# 我们党领导淮河治理的历史经验

# 长淮秘点

自南宋建炎二年(1128年)黄河夺淮后,淮 河逐渐演变为一条灾害频发的"害河"。晚清至 民国,虽有导淮之举,但收效甚微。中国共产党 对淮河治理高度重视,早在1940—1944年的抗 战时期,我们党就领导成立淮北苏皖边区水利 委员会,组织实施疏浚安河、修复蚌埠至五河段 的淮北大堤等一系列淮河治理工程。1946年, 中国共产党组织民工在新解放的苏北修筑里运 河大堤,受到当时联合国救济总署代表的称赞: "共产党领导的运河春修工程,修得很好"(戴树 义:《解放战争时期的里运河》,《淮河志通讯》 1985年第3期,第35页)。新中国成立后,中国 共产党展开了对淮河的系统治理。1950年中央 人民政府政务院《关于治理淮河的决定》,明确 了治理淮河的方针:"蓄泄兼筹,以达根治之目 的"。具体措施是:上游修建水库,普遍推行水土 保持,以拦蓄洪水发展水利为长远目标;中游 蓄、泄兼顾,按照最大洪水来量,一方面利用湖 泊洼地,拦蓄干支洪水,一方面整理河槽,承泄 拦蓄以外的全部洪水;下游开辟入海水道,以利 宣泄,同时巩固运河堤防,以策安全(吴春梅: 《从"导淮"到"治淮"——我国治理淮河的历史 进程及其启示》,《光明日报》2020年12月22

70余年来,淮河治理取得巨大成就,构建 了完善的防洪减灾体系,形成了先进的水资源 开发利用和保护体系, 水利开发现代化水平大 幅提高,流域生态环境逐步改善,成为美丽宜 居、充满活力、和谐有序的重要生态经济带。 2020年8月,习近平总书记来到安徽省阜阳市 阜南县王家坝闸考察,详细了解淮河治理历史 和淮河流域防汛抗洪工作情况。他强调,"淮河 是新中国成立后第一条全面系统治理的大河" "要把治理淮河的经验总结好"。综观中国共产 党淮河治理的历程,坚持人民性、科学性、创新 性,是党领导淮河治理事业发展的重要特征和 基本经验。

坚持人民性,是中国共产党治理淮河的出 发点。历史时期,淮河所带来的水患灾害,载之 史册,斑斑可见。仅 1840 年—1949 年近 110 年 的时间里,淮河发生水灾达到110年次,基本上 每年都有不同程度的水灾发生; 而同期旱灾发 生了 102 年次,占总年数的 92.7%(汪志国:《近 代淮河流域自然灾害与乡村社会》,安徽大学出 版社 2018 年版,第131页)。不涝即旱,甚至旱 涝并存,成为淮河流域的常态,相与伴生的又是 连年不断的虫害。频发的灾难不仅导致沿淮地 区社会经济发展的衰退, 更对沿淮百姓生命财 产安全带来严重威胁。面对淮河灾害的长期性、 严重性和多样性,全面根治淮河成为新中国成 立初期党的重要历史使命。1950年10月,毛泽 东同志发出"一定要把淮河修好"的号召,数百 万人开始陆续奔赴治淮现场, 开启新中国治淮 的伟大征程。周恩来同志指出:"我们人民政府, 不能再让淮河压迫我们的同胞了! 国家困难再 大,也要下决心把淮河治好!"中国共产党秉持 "执政为民"的基本理念,从"一切为了人民"的 角度出发,兴利除弊,有序统筹,科学施工,取得

了淮河治理的一场又一场胜利。当时的治淮委 主任曾山指出:"我们的水利工作,则是为全体 人民, 首先是工人和农民的目前的和长远的利 益而服务。"(曾山:《人民民主制度是治淮力量 的源泉》、《治淮汇刊》第一辑,1951年5月)可 见,中国共产党治淮始终从人民群众的需要出 发,兼顾人民的短期与长远利益,在把握重点、 分辨缓急的基础上, 有步骤有计划地进行全面 治理。"治淮工程不只是除患救灾的紧急任务, 同时也是国家长期建设的一部分"(《中央治淮 视察团告淮河流域同胞书》,《治淮汇刊》第一 辑)。新中国成立以来的系统治理,从根本上提 升了淮河洪涝灾害的防御能力,将沿岸人民从 灾难中解救出来,初步构筑了水清、河畅、岸绿、 景美的新淮河。治淮的成功, 让淮河流域重新 成为国家重要的粮、棉、油主产区,"淮河流域 以不足全国3%的水资源总量,承载了全国大约 13.6%的人口和 11%的耕地,贡献了全国 9%的 GDP, 生产了全国 1/6 的粮食"(肖幼:《新中国 治淮70年回顾与展望》,《淮河文化与生态文 明——第二届淮河文化论坛论文集》,安徽人民 出版社 2021 年版), 在国家粮食安全体系中具 有举足轻重的地位。这一系列成就的取得,源自 中国共产党对人民福祉的孜孜以求和长远谋 划。从人民利益出发,根治淮河,不仅让淮河安 澜,百姓安居乐业,也为国家经济社会可持续发 展提供了强有力支撑。

坚持科学性,是中国共产党治理淮河的立 足点。新中国成立之初,百废待兴,各项事业千 头万绪。党中央深刻认识到"治淮工程并不是一 个平凡的工作,而是一个变革历史、征服自然的 伟大斗争"(《中央治淮视察团告淮河流域同胞 书》,《治淮汇刊》第一辑)。在这场旷日持久的斗 争中,尊重规律,遵循科学,是中国共产党领导 淮河治理的基本立足点。在治淮理念上,我们党 提出"蓄泄兼筹"的科学方略,先后编制五轮流 域综合规划, 为不同时期淮河治理打下坚实基 础。进入新时代,习近平总书记提出"节水优先、 空间均衡、系统治理、两手发力"的治水新思路, 为新时期淮河治理发展指明了方向。在治淮工 作中,党领导民众坚持科学技术有效落地。"把 政治与科学密切结合起来, 把工作任务以及科 学技术很好的交给群众,使群众很好的掌握了 这些武器,这样才能充分发挥人民治淮的力量, 得到预期的效果"(吴芝圃:《河南省一年来治淮 的主要经验》、《治淮汇刊》第一辑)。历史的经验 证明,人民的智慧是无穷的。"在广大群众把治 淮当自己的事情的情况下,依靠群众的创造发 明,我们解决了在冰天雪地取土的问题,解决了 砂礓石和水中取土的问题, 使许多旧式工具发 挥了最高的效能,同时也学习了使用现代化工 具的技术"(曾山:《人民民主制度是治淮力量的 源泉》,《治淮汇刊》第一辑)。中国共产党始终秉 持科学态度,集思广益,"在订定计划、在思想动 员、在勘察测量、在组织领导等方面无不征求人 民的意见,听取人民的反映,再来决定问题"(曾 希圣:《治理淮河的初步成就》,《治淮汇刊》第一 辑)。正是这种科学的态度,使得人民群众深度 参与,群策群力,集中智慧,才为治淮成功铺平 了道路。治淮工程大大小小无数个技术难题,无 不依靠人民群众,发挥集体智慧的力量,才得以 有效解决。

坚持创新性,是中国共产党治理淮河的着 力点。与时俱进、坚持创新,是中国共产党治淮 成功的又一密钥。其一,治淮战略统筹的创新。 淮河治理是一项巨大的系统工程, 旧中国之所 以难以治淮成功,其中一个重要原因是无法实 现淮河流域的统筹规划和协同治理。中国共产 党则从战略的高度,将治淮作为一个整体,统筹 协调,推动上下游、左右岸、干支流的协同治理, 实现千里淮河不同区域间的共同治理。其二,组 织领导的创新。中国共产党在治淮的组织管理 上发挥核心引领作用,实现工、农、学、军、技的 协同治水。新中国数百万人参与的淮河治理,既 有党政干部,也有普通民工;既有专业技术人 才,也有宣传服务群体;既有大专院校学生,也 有复员转业军人;既有国内著名学者,也有苏联 工程专家。整个治淮工作,上百个工地同时兴 工,又牵涉上、中、下游的同频共振,不统筹协 调,很难想象工程能够顺利实施。因此,党中央 积极作出部署,成立专门机构,积极发挥党团组 织的领导以及党团员的先锋模范作用,通过教 育动员,有序组织,实现了治淮的有机团结。创 造性地实现不同工种之间、不同部门之间、不同 人群之间的团结协作,形成治淮工地上"民工、 技工、工程师、干部空前大团结,互相依靠,互相 学习"的良好局面(汪世铭:《治淮工程表现了劳 动人民的伟大力量》,《人民日报》1951年9月 17日)。其三,治淮工程中的技术创新。治淮中, 为解决工程实际问题,广大党团员争相创造发 明,涌现了许多新技术、新方法、新工具、新发 明。70余年来,治淮工程中创造了中国第一座连 拱坝、第一座大头坝、第一座自行设计的重力拱 坝等一系列首创性成果。考察治淮工程的许多 历史细节,不难发现,广大党员干部和群众在工 作中创新迭出。在1951年濉河疏浚工程中,泗 县行政干部张俊云不断钻研,创造了"堤样板", 克服了当时没有仪器放样的困难,争取了放堤 样的时间。在佛子岭水库施工中,为解决洼地排 水问题, 技工戚殿莱和工人共同创造了"串联 式"输水方法,极大提高了排水效率(治淮委员 会工程部:《治准工程施工经验述要》,《治准汇 刊》第二辑,1952年1月)。类似种种发明创造不 胜枚举。1953年,苏联科学院院士、地理研究所 所长撒伊奇斯克夫就曾感慨,"中国人民真了不 起,……用落后的生产工具,依靠党的正确领导 和广大人民的智慧,以艰苦创业的精神和创造 性劳动,完成并达到了和机械化施工相近似的 工程标准"(中共河南大学淮河医院委员会、河 南大学淮河医院编:《治淮精神 历久弥新:新 中国治淮与卫生工作回顾》,河南大学出版社 2019年版,第54页)。

70余年来,中国共产党始终秉持以人民为 中心,为人民谋福祉的宗旨治理淮河,为淮河 流域社会的良性运行和生态环境的可持续发 展奠定了坚实基础,为新时代实施"淮河生态 经济带"国家战略提供了有效保障。我们党对 治淮规划的科学统筹始终贯穿于治淮的历史 进程中,而不断创新的工程管理和改造为新中 国淮河治理注入了富于时代意义的历史内涵。 在新时代,坚持人民至上的立场,科学应对淮 河治理的新变化,创新性地做好淮域生态家园 建设,将为淮河流域生态文明发展提供源源不 竭的动力。

## 党的二十大胜利召开,事关党和国家 事业继往开来,事关中国特色社会主义前 途命运,事关中华民族伟大复兴,具有重 大而深远的意义。习近平总书记作的党的 二十大报告,是一份全面阐述过去5年工 作和新时代 10 年伟大变革求真务实的报 告,是一份闪耀着马克思主义真理光芒、 具有深刻历史洞察力、重要理论引领力、 强大实践指导力的报告, 更是一份全面擘 画未来、描绘中华民族伟大复兴光辉前景 的纲领性文献。

我们要认真学习党的二十大报告,切 实增强忧患意识,坚持底线思维,做到居 安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚 至惊涛骇浪的重大考验,深刻理解新时代 新征程中国共产党的使命任务, 牢牢把握 坚持和加强党的全面领导、坚持中国特色 社会主义道路、坚持以人民为中心的发展 思想、坚持深化改革开放、坚持发扬斗争 精神这五个重大原则,以中国式现代化全 面推进中华民族伟大复兴。

坚持和加强党的全面领导,发挥党的 政治领导力、思想引领力、群众组织力、 社会号召力。党的二十大报告指出:我们 全面加强党的领导,确保党中央权威和集 中统一领导,确保党发挥总揽全局、协调 各方的领导核心作用, 我们这个拥有九千 六百多万名党员的马克思主义政党更加团 结统一。回首百年征程,我们党领导新民 主主义革命取得胜利,实现了中国从几千 年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃, 彻底结束了人民群众受剥削、受压迫的历 史,由此让人民群众充分认识到,没有中 国共产党领导,民族独立、人民解放是不 可能实现的。因此不断增强党的政治领导 力、思想引领力、群众组织力、社会号召

力,是确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力的基石,是推进新 时代党的建设新的伟大工程的应有之义, 更是党的建设的必由 之路。只有深刻认识并着力强化这"四力",才能保障党在坚持 和发展中国特色社会主义的伟大进程中始终成为坚强领导核心, 为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强的根本 保证。

坚持中国特色社会主义道路,不断推进我国社会主义政治 制度自我完善和发展,实现全国上下一盘棋。党的二十大报告 指出:我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展 全过程人民民主, 社会主义民主政治制度化、规范化、程序化 全面推进,人民当家作主更为扎实,全面依法治国总体格局基 本形成。社会主义政治制度自我完善和发展的复合动力来源于 党的领导、人民当家作主、全面依法治国、政治制度的动态适 应与持续创新。推进我国社会主义政治制度自我完善和发展, 要统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态 文明建设的总体布局,协调推进全面建成社会主义现代化强国、 全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,这 必然是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明 全面发展、协调发展的历史进程。要在推进我国政治制度改革 创新、兴利除弊、完善发展等方面勇于自我革命, 成功发展社 会主义民主、健全社会主义法治、建设社会主义政治文明、中 国特色社会主义政治制度焕发出巨大优越性、展现出蓬勃的生 机活力,给以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供明

坚持以人民为中心的发展思想,为人民而生,因人民而兴, 始终同人民在一起,为人民利益而奋斗。党的二十大报告指出: 江山就是人民,人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、 守江山,守的是人民的心。治国有常,利民为本。为民造福是 立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改 善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生 活的向往。100年来,为了实现中华民族伟大复兴的历史使命, 无论是弱小还是强大, 无论是顺境还是逆境, 中国共产党都初 心不改、矢志不渝, 团结带领人民历经千难万险, 攻克了一个 面推进中华民族伟大复兴提供牢固的宗旨保证。

题导向,把能否解决问题作为衡量改革成效的重要标准,紧盯 目标抓进度,强化监督抓落实,突出重点抓攻坚,激发活力抓 关键,全力推进改革进程;要坚持法治思维和法治方式,更好 发挥法治对改革的保障推动作用,坚持运用法治思维和法治方 式推进改革, 用法治为全面深化改革保驾护航, 推动全面深化 改革笃定前行; 要坚持改革的系统性、整体性、协同性, 不断 提高改革的整体效益;坚持顶层设计与基层探索有机结合,实 现自上而下与自下而上的协调联动;坚持蹄疾步稳推进,既胆 大心细、稳步有序,又奋发有为、敢于担当,为以中国式现代 化全面推进中华民族伟大复兴提供不竭的动力保证。

面前敢于亮剑,在矛盾冲突面前敢于迎难 的新征程上乘风破浪, 行稳致远。

# 牢 原

又一个看似不可攻克的难关,创造了一个又一个彪炳史册的人 间奇迹。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,一定要 始终同人民在一起, 为人民利益而奋斗, 要毫不动摇地把实现 好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发 点和落脚点,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、 答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,真诚倾听群众 呼声, 真实反映群众愿望, 真情关心群众疾苦, 想群众之所想, 急群众之所急,解群众之所难,一心一意为百姓造福,以实际 行动诠释共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨,确保党始 终赢得人民群众的衷心拥护和坚定支持, 为以中国式现代化全 坚持深化改革开放,抢抓发展机遇、实现互利共赢,为全 面建设社会主义现代化强国注入不竭动力。党的二十大报告指 出:中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放 战略,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型 世界经济, 更好惠及各国人民。坚持深化改革开放, 要坚持问

坚持发扬斗争精神,保持战略定力、把握斗争策略、提高 斗争本领, 推动我国在全面建设社会主义现代化强国的新征程 上行稳致远。党的二十大报告指出:面对国际局势急剧变化, 我们保持战略定力,发扬斗争精神,在斗争中维护国家尊严和 核心利益, 牢牢掌握了我国发展和安全主动权。志不求易者成, 事不避难者进。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴 的道路上,我们要根据形势变化及时调整斗争策略,团结一切 可以团结的力量,调动一切积极因素,善于在危机中育先机、 于变局中开新局,安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,时刻保持 警醒,不断振奋精神,主动投身到各种斗争中去,在大是大非

而上, 在危机困难面前敢于挺身而出, 在 歪风邪气面前敢于坚决斗争, 在摸爬滚打 中增长才干,在层层历练中积累经验,以 "踏平坎坷成大道, 斗罢艰险又出发"的 顽强意志,应对好每一场重大风险挑战, 推动我国在全面建设社会主义现代化强国

# 中国式现代化开创科学社会主义发展的新境界

# 淮上听习语

在新进中央委员会委员、候补委员和省 部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中 国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨 班开班式上, 习近平总书记深刻阐述了中国 式现代化的一系列重大理论和实践问题,特 别强调了中国式现代化"体现科学社会主义 的先进本质",中国式现代化理论"是科学社 会主义的最新重大成果。"这一重要阐述是中 国共产党对科学社会主义理论的创新发展, 开创了科学社会主义在中国发展的新境界。

中国式现代化成功开创了社会主义现代 化道路。中国式现代化是中国共产党团结带 领全国各族人民在新中国成立以来,特别是 改革开放以来的伟大历史实践中探索出的现 代化道路, 它成功开创了社会主义现代化道 路。这条道路的开创验证了马克思跨越"卡 夫丁峡谷"的理论设想。马克思曾就俄国发 展道路提出过跨越"卡夫丁峡谷"设想,想 要利用社会主义制度的比较优势,以发挥社 会主义先进制度对俄国生产力发展的巨大推 动作用。遗憾的是, 苏联虽然成功实现了工 业化,但是却没有成功走出社会主义现代化 道路, 最终背离了社会主义方向, 走向解体。 如何发挥社会主义制度的优越性来反推落后 生产力的快速发展, 让社会主义现代化彰显 出强大的生命力,把马克思的设想变为现实, 是一个待解的难题。中国共产党成立后,在 社会主义道路上不断探索,成功走出了中国 式现代化道路,科学回答了在经济文化落后 的国家如何建立社会主义制度、如何走符合 本国国情的现代化道路的重大课题。中国仅

用几十年时间就走完了西方发达国家几百年 走过的工业化历程,实现了人类历史上经济 快速发展、社会长期稳定的奇迹, 社会主义 现代化在中国展现出光明前景,中国式现代 化的实践检验了科学社会主义的真理性, 彰 显了科学社会主义是人类社会进步的普遍价 值追求,增强了科学社会主义的影响力和感 召力。事实证明,科学社会主义的发展前途 在中国,科学社会主义在21世纪的中国焕发 出强大生机活力,中国共产党人在世界上高 高举起中国特色社会主义伟大旗帜。

中国式现代化成功开创了社会主义市场 经济体制。马克思提出了"跨越卡夫丁峡谷" 的可能性, 跨越之后一个社会的发展首先是 生产力的发展,而生产力的发展一定要找到 一个适合其发展的经济体制。但是,马克思 没有提过实行什么样的经济体制来发展社会 主义生产力的问题。中国共产党人立足中国 国情,把社会主义先进的制度优势与资本主 义先行运用的市场经济优势有机结合起来, 形成了完整的社会主义市场经济理论,这是 对马克思主义的原创性贡献。社会主义市场 经济体制既发挥了社会主义的制度优势,又 激发出市场经济的活力, 既充分运用资本, 又对资本进行规范和引导。这种创造性结合, 使中国在过去四十多年中发生了翻天覆地的 巨变,为社会主义国家迈向现代化提供了具 有创新意义的发展思路。

中国式现代化成功拓展了发展中国家走向 现代化的路径选择。西方国家率先开启了现代 化进程,并不断推行西方的现代化模式,但是 世界上并不存在统一的现代化标准和模式。正 如习近平总书记说:"世界上既不存在定于一 尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的 现代化标准。"中国式现代化是中国共产党领

导的非西方的社会主义现代化新道路,打破了 "现代化=西方化"的迷思,成功拓展了发展 中国家走向现代化的路径选择。党的十九届六 中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋 斗重大成就和历史经验的决议》指出: "党领 导人民成功走出中国式现代化道路, 创造了人 类文明新形态, 拓展了发展中国家走向现代化 的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望 保持自身独立性的国家和民族提供了全新选 择。"中国式现代化成功的意义,不仅体现在 社会制度的跨越上,也体现在相同或相似社会 制度的国家对现代化道路的探索上, 经济文化 相对落后的国家可以通过探索适合本国国情的 发展道路走向现代化。中国式现代化的实践告 诉人们,成功的跨越必须是立足国情的跨越, 任何脱离国情的跨越都不可能取得成功。现代 化道路没有固定模式,只有适合自己才是最好 的。中国式现代化为广大发展中国家独立自主 迈向现代化树立了典范, 为其探索现代化道路 提供了借鉴和启迪。当今中国是世界上最大的 发展中国家,到 2050 年中国将如期建成社会主 义现代化强国,这意味着比现在所有发达国家 人口总和还要多的中国人民进入现代化行列, 这不仅是人类历史上前所未有的伟大壮举,也 将历史性地重构人类现代化的格局和版图,进 一步增强发展中国家自主探索现代化道路的热 情和信心。

总之,中国式现代化是一条成功跨越资 本主义"卡夫丁峡谷"的社会主义现代化道 路,是在经济文化相对落后的非西方国家实 现现代化的赶超式现代化道路。随着我国全 面建设社会主义现代化国家、中华民族伟大 复兴历史进程的不断推进,中国式现代化将 会以伟大的成就,对科学社会主义发展、人 类现代化历史进程产生持久而深远的影响。



淮南市社科联 协办