

夯实民生之本 推动社会保障事业高质量发展

——人社部有关负责人谈新举措新进展

就业是民生之本，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。今年我国就业形势如何？社保基金运行怎样？养老金发放整体情况如何？针对社会关心的热点问题，人力资源和社会保障部有关负责人2日在国新办举行的新闻发布会上逐一解答。

就业形势将持续回暖

“随着经济运行整体好转，就业形势将持续回暖，保持总体稳定。”人社部部长王晓萍说，从今年前两个月的情况来看，就业市场平稳有序，好于预期。

王晓萍表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，为就业长期稳定创造了良好的条件。创新创业将提供强大动能，新的就业增长点不断涌现。稳就业、保就业政策红利持续释放，减负稳岗扩就业政策调整优化，技能培训、就业服务活动有序开展，为稳定和扩大就业提供了有力支撑。

针对就业总量压力，她指出，据测算，今年需要在城镇就业的新成长劳动力1662万人，规模创近年新高，压力依然比较大。招工难、就业难并存的结构性矛盾依然突出，普工难招、技术工人短缺。

2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，促进就业的任务更加繁重。

对此，人社部副部长俞家栋说，将坚持把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出的位置，进一步完善毕业生就业创业的支持政策，实施政策服务落实专项行动，加快政策兑现，稳定扩大国有企业招聘，稳定事业单位、基层项目招聘招募，引导毕业生到中小微企业、城乡基层就业，支持毕业生自主创业、灵活就业。

“要强化重点群体就业支持。围绕青年特别是高校毕业生、农民工特别是脱贫人口、失业人员特别是困难人员，我们将建立台账式的管理机制，构建清单化的服务模式，健全兜底帮扶体系，完善就业援助制度。”王晓萍说，“我们有信心完成全年就业目标任务，持续保持就业局势总体稳定。”

社保基金运行总体平稳

养老金发放的问题，涉及亿万退休人员的切身利益。王晓萍说，我国社保基金运行总体平稳，基金管理不断加强，2022年三项社会保险基金收支规模达13.7万亿元，各项社会保险待遇按时足额发放。截至2022年末，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.5亿人、2.4亿人、2.9亿人。

“这些年来，我国养老保险制度改革稳步推进，覆盖范围持续扩大，基金

收入持续增加，制度运行总体平稳，有较强的保发放能力。”王晓萍说。

一是收支有平衡。企业职工基本养老保险基金全年收支基本平衡，基金运行总体平稳。二是基金有调剂。为解决基金分布不均的结构性矛盾，在实施基金中央调剂制度的基础上，去年全国统筹制度启动实施，在全国范围内统一调剂基金，调剂力度更大。三是财政有投入。中央财政补助继续增加，地方财政建立了长期投入机制，投入力度持续加大。四是长远有储备。全国社会保障基金规模不断扩大，划转部分国有资本充实社保基金工作已经完成，这两部分基金都是养老金发放资金来源的长远储备。

去年，我国正式启动实施个人养老金制度，标志着我国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。人社部副部长李忠说，实施3个月以来，参加人数已经达到2817万人。下一步将按照先行一年的部署要求，会同相关部门进一步做好政策宣传解读，总结经验、完善政策，积极稳妥推进制度实施。

推动社会保障事业高质量发展

党的二十大报告提出，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。王晓萍说，将坚持把健全社会保障体系作为增

进民生福祉的重要抓手，把民生工作做得更加扎实牢靠，推动社会保障事业高质量发展、可持续发展。

扩大社会保险覆盖面。王晓萍说，要深入实施全民参保计划，针对新业态从业人员、农民工等重点群体特点，分类施策、精准扩面。完善灵活就业人员在就业地参保政策，引导和促进更多灵活就业人员参加职工基本养老保险。稳妥实施新业态就业人员职业伤害保障试点。

完善多层次养老保险体系，并完善社会保险待遇调整机制。她说，要深化基本养老保险制度改革，研究扩大企业年金覆盖面的措施，积极稳妥实施个人养老金制度，满足人民群众多元化养老需求。

同时，要稳步推进企业养老保险全国统筹，加大基金调剂力度，推进失业保险、工伤保险省级统筹；进一步筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系，组织开展基金管理专项行动，强化投资监管；完善全国统一的社会保险公共服务平台，以社保卡为载体，建立居民服务“一卡通”，推动更多高频事项一网通办、跨省通办，努力让“数据多跑路、群众少跑腿”。

（新华社北京3月2日电 记者 王优玲）

最高检公安部发文要求 依法妥善办理轻伤害案件

新华社北京3月2日电（记者 冯家顺 刘美湛）最高人民检察院联合公安部2日发布的《关于依法妥善办理轻伤害案件的指导意见》指出，必须坚持以习近平法治思想为指导，规范落实少捕慎诉慎押刑事司法政策。

意见指出，一方面，对民间纠纷引发的轻伤害案件，犯罪嫌疑人认罪认罚，当事人达成和解谅解，符合不批捕、不起诉条件的，可以依法作出不批捕、不起诉决定；另一方面，对主观恶性大、情节恶劣的，严重影响人民群众安全感的，即使是轻伤害案件，也要坚持依法从严惩处。

据了解，2022年，全国检察机关受理轻伤害案件7万余件，且多因婚姻、家庭、邻里纠纷或者偶然事件等引发。对民间纠纷引发的轻伤害案件，我国法律强调要在注重促进矛盾化解、促进刑事和解的基础上依法从宽处理。

意见强调，要牢牢把握轻伤害案件的案发特点，把化解矛盾、修复社会关系作为履职办案的重要任务。充分适用刑事和解制度、认罪认罚

从宽制度和国家司法救助制度，发挥矛盾纠纷多元化解工作机制作用，促进当事人的矛盾化解、纠纷解决，并注重通过不起诉释法说理修复社会关系。

意见明确，对于虽然属于轻伤害案件，但犯罪嫌疑人涉黑涉恶的，雇凶伤害他人的，在被采取强制措施或者刑罚执行期间伤害他人的，犯罪动机、手段恶劣的，伤害多人的，多次伤害他人的，伤害未成年人、老年人、孕妇、残疾人及医护人员等特定职业人员的，以及具有累犯等其他恶劣情节的，应当依法从严惩处。

最高检第一检察厅负责人表示，意见从司法实际出发，既保持与刑法、刑事诉讼法及相关司法解释的一致性、协调性，又注重总结近年来轻伤害案件办理中积累的经验做法，力求解决目前办案中迫切需要解决的问题，用心用情办好人民群众身边的“小案”，促进办案政治效果、社会效果和法律效果有机统一。

我国与“一带一路”沿线国家 货物贸易额十年年均增长8%

新华社北京3月2日电（记者 谢希瑶 潘洁）商务部部长助理陈春江2日在国新办新闻发布会上说，2013年到2022年，我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额从1.04万亿美元扩大到2.07万亿美元，年均增长8%。

今年共建“一带一路”倡议提出十周年。陈春江说，倡议提出以来，我国与共建国家贸易和投资规模稳步扩大，基础设施互联互通不断加强，产业链供应链合作水平持续提升。在投资方面，2013年到2022年，我国与沿线国家双向投资累计超过2700亿美元，截至2022年底，我国企业在沿线国家建设的境外经贸合作区累计投资达571.3亿美元，为当地创造了42.1万个就业岗位；在工程建设方面，2013年到2022年，我国在沿线国家承包工程新签合同额、

完成营业额累计分别超过1.2万亿美元和8000亿美元，占对外承包工程总额的比重超过了一半。

谈及在新起点上持续推进“一带一路”经贸合作走深走实，陈春江说，将重点提质量、拓领域、优项目、搭平台、强保障。包括优化贸易结构，扩大优质商品的进口；深度参与全球产业分工与合作，优化双向投资结构；推动与更多有意愿的共建国家商签自贸协定，加快建设覆盖“一带一路”的自贸区网络；积极商签绿色发展、数字经济、蓝色经济等领域的双边合作协定；聚焦减贫、卫生、教育等领域，建设更多“小而美”项目，不断提升当地民众的获得感、认同感；继续发布对外投资合作国别（地区）指南；推动与共建国家商签和升级投资保护协定，为共建“一带一路”高质量发展提供更多保障。

中国空间站成功实施 首次点火实验

新华社北京3月2日电（记者 张泉）记者2日从中国科学院空间应用工程与技术中心获悉，梦天实验舱燃烧科学实验柜日前成功实施首次点火实验，验证了空间站燃烧科学实验系统功能的完备性以及整体实验流程的准确性与科学性，为后续空间科学燃烧实验项目打下良好基础。

燃烧科学实验柜主任设计师、中科院工程热物理研究所研究员郑会龙介绍，此次点火实验采用甲烷作为燃料，先后两次点火共持续约30秒。

实验前，在地面科研人员的协同下，航天员将点火头安装在气体实验柜中，并将气体实验柜安装在燃烧科学实验柜的燃烧室中。之后，燃烧科学实验柜自动完成燃烧环境气体配置、燃料气体喷出、点火头加热点火、参数采集与光学诊断、循环过滤及排废气等系列动作。

高速相机上传的实验画面清晰展现了甲烷预混火焰（内圆锥状火焰）受扩散火焰包围的形貌。“由于不受浮力的影响，外部的扩散火焰与地面

相同实验结果相比更为短而圆。”燃烧科学实验柜主任科学家、清华大学副教授刘有晟说。

刘有晟介绍，微重力环境能够排除浮力对流，抑制颗粒或液滴沉降，微重力燃烧实验能为燃烧理论和模型的发展提供重要支撑。

据悉，我国在微重力燃烧科学领域规划了包含79项实验目标在内的10个研究计划，预计将在2023年底前完成40次以上的在轨燃烧实验。这些实验将为我国微重力燃烧领域取得第一批空间站实验数据，服务于地面和天空燃烧应用装置和材料合成相关理论发展。

中科院空间应用工程与技术中心研究员、空间应用系统梦天实验舱任务总体主任设计师贺宇峰介绍，自梦天实验舱发射入轨以来，梦天实验舱各科学实验陆续完成了供电检查、基本功能自检，并进行功能指标测试及参数调优，按计划开展了舱外载荷保温、高精度时频柜和超冷原子真空保持、有效载荷在轨测试等50余项任务。

我国将聚焦“一店一早”“一菜一修”“一老一小” 推动一刻钟便民生活圈建设

新华社北京3月2日电（记者 潘洁 谢希瑶）商务部部长王文涛2日在国新办新闻发布会上表示，将结合前期试点经验，在全国范围内开展一刻钟便民生活圈建设三年行动，努力把居民的“需求清单”转化为一刻钟便民生活圈的“满意清单”。

“总体考虑是，本着‘缺什么、补什么’的原则，因城施策、有的可能还要‘因地制宜’，不能一个标准、一个模子去套，体现个性化、多元化和特色化，优化社区消费空间布局，配强消费载体设施，提升智能化便利化水平，丰富多元消费业态。”王文涛说。

据介绍，近几年商务部会同有关部门分两批在80个城市开展一刻钟便民生活圈建设，推进便民服务进社区、进居民点。目前已建设1402个便民生活圈，服务社区居民3200多万人。

王文涛说，将在前期基础上进行总结，针对问题提出解决方案，力争到2025年让有条件的城市都行动起来

来，开展多种形式的一刻钟便民生活圈创建，满足老百姓日常生活的基本需求。

一是发展“一店一早”。“一店”是便利店，满足步行15分钟能够买到日常生活基本所需；“一早”是早餐点。要推动更多连锁化、品牌化的便利店和早餐点进社区，同时引入一些特色的、传统的、创业的多元市场主体。

二是补齐“一菜一修”。“一菜”是菜市场，要按照一定的标准改造提升各种形式的菜市场，更关注环境、卫生和质量的把控；“一修”主要是日常的配钥匙、修鞋等。

三是服务好“一老一小”。“老”就是老年康护，“小”是幼儿托管，建设完善一些服务设施，解决大家的“后顾之忧”。

王文涛表示，要把居民所需所盼、急难愁盼作为工作的出发点和落脚点，真正把一刻钟生活圈建成社区居民的“幸福圈”。

雪落群山壮美 鸟舞河谷翩跹

拉萨市林周县卡孜水库拍摄的黑颈鹤（3月1日摄，无人机照片）。

近日，西藏拉萨市各县区迎来降雪。群山被白雪覆盖，高原壮丽唯美。黑颈鹤、斑头雁等翩跹起舞，拉萨河谷生机盎然。

新华社记者 孙非 摄



人社部将适时调整个人养老金缴费上限

新华社北京3月2日电（记者 王优玲）人力资源和社会保障部副部长李忠2日说，去年我国正式启动实施个人养老金制度，标志着我国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。目前，个人养老金每年缴费上限是12000元，以后会适时调整缴费上限。

李忠在国新办当日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上说，

去年底，个人养老金制度在36个先行城市和地区启动实施。各有关方面共同努力，群众积极参加，实施3个月以来，参加人数已经达到2817万人。

李忠表示，个人养老金是由政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险，是多层次养老保险体系的一项重要制度安排。我国多层次养老保险体系主要包括三个层次，即通常所

说的“三支柱”：第一支柱是基本养老保险；第二支柱是企业年金和职业年金；第三支柱是个人养老金，同时还包括其他个人商业养老金融业务。第二支柱和第三支柱都是对第一支柱的有效补充。

李忠说，个人养老金制度推进有政策支持、产品多样选择和服务更加便捷等三个特点。目前，优惠政策主要体现在三个环节上，在缴费阶段，缴费

金额享受个人所得税税前扣除，投资收益不征税，领取时按3%较低税率征税。目前，每年缴费上限是12000元，以后会适时调整缴费上限。

数据显示，2022年三项社会保险基金收支规模达13.7万亿元，各项社会保险待遇按时足额发放。截至2022年末，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.5亿人、2.4亿人、2.9亿人。

聚焦全国爱耳日：我国因聋致残率明显下降 老年性耳聋亟待干预

2023年3月3日是第24个全国爱耳日，今年的主题为“科学爱耳护耳，实现主动健康”。婴幼儿超1周岁口齿不清应及时前往耳科门诊检查、老年性耳聋与老年痴呆密切相关、长期处于超过85分贝噪音环境可能造成听力损伤……聚焦全国爱耳日，医学专家呼吁全社会强化护耳、爱耳理念。

我国多措并举 因聋致残率明显下降

“近年来，我国出生缺陷、传染性疾病、药物中毒等造成的听力残疾大幅减少，因聋致残率明显下降。”北京大学人民医院耳鼻喉科主任余力生说，通过实施包括《国家残疾预防行动计划（2021—2025年）》在内的多个国家规划和相关政策，越来越多的听障儿童免费实施了人工耳蜗手术和术后康复训练。

手术重建听力是聋儿残疾康复救治的重要举措。作为首批国家人工耳蜗植入基地和中国残联联合聋儿抢救性康复人工耳蜗项目定点医院，北京大学人民医院耳鼻喉科自2014年起已累计

为包括来自西藏、新疆在内的全国数百名贫困聋儿免费植入人工耳蜗。而这样的定点手术医院，全国共有20家。

与此同时，为推动关口前移，加强预防，有效减少和控制残疾发生、发展，全国多省市积极推进新生儿耳聋基因筛查。福建省福州市自2018年起由政府投入经费，运用基因芯片检测技术为符合条件的全市新生儿进行免费耳聋基因筛查；北京市从2011年起对所有常住儿童实施免费新生儿疾病筛查，新生儿耳聋基因筛查率达到99%以上；2022年，宁夏回族自治区将新生儿耳聋基因筛查项目纳入政府民生实事……

防聋治聋 老年性耳聋亟待干预

第二次全国残疾人抽样调查数据显示，老年性耳聋占据了我国听力残疾致残原因的首位，占比为51.61%。中国老龄事业发展基金会2022年发布报告指出，我国仅有5%至10%的中、重度听障老人使用助听器。

听觉在生命中各个阶段都发挥着重要作用。随着我国人口老龄化程度加

深，老年人的听力健康日益受到关注。专家介绍，世界卫生组织就老年痴呆提出的九大健康危险因素中指出，老年人听力下降的早期识别和干预是唯一有可能阻击老年痴呆发生的环节，应引起高度关注，对老年人听力障碍的及时干预能显著降低老年痴呆发生率。

北京大学第三医院耳鼻喉科主任医师马芙蓉表示，我国在儿童人工耳蜗植入和听力筛查等方面取得了可喜成绩，但老年人群听力障碍的听力监控、助听器验配、人工耳蜗植入等仍需大力加强，应着重在基层开展听力重建、人工耳蜗、听觉装置植入手术。

强化爱耳意识 出现听力受损及时就医

《健康中国行动（2019—2030年）》将听力健康同时融入多项重大专项行动。妇幼健康促进行动提出“新生儿听力筛查率达到90%及以上”；中小学健康促进行动倡导儿童青少年“科学用耳、注意保护听力”；职业健康保护行动提出“以职业性尘肺病、噪声聋、化学中毒为重点，在矿山、建

材、金属冶炼、化工等行业领域开展专项治理”……

怎样才能保护好听力？余力生介绍，一是应尽量避免或减少处于噪声环境中，85分贝以上的噪音环境可能对听力造成不可逆的损伤，比如当使用耳机时，不要将音量调太大，更不要长时间使用；二是当职业因素可能给听力带来伤害时，及时做好防护，坚持戴耳塞、耳罩；三是应避免不良的生活方式，过度劳累、抽烟酗酒、紧张也容易诱发突发性耳聋的发生。

遇到哪些情况可能是听力受损，应及时就医？专家表示，对婴幼儿来说，在10月龄至1周岁年龄段，如果小朋友没有张嘴说话，不能表达简单的词语，建议及时去医院检查，排除因发生听力障碍不能发展和巩固语言能力的情况。对中老年人来说，若发现自己经常在噪声环境中与人交流听不清、总是将电视机音量调大，或出现听力下降，伴有耳鸣、眩晕、恶心等症状，应当及时到医院就诊。

（新华社北京3月2日电 记者 顾天成 李恒）