从三个报告看 2023 民生新改善

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？

5 日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

就业：把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业 1200 万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施 2023 届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排 668 亿元、增加 50 亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说，2023 届高校毕业生的规模将达到 1158 万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

收入：居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议，除了规范发展资本市场外，同时畅通土地、资本等要素的流动，缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议，在提升传统消费的同时，围绕消费升级需求创新消费场景，支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流，拓展农村消费市场，充分释放农村消费潜力。

医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 640 元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高 5 元，达到每人每年 89 元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

疫情防控：防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理、建立完善疫情监测预警系统、监测新冠毒株变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议，根据各地摸底的高危风险人群基数，尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设，让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

教育：义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排 250 亿元、增加 20 亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排 100 亿元、增加 30 亿元。支持地方高校改革发展资金安排 404 亿元、增加 10 亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议，推进城乡义务教育均衡发展，充分发挥集团校的作用，建立双向流动补贴制度，让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说，企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有 100 多人退休，可招聘来的新人留下的不到一半，技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展，鼓励校企合作，培养更多能工巧匠。

“一老一小”：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金白银”、暖心贴心的改革举措，织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示，除了生育补贴政策，要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度，提高年轻人的生育意愿。

住房：解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求主要集中在租赁住房和首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

生态环境：持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低 2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排 330 亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排 257 亿元、增加 20 亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排 172 亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说，建议研究实施更严格的空气质量标准，加强土壤污染源头防控，持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心，通过新型电力系统，催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态，助力提升双碳产业创新能级。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

乡村振兴：拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长 30 年的政策，务必通过细致工作扎实到位。

计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排 1750 亿元、增加 100 亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自 2003 年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过 26 万只。2022 年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

（新华社北京 3 月 5 日电 记者 陈玉明 秦交锋 舒 静 宋 佳 吴文诩 黄江林 董瑞丰 姜 琳）

这组数据为世界带来了中国的正能量

新华社北京 3 月 5 日电 我的同事们 5 日上午经历了异常繁忙的半天，他们就十四届全国人大一次会议开幕会，向全球用户和读者进行了滚动式的密集报道。其中，新华社和其他中外媒体竞相报道的重中之重，是一组数据。

今年中国两会意义非凡。在取得疫情防控重大决定性胜利后，作为世界第二大经济体的中国能否实现强劲回升，从而为本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国开好局，世人瞩目。开幕会上，中国今年发展主要预期目标对此作出了回答——国内生产总值增长 5%左右，城镇新增就业 1200 万人左右，居民消费价格涨幅 3%左右等。

这组数据令会场内外的中国人感受到信心，也给阴云密布的世界带来了中国的正能量。中国龙抖擞精神，世界充满期待。

增长目标背后充满人情味的故事

事实上，我已提前觉察到中国经济的快速复苏。去年 12 月我回印度休假时，北京正经历疫情高峰，去往首都机场的路上比较冷清。今年 2 月我返回北京时，却是另一番景象，车辆川流不息，人们奔波忙碌，空气中充满着“一切皆有可能”的气息，这是我熟悉的北京！正如德国《经济周刊》网站文章所说，现在中国到处热气腾腾，“经济正在以极快的速度恢复”。

“5%左右”——中国提出的经济年度增长预期目标并不仅仅是个数字，其背后是一个个充满人情味的故事。一家我经常光顾的餐馆重新开张，老板激动地说：“太想念我的顾客们了！”一位开科技公司的朋友又能跟客户、投资人面谈了，他欣喜地说：“能见上面，建立关系就容易得多！”……中国各地的企业和商户都感觉到市场在复苏、需求在激增，表示“今年要大干一场”。

国际机构纷纷调高对中国经济复苏的预期。国际货币基金组织（IMF）1 月末将今年中国经济增速的预测上调至 5.2%，较去年 10 月调高 0.8 个百分点。IMF 说，中国和印度两国将成为今年世界经济增长的主要引擎。对一个在中国工作的印度人来说，这真让我高兴。国际评级机构穆迪说，短期内，中国经济反弹力度可能比预期更强劲。

政府工作报告显示，为了实现今年的预期增长目标，中国作出一系列安排，比如抓住需求不足这个突出矛盾，把恢复和扩大消费摆在优先位置，加快建设现代化产业体系，深化国资国企改革，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，更大力度吸引和利用外资……这些措施将使中国经济在保持“量的合理增长”的同时，实现“质的有效提升”。

让百姓生活有保障有奔头

中国的宏观政策强调就业优先，政府工作报告提出了今年城镇新增就业 1200 万人左右的预期目标。这个数字超过比利时的总人口，让我看到了中国解决就业问题的决心与能力，非常难能可贵。在疫情严重冲击等多重因素影响下，失业率高企成为包括印度在内的许多国家最头疼的问题之一。

“经济恢复了，企业又招人了，虽然竞争激烈，但我满怀希望！”一名刚毕业的大学生说这句话时，我看到她眼里放着光。过去一年，因疫情带来的不确定性，她被焦虑笼罩，但现在她切身感受到中国经济复苏带来的机会。北京街头那些醒目的招聘广告牌和公共场所的招聘摊位，给求职者带来了希望。

去年中国经济增速回落至 3%，有所放缓，但基本面相当健康，一大亮点就是物价稳定——在全球通胀创下 40 多年新高，美国、欧元区 CPI（居民消费价格指数）涨幅都在 8%及以上的背景下，中国的 CPI 涨幅只有 2%，实属不易。

今年中国提出的 CPI 涨幅预期目标为 3%左右，这意味着，将继续努力保持低通胀水平，为经济增长提供稳定环境，守护民生。高通胀已导致美欧很多国家老百姓钱袋子缩水，而我在北京这几年日常生活成本没有多大变化，每天早餐吃的三明治一直是 20 元左右。

中国人说“民以食为天”。政府工作报告提出，今年粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。连续多年，中国都将粮食产量作为年度发展主要预期目标之一。中国有 14 亿多人口，考虑到食品价格在中国 CPI 中超过 1/3 的占比，加上全球粮价高涨的大环境，确保粮食产量、价格稳定对中国人端牢自己的饭碗，并实现低物价上涨至关重要。

世界看好中国经济恢复后新的机遇

“我们准备好了，一回上海就干起来！”一位外企高管对我说，他们公司在上海的办事处将很快重启。很多像我一样在中国生活和工作的外国人，都受到这种热情的感染。我已经把中国当成了家，希望在这个充满希望的国家继续生活下去。

“经济增长正在企稳向上，中国经济有巨大潜力和发展动力。”我注意到法新社的报道引述了政府工作报告中的话。报道还指出，中国提出的 2023 年经济增长预期目标为“5%左右”，而接受法新社访问的经济学家预测的平均值为 5.3%左右。

作为全球主要制造业中心和 14 亿多人口的超大规模消费市场，中国经济的复苏对世界意义重大。IMF 总裁格奥尔基耶娃 1 日说，中国经济近期表现出色，为世界经济发展作出积极贡献，将继续成为世界经济增长的主要动力。

泰国开泰银行高级副总裁蔡伟才认为，中国经济韧性强，应对内外挑战的各项政策高效统筹、立足长远，推动经济平稳运行和高质量发展，为世界经济增长带来更稳定预期。

世界各国和企业看好中国经济恢复后新的机遇。英国《每日电讯报》网站的文章说，中国市场是“今年最具吸引力的投资机会之一”；中国德国商会最新年度问卷调查显示，近八成受访企业对中国市场的中长期前景持积极态度，希望在中国科技创新大潮中收获机遇；施耐德电气执行副总裁尹正说，中国不仅是巨大的市场，更是发展动力和创新源泉；瑞士科技巨头 ABB 表示愿意增加在华长期投资，因为他们相信中国市场未来数年会产生吸引力十足的机遇。

（作者为新华社印度籍记者沙米姆·扎卡里亚）

新界别 新气象

——来自全国政协“环境资源界”的观察

3 月 4 日中午，全国政协委员、西安建筑科技大学校长王树声从北京会议中心驻地出发，乘车前往人民大会堂参加全国政协十四届一次会议开幕会。

王树声委员长期从事城市规划研究。他所在的“环境资源界”是本届政协新设立的一个界别，是全国政协界别 30 年来的一次重大调整，因而备受关注。

记者梳理环境资源界别的委员名单发现，85 名委员包括环境资源领域党政领导干部、生态文明建设领域科研专家、能源资源领域企业负责人等。委员的专业背景涵盖了生态环境、自然资源、水利水务、城市规划、海洋、林业、地质、化学、建筑、气象、交通、法学、人口等多个领域。

推动经济社会高质量发展，必须强化资源环境这个重大课题的研究。

党的二十大报告中提出要“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。有政协委员表示，全国政协新设“环境资源界”，正是对党和国家中心工作发展要求的积极响应。

据了解，1998 年，全国政协在专门委员会中增设了人口资源环境委员会，但没有设置相应的界别。

科学设置、调整和优化界别，有利于人民政协更好发挥代表性强、包容性大、联系面广的特色和优势，有利于充分体现人民政协的统战组织属性，更好发挥人民政协在全过程人民民主中的独特作用。

今年 1 月 17 日，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会委员名单正式公布。这份名单显示，十四届全国政协增设“环境资源界”，将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”合并为“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”，仍为 34 个界别。

据了解，增设环境资源界别，可以把从事资源环境领域工作的委员相对集中起来。一方面发挥政协专门协商机构作用，围绕资源环境领域重大问题组织开展深入调查研究，积极协商议政，加强民主监督，为推进生态文明建设集聚众智、汇聚众力。另一方面通过界别渠道，发挥委员作用，深入群众，做好生态文明建设大政方针的宣传引导、解疑释惑、协调关系、凝聚共识等工作。

“全国政协新增‘环境资源界’界别，显示了国家对生态环保的高度重视，也将有利于凝聚更多专业人士助力生态文明建设。这让我备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。”北京首创环保集团智慧环保事业部总经理黄绵松委员，一直从事水环境综合治理等相关工作。他带来了关于农村生活污水垃圾治理、探索生态产品价值实现机制等相关的提案。

“我将以更高站位、更高标准、更高要求履行好全国政协委员的职责，并立足自身专业优势，以更足干劲书写好绿色发展答卷。”黄绵松说。

“中国具有优秀的城市规划建设传统，非常重视城市与自然山水的融合。”王树声委员告诉记者，未来在城市规划建设中，要弘扬中华优秀传统文化，要立足生态文明建设，更加注重人与自然和谐共生。城市经济发展、特色塑造、生态保护、文化传承以及各类工程建设要更加重视协同融合与整体创造，营造美丽家园，赓续中华文明，探索中国式现代化城市的规划建设之路。

“我期待，未来五年，在全国政协‘环境资源界’这个大家庭里，与众多专家一起共商人与自然和谐共生的现代化建设，积极建言献策。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠委员说，期望通过履职尽责，为推进美丽中国建设贡献自己的力量。 （新华社北京 3 月 5 日电 记者 高 敬）

谢敏豪委员：建议放宽“研究生冠军班”入学条件

新华社北京 3 月 5 日电（记者 丁文娴 苏 斌）职业运动员接受高等教育和退役后再就业问题向来受到关注。全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所研究员谢敏豪建议，调整优秀运动员和教练员免试攻读体育专业硕士研究生的条件，为运动员退役后再就业纾忧。

谢敏豪告诉记者，他在多支国家队调研时发现，运动员读书学习的愿望特别强烈。“其迫切程度超出我的想象，给我留下了深刻印象。这件事会影响运动员的心情，特别是当个人前途不明朗的时候，（能不能念书）对情绪有非常大的影响。”他认为，应让更多优秀运动员和教练员有机会学习深造，建议将现行的“研究生冠军班”入学条件适时做调整，以便有利于社会影响力较高的集体球类项目快速发展。

根据教育部 2003 年发布的文件，北京体育大学从当年起在全国招收部分优秀运动员和教练员免试攻读体育专业硕士研究生（即进入“研究生冠军班”），入学条件之一是：在近 2-3 届奥运会、世界锦标赛及世界杯赛中（须与奥运项目一致），获得单项冠军和集体项目冠军的运动员（集体项目为主力队员）。从目前招收的学员看，除女子排球外，还没有其他集体球类项目（包括男子排球、篮球、足球、曲棍球、橄榄球、水球、冰球等）的学员，因为在这些项目上中国队还很难有实力夺得世界冠军。但在亚洲高水平比赛中，有些项目中国队已经具备夺冠实力。

由此，谢敏豪在提案中建议，增加一款针对集体球类项目优秀运动员和教练员免试入学的条件：在近 2-3 届亚运会、亚洲锦标赛及亚洲杯赛中（须与奥运项目一致），获得集体球类项目冠军的运动员（为主力队员），以及冠军队的主教练。

谢敏豪认为，这项调整将更好地发挥研究生冠军班在培养复合型高端竞技体育人才方面的推动作用，除拓宽运动员退役后的出路外，还能助力集体球类项目水平快速提升，补上我国竞技体育短板，并带动集体球类项目在全民健身活动中广泛开展。

文晓燕代表：推动残疾人体育运动发展，绽放残疾人精彩人生

新华社北京 3 月 5 日电（记者 刘芳洲）近年来，我国残疾人运动员在各大体育赛事中不断刷新世界纪录，全社会对残疾人运动员的关注程度持续提高。全国人大代表、残奥会冠军、湘雅博爱康复医院康复部职员文晓燕建议，从加强学科建设、强化科技助力、健全保障体系等多方面推动残疾人体育运动发展。

“站在世界赛事最高领奖台上，残疾人运动员一样为国争光，举世瞩目。”里约残奥会和东京残奥会 5 枚田径金牌获得者文晓燕说。

在文晓燕看来，残疾人体育运动不仅能够增强残疾人体质，改善身体机能，还可以帮助残疾人更好地融入社会和增添生活乐趣。“北京 2008 年残奥会和 2022 年冬残奥会的成功举办，激发了我国广大残疾人参与体育运动的热情。”文晓燕说。

同时，残疾人日益增长的体育运动需要和残疾人体育事业不平衡不充分的发展之间的矛盾比较突出。文晓燕告诉记者，经过调研发现当前我国基层残疾人群众体育活动不够活跃，适合残疾人体育运动的场所、设施、器材较少，资金投入不足，技术人才较为匮乏。

如何进一步推动残疾人体育运动的发展？文晓燕建议，在残疾人竞技性体育运动方面，建立贯通式的残疾人运动员教育体系，扩大中职院校招收残疾人运动员力度，全面提高残疾人运动员基础学历和职业技能；鼓励有条件的高校开设残疾人体育运动相关专业，全面提高残疾人运动员专业知识和运动成绩等等。

“加快残疾人体育学科建设步伐、强化科技助力残疾人竞技体育，是残疾人竞技体育高质量发展的关键。”文晓燕建议，通过“产、学、研”相结合方式加快最新科技成果向残疾人体育转化。

关于残疾人群众性体育运动，文晓燕建议将残疾人群众性体育运动全面融入全民健身计划，鼓励国有、民营体育场所免费向残疾人开放，并为残疾人参加体育运动提供包括无障碍环境建设在内的便利。

文晓燕还建议，残疾人体育相关考评机制与健全人体育之间尽快实现互通互认，吸引更多优秀教练员执教残疾人运动员、引导更多裁判员执裁残疾人体育赛事；积极引导社会各界助推残疾人群众性体育运动，发挥各自优势，根据基层残疾人的身心特点和需求，因地制宜开展群众性体育运动。