

# 运用科学思维方法做好“三农”工作

刘大可

## 长淮视点

继续推进实践基础上的理论创新,首先要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,其中很重要的一条就是“必须坚持系统观念”。党的二十大报告强调,“我们要善于通过历史看现实、透过现象看本质,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力”。党的十八大以来,习近平总书记坚持用大历史观来看待农业农村农民问题,科学回答了“三农”工作的一系列重大理论和实践问题。深刻领会其中贯穿的科学思维方法,对于推动全党充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,具有重要意义。

### 战略思维

战略思维就是高瞻远瞩,统揽全局,善于把握事物发展总体趋势和方向的思维。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。习近平总书记强调,“强国必先强农,农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。”从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。农业基础稳固,农村和谐稳定,农民安居乐业,整个大局就有保障。新征程上,加快构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。要准确把握“三农”工作的新的历史方位,把农业农村优先发展作为现代化建设的一项重大原则,以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措,书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。

### 历史思维

历史思维就是以史为鉴、知古鉴今,善于运用历史眼光认识发展规律、把握前进方向、指导现实工作的思维。习近平总书记强调,“我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题”。必须看到,全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。还要看到,我国拥有灿烂悠久的农耕文明,必须确保其根脉生生不息。建设农业强国要体现中国特色,立足我国国情,立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求,走自己的路,不简单照搬国外现代化农业强国模式。乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。在现代化进程中,我国即使城镇化率达到70%,也还有几亿人生活在农村。如果只顾一头,不顾另一头,一边是越来越现代化的城市,一边却是越来越萧条的乡村,那也不符合我们党的执政宗旨,也不符合社会主义的本质要求,这样的现代化是不可能取得成功的。因此,必须通过振兴乡村,开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

### 辩证思维

辩证思维就是承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾,善于抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律和解决问题的思维。习近平总书记指出,“推进城乡发展一体化要坚持从国情出发,从我国城乡发展不平衡不协调和二元结构的现实出发,从我国的自然禀赋、历史文化传统、制度体制出发,既要遵循普遍规律,又不能墨守成规,既要借鉴国际先进经验,又不能照抄照搬”。解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本要靠深化改革。必须加快推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力。习近平总书记指出,“新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系”,必须坚持和完善农村基本经营制度,坚持农村土地集体所有制,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定土地承包关系,保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。习近平总书记指出,“保障粮食安全,要在增产和减损两端同时发力”。一方面,要树立节约减损就是增产的理念,推进全链条节约减损,持续深化食物节约各项行动。另一方面,要树立大食物观,构建多元化食物供给体系,多途径开发食物来源。

### 系统思维

系统思维就是立足整体、从系统和要素、要素和要素、系统和环境的相互联系、相互作用中来综合地考察认识对象的思维。习近平总书记关于“三农”工作重要论述蕴含着系统思维方法。一是注重系统性,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,是事关现代化建设全局的重大战略课题。我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。二是注重整体性。要完善规划体制,通盘考虑城乡发展规划编制,一体设计,多规合一,切实解决规划上城乡脱节、重城市轻农村的问题。三是注重全面性。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,实现农业大国向农业强国跨越。四是注重协同性。要全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板。

### 创新思维

创新思维就是敢于破除迷信、超越陈规,善于因时制宜、与时俱进,开拓创新的思维。党的十八大以来,习近平总书记发表一系列重要论述,不断推进“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新。例如,要在坚持农村土地集体所有制的前提下,促使承包权和经营权分离,形成所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局;要着力推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革,加快构建新型农业经营体系,推进供销合作社综合改革,健全农业支持保护制度,促进农业转移人口有序实现市民化,健全城乡发展一体化体制机制;要适应农业由总量不足转变为结构性矛盾的阶段性变化,创新体制机制,推进科技进步,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,加快实现农业向提质增效、可持续发展转变;要紧盯世界农业科技前沿,大力提升我国农业科技水平,加快实现高水平农业科技自立自强;等等。

### 法治思维

法治思维就是遵循法治理念,善于运用法治方法想问题、作决策、办事情的思维。加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。习近平总书记指出,“各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境”。具体到“三农”领域,法治思维体现在很多方面。例如,坚持源头治理、标本兼治,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保广大人民群众“舌尖上的安全”;加强和创新农村社会管理,要以保障和改善农村民生为优先方向,树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念,确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序;重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家教家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,推动乡村经济、乡村法治、乡村文化、乡村治理、乡村生态、乡村党建全面强起来;等等。

### 底线思维

底线思维就是客观地设定最低目标,立足最低点,争取最大期望值的思维。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,体现了清醒的底线思维和居安思危的忧患意识。其一,把饭碗牢牢端在自己手上。我国是人口众多的国家,确保吃饱吃饭问题,始终是治国理政的头等大事。必须实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。其二,牢牢守住十八亿亩耕地红线。农业现代化要保证土地数量和质量。要结合实际,减少工业用地,适当增加生活用地特别是居住用地,切实保护耕地、园地、菜地等农业空间,划定生态红线。其三,巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。要继续压紧压实责任,坚决防止出现整村整乡返贫现象。

习近平总书记关于“三农”工作的一系列重要论述,集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,我们要坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,把学习成效转化为推动“三农”工作的生动实践。

# 继续完善党的自我革命制度规范体系

程晋仑

党的二十大报告强调:“全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。”在新时代新征程上完善党的自我革命制度规范体系,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神部署。

强化党的自我革命制度保障。党的自我革命是自我净化、自我完善、自我革新、自我提高完整体系,是具有严密内在逻辑关系的系统工程。要不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,强化党中央决策议事协调机构职能作用,加强党中央对重大工作的集中统一领导。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,常态化长效化开展党史学习教育,健全不忘初心、牢记使命的制度,筑牢推进自我革命的思想根基。坚持以党章为根本,以民主集中制为核心,以准则、条例等中央党内法规为主干,以部委党内法规、地方党内法规为重要组成部分,不断完善内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系,增强党内法规权威性和执行力,更好发挥制度的引领保障作用。

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。伴随全面深化改革向纵深推进,监督体系建设已经进入系统集成、协同高效的新阶段。要在党中央集中统一领导下,做实做强党委(党组)全面监督,加强对各类监督主体的领导和统筹,使监督工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同,推动党的领导和监督一贯通。坚持在党内监督定向引领下,促进各类监督既依照自身职责发挥效能,又强化关联互动、系统集成,形成同题共答、常态长效的监督合力。完善党的自我监督

和人民群众监督有机结合的制度,畅通人民群众建言献策和批评监督渠道,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

推进政治监督具体化、精准化、常态化。拥护“两个确立”、做到“两个维护”,要求各地区各部门把自己摆进去,推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署不折不扣落地见效。要聚焦新时代新征程党的使命任务强化政治监督,以党中央决策部署为出发点,以“国之大者”为着眼点,以督促监督对象履行职责使命为着力点,推动党组织和党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党中央战略决策、各地区各部门政治推进、基层具体实践衔接起来,一致起来。坚持党中央决策部署到哪里,结合实际监督检查就跟到哪里,建立健全台账管理、动态跟踪、限期办结、督查问责、“回头看”等措施制度,真抓实干、锲而不舍,确保党中央决策部署和工作要求落实见效。

增强对“一把手”和领导班子监督实效。加强对“一把手”和领导班子监督,是落实党中央决策部署和全面从严治党战略方针的关键环节。党中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见科学具体、务实管用,各级党组织及其“一把手”要以坚强意志和决心扛起监督主责,逐条对照落实意见提出的任务要求,自觉接受监督,认真抓好监督,用好监督措施,做到严于律己、严负其责、严管所辖,把工作成效最终体现到严促执行上。对“一把手”和领导班子监督是由上级监督、同级监督、下级对上级监督组成的体系,其中上级监督最有效。要加强上级党组织及其“一把手”和纪检监察机关对下级党组织及其“一把手”的监督,支持下级纪

检监察机关开展同级监督,形成层层既抓本级、又抓下级的工作格局。

发挥政治巡视(巡察)利剑作用。巡视(巡察)是推进党的自我革命、深化全面从严治党战略性制度安排。要坚持政治巡视(巡察)定位,聚焦党中央大政方针,重点发现影响党的领导、党的建设、全面从严治党的根本性全局性问题,着力纠正政治偏差,发挥政治监督和治政导向作用。要全面贯彻中央巡视工作方针,下更大气力深化巡视整改,压实被巡视(巡察)党组织整改主体责任和纪检监察、组织部门日常监督责任,坚持各级党组织主抓,坚持从本级本人改起,推动整改融入日常工作,融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设。要完善整改情况报告制度,健全整改公开机制,督促精准处置巡视(巡察)移交线索,加大监督检查力度,促进真改、实改、深改、持久改。

落实全面从严治党政治责任。全面建设社会主义现代化国家目标任务已经明确,关键要靠各级党组织和领导干部切实扛起责任,把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好,把各领域广大群众组织凝聚好。要把履行全面从严治党政治责任作为抓党建、管权力、促业务、保落实的关键,推进“两个责任”守牢定位、高效联动,构建明责履责、担责追责的严密机制,完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理制度,加强对新提拔干部、年轻干部的教育管理监督。健全党领导反腐败斗争的责任体系,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚持同时发力、同向发力、综合发力,以系统施治、标本兼治的理念管党治党,不断取得更多制度化成果和更大治理效能。

# “三深入”是调查研究的基本途径

刘全

## 淮上听习语

习近平总书记指出:“要把调查研究作为基本功,深入基层、深入群众、深入实际,了解情况、问计于民。”任何调查研究都是围绕问题展开的,通过调查研究发现问题、研究问题和解决问题,把握事物的本质和规律。调查研究既然是解决问题,就要掌握真情况,听到真声音,找到真需求,深入基层、深入群众,深入实际是调查研究的基本途径。

深入基层才能看到真情况。基层是问题的现场,也是需求的现场,更是材料的现场。调查问题深入基层,才能找准真情况,摸清真问题,理出真线索。研究首先是要找准问题,有的放矢。只有带着问题去,调研才会有方向、有重点,才能掌握调研活动的主动权,避免出现“走走过场”“马上观花”现象。调查研究要直奔问题,矛盾越大、情况越复杂,越需搞清楚问题所在、症结所在,找出问题清单、责任清单、任务清单,精心梳理分析,透过现象看本质,把握规律性内容,坚持从基层出发谋划事业和工作,使找出来的点子、举措、方案符合基层情况,形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措。我们要真正把调查研究这一门致力于求真的学问、这一种见诸实践的学问、这一项讲求方法的艺术用活用好,实实在在解决问题,不断提高履职本领,强化责任担当。

深入群众才能听到真声音。调查研究的过程就是走群众路线的过程,要以甘当“小学生”的态度向群众学、问计于群众,群众是真正

的英雄,智慧都是从群众中来的,《淮南子》“举事以为人者众助之,举事以自为者众去之。众之所助,虽弱必强;众之所去,虽大必亡。”与群众坐一条板凳上,才能联系群众、服务群众,才能获得群众认可和信任,形成吸引力、凝聚力、号召力,更加有效地凝聚人心、汇集群众智慧,团结带领群众解决问题、推进工作。在调查研究中坚持群众路线,还要注重在调研过程中宣传、引导、发动群众,让群众充分认识理解党的主张,推动党的正确主张变为群众的自觉行动,凝聚起团结奋斗的强大力量。在听群众顺耳话时当作工作激励,听到群众逆耳言当作工作勉励。深入群众要把“人民至上”作为调查研究的“航向”,善于从人民群众实践中汲取智慧和力量,用好“从群众中来、到群众中去”的工作方法,以“俯下身、迈开步子、甩开膀子、蹚出路子”的方式深入群众。毛泽东同志在《学习马克思主义的认识论和辩证法》一文中指出:“力量的来源就是人民群众。不反映人民群众的要求,哪一个人也不行。”开展调查研究,就是要走好党的群众路线,真诚倾听群众呼声,了解群众的烦心事操心事揪心事,帮助解决群众最关心最直接最现实的问题。深入群众增进同人民群众的的感情,力戒形式主义、官僚主义,把办公桌搬到基层社区,将议事会开到老乡家门口,方能及时掌握社情民意,架起干部群众连心桥,从而把调研成果转化成为务实举措,把党的正确主张变为群众的自觉行动。坚持一切为了群众,一切依靠群众,真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦,把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实

践之中,我们就一定能风雨无阻向前行,创造新辉煌,收获新荣光。

深入实际才能把握真需求。习近平总书记指出:“人民群众的社会实践,是获得正确认识源泉的源泉,也是检验和深化我们认识的根本所在。”只有深入实际才能把握真需求,才能掌握群众需要什么,才能确定什么是实际所需。“无论何人要认识什么事物,除了同那个事物接触,即生活于那个事物的环境中,是没有法子解决的”。只有深入实际,眼睛向下、脚步向下,扑下身子,才能真正掌握全面、真实、丰富、生动的第一手材料,刻舟求剑不行,闭门造车不行,异想天开更不行。虽然现在交通通信手段越来越发达,获取信息的渠道越来越多,但都不能代替亲力亲为实际调查。沉到一线,身入基层、心到基层,才能真正找到事物的本质和规律,找到解决问题的办法。深入实际,才能变片面的为全面的、变零散的为系统的、变孤立的为联系的、变粗浅的为精深的、变感性的为理性的,并与实际紧密结合,回答解决时代发展提出的新课题,把群众想办的办好,把群众难办的办妥,把群众办不成的事办成。用事实说话,用成果说明,用实绩检验,真正用实际检验理论,用实践讲好理论,用事实实践求真知。基层是最好的课堂,坐在办公室里全是问题,走到田间地头全是办法。

调查研究连着党心与民心,是检验干部能力素质的“练兵场”、反映能力水平的“温度计”,体现宗旨意识的“试金石”。我们要真正把调查研究这门功课做深做实做真,不断提高履职本领,强化责任担当,为淮南发展进步贡献力量。

# 促就业不能走老路

刘尚希

经济社会深层结构性问题日渐凸显带来的就业压力,难以随着人口规模的下降而缓解,就业面临“四难”:青年就业难、稳住劳动参与率难、就业政策创新难和政策协同配合难。保就业面临新风险,促就业不能走老路,应顺应数字化大趋势,大力发展数字经济,充分发挥数字经济带动就业的杠杆效应。

作为未来经济的主体形态,数字经济展现出显著的引领作用,在就业方面更是如此。随着我国数字经济的发展,其创造的新就业岗位占比近3成,产生的新职业中多数与数字化密切相关,在第三产业中,数字经济带来的岗位占到6成。数字化在颠覆经济的组织方式,也在衍生新的就业形态,甚至改变了就业的定义。面对数字革命带来的就业革命,急需突破传统的就业认知框架,加快就业促进政策的创新。

### 大力发展数字经济来吸纳青年就业

在传统观念中,就业就是找一份工作,有单位、有岗位,否则就不算就业。其实,就业的本质是获取收入,单位和岗位仅仅是方式和路径。数字化改变了传统工业经济下的就业形态,提供了大量非单位、非岗位的,却能获取收入的机会,如直播带货、跑快递送外卖、当网约车司机、开网店、远程服务、设计和咨询等。这与依赖于就业场所才能获得收入的传统就业根本不同,各行各业的各

种大小不一的数字平台提供了获取收入的各种机会。可以说,数字平台经济所形成的新型就业“生态系统”既是青年当下就业选择的过渡地带和未来主体形态,也是青年人才自雇创业的“孵化地”。经济组织平台化,是数字经济的基本趋势,顺应这个趋势,就可以为更多的劳动者带来更多的赚钱机会。发展数字经济,体现为各种面向企业、消费者的数字平台企业的涌现,对就业的带动作用远远超出传统的工商企业。应鼓励、支持和拓展平台就业,以电商、网约车、物流配送、在线教育、信息服务和数字场景设计等作为吸纳青年就业的主要方式。各类短期的就业促进政策(如政府购买岗位、高校扩招、补贴存量企业稳岗等)难以作为长期政策使用,应以加快经济的全面数字化转型来促进就业。

借助数字经济的包容性提升劳动参与率。劳动参与率在发达国家都出现缓慢下降的趋势,我国劳动参与率从2012年70.82%已下降至2021年68.06%(女性仅为61.61%),但数字经济为逆转这种趋势创造了条件,提供了机遇。以工业经济为基础的就业存在各种“门槛”,如要有就业场所,有单位接收和工作岗位,而各种数字平台带来的就业机会却打破了这种门槛,从雇佣关系变成了劳务合作,或者“网上摆摊”创业创新,自我雇佣,只要敢想敢干,就可以通过各种数字平

台找到赚钱的机会。应充分发挥数字经济对特殊困难群体更为友好的特点,利用平台经济提升女性、长期失业者、残疾人等返回劳动力市场的比例。同时,依托平台大力开发时间灵活、自由选择、无需固定场所的各种获取收入的机会,赋予劳动者更多的自主就业创业的自主权,降低劳动力市场门槛,提高就业创业的包容性。

### 提升数字素养,提高数字能力

在数字化时代,机器人将会加速替代重复性劳动、非创造性劳动,无人车间、无人商店将会不断增多,但管理维护机器人、以虚控实等新职业也不断增多。具备数字素养和数字能力,已经成为数字经济就业的基本要求。人力资本竞争力的关键,已经从传统的手艺拓展到数字技能。当前,我国互联网的覆盖率较高,手机、电脑等智能设备的使用越来越广,但专业的教育、培训滞后。应加快发展数字教育,提高劳动者的数字知识、数字技能,降低获得数字知识和技能的门槛。特别要注重缩小不同行业、不同世代劳动者数字知识与技能的差距,防范“数字鸿沟”带来新的就业排斥。

