

国家金融监督管理总局正式挂牌 金融监管机构改革迈出重要一步

新华视点

国家金融监督管理总局18日正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。金融监管机构改革进展情况怎样？国家金融监督管理总局将承担怎样的职责？“新华视点”记者对此进行了采访。

“一行一局一会”新格局加快形成

18日，国家金融监督管理总局正式挂牌。继2018年中国银保监会组建之后，金融监管格局又迎来重大调整，这是深化金融监管体制改革、加强和完善现代金融监管、促进实现金融监管全覆盖的重大举措。

今年3月，我国金融监管领域迎来重磅改革。中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融监管领域：组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、统筹推进中国人民银行分支机构改革……

自改革方案发布以来，有关部门正在紧锣密鼓地落实，改革稳步推进。4月21日，中国证监会、国家发展改革委对外发布了关于企业债券发行审核职责划转过渡期工作安排的公告。4月23日，证监会宣布，对国家发展改革委移交的34个企业债券项目依法履

行了注册程序，同意核发注册批文，及时稳定预期，市场反应积极。这意味着改革方案中的企业债划转已进入实施阶段。

记者还了解到，近期人民银行正根据改革方案推进分支机构改革；即将成为国务院直属机构的证监会也加快推进改革步伐，针对部分职责划转进行相应调整。

随着金融监管机构改革不断推进，“一行一局一会”新格局正在加快形成。专家表示，通过理顺体制机制、提升监管效率，金融将在服务推动高质量发展中更好发挥作用。

依法将各类金融活动全部纳入监管

新组建的国家金融监督管理总局将承担怎样的职责？

根据改革方案，国家金融监督管理总局的职责是“统一负责除证券业之外的金融监管”，在具体监管职责上，方案提出“强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管”的要求。

这些年来，让金融监管者头疼的一个大问题就是：一些新出现的金融行为很难按照原有的部门分工进行有效监管，原来相对清晰的银行、保险、证券的行业分割出现了一些模糊地带。金融监管存在盲区，还经常出现“铁路警察各管一段”的现象，风险随之滋生。

此轮改革在中国银保监会基础上组建国家金融监督管理总局，通过构

建“一行一局一会”的金融监管格局，把所有的合法金融行为和非法金融行为都纳入监管，让未来新出现的金融机构和金融业务都难逃监管，形成全覆盖、全流程、全行为的金融监管体系。

“这样一来，即便今后新出现金融机构和金融形式，也都在监管框架之内。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，通过机构设置调整和职责优化，落实党的二十届二中全会提出的“依法将各类金融活动全部纳入监管”相关部署，最终消除监管盲区，实现监管全覆盖。

另外，本次机构改革将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责划入国家金融监督管理总局，也从另一个维度体现了功能监管理念。

专家指出，组建国家金融监督管理总局，不是对原有监管架构的修修补补，而是着眼全局、整体推进，体现了系统性、整体性、重构性的变革，有望推动监管标准统一、监管效率提升。

统筹负责金融消费者权益保护

根据改革方案，中国人民银行有关金融消费者权益保护职责，以及中国证监会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局，由其统筹负责金融消费者权益保护。

此前“一行两会”均设立了消费者或投资者保护机构，金融领域的消

保工作分散在不同监管部门。

“随着平台经济和数字技术的应用，大量长尾用户渗入金融领域，对消保工作提出了更高的要求。”中国社会科学院金融研究所研究员尹振涛表示，“人民银行和证监会将有关金融消费者权益保护和投资者保护职责划入国家金融监督管理总局，有助于强化行为监管的标准统一并提高监管效率，也将大大减少因不同标准而产生的合规成本和风险。”

在专家看来，这将进一步强化打击违法违规金融活动，治理金融乱象，更好保护金融消费者合法权益。

深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中部署。新的金融监管体系，无疑肩负着诸多重任。机构职能调整、组织架构重建，只是第一步。从“物理反应”到“化学反应”，达到预定目标，还有大量工作要做，还有很多硬骨头要啃。

按照方案，中央层面的改革任务力争在2023年年底完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底完成，时间紧、任务重。

专家表示，当下金融部门需要充分认识到党和国家机构改革的重要性和紧迫性，进一步提高政治站位，坚定信心，坚持稳中求进，不折不扣落实各项机构改革任务，让金融在服务经济社会发展中发挥更大作用。

(新华社北京5月18日电
“新华视点”记者吴雨李延霞)

第五届“西洽会”18日开幕 集中签约重大项目总额超2907亿元

新华社重庆5月18日电(记者伍锦娟 李晓婷)由商务部、水利部、国务院国资委、中国侨联、中国贸促会和重庆市人民政府共同主办的第五届中西部国际投资贸易洽谈会(简称“西洽会”)18日在重庆开幕，当日集中签约重大项目88个，签约总额超2907亿元。

本届“西洽会”以“数字化引领内陆

开放创新发展”为年度主题。据“西洽会”组委会介绍，正式签约的投资项目涵盖共建先进制造业集群、打造西部数字经济产业高地、共建西部陆海新通道等内容，涉及智能网联新能源汽车、先进材料、智能装备、能源、食品及农产品加工等多个领域。

据悉，本届“西洽会”将持续到21日。

投资100亿元的华晨宝马第六代 动力电池项目全面动工

新华社沈阳5月18日电 18日，华晨宝马宣布将于2026年起在沈阳投产纯电动新世代车型，与之配套的总投资100亿元的宝马第六代动力电池项目全面动工。

记者在华晨宝马20周年新闻发布会上获悉，正在建设的宝马第六代动力电池项目位于沈阳经济技术开发区中德(沈阳)高端装备制造产业园，于2022年11月签约落地，规划面积达24万平方米。

“宝马新世代车型具有全新的车辆架构和电力驱动系统，将整合全新工艺和最新技术，是宝马产品和生产体系的一个巨大飞跃。”宝马集团负责生产的董事诺德科沃奇告诉记者，“以此为基础，我们构建了宝马全新电力驱动系统核心零部件的完整本土供应链。这标志着宝马集团在中国的电动化发展又迈出

了重要的一步。”他说。

华晨宝马沈阳研发中心二期扩建项目也于18日正式启用。这一项目包括19个新实验室，其中17个实验室将专门用于测试新能源车，进一步强化宝马本地化新能源车全流程开发和验证能力。

今年是华晨宝马汽车有限公司在沈阳成立20周年。2010年以来，华晨宝马在华总投资累计近1000亿元。为支持电动车业务快速增长，2022年6月，宝马投资150亿元建设的铁西工厂里达厂区在沈阳开业。这家工厂拥有面向电动化的生产体系，是宝马集团全球第一座以生产电动车为目标而设计的工厂。

目前，宝马沈阳生产基地已集研发、采购、生产于一体，年产达83万辆，下线整车超500万辆，是宝马集团全球最大的生产基地和最重要的新能源汽车中心之一。

国家重点研发计划“大科学装置 前沿研究”重点专项项目在北大启动

新华社北京5月18日电(记者魏梦佳)由北京大学牵头的国家重点研发计划“大科学装置前沿研究”重点专项的两个项目——“激光驱动的天体现象实验室模拟研究”和“基于超快强激光超短脉冲-空间-能量分辨技术及应用”项目，日前在北京大学正式启动。

记者18日从北京大学获悉，“激光驱动的天体现象实验室模拟研究”项目将面向世界科技前沿，依托我国大型激光装置提供的研究手段和先进技术，针对大尺度磁场起源、准直喷流与冲击波产生、高能宇宙线来源等天体重大前沿科学问题，开展实验室模拟研究新范式的探索和创新研究，以揭示天体动力学演化及能量转化和耗散的物理本质，深化对天体现象和天文观测数据的理解，以期获得若干重要科学发现和原创成果。

“基于超快强激光超短脉冲-空间-能量分辨技术及应用”项目，将针对新型量子材料、微纳器件、能源器件等超快过程探测，研发新实验技术和方法，发展超短脉冲-空间-能量分辨技术，为材料、信息器件等提供前沿研究手段，满足国家在新型极紫外光源以及超短脉冲探测等方面的迫切需求，为超快强激光及X射线自由电子激光等大科学装置研制先进应用平台。

在北京大学举行的项目启动会暨实施方案评审会上，北京大学科学学部副部长谢冰教授表示，北京大学将大力支持这两个重点研发计划项目，持续为项目的顺利推进和实施提供有力的保障和服务，确保项目的各项研发工作按计划完成，推动项目团队在前沿科学、先进光源产生及应用等领域取得新突破，为下一步承担国家大科学装置任务奠定重要基础。

2022年国内智能手机出货量达2.64亿部 其中2.6亿部手机支持北斗功能

新华社北京5月18日电(记者宋晨)2022年北斗系统进一步融入百姓的日常生活，形成了更多应用场景，有力拓展了北斗大众市场的应用规模。2022年国内智能手机出货量达2.64亿部，其中2.6亿部手机支持北斗功能，占比约98.5%。

5月18日，中国卫星导航定位协会在京发布《2023中国卫星导航与位置服务产业发展白皮书》，这是记者从发布会上了解到的信息。

白皮书显示，2022年，我国卫星导航与位置服务产业总体产值达到5007亿元，较2021年增长6.76%。其中，由卫星导航应用和服务衍生产业形成的关联产值同比增长7.54%，达3480亿元。

中国卫星导航定位协会会长于贤成介绍，过去一年，北斗系统进一步融入百

姓的日常生活，形成了更多应用场景，有力拓展了北斗大众市场的应用规模。百度地图与高德地图先后宣布正式切换为北斗优先定位，北斗定位服务日均使用量已超过3600亿次。

此外，目前国内大多数涉及地图服务、导航和购物等的手机APP中，大部分已经支持北斗应用。全球首款支持北斗三号区域短报文通信服务的手机已正式发布，用户不刷卡不续费不增加外贴就能通过北斗卫星发送短信。

在防灾减灾领域，截至2022年6月，“北斗+安全智能监测预警云平台”已在全国20个省(自治区、直辖市)的交通、水利、地质灾害、住建、应急、能源、矿山、环境等行业或领域的600多个结构物上成功应用，布设监测点8000多个，完成了约600次安全预警。

福州至台湾航线将于 5月22日正式复航

新华社福州5月18日电(记者周义)记者从福州市政府18日召开的新闻发布会上获悉，福州至台湾航线将于5月22日正式复航。

根据计划，复航首班往返航班将于5月22日起飞，采用波音737-800客机，每周执行6班往返航班，除每周五外，其余每日各1班往返。去程航班号为MF883，每日18时15分自福州出发，19时45分抵达台北松山；回程航班号为MF884，20时45分自台北松山起飞，22时10分抵达福州。

福州(长乐)国际航空城管委会主任陈禹表示，本次复航是两岸同胞共同的心声，我们将继续便利两岸往来互

通，促进两岸经贸文化交流，深化各领域协同合作。

据了解，2008年启动两岸空运直航至今，福州机场共执行台湾航班3.1万架次，辐射台北、台中、高雄等多个航点，运输旅客量达341.5万人次，运输货邮吞吐量达6.4万吨。2020年3月，受疫情影响，福州至台湾航线暂停，本次复航是福州时隔三年重新恢复往返台湾地区的直飞客运营航线。

厦航福州分公司总经理李良川说，未来厦航将适时新开福台航线，增加航班，保障两岸旅客交流往来。

据了解，福州至高雄航线也将于6月2日复航，计划每周五执行1班往返航班。

2023年“国际博物馆日” 中国主会场活动在福州举行

这是5月18日拍摄的2023年“国际博物馆日”中国主会场活动举办地福建博物院。

当日，2023年“国际博物馆日”中国主会场活动在福建福州举行，“福航天下——海上丝绸之路的文化印记”主题展览同日开展。今年国际博物馆日的主题是“博物馆、可持续性美好生活”。

新华社记者 姜克红 摄



国家医保局：近年来我国基本医保参保率稳定在95%左右

新华社北京5月18日电(记者彭韵佳 顾天成)国家医保局局长胡静林18日在国新办“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上介绍，2018至2022年我国人口参保率稳定在95%左右，农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上。

“5年来，基本医疗保险基金(含生育保险)年度总收入由2.14万亿元增长至3.09万亿元，年度总支出由1.78万亿元增长至2.46万亿元，基金运行平稳，有所结余。”胡静林说，此

外，财政每年对居民参保缴费人均补助标准从490元增长至610元。

在减轻群众看病就医负担方面，国家医保局加快医保谈判节奏，推动卡瑞利珠单抗、诺西那生等一批独家品种的抗癌药、罕见病用药以适宜价格纳入医保，加上报销后累计为患者减负超5000亿元；同时，国家组织集采333种药品平均降价超50%，集采心脏支架、人工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%，连同地方联盟采购，累计减负约5000亿元；对

居民慢性病保障方式进行改革，将高血压、糖尿病门诊用药纳入居民医保保障范围，惠及1.4亿慢病居民；持续打通异地就医瓶颈堵点，跨省异地就医直接结算规模由2018年的131.8万人次增长到2022年的3812.35万人次，增长28倍。

胡静林介绍，针对新冠疫情果断实施“两个确保”政策，并保障新冠疫苗及接种费用，为疫情防控取得重大决定性胜利贡献医保力量。同时，不断扩大长期护理保险试点范围，目

前已覆盖49个城市1.69亿人口，惠及195万名失能群众，使他们的生活更有质量、生命更有尊严。

胡静林介绍，总的来看，5年来通过医保、医疗、医药协同发展和治理，“群众享实惠、基金保安全、医院获发展、企业得成长”的多赢局面正在初步形成。下一步，国家医保局将在加强医保基金监管、完善优化医保药品目录管理、推动跨省异地就医直接结算等多方面发力，着力推动医保高质量发展。

前4个月全国财政收入延续平稳回升态势

经济

新华社北京5月18日电(记者申轶)财政部18日发布数据显示，今年前4个月，全国一般公共预算收入83171亿元，同比增长11.9%。除经济恢复性增长带动外，当期财政收入增速还受到留抵退税、

部分税收错期入库等特殊因素影响。扣除上述特殊因素后，全国一般公共预算收入同比增长约4%，延续平稳回升态势。

数据显示，前4个月，中央一般公共预算收入37561亿元，同比增长8.6%；地方一般公共预算收入45610亿元，同比增长14.8%，扣除留抵退税等特殊因素后可比增长约5%。全国税收收入70379亿元，同比

增长12.9%，扣除留抵退税等特殊因素后可比增长约4%；非税收入12792亿元，同比增长6.8%。

从财政支出看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出强度，加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入。

数据显示，前4个月，全国一般公共预算支出86418亿元，同比增长6.8%。其中，中央一般公共预算本级

支出10196亿元，同比增长5.8%；地方一般公共预算支出76222亿元，同比增长6.9%。基本民生、乡村振兴、区域重大战略、教育、科技攻关等重点支出得到有力保障。

全国政府性基金预算收支方面，前4个月，全国政府性基金预算收入14601亿元，同比下降16.9%；全国政府性基金预算支出27928亿元，同比下降11.3%。

市场监管总局提升信用监管数据质量 破除“信息孤岛”

新华社北京5月18日电(记者赵文君)市场监管总局近日在全国范围开展企业信用监管数据质量全面提升行动，计划用1年半时间解决企业信用监管数据不全面、不准确、不规范等突出问题。

这是记者18日从市场监管总局获悉的。这项行动主要针对国家企业信用信息公示系统归集的涉企信息

其他政府部门依法履职中产生的涉企信息、企业依法填报公示的信息等3大类数据，通过统一数据标准、加强源头治理、强化问题整改、实施常态监测、拓展数据应用等办法，促进企业信用监管数据质量全面提升。

近年来，市场监管总局以国家企业信用信息公示系统统一归集的海量

信息数据为基础，持续推动监管方式转变和监管效能提升。过去以年检检验、巡查检查等为主的监管方式，逐步向以数据为基础的法治监管、信用监管和智慧监管方式转变。

据介绍，行政许可、行政处罚、经营异常名录、严重违法失信名单都属于企业信用监管数据，目前还存在

不准确、不完整、不及时、不规范等数据质量问题，制约数据应用。此次行动将着力推动解决数据的区域化、分散化、碎片化问题，破除“信息孤岛”。探索开发更多信用监管工具，如信用承诺、守信激励、信用培育、信用合规等，强化企业信用监管数据的应用，为政务决策管理提供数据支撑。