

# 基本摸清风险隐患底数 调查取得多项“第一次”

## ——解读第一次全国自然灾害综合风险普查工作情况

全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查。当前,普查工作进展如何?普查成果有何应用?围绕社会关注的话题,在15日举行的国新办新闻发布会上,多个部门相关负责人对第一次全国自然灾害综合风险普查工作情况作了介绍。

### 获取全国灾害风险要素数据数十亿条

2020年5月31日,国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》。

近三年来,国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位、各地区坚持“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则和“试点先行、适度扩面、全面铺开”的工作步骤,努力克服疫情等影响,开展普查调查工作。

“共获取全国灾害风险要素数据数十亿条,全面完成了普查调查、数据质检和汇交任务,目前正在利用调查数据开展国家、省、市、县四级灾害风险评估与区划工作。”国家减灾委员会秘书长、国

务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室主任郑国光说。

调查是这次灾害风险普查的基础,取得多项“第一次”。郑国光介绍,例如,第一次在统一的技术体系下开展普查调查工作,推动致灾数据和承灾体数据的有机融合,推进了部门间数据共建共享共用;第一次全面摸清全国房屋建筑和市政设施的“家底”,形成具有空间位置和物理属性的房屋建筑海量数据,特别是城乡房屋建筑第一次有了“数字身份证”;第一次摸清了全国森林可燃物载量的“家底”,为我国森林草原火灾防治提供重要基础;第一次补齐1978年以来长时间序列县级尺度历史灾害数据不完整的短板,全面调查了1949年以来89场重大地震灾害、洪涝灾害、台风灾害、森林草原火灾等灾情数据和救援救灾情况;第一次开展并形成了覆盖“全国一省一市一县一乡镇一社区村一农户”的政府、社会、基层、家庭等全国综合减灾能力调查数据集。

郑国光表示,通过调查,基本摸清了全国自然灾害风险隐患底数,查明了重点地区抗灾能力,为全面做好灾害风

险评估与区划工作打下了坚实的基础。

### 多措并举做好组织实施

这次普查工作点多面广、任务重,组织实施难度大。

“我们在全中国动员了近500万人参与,涉及全国所有乡镇街道和村(居)委会。”国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室副主任、应急管理部风险评估和综合减灾司司长陈胜介绍,在组织实施过程中主要做到了“四个到位”,即统一组织领导到位、部门分工协作到位、地方分级负责到位、各方协同参与到位。

国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室技术组组长、北京师范大学教授史培军介绍,从进行试点、统一标准、开展培训、强化质量控制体系四个方面,做好这次普查工作的技术保障、技术协同以及技术质量把关。

例如,先后在北京市房山区、山东省日照市岚山区开展试点“大会战”以及全国120个县试点工作;编制20余本120万字的培训教材,举办了10多期线上线下结合的培训,录制300余节线上培训

课程,通过培训确保参与人员能持证上岗……

### “边普查、边应用、边见效”

郑国光介绍,这次普查方案从制定开始,就确定了“边普查、边应用、边见效”的原则,推动普查成果应用。

例如,在建建领域,住房和城乡建设部工程质量安全监管司司长曲琦说,在全国自建房安全专项整治工作中,依托普查系统开发了自建房排查信息归集系统,实现了信息落图定位、全过程可追溯。

在交通领域,交通运输部公路局局长吴春耕介绍了“边普查、边应用、边见效”的指导意见,指导各地分类分批开展成果的应用,强化灾害风险全过程管控。特别是利用这次普查的成果,科学实施干线公路灾害防治工程。

在森林草原防火领域,国家林业和草原局森林草原防火负责人陈雪峰介绍,很多地方已经将普查成果应用于当地火灾会商、灾情研判、隐患治理等方面,产生了很好的效果。(新华社北京2月15日电 记者 刘夏村)

# 党的十八大以来全国法院 审结一审行政案件 227.4 万件

新华社北京2月15日电(记者 齐琪 罗沙)记者从最高人民法院15日举行的第六次全国行政审判工作会议获悉,党的十八大以来,人民法院深化行政审判体制机制改革,促进行政争议实质化解,不断提升人民群众司法获得感。2016年以来,各级法院受理一审行政案件235.2万件,审结227.4万件。

据悉,人民法院全面贯彻立案登记制,正确把握行政诉讼起诉条件,切实保障当事人诉权。2016年以来,各级法院受理一审行政案件186.7万件,年均增长8.8%。人民法院认真贯彻民法典和行政诉讼法,不断提升人民群众司法获得感,十年来审理劳动和社会保障类一审行政案件16.6万件,2018年以来审理一审行政赔偿案件6.5万件,判赔金额65.6亿元。

人民法院坚持严格公正司法,全面落实行政复议双被告制度,2016年以来审理复议机关作共同被告的

一审行政案件4.6万件。推动行政诉讼“告官见官”成为常态,2021年行政诉讼机关负责人出庭应诉率达65.4%。

同时,人民法院推进行政诉讼管辖制度改革,破除“行政诉讼主客场”,北京、上海专门设立跨行政区划法院,集中管辖相关行政案件,广东深圳法院建立行政审判中心实现行政案件专业化集约化审理。2017年以来各级法院适用简易程序审结一审行政案件9.3万件,平均审理天数31.9天。

最高法提出,人民法院要进一步加强执法办案,不断提高行政案件办理质效。坚定不移贯彻立案登记制,引导原告选择正确的被诉行政机关,提高立案登记的准确性。依法妥善审理涉房屋土地、食品药品等重点领域行政案件,立足司法职能服务保障民生,切实实施民法典,善于将相关规定作为行政审判的依据,依法纠正违背民法典精神的行政行为。

# 我国科学家在深度功能医学影像方面取得重要进展

新华社合肥2月15日电(记者 何曦悦)记者近期从中国科学技术大学获悉,该校杜江峰院士领衔的中国科学院微观磁共振重点实验室在深度功能医学电阻抗成像技术上取得重要进展。

电阻抗成像技术,是指利用生物组织与器官的电特性及其变化规律,提取与人体生理、病理状态相关的生物医学信息的成像技术。由于人体不同组织和器官的电特性不同,这种电特性图像不仅包含了丰富的解剖学信息,而且能够反映出组织和器官电特性相应的生理、病理状态和功能信息,在研究人体组织与器官功能变化和疾病诊断方面

有重要的临床价值。然而,实现高质量的图像重建是电阻抗成像技术领域的巨大挑战。

近期,中国科学院微观磁共振重点实验室刘东研究员等提出了一种无需训练的深度学习图像重建方法。该方法不仅可以通过单一网络模型解决多个图像重建任务,还具备极强的泛化能力,在应用上具备轻量化潜力。

研究人员认为,该研究工作为电阻抗成像技术在脑损伤、中风、肺水肿、乳腺癌等疾病诊断应用领域提供了重要的理论支撑。相关研究成果近日发表于国际学术期刊《IEEE 模式分析与机器学习汇刊》。

# 证监会部署开展境内证券公司境外子公司非法跨境展业的规范整改工作

新华社北京2月15日电(记者 刘羽佳)证监会新闻发言人15日就近日市场对境外持牌机构非法跨境展业规范整改工作答记者问。

该发言人表示,2022年12月30日,证监会依法推进对富途控股、老虎证券非法跨境展业的整治工作。2023年1月13日,证监会正式发布《证券经纪业务管理办法》,明确将加强对非法跨境经纪业务的日常监管,稳步有序推进整改规范工作。按照同一类业务实施统一监管的原则,近日证监会部署开展了境内证券公司境外子公司非法跨境展业的规范整改工作。

对上述非法跨境展业的规范整改工作,均按照“有效遏制增量,有序化解存量”的原则开展。核心要求是,禁止未在境内持牌的境外机构违规招揽境内投资者,并不得为其开立新账户;同时仍允许存量境内投资者继续通过原境外机构开展交易,但存量投资者向境外账户转入增量资金时应当严格遵守我国外汇管理的有关规定。

下一步,证监会将督促有关证券公司及其子公司落实好相关法律法规要求,稳步推进规范整改工作,维护市场秩序,保护投资者合法权益。同时,将继续加强与境内外监管部门的监管合作,确保整改工作顺利推进,维护市场平稳运行。

# 人民法院 2022 年诉前调解成功案件 895 万件

新华社北京2月15日电(记者 齐琪 罗沙)人民法院2022年诉前调解成功案件895万件,同比增长46.6%。

这是记者从最高人民法院15日召开的全国法院一站式建设优秀改革创新成果新闻发布会上了解到的信息。最高法立案庭庭长钱晓晨介绍,各级人民法院精准对接基层治理网格,有效推动司法资源与其他治理要素不断融合,大量矛盾纠纷有效预防在源头,解决在萌芽。通过诉讼方式解决的民事行政纠纷占法院纠纷总量比例从2019年的90%下降到2022年的64%,进入人民法院的纠纷三分之一通过诉前调解方式得到实质高效解决。

最高法数据显示,截至2022年底,对接人民法院的调解组织、调解员达9.6万家、37.2万名,在线调解纠纷量累计3832万件。通过全面开展人民法院调解平台“进乡村、进社区、进网格”工作,人民法院与越来越多的基层治理单位实现在线对接。2022年,9677家人民法院入驻调解平台,在线对接派出所、司法所、街道办、村委会等基层治理单位75511家,就地预防化解纠纷33.21万件,是2021年的32.57倍。

同时,各级人民法院加强集成式诉讼服务建设,努力实现当事人“进一个门、到一个窗、办全部事”。人民法院累计提供跨区域立案服务16.7万件,2022年,全国法院12368热线接听群众来电1465.3万件,是2021年的2.8倍,群众满意度超过92%,人民群众司法获得感更加充实、更有保障、更可持续。

2月15日,在乌鲁木齐地窝堡国际机场空客综运综合枢纽站,旅客咨询机场快线乘车事宜。当日,2023年春运迎来最后一天。数据显示,今年春运全国铁路、公路、水路、民航累计发送旅客超过15亿人次。 新华社记者 王菲 摄

# 多地开展婚俗改革,破除“天价彩礼”陋习

13日发布的今年中央一号文件明确提出,扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。

近年来,“天价彩礼”、婚礼恶俗闹剧等频频出现,引发社会高度关注,多地积极开展相关改革。2021年4月以来,全国已确立32个婚俗改革实验区。这些改革成效如何?“新华视点”记者展开调查。

### 实验区从四方面推进婚俗改革

随着经济快速发展和社会剧烈变迁,婚俗也发生巨大变化,一些地方的“天价彩礼”、盲目攀比等婚俗陋习与现代文明社会形成巨大反差。如何为爱“减负”,让婚俗与时俱进,各地不断开展探索。

设立婚俗改革实验区是推进婚俗改革工作的一项重要抓手。2021年4月,河北省河间市等第一批15家单位被确立为全国婚俗改革实验区。2021年9月,结合实践经验和各地意愿,河北省邯郸市肥乡区等17家单位被确定为第二批全国婚俗改革实验区,进一步扩大试点覆盖面。

按照相关要求,这些实验区从开展婚姻家庭辅导、倡导简约适度婚俗礼仪、培育文明向上婚俗文化、传承良好家风家教四方面入手推进婚俗改革。

在开展婚姻家庭辅导服务方面,各地建立健全一站式、多元化的婚姻家庭服务机制。目前,我国84%的县级以上婚姻登记机关设置了婚姻家庭辅导室。

在创新婚俗礼仪方面,将颁证仪式引入结婚登记流程并实现颁证常态化,引导当事人用庄重的颁证仪式代替大操大办。

在提升服务质量方面,32个实验区普遍提升了婚姻登记软硬件环境,设立了婚姻文化馆或婚姻文化长廊,帮助新人深化对婚姻的认识和理解。

在整治不正之风方面,各地基层自治组织把抵制高价彩礼、大操大办等纳入村规民约、居民公约,对彩礼、婚宴、随礼等

标准,参加人数等作出规定。

### 监管、调解、鼓励、保障多管齐下

遏制高价彩礼、大操大办等陋习是婚俗改革一项重点内容,也是各实验区重要发力点。各地不仅进一步强调监管,还提出很多具体行之有效的办法。

——加大对公职人员的监管力度。

在山西省运城市盐湖区,全区233个行政村,76个社区成立红白理事会,制定理事会活动章程,将彩礼限额原则上不超过6万元等规定写入村规民约并公开上墙。在江苏省东台市,建立公职人员婚前廉政谈话、操办婚嫁事宜报告备案、违规操办婚嫁事宜歪风查办三项制度,引导党员干部带头做到婚事新办、简办、廉办。

——举办零彩礼集体婚礼。

大红的喜字、鲜艳的绸缎、芬芳的鲜花……2022年5月20日,被装点得喜气洋洋的河间市大庄村红色礼堂内,正在举行一场零彩礼集体婚礼。来自兴村镇北李子口村的一对新人——明亮、赵聪敏,身穿中式喜服,和其他6对新人一起,在乡亲们的祝福下掀盖头、拜天地、行结发礼。“我看下的是明亮这个小伙子,有没有彩礼不重要。”赵聪敏说,虽然没收彩礼,但不能参加这么有纪念意义的婚礼,也给小日子开了个好头。

“5·20”零彩礼集体婚礼是河间市推动婚俗改革的重点举措之一。2021年以来,在河间市民政局办理的新婚登记中,不少是零彩礼和低彩礼。

——加强调解和鼓励。

陕西省宝鸡市金台区大槐树村村民张盼还记得,自己在谈婚论嫁时曾因彩礼犯了难。“我们当地的习俗是彩礼12万到15万元,外加一辆车和宝鸡市区的一套房子,这下来得小一百万元,村里人哪里拿出来!”多亏当地红白理事会的调解和劝说,女方家把彩礼降到6万元。

在邯郸市肥乡区,获评“移风易俗好家庭”的家庭成员可获得免费体检、10万元创业担保贷款等各项优惠政策,释放正向激励效应。

——吸引更多社会力量参与。婚俗改革涉及的是群众风俗习惯,更需要动员群众的力量。一些实验区通过公益创投、政府购买服务等方式吸引社会组织、民间团体等社会力量参与婚俗改革相关工作。

2022年,成都太阳花社会工作服务中心受四川省民政厅委托,对省内各地收彩礼等情况进行深入调研分析。“我们团队走访了12个不同地区的婚姻登记处,积累了大量一手素材,最终形成相关报告,为下一步民政部门出台有针对性的举措提供参考和依据。”成都太阳花社会工作服务中心理事长张凤说。

### 拿出实招直面背后深层问题

从古至今,婚嫁礼仪往往被视为一生中最重要的仪式之一。《仪礼》记载:昏有六礼,纳采、问名、纳吉、纳征、请期、亲迎。多位专家表示,婚俗改革要取得实效,既要拿出实招,也要直面背后深层问题。

首先,要积极发挥农村基层组织和城市居民自治组织的作用。

只办一天酒席,吃农家大锅菜、用车不超过6辆……2022年11月17日,邯郸市肥乡区田寨村村民牛荷飞和田帅盟在亲朋好友的祝福下举办了一场简约的婚礼。调查显示,肥乡区村民婚嫁平均支出为2万至3万元,降幅高达76%至84%。

为治理婚嫁大操大办和“天价彩礼”,肥乡区制定节俭办婚礼的参考标准,对席面规模、用车数量等都给予细致规定。此外,当地还成立了由村支书、村內能人组成的村民事务理事会,全程监督。

河南省宁陵县也积极推进行政村成立红白理事会和红白事监督小组,负责各村婚丧事务的操办,切实发挥服务监督管

# 动辄二三十万甚至上百万元,先提彩礼再谈感情

## ——部分农村地区高价彩礼现象调查

江西某地不婚车房彩礼超过38万元;河南某地全款买车买房之后还要二三十万元彩礼;福建某地彩礼最多甚至高达200万元……伴随着春节的结婚高峰,高价彩礼再次成为热点话题。

彩礼本是一种传统婚俗,寄托着父母对新人的美好祝福。然而,“新华视点”记者调查发现,近年来,一些农村地区的彩礼居高不下甚至一路看涨,并出现农村比城里高,家庭越困难越高等怪现象。

### 难以承受彩礼之重

这个春节,从江西农村到省城打工的夏军(化名)在为找对象发愁,30岁的他在村里人眼中已属大龄青年,常常被家里催婚。

“现在结婚太不容易!”夏军说,在当地,找对象一般要男方在县城有房、有车,还要出笔彩礼,一般是28.8万元。他算了笔账:县城买房首付约20万元,装修约15万元,轿车10多万元,加上28.8万元彩礼,仅这些就需70多万元。

“我打工每月挣6000元,一年能存三四万元,结婚光靠自己的积蓄很难承受。家里想先凑钱把房买了,彩礼钱只能向亲朋好友借,婚后慢慢还。”夏军说。

记者调查发现,近年来,通过持续深入开展移风易俗,一些地方彩礼有所下降,甚至出现“零彩礼”,但也有不少地方彩礼依然居高不下。多名受访群众表示,当地上亿万元的“天价彩礼”并不少见,但二三十万元的彩礼确实较为常见。

值得关注的是,一些地方的彩礼还越

来越高。“两三年前我们这边彩礼一般是10多万元,如今不少都是20万元起步。”中部某县一名村民说,今年春节,同村一户人家娶媳妇,不算置办婚宴酒席、购买金银首饰等,仅彩礼就22.8万元。

“这些年我们这儿彩礼一路上涨,从十多年前的8.8万元涨到18.8万元,再到28.8万元,如今一般都是38.8万元。”赣北地区一村民告诉记者。

高价彩礼衍生出一系列社会问题。一些受访村干部、村民说,当地有的人家相亲时先要谈好彩礼,给了彩礼再开始交往,双方后来没走到一起因退还彩礼引发的纠纷时有发生。

### 高价彩礼背后的深层原因

记者调查发现,一些地方高价彩礼难根治,背后有深层次的文化、经济等原因。

“在传统观念里,彩礼高代表嫁得好。谁的彩礼高,谁就嫁得好。”一些受访群众表示,女方要彩礼,不是要多少钱而是要面子。如果谁家没收彩礼,往往被认为男方家庭困难或自家姑娘有缺陷。

在长期的收送彩礼中,一些地方形成明码标价的“行情”。

“我们这儿彩礼18.8万元左右”“我们这儿一般是二三十万元”……记者调查发现,各地彩礼往往都有地域“行情”,谈彩礼时一般不会明显偏离“行情”。

江西省上饶市铅山县汪二镇徐家村村民赖毛仔说,人们在谈彩礼时一般会参照当地“行情”,同时也会相互攀比。彩

礼高的面子,明显低于“行情”的就感到难以接受,“这也是彩礼很难降下来的原因之一”。

除普遍的地域“行情”外,一些地方往往还存在“条件越差彩礼越高、家庭越困难彩礼越高”现象。中部地区一名村支书说,他们村邻近县城比较富裕,彩礼一般是18.8万元,但当地一些偏远村庄却高达28.8万元甚至38.8万元。

江西省鹰潭市贵溪市泗沥镇王湾村村支书郑兵和说,家庭条件困难的,往往要出更高彩礼才能娶到媳妇,“家庭条件好的,很多人争着把女儿嫁过去,反而可能不高”。

农村适婚青年“男多女少”也进一步抬高了彩礼。“村里姑娘嫁到城里多,城里姑娘嫁到村里的寥寥无几。”江西省宜春市高安市蓝坊镇魏家村村支书魏三忠说,村里适婚青年中男青年约占七成,娶媳妇难问题突出。

### 加快乡村振兴改变婚姻观念是根本

今年中央一号文件提出,推动各地因地制宜制定移风易俗规范,强化村规民约约束作用,党员、干部带头示范,扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。受访干部群众和专家建议,尽快采取标本兼治的有力举措,推动农村彩礼“降温”。

甘肃省定西市明确婚嫁礼金不超过5万元,江西贵溪市发挥红白理事会作用抵制高价彩礼,湖南江永县培训农村村妇干部等当“新媒婆”弘扬婚俗新风……近年来,一些地方探索了一系列抵制高价彩

礼、推进移风易俗的举措,取得一定成效。

郑兵和说:“我们这里是全国婚俗改革实验区,村里成立红白理事会,谁要结婚,彩礼多少等,都能及时掌握,并主动介入抵制高价彩礼。比如,今年春节村里一户村民家办婚事,刚开始对方要彩礼28.8万元,通过我们多次上门做工作,最终降到8.8万元。”

一些地方还通过举办集体婚礼等形式,引导群众转变婚俗观念,在全社会营造文明健康的婚礼新风尚。彩车巡游、新婚登场、跨马鞍、执手之礼……去年12月,一场传统中式集体婚礼在江西省武宁县举办,参与的16对新人都“零彩礼”。其中一位新娘付婷说:“彩礼不是婚姻幸福的筹码,这种集体婚礼简单而又充满仪式感,身边很多人说我的婚礼办得好”。

武汉大学中国乡村治理研究中心主任贺雪峰等人建议,结合移风易俗和生育政策优化调整,进一步引导群众破除旧观念,树立“彩礼高换不来家庭幸福”“感情才是美满婚姻基础”等理念,摒弃高价彩礼的婚嫁陋习。

“高价彩礼问题在欠发达乡村更突出。”南昌大学中国乡村振兴研究院执行院长刘建生认为,从根本上破解高价彩礼难题,必须加快推动乡村振兴,不断缩小城乡差距,让农村成为安居乐业的美丽家园,“让年轻人愿意留在乡村发展,让更多男女青年愿意在乡村安家落户”。

(新华社南昌2月15日电 记者 郭强 范帆 姚子云)