学习党的二十大精神 笃行协商民主制度

程晋仓

淮上听习语

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。这次大会对党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进作出明确宣示，对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行宏观展望，并科学谋划了今后5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针。

作为政协工作者，当前和今后一段时期务必要把二十大精神的学习作为一项首要任务来抓细抓实，特别是深学细悟笃行习近平总书记在党的二十大报告中强调的协商民主是实现全过程人民民主的重要形式，贯彻发展全过程人民民主的理念和要求，切实推进协商民主广泛、多层、制度化发展。围绕全面发展协商民主，在实践中我们必须理解和把握下面几点：

一是完善协商民主体系。社会主义协商民主是一个有机整体，应统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，突出工作重点，形成整体效能。进一步加强政党协商，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督，对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制。完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度。加强政党协商保障机制建设。积极开展人大协商，深入开展立法工作中的协商和人大代表在履职过程中的协商，鼓励基层人大在履职过程中依法开展协商。扎实推进政府协商，探索制定并公布协商事项目录，增强政府协商的广泛性，完善政府协商机制。进一步完善政协协商，把协商民主贯穿履行职能全过程，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作中心环节，不断提升政协协商水平。认真做好人民团体协商，完善人民团体参与各渠道协商的工作机制，健全人民团体直接联系群众工作机制，更好组织和代表所联系群众参与公共事务。大力推进基层协商，建立健全基层协商民主建设协调联动机制，更好解决人民群众急、难、愁、盼的问题。探索开展社会组织协商，坚持党的领导和政府依法管理，健全与相关社会组织联系的工作机制和沟通渠道，引导社会组织有序开展协商，更好为社会和群众服务。

二是推进协商民主制度机制建设。完善协商民主工作制度机制，根据不同协商渠道优势特点分类形成制度，规范实施步骤和工作规则，明确协商什么、与谁协商、怎样协商、协商成果如何运用等。按照科学合理、规范有序、简便易行、民主集中要求，规范制定协商计划、明确协商议题和内容、确定协商人员、开展协商活动、协商成果运用和反馈等机制。健全协商规则，设置互动环节，让不同观点充分表达和交流。

三是健全各种协商平台。进一步建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式，结合实际搭建对话交流、恳谈沟通的平台。建立健全决策咨询制度，完善重大决策前的民主听证会、民主恳谈会、民主评议等，拓宽社情民意反映渠道，完善基于互联网平台构建公众参与政策评估的方式，吸纳社会公众特别是利益相关方参与决策，吸收专家学者、智库机构进行决策咨询，完善基层组织联系群众制度，加强议事协商，做好上情下达、下情上传工作，保证人民依法管理自己的事务。

四是发挥人民政协专门协商机构作用。一要完善落实党对人民政协工作全面领导的制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通，建言资政和凝聚共识双向发力，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，健全发挥民主党派和无党派人士在政协有效履职的机制，拓展不同意见观点交流交融的平台和渠道，加大深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。二要完善人民政协民主监督机制，发挥协商式监督作用，推动党中央决策部署落地见效。三要建立委员联系界别群众的制度机制，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策，协助党和政府协调关系、理顺情绪、化解矛盾。

人民政协要全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，围绕中心，服务大局，立足淮南地方实际，扎根基层实践，认真践行全过程人民民主理念，着眼“1+6+X”的协商工作格局，健全全委会、资政会、议政性常委会、对口协商会、界别协商会等各种制度化协商平台，牢记初心使命，把握好“话语权”，履行政治协商、民主监督、参政议政三大职责，增强协商式民主监督的质效。进一步强化“书香政协”建设，打造“书香政协机关”，提升政协委员读书活动、政协书院、界别活动场所、委员工作室、微建议平台等履职阵地功能，推进人民政协协商民主广泛多层制度化发展，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，更好发挥专门协商机构作用，为实现各项目标任务建言资政，发挥人才荟萃、智力密集的作用，助力淮南市高质量发展，加快绿色生态转型，建设国家级新型综合能源基地，建设现代化美好淮南，努力为全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

有针对性地引进和留住人才

张培丽

党的二十大报告提出，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，为我国新型城镇化指明了方向。中小城镇是大中小城市协调发展的关键，也是衔接乡村振兴的重要载体和城乡要素双向流动的重要枢纽。本次探讨的话题，对于构建大中小城市协调发展格局和推进以人为核心的新型城镇化具有重要的意义。一是过去资源大量向大城市集中，超大城市规模扩张过快，大中小城市发展协调性不足，部分中小城市和小城镇经济萎缩、人口减少，中小城镇发展动力不足，韧性和抗风险能力不强。二是人才问题尤其是如何留住年轻人成为中小城镇发展的关键。年轻人是最有活力的群体，不仅对新技术、新产业更容易理解和掌握，具有创新创业的积极性，而且消费倾向高，消费带动能力强，也是扩大内需的重要群体。

年轻人对新事物有着天然的敏感和兴趣，在社会迅速变革的时代，年轻人的特点、偏好和选择也在发生变化。年轻人更了解年轻人，青年学者围绕中小城镇如何留住年轻人话题展开的讨论，更贴近年轻人需求，更能把握年轻人的痛点，给出的思路和建议也更有建设性。比如，强调着眼数字经济发展，主动谋划，搭建平台，推进新型基础设施建设，加快培育“专精特新”企业，助力青年就业创业，以新技术、新产业、新模式、新业态引人留人；着眼年轻人消费特点，突出特色，丰富品类，发挥本地历史文化资源优势，打造具有现代都市特征的消费场景和生活场所，提升青年消费体验，以高品质生活引人留人；着眼年轻人创业和生活需要，整体规划，提前布局，强化设施服务，健全公共服务体系，提升教育、医疗、育幼等公共服务水平，以更加舒适、更有保障、更为开放的环境引人留人。

在中小城镇吸引和留住年轻人的过程中，我认为还需要注意以下问题：一是应遵循人口流动的基本规律。《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》指出，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。二是科学把握中小城镇功能定位。区分不同类型不同功能的中小城镇，分类引导发展，有效避免“千镇一面”，有针对性地引进和留住人才。三是考虑县乡村功能衔接互补。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，这就需要中小城镇在发展过程中要与乡村振兴有效衔接，推动基础设施和公共服务向乡村延伸和覆盖，统筹乡村资源，推进城乡要素双向流动，构建县乡村功能互补的新格局。

就业年龄歧视亟待制度性破解

王天玉

随着我国人口结构的演变，劳动者平均年龄呈现不断上升趋势。在此背景下，与年龄相关的职场焦虑日益显著。全国总工会2022年的一项全国性调查显示，35岁~39岁年龄组职工中有54.1%担心失业，70.7%担心技能过时，94.8%感觉有压力，均是各年龄组中比例最高的。这种社会情绪的长时间累积，逐步在职场中形成了“35岁危机”的概念，进一步加剧了职场年龄焦虑。为此，今年两会期间，有代表委员提出“打破35岁职场门槛”的建议，让各年龄段劳动者享受公平的就业机会。

所谓职场年龄焦虑，其本质是就业年龄歧视，是基于年龄所实施的差别待遇，在劳动领域存在于招聘、录用、考核、晋升以及解雇的各个环节。用人单位在劳动者筛选过程中，在正常的职业能力竞争以外，将年龄作为额外的劳动用工要求，目的是获得超出工作岗位本身的劳动贡献值，在劳动给付与对价关系中实现更多的劳动产出。劳动者在35岁前处于事业起步期，乐于在工作中投入更多时间精力，以期获得学习和成长机会，这就给一些用人单位提供了“掐尖”机会。

这种劳动年龄的“掐尖”行为构成了一种不正当的用工“优势”。采取这种行为的用人单位往往表现出更优的劳动效率，形成了对其他同业者的成本竞争优势，而同业者为了弥补这种竞争“劣势”，只能采取类似的年龄筛选策略，这就使年龄歧视从局部用工实践演变为行业性用工惯例，继而从互联网等典型行业向其他行业扩散，乃至发展为普遍化的年龄歧视。不仅如此，这种做法已延伸到公共领域，一些城市的人才落户政策也要求35岁以下，将劳动者的行业竞争升级为人才服务的区域竞争，加剧了社会公共服务的不公平问题。

就业年龄歧视的普遍化已经产生多种负面效果，其中最为显著的就是劳动者在35岁前的超负荷劳动与35岁后的劳动议价劣势。在“年龄红线”的压力下，劳动者被迫在35岁前以非正常的劳动强度积累人力资本，期望早日实现晋升或形成就业优势，以抵消因年龄产生的消极评价，由此，不难理解超时加班问题的久治不愈。然而，劳动者的技能提升和职业发展有其内在规律，“揠苗助长”式的职场成长氛围必然会造成劳动者身心健康的透支，也会导致“只重形式、不重实质”问题，在实践中转变为追求“流量”“热度”等短视效应。同时，劳动者在35岁后虽然形成了劳动技能的竞争力，但因年龄这一客观条件，在职场中丧失了部分议价权利，相对于用人单位处于更为劣势的合同地位，难以依据工作内容提出相应的待遇要求，往往通过牺牲部分合理诉求或接受不合理劳动条件以获得就业机会。

可见，就业年龄歧视正反两方面的效果都是将部分用工成本包装为“年龄要求”，进而转变为劳动者的就业壁垒和职业负担，强化用人单位的优势地位，造成劳动给付与对价的“天平”更为失衡。

就业年龄歧视之所以普遍存在，重要原因是缺乏明确、直接、有效的法律和政策依据，执法和监督部门难以开展有针对性的行动，使用人单位存在年龄歧视行为的违法成本极低。治理就业年龄歧视应以制度建设为基础，核心是规范劳动用工实践，将其作为构建和谐劳动关系的组成部分。

为此，首先，应当在法律层面明确规定“年龄歧视”。我国现行劳动法、就业促进法都没有以列举方式规定年龄歧视，一般认为“年龄”属于就业促进法第三条第二款“劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰等不同而受歧视”中的“等”字内涵，可依法解释予以适用。但这一概括式立法方式已不适应日益突出的就业年龄歧视问题，应将“年龄”作为独立的歧视事项予以列举。

其次，劳动法规、规章以及相关政策应当构建针对年龄歧视的规范体系，将现实中存在的各类年龄歧视行为予以类型化，明确规定年龄歧视的表现形式和构成要求，并根据歧视的严重程度设置相应的法律责任和规制措施，与劳动法律责任体系对接，使劳动者遭遇年龄歧视时知悉自己的权利和救济途径。

最后，破解年龄歧视应实现多部门联动。工会应在维护劳动者“年龄权益”方面发挥更为积极主动的作用，及时发现年龄歧视问题并向用人单位提出改正意见。法院应及时发布年龄歧视典型案例，表明司法裁判立场，明确用人单位违法责任，产生示范效应。

凝聚合力统筹推进教育强国建设

刘振天

党的二十大报告充分肯定和强调了教育的基础性、战略性和先导性地位，并对加快建设高质量教育体系、办好人民满意的教育作出全面部署。我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育普及水平也实现历史性跨越，为向教育强国迈进积累了坚实基础。加快建设教育强国，是中国式现代化的题中之义，也是中国教育由大到强实现高质量发展的历史机遇。

以优质均衡的基础教育为教育强国奠定扎实根基。目前，我国学前教育、义务教育、高中阶段教育均实现全面普及，基础教育阶段的主要矛盾已经由“有学上”转变为“上好学”，进入优质与均衡并重、普及与培优并举的新阶段。接下来，要继续巩固高质量的教育公平。基础教育阶段是个人学习生涯的起点，是家庭关注的重点，也是关乎民生福祉的焦点，必须继续优化配置区域教育资源，推进义务教育优质均衡发展、城乡一体化发展。同时，要扭转急功近利的应试倾向，引导学生全面个性成长。

以高水平高等教育为教育强国提供支撑引领。一是强化科技支撑。高等学校特别是“双一流”大学，要坚持“四个面向”，心怀“国之大者”，加强科研攻关，将学科建设融入国家重大战略需求，不断拓展科学研究的广度和深度。二是强化人才支撑。紧扣国家急需，源源不断地培养高层次人才、复合型人才和各类应用型人才。三是优化布局结构，追求共同卓越。要推动不同地区、不同层次、不同类型高校，结合自身特色与内外环境，形成分类发展、多元和谐的办学格局。四是扎根中国大地，打造高等教育的中国范式，走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路。

以升级转型的职业教育为教育强国提供新动能。职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，职业教育与普通教育只是类型的区别，而不是地位的差别，二者具有同等重要地位。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育要增强育人新使命，坚持面向市场、服务就业，扎实提升办学育人水平，培养更多能工巧匠、大国工匠，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的人才和技能支撑。

以立德树人根本任务统筹教育规划。各级各类教育要始终围绕育人初心，将立德树人成效作为检验一切教育工作的根本标准，培育新时代中国特色社会主义事业的建设者和接班人，要将“五育”并举适切融入青少年成长的各个阶段，不断健全现代国民教育体系。

以评价改革为牵引统筹推进教育改革。更好落实党的二十大报告对深化教育领域综合改革、完善教育评价体系提出的新要求，要破除以论文、帽子、职称、学历、奖项等“五唯”为中心的重量轻质倾向。以立德树人为本位，积极推进分类评价、过程评价、增值评价和综合评价，发挥评价引导高校科学办学、高质量办学、内涵与特色发展，促进学生全面发展的正确导向，通过评价激发各方面能量，实现教育的根本使命。

以学习型大国统筹内外部关系。党的二十大报告明确提出“建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国”，这是在国家文件中首次提出“学习型大国”概念，也对教育强国建设提出了新的更高要求。教育系统理当在学习型大国建设中有位有为，充分利用自身知识优势、人才优势、资源优势，以数字化建设为抓手，谱写新时代教育强国的新篇章。

加强干部斗争精神和斗争本领的养成

李 梁

党的二十大报告中要求“加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。”以此告诫各级领导干部要锻造过硬的斗争本领，要铸牢斗争意志，要有拼搏向上的精神，敢于斗争、善于斗争。

中国共产党是在斗争中谋得生存、获得发展、赢得胜利的。回顾党百年的奋斗征程，斗争精神一直是随着历史任务的不同而富有不同的丰富意蕴。正是有了斗争精神，我们党才能够将革命的星星之火发展成燎原之势；才能够一路闯关夺隘，击退上百万敌人的围追堵截，取得长征的胜利；才能够以“钢少气多”力克“钢多气少”，在抗美援朝中打败美帝国主义。也正因我们党发扬了敢于斗争、善于斗争的精神，才能在改革开放中突出重围，带领全体人民打赢了脱贫攻坚战、蓝天保卫战，取得全面扫黑除恶、抗击新冠疫情等斗争的胜利。

本质上说，发扬斗争精神就是坚持与发展马克思主义理论。我们党敢于自我革命，直面各种风险与挑战，也充分体现了中国共产党清醒的历史自觉与坚定的政治立场，是历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的高度统一。

从历史逻辑看，中国共产党在百年奋斗中总结出敢于斗争这一宝贵经验。中华民族历来是一个富有斗争精神的民族，自强不息、不畏艰险的精神已经深深融刻在中华民族的血脉之中。

党的十九届六中全会通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。在决议当中，总结出了十个坚持的历史经验，在这十条历史经验当中，坚持敢于斗争是一条重要的经验：“敢于斗争，敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量，党和人民取得的一切成就，不是天上掉下来的，不是别人恩赐的，而是通过不断斗争取得的。”无论敌人如何强大，道路如何艰险，挑战如何严峻，为了人民、国家、民族，坚守理想信念，勇敢面对敌人。通过伟大斗争锻造了坚忍不拔的意志、无私无畏的勇气、不怕牺牲的精神和百折不挠的品质。这种风骨和品质，成为党鲜明的特质。

从理论逻辑看，中国共产党在深厚的理论基础上形成斗争精神。

马克思主义的唯物辩证法中指出，社会是在矛盾运动当中前进的，有矛盾就会有斗争。历史辩证法也揭示社会是一个在螺旋式上升中前进的过程，这个过程当中充满了斗争的艰辛与曲折。斗争是人类社会发展运动规律的基本现象，在人类社会当中，斗争的实质就是认识、分析、解决矛盾问题，从而促进事物不断向前发展的过程。斗争精神就是体现事物矛盾运动的规律，既唯物辩证又坚毅能动的意志的思维。

从实践逻辑看，实现第二个百年奋斗目标必须发扬斗争精神。实现伟大梦想就要顽强拼搏，不懈奋斗。今天我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力去实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。在新时代十年来的成就和经验的总结中，极为重要的一条就是我们党始终保持着初心，用一贯的精神状态和奋斗姿态去进行伟大斗争。如果失去了这种状态和姿态，既破不了难题、办不了大事，更谈不上取得历史性成就和历史性变革。

在新征程上，我们要内化居安思危的理念，用实际行动践行总体国家安全观，保持忧患意识，真正做到统筹发展与安全大局，全面把握中华民族复兴战略。一方面，要正确了解我国社会矛盾变化，另外一方面也要充分把握世界百年未有之大变局，明确当前国际环境错综复杂，直面新挑战与新矛盾。我们要敢于斗争、善于斗争，勇敢面对一切挑战，不惧任何风险。

加强斗争方向养成。方向决定前途，我们共产党人的奋斗是有目标、有原则、有立场的。首先是要做到旗帜鲜明、坚定不移、毫不动摇地坚持党的领导，维护社会主义制度。习近平总书记强调：“全党不要忘了中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，不要在日益复杂的斗争中迷失了自我，迷失了方向。”我们不仅有明确的斗争方向，还要清楚地意识到斗争是艰巨的、复杂的、长期的，要真正做到既未雨绸缪又防患于未然。

加强斗争理论养成。要坚定斗争意志，就必须掌握科学理论。我们要充分掌握马克思主义立场、观点、方法，对党的创新理论要学懂、弄懂，这是我们的思想根基，它指引着我们敢于并善于斗争。只有形成清醒的理论，才能坚定政治立场，这是我们斗争力量之源，是我们的底气。

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国共产党人的思想旗帜，只有认真学习好习近平新时代中国特色社会主义思想，才能“筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵”。无论何时我们都要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学懂弄通做实，不断从我党百年的奋斗史中，积累有关斗争本领和斗争精神的经验做法。不忘信仰与担当，坚定理想信念不动摇、革命意志不涣散、奋斗精神不懈怠，以强烈的忧患意识来应对风险挑战。

加强斗争能力养成。斗争能否胜利，凭的是解决问题的实干能力。实现伟大梦想必须进行伟大斗争，党员干部要不断累积斗争经验，提高战斗力，坚持做到守土有责、守土尽责，自觉投入到改革创新时代潮流，到斗争中真枪实弹干，壮筋骨、饿体肤、长才干。就要求我们的党员干部要履行好自己的职责，多办事、办好事、办实事。同时要加强党的干部队伍专业化建设，加快知识更新，优化知识结构，形成和发展理念相适应的知识体系，让自己尽快成为行家里手。

斗争是一门艺术，取得胜利需要注意方式方法，不能“乱斗”，更不能“瞎斗”。要抓住主要矛盾，把握原则问题，灵活运用策略。要注意防范化解各种风险挑战，把握正确方向，在“有理、有利、有节”的斗争中取得胜利。

我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战集中显露的时期，面临的重大斗争不会少。越是任务艰巨、目标远大，越需要加强干部斗争精神和斗争本领的养成，直面严峻的挑战、直面复杂的形势，在重整行装再出发的新长征的路上，永不停滞、永不懈怠，以一种伟大的斗争成就，去实现中华民族伟大复兴的百年梦想。

凡埠谓 理论视界

淮南市社科联 协办