳西县应急管理局的指挥大屏上，记者看到，这里可以调阅全县24个乡镇约400个点位实时图画面。

## 12条河流发生超警以上洪水

新华社北京7月9日电 水利部9日发布汛情通报，7月6日至8日，西南中东部、江淮、黄淮南部、东北中南部及湖北东部西南部等地发生强降雨过程。受其影响，江苏、辽宁、贵州等地12条河流发生超警以上洪水。

12条发生超警以上洪水的河流分别为：江苏滁河下游六合段，辽宁辽河支流绕阳河，贵州乌江支流西洛河、观音河、织金河、沙窝河及赤水河支流油沙河，江西昌江上游，内蒙古嫩江支流阿伦河，黑龙江穆稜河及支流大石头河、牡丹江支流沙兰河。

此外，江苏里下河地区及通南片共有20站水位超警，太湖周边河网区共有16站水位超警。

汛情通报称，9日，西南东部南

部、江南北部、江淮西部、东北东南部及湖北东部西南部等地预计将有中到大雨，上海、安徽西南部、湖北中东部、湖南西北部、贵州中西部、云南中部、吉林东南部等地局部将有暴雨。云南李仙江、贵州乌江下游、湖南澧水上游及沅江支流西水、湖北巴水沛水薪水、安徽皖河、辽宁辽河浑河浑江等河流将出现涨水过程，暴雨区内部分中小河流可能超警。

水利部启动主汛期工作机制，强化应急值守，坚持每日会商，做好监测预警，积极部署防御工作。同时，水利部维持对内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、安徽、江苏、湖北、重庆、贵州等9省区主洪水防御Ⅳ级应急响应，目前仍有3个工作组在一线协助指导。

天山山脉东西横跨中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦四国。近年来，乌兹别克斯坦科学院植物研究所所长科米尔琼·托吉巴耶夫院士与中国同事紧密合作，共同致力于天山山脉生态研究与保护。

新疆作为丝绸之路经济带核心区，与中亚、南亚接壤，拥有丰富的资源和独特的区位优势。国际欧亚科学院院士张景安表示，加强新疆与周边地区的科技合作、鼓励更多青年科学家参与学术交流合作，可以共同探讨解决可持续发展面临的难题，为生态与资源可持续发展提供创新方案。

天山山脉东西横跨中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦四国。近年来，乌兹别克斯坦科学院植物研究所所长科米尔琼·托吉巴耶夫院士与中国同事紧密合作，共同致力于天山山脉生态研究与保护。时至深夜，明堂村党群服务中心的灯依然透亮。“我们要做的就是把强降雨带来的风险降至最低。”王正楠说。

（新华社合肥7月9日电 记者 水金辰 赵金正 周 牧）

## 2023 年生态文明 贵阳国际论坛取得多项成果

新华社贵阳7月9日电（记者 潘德鑫）主题为“共谋人与自然和谐共生现代化——推进绿色低碳发展”的2023年生态文明贵阳国际论坛于9日下午闭幕。本届论坛吸引了来自全球42个国家和地区的3200余名代表参加，与会各方在四个方面达成14项共识，发布了多项研究成果，促成了多个与绿色发展相关的合作。

本届论坛在“坚持绿水青山就是金山银山，筑牢新时代生态文明建设的思想之基”“坚持人与自然和谐共生，夯实共建清洁美丽世界的理论之道”“坚持创新驱动科技引领，谋划促进全面绿色转型的发展之策”“坚持推进绿色低碳发展，走好推动全球可持续发展的行动之路”等四个方面达成了14项共识。

## 上海临港航运通平台对外发布

新华社上海7月9日电（记者 杨有宗）9日，在上海自贸区临港新片区举行的首届滴水湖高能级航运服务业创新大会上，航运综合服务平台航运通对外发布，该平台将通过数字化手段创新服务模式，为航运企业提供一站式服务窗口。

据介绍，航运通平台拥有企业注册、政策咨询、航政服务、金融服务、法律服务五大集成式服务功能。临港新片区管委会专职副主任赵义怀表示，航运通致力于成为航运企业全生命周期服务平台。“通过前期政策咨询、中期业务办理、后期精准服务为临港新片区航运企业提供全生命周期定制化服务。”

论坛发布了《中国气候变化蓝皮书（2023）》《“全球生态文明智库高峰主题论坛”咨询报告》“我国陆地岩溶无机和生态有机碳汇的时空分布规律与驱动机制”“人工调控土地利用岩溶固碳稳碳过程机制”等多项研究成果。论坛期间，世界自然保护联盟（IUCN）为中国入选《IUCN绿色名录》的13个自然保护区举行了授牌仪式。

此外，贵州省在论坛上面向国内外发布了220个绿色产业招商项目，涵盖新型工业化、新型城镇化、农业现代化和旅游产业化等项目。其中，在论坛现场签署的2个战略合作协议和12个产业投资项目，涵盖现代能源、新能源汽车及电池材料、文化旅游等产业，签约金额122.36亿元。

## 近 400 名沪台中小学生 同台“舞动青春”

新华社上海7月9日电（记者 许晓青）从《月亮代表我的心》到《凤阳花鼓》，从《紫竹调》到《茉莉花》，近400名沪台中小学生7月8日在上海图书馆东馆同台切磋歌舞、音乐、体操、戏曲等才艺。

由上海市台湾同胞联谊会主办的两岸文化交流品牌项目——“舞动青春·唱响未来”沪台中小学生才艺交流活动，今年迎来第十五届。7月5日至10日，来自台湾桃园市、新北市、台中市、嘉义市、花莲县等地的近200名中小學生来沪参访，这也是近年来上海本地最大规模的两岸青少年交流活动。

主办方不仅为来到上海的台湾青少年提供才艺表演的交流机会，还安排了丰富多彩的参访活动和校际交流。连日来，沪上的文创园区和多所特色中小学，都接待了来自台湾的客人。

来自台中市东势区的一年级小学生小谭这个暑假第一次来到上海，一下飞机，他就被上海活力四射的文创园区所吸引。“这里的活动很多，和大家一起学纸艺，很开心。”他与十

多名来自台中的小学生参加手作活动，学习制作彩色纸质灯笼，收获满满。

嘉义女子高级中学的舞蹈爱好者与上海市三女中的同龄人切磋舞艺。练功房里，女孩们跳起健美体操，紧接着又表演现代舞，压轴登场的是展现江南古韵的传统舞蹈。脱下演出服，换上运动装，女孩们又打起了排球训练赛，现场气氛十分热烈。

上海市台湾同胞联谊会会长卢丽安说，期许沪台青少年通过深入交流，留下共同的青春记忆，也为推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合，注入持久的新生命力。

云林同乡文教基金会董事长谭量吉认为，两岸交流交往的桥梁纽带不能断，“舞动青春·唱响未来”系列活动有助于增进两岸青少年间的团结和友谊，下一步还要开展更多文化教育领域交流。

到访上海的近200名台湾中小學生还将赴外滩、中华艺术宫、上海自然博物馆、上海市青少年活动中心等地参访。

## 多国青年科学家齐聚新疆 共商“一带一路”科技合作

新华社乌鲁木齐7月9日电（记者 孙 哲 赵晨捷）8日，由中国科学技术协会、新疆维吾尔自治区人民政府主办的2023丝绸之路生态与资源可持续发展国际青年科学家论坛开幕式在乌鲁木齐市举行，来自30余个国家和地区的学者、企业家代表对“一带一路”沿线科技合作提出建议，共同助力绿色丝路发展。

新疆作为丝绸之路经济带核心区，与中亚、南亚接壤，拥有丰富的资源和独特的区位优势。国际欧亚科学院院士张景安表示，加强新疆与周边地区的科技合作、鼓励更多青年科学家参与学术交流合作，可以共同探讨解决可持续发展面临的难题，为生态与资源可持续发展提供创新方案。

天山山脉东西横跨中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦四国。近年来，乌兹别克斯坦科学院植物研究所所长科米尔琼·托吉巴耶夫院士与中国同事紧密合作，共同致力于天山山脉生态研究与保护。

“天山山脉自然资源十分丰富，各国学者对它的研究不尽相同，中亚各国和中国应展开更多科学合作，

一道保护并开发利用好天山。”他说。

论坛上，乌兹别克斯坦灌溉和水利问题科学研究所实验室主任伽弗罗夫·库森围绕全球气候变化作了专题介绍。他说：“气候变化没有边界，关乎冰川融化、干旱化和粮食安全等重要国际议题，我们需要和中国、欧洲和非洲等一起努力应对。”

本次论坛也为各国青年学者深入交流创造了契机。“深时数字地球”国际大科学计划由中国科学家倡议、10余家国际组织与机构共同发起，通过全球科学家和机构协作，运用现代技术整合地球时空大数据，研究生命演化、地理演化、气候演化与物质演化相关重大科学问题。

在论坛上，世界青年地球科学家联盟博士后研究员、“深时数字地球”成员帕特里希·维拉法埃号召更多青年学者参与这个项目。“对我而言，青年科学家参与‘一带一路’科研合作非常重要。这是一个长期性的项目，涉及生态学、地质学、生物学等诸多领域，我们期待全球各国青年学者加入研究队伍。”