

国企改革三年行动观察

2020年6月30日，中央深改委第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》，发出了深化国企改革的动员令。

坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，推进国有经济布局优化和结构调整……三年行动启动以来，各部门、各地区、各国有企业坚持“可衡量、可考核、可检验、要办事”，推动各项举措精准落地，形成新一轮国企改革热潮，完成了行动主要目标任务。

优治理、改机制 国企活力效率总体提升

清洁能源装机占比65%，清洁能源电量占比59%……来自南方电网的消息显示，粤港澳大湾区已初步建成清洁能源消纳比重最高的世界级湾区电网。

令人振奋的成绩，离不开持续的改革攻坚。近年来，南方电网聚焦企业制度等领域发力，探索提升国企治理效能的有效路径——

一份重大事项决策的权责清单“量”到底，纵向覆盖25个业务领域、145个具体权责事项，横向集成“三重一大”事项分类、行权主体、行权方式等关键要素；梳理不同类型党组织参与治理的典型模式，提出7种公司治理范本，将党的领导落实到全系统、各环节、最基层。

“所有权力进表单，怎么行权有范本。”南方电网法规部负责人说，改革划清权责边界，推动各治理主体履职尽责。南方电网“一张表”的探索是个缩影。三年行动启动以来，各方面通过一系列制度建设和实践探索，促进中国特色现代企业制度更加成熟定型。

航空工业集团全面落实党建入章程，将党委（党组）“把方向、管大局、保落实”的功能定位写入公司“根本法”；

国家电投多次改版升级总部权责清单，将总部审批事项压缩80%，子企业活力迸发；

深圳投控以授权放权改革为核心，系统推进规范董事会建设等改革，提高国有资本运营效率……

以深入实施三年行动为契机，目前国企改革全面完成，3.8万户国企建立了董事会，基本实现外部董事占多数，央企集团层面及重要子企业、地方一级企业及重要子企业均制定了党组织前置研究事项清单。

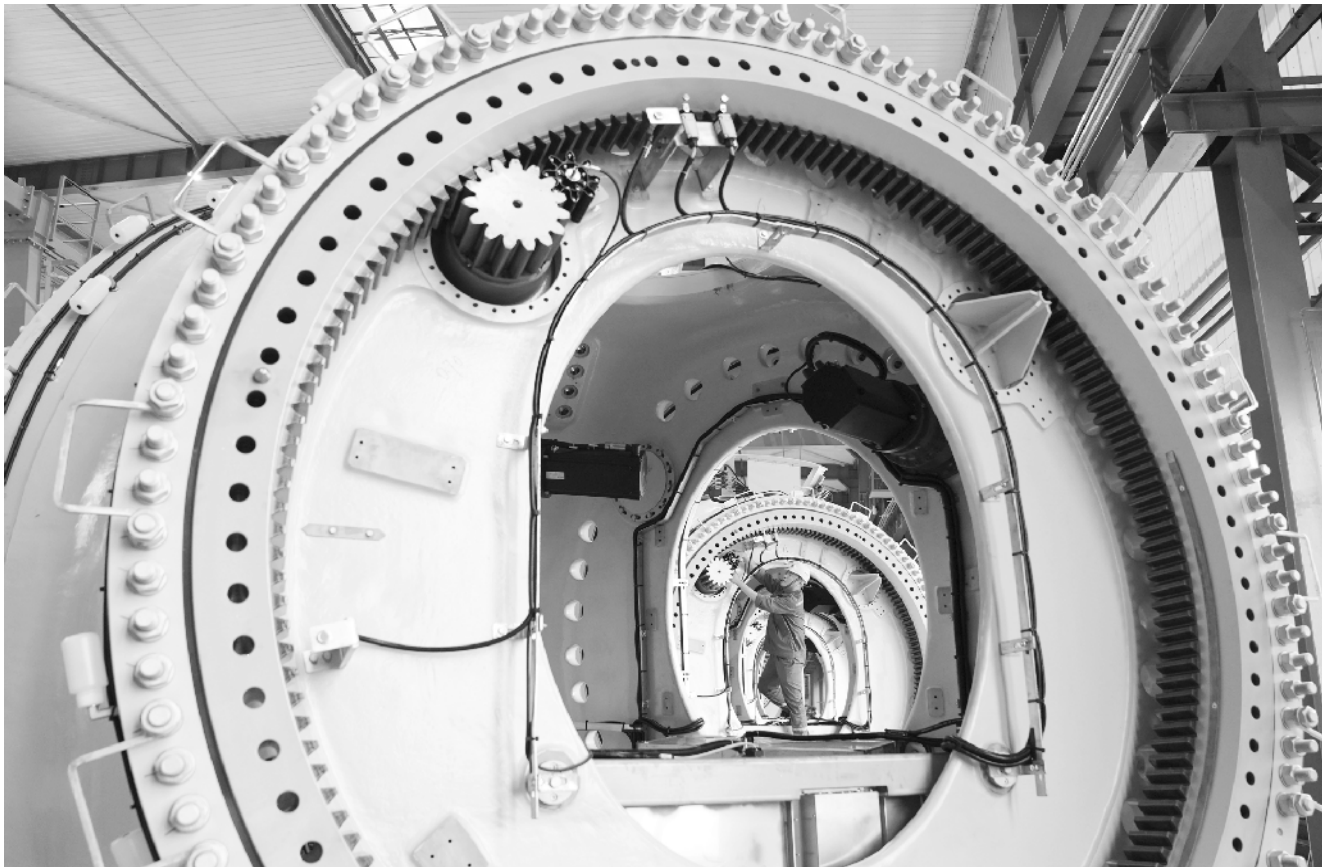
治理层面改革纵深推进，经营层面改革势如破竹。

三年间，国企内部三项制度改革在更大范围落地见效，其中经理层成员任期制和契约化管理全面推开，覆盖全国超8万户企业共22万人。

曾经连年亏损的装备制造老牌国企——中国一重，借改革东风，强力推进实行各层级领导干部100%三年一个任期，到期考评；市场化选聘不仅适用经理层，还拓展到子企业董事长。

改革动真格，见实效：98名企业领导干部因不适应改革发展需要被调整，20人次中层干部只拿生活费。三年间，中国一重营收增长209.92%、净利润增长424.52%。

实践证明，抓住了经理层，就抓住了三项制度改革的“牛鼻子”。通过实施三年行动，央企和地方国企管理人员竞争上岗比例分别上升至57%、56.3%，末等调整和不胜任退出比例分别增至5.7%、4.5%；中长期激励“工具箱”更丰富，多种激励措施惠及49.1万名骨干员工……



在黑龙江省齐齐哈尔市中国一重集团有限公司风电装备生产制造厂生产车间，工人进行生产作业（2021年7月1日摄）。新华社记者 王建成 摄

润物无声中，改革带来了活力之变、效率之变、气象之变。2022年，中央企业累计实现营业收入39.4万亿元、净利润1.9万亿元，较三年行动启动的2020年分别增长30.03%、35.71%，入围2022年《财富》世界500强排行榜的国有企业增至99家。

调布局、促创新 有效发挥战略支撑作用

2021年3月，中化集团与中国化工实施联合重组，资产总额超过万亿元的化工“航母”正式起航。“两化”重组两周年之际，中国中化亮出成绩单，展示了深度融合的成效——

集团去年实现营收1.2万亿元、净利润221亿元，各项HSE关键绩效指标均优于重组前“两化”历史水平；继农化板块业务整合后，氟化工业务整合蓄势待发；641个供应链协同项目去年创效超266亿元。

国资布局的优化调整是国企改革三年行动的“重头戏”。

三年来，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，国有企业既着力调整存量结构，又发力优化增量投向，整合重组动作不断。

中国电科重组中国普天、鞍钢重组本钢、山东能源与兖矿集团联合重组；中国物流集团、上海数据集团、山东人才集团、浙江省种业集团等布局新赛道的新国企应运而生，一批行业龙头企业及区域领军企业“握指成拳”。

“鞍钢重组本钢后，当年集团粗钢产能达到6300万吨、铁精矿产量4900万吨，形成了‘南有宝武、北有鞍钢’的钢铁产业新格局，本钢利润也创下了10年来的最好水平。”鞍钢集团总法律顾问、鞍本整合融合推进工作组组长计岩表示，重组让鞍钢服务党和国家战略大局、维护产业链安全稳定的能力提档升级。

有进也有退。完成“僵尸企业”处置和特困企业治理；央企存量法人户数压减44%；企业办社会等历史包袱被卸下；“两非”“两资”清退任务基本完成……

随着资源配置效率稳步提高，国有经济在关系国家安全和国计民生领域的主导作用和控制地位进一步巩固，国有企业在抗击疫情、能源保供、稳投资稳增长等领域也充分彰显了责任和担当。

在“应变局”中“顶梁压舱”当仁不让，在“开新局”中引领发展一马当先。

为培育国家急需的新材料产业，中国建材集团发起设立规模150亿元的新材料产业基金，以30%自有资本吸引70%的社会资本，已向锂电池负极材料等新材料和前沿方向决策投资48亿元。

国务院国资委先后分两批遴选出16户现代产业链“链长”企业，推动稳链、补链、强链取得阶段性进展。2020年以来，央企战略性新兴产业年均投资增速超过20%，高质量发展动力更充沛。

国资监管部门创新激励政策“能给尽给、应给尽给”；国有企业加大科研投入、增强协同创新、破除体制障碍，打出改革“组合拳”。

改革促进创新，创新成果检验改革成效。

中国空间站全面建成，首架C919大飞机正式交付，白鹤滩水电站全面投产……一大批重大工程、重大项目捷报频传，彰显了国有企业创新能力的提升。

创新方法压实责任 持续将改革推向纵深

“一家二级公司就占了你们去年营收的87%，那还要设你们这一层干啥？”“去年你们离职率很高，有的二级公司达到45%。什么原因导致人才流失严重？”

犀利之问，来自山东省属企业述职问询活动现场。近年来，山东省国资委在全国首创国企改革述职问询制度，企业负责人每年向省国企改革领导小组述职并接受问询，现场进行打分，成绩当场公布，考核结果影响企业负责人薪酬和职务任免。

外部压力激发改革内生动力。随着这场特殊的考试逐步向三年行动重点、难点问题聚焦，“考生”解决问题和谋

划发展的思路更加清晰，“成绩”也在提高——2022年山东省属企业营收、利润总额较2019年分别增长51.4%、33.6%。

国企改革三年行动，要完成八方面重点任务，覆盖各层级国有企业，千头万绪、任务繁重。

坚持顶层设计与基层探索结合，坚持强力推动与内生动力结合，坚持政策引导与经验示范结合……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制，为三年行动完成主要目标任务提供了有力保证。

建立清单化举措，开展量化督办，改革任务层层落实。“我们建立了线上监测系统，量化采集改革指标，监测任务进度情况，完成后‘销账’，完成不好则会向企业发出督办函，传递改革压力。”国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗表示。

实行穿透式操作，确保上下贯通、全面覆盖。三年行动推进过程中，国务院国企改革领导小组办公室基本每月召开一次推进会，通过视频连线直达二、三级重要子企业和地市级国资委，通报进展、推广经验、专题部署重点难点问题。一次视频会议最多覆盖2000多个分会场、30000多人参会。

发展无止境，改革无止境。当前，一些制约国企发展的深层次体制机制障碍依然存在；在全面建设社会主义现代化国家新征程上，国企改革也面临着新任务、新要求。

“要系统全面做好三年行动的总结评估，将改革成果制度化、规范化、长效化，深化对国企改革的规律性认识。”国务院国资委党委书记、主任张玉卓说。

他强调，要坚持问题导向，聚焦国企功能作用和历史使命，继续谋划和推动国企改革，不断提高企业核心竞争力、增强核心功能，加快打造具有全球竞争力的世界一流企业，更好发挥国有经济战略支撑作用。

（新华社北京2月9日电 记者 王希 方问禹 陈灏 张千千）

我国科学家首次在实验中实现模式匹配量子密钥分发

新华社合肥2月9日电（记者 戴 威）量子密钥分发基于量子力学基本原理，可以实现理论上无条件安全的保密通信，因此一直是学术界的研究热点。记者近日从中国科学技术大学获悉，该校潘建伟、陈腾云等与清华大学马雄峰合作，首次在实验中实现了模式匹配量子密钥分发。

模式匹配量子密钥分发协议是清华大学马雄峰课题组于2022年提出的一种新型测量设备无关量子密钥分发协议，相较于原始的测量设备无关协议，它可以大幅度提高成码率；相较于双场量子密钥分发协议和相位匹配协议，它无需复杂的激光器锁频技术，节省成本且降低了实际应用难度，同时对环境噪声有更好的抗干扰能力。

潘建伟、陈腾云课题组基于清华大学马雄峰课题组提出的模式匹

配量子密钥分发协议，利用极大似然估计的数据后处理方法精确地估算出两个独立激光器的频率差用于参数估计，并结合中科院上海微系统所尤立星团队研制的高效率单光子探测器，实现了实验室标准光纤百公里级、两百公里级、三百公里级以及超低损耗光纤四百公里级的安全成码，相较于之前的原始测量设备无关量子密码实验，成码率有明显提升，并且在三百公里和四百公里距离上较之前实验成码率提升了3个数量级。

研究成果表明，模式匹配量子密钥分发在不需激光器锁频技术条件下，可以实现远距离安全成码且在城域距离有较高成码率，极大地降低了协议实现难度，对将来量子通信网络构建具有重要意义。

相关研究成果日前发表于国际权威学术期刊《物理评论快报》。

天津计划在2030年建成“运动之都”

新华社天津2月9日电（记者 张泽伟）天津市“运动之都”建设有了明确的时间表和路线图。根据天津市政府办公厅日前印发的《天津市“运动之都”建设行动方案（2022—2030年）》，天津将在2030年全面建成天津风格、中国特色、世界一流、独具魅力的国际化“运动之都”。

《方案》明确了“运动之都”建设的重点任务。在竞技体育方面，要做大做强排球、网球、举重、蹦床、柔道、游泳、自行车、水球、跳水、击剑、棒球、武术、国际象棋等优势项目。到2030年，天津市竞技运动水平和国内国际竞争力、影响力显著提升，在国内国际重要赛事上实现金牌和奖牌数量新突破。

同时，要提升足球、篮球、排球职业化水平，推动职业足球俱乐部股权多元化改革，建立现代企业制度。支持网球、乒乓球、羽毛球、棒球、高尔夫球、围棋等项目职业化发展。到2030年，把天津建设成为职业体育名城。

另外，要积极申办和引进高端体育赛事，将天津打造成世界一流体育

赛事举办地；要吸引更多国家级运动项目学院落户天津，高标准办好中国排球学院，推动中国棒球学院建设，加快中国柔道学院建设。

在群众体育方面，要构建高品质公共体育服务体系，完善社区15分钟健身圈。到2030年，城市运动场地设施“举步可就”，建成覆盖全民的竞赛活动体系，实现周周有竞赛、人人可参赛。同时，智慧健身设施全面普及，基本建成数字化“运动之都”。

体育产业方面，要推动天津市知名体育制造企业转型升级，鼓励企业品牌化发展，积极引进国内外体育企业落户天津。到2030年，国家级体育产业基地达到15个，国家体育旅游示范基地达到10个，市级体育产业基地达到40个；体育企业数量达到25000家，全市体育消费总规模达到700亿元，人均体育消费5000元。

体育文化方面，要大力弘扬中华体育精神，传播运动文化。到2030年，每年推出10项体育文化精品项目和至少20项体育文化创意产品，建设40个体育文化名镇、名村。

云南发现新物种“龙陵秋海棠”

新华社昆明2月9日电（记者 岳冉冉）全球秋海棠属家族的“物种户口簿”上又添新成员，在云南发现的“龙陵秋海棠”被认定为新物种。

这是近日记者从中国科学院西双版纳热带植物园获得的消息。2021年9月，该园科考队在云南省保山市龙陵小黑山省级自然保护区进行野外调查时，意外发现了一种未知的秋海棠属植物。

团队依据秋海棠属最新分类，对该物种进行了研究、比对、分析，发现它隶属秋海棠科秋海棠属，为多年生草本植物，主要生长在在小黑山保护区常绿阔叶林林下，花期一般在每年的8月至9

月，黄色的花蕊形似祥云图案，花瓣为淡粉色。

“该物种与文山秋海棠形态近似，但从花型、果实形态等特征上看，有明显的可辨识差异。”全程参与了野外调查和物种鉴定工作的中科院西双版纳热带植物园助理工程师丁洪波说，龙陵秋海棠以被毛为花序，雌花具5个花被片，子房多毛且有2个小苞片，这些特征与文山秋海棠显著不同。

最终，通过国际权威秋海棠属专家审核后，龙陵秋海棠被确定为全球植物新物种，并将其以发现地命名。相关论文已发表在知名植物分类学期刊Taiwania上。

流浪彗星“告别”地球之旅 11日在夜空“拥抱”火星

星空有约

新华社天津2月9日电（记者 周润健）近期，C/2022 E3彗星备受关注。天文预报显示，2月11日这颗彗星将与火星“擦肩而过”。这颗彗星将与火星“擦肩而过”。这颗彗星将与火星“擦肩而过”。

C/2022 E3彗星是一颗长周期彗星，大约每5万年绕太阳一圈。从今年1月起，这颗彗星开始逐渐抵达近地点，达到肉眼可见的程度，让全球天文爱好者们为之着迷。在这颗彗星的绝佳观测期，也就是1月底至2月初这段时间，天文爱好者们利用专业设备观测并拍摄到了这个蓝绿色的“小精灵”。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧介绍，在经历“高光时刻”后，C/2022 E3彗星的亮度开始下降，并逐渐远离地球。2月11日，这颗流浪彗星将带来“最后一舞”，与火星上演“最接近”。这一天文现象并非是两个天体真正距离上的接近，而是从地球上视觉

效果的接近。11日20时前后，C/2022 E3彗星移目前位于金牛座的火星旁边，最近时二者相距不到1度，相当于两个满月视直径的大小，此时火星的亮度为0等，而彗星的亮度大约在6.5等，当天前半夜都是观测良机。

“天文爱好者如果在11日前后几天连续观测，不仅可以清晰地看到C/2022 E3彗星的移动轨迹，还能看到它与火星‘擦肩而过’的视觉过程。在小型天文望远镜的视场中，火星为橙红色，彗星为蓝绿色，因此，如果能把这一过程拍摄下来，会形成‘一红一绿’较强的色彩对比，这将是一张非常有趣的天文照片。”杨婧说。

与火星的“拥抱”，是C/2022 E3彗星“告别”地球之旅时的“最后浪漫”，之后它的亮度会进一步下降，直至消失不见。

“在这段剩余不多的时间里，还没有一睹这位‘天外客’风采的公众不妨漫步夜空下，拿起双筒望远镜、小型天文望远镜等设备再看它一眼，感谢它给我们带来的惊喜，同时也祝它好运，‘太空之旅’一路顺风。”杨婧说。

公共领域车辆全面电动化推动新能源汽车产业发展

近期，工业和信息化部等8部门联合印发通知，在全国范围内启动公共领域车辆全面电动化先行区试点。多位专家表示，相关举措将优化新能源汽车使用环境，推动产业发展。同时还要进一步完善配套举措和设施，推动新能源汽车持续跑出发展“加速度”。

公共领域车辆全面电动化试点启动

试点领域新增及更新车辆中新能源汽车比例显著提高，城市公交、出租、环卫、邮政快递、城市物流配送领域力争达到80%；新增公共充电桩（标准桩）与公共领域新能源汽车推广数量（标准车）比例力争达到1:1；高速公路服务区充电设施车位占比预期不低于小型车车位的10%……

近期，工业和信息化部等8部门联合印发的通知明确，启动公共领域车辆全面电动化先行区试点。在完善公共领域车辆全面电动化支撑体系，促进新能源汽车推广、基础设施建设、新技术新模式应用、政策标准法规完善等方面积极创新，先行先试。

中国汽车技术研究中心资深首席

专家吴松泉认为，推动公共领域车辆电动化是促进汽车行业节能减排、加快绿色交通运输体系建设的重点一环。以公共领域车辆为突破口加快全面电动化“一举多得”。一是加快转型升级、带动绿色消费，二是带动技术发展、提升创新能力，三是促进节能减排、助力环境改善。

一些业界人士同时认为，这是新能源汽车购置补贴退出以后，通过扩大需求推动新能源汽车保持发展势头的有力举措。

多维度推动产业高质量发展

在深圳，公园接驳巴士被市民称为“小黄鱼”，双层观光巴士被叫作“红胖子”，穿梭于大街小巷的巡游出租车被称为“深圳蓝”……纯电动公共交通工具已成为深圳一道靓丽风景线。

统计数据显示，截至2022年底，深圳共有900多条公交线路投入了纯电动公交车15896辆，实现公交100%纯电动化；年均节约34.5万吨标准煤，减少二氧化碳排量135.3万吨。

在不少业界人士看来，公共领域

车辆全面电动化将从多维度推动新能源汽车高质量发展。

中国汽车技术研究中心认为，目前，我国新能源汽车整车渗透率不足9%，其中新能源车仅为7%左右。通知指出部分领域新增及更新车辆中新能源汽车比例力争达到80%，对试点城市的工作开展提出了较高要求。

全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树说，开展公共领域全面电动化的试点将实现“补短板”的重要作用。过去，公共领域电动车成本高、价格贵，现在国家大力推动、积极发展，市场机会大、企业参与度高，因此会有很大的发展潜力。

相关政策还有利于打通全国统一大市场。“商用车过去部分地方‘一地一市场’，甚至‘一村一市场’。”崔东树认为，政策的大力推广将会把优秀车型优胜劣汰地推荐出来。

此外，相关业界人士认为，通知综合考虑各省市经济发展水平、新能源汽车产业基础、推广应用情况等要素，将试点区域分为三类，分别给出区域试点城市10万、6万、2万辆不等的车辆推广目标，体现了政策的公平性。

持续完善配套管理制度

多位业界专家建议，进一步完善配套举措和设施，推动新能源汽车持续跑出发展“加速度”。

中国汽车技术研究中心认为，试点城市应结合自身发展特点，充分协调产业链各方资源，积极推动解决试点过程中有可能出现的堵点问题。建议结合当地的实际发展需求，聚焦特色场景、特色领域、主要新技术新模式，探索创新发展案例，打造试点“典型标杆”。

重庆市经信委汽车工业处副处长王昭杰表示，当前还应注重融合新能源汽车与充电基础设施监测平台相关数据，提升车联网、充电网与能源网的融合、互动，同时还应推进车路云一体化基础设施建设。

不少业界人士认为，相关产业链企业应积极跟进，提供系统性方案。如结合试点城市发展需求，因地制宜提供产品、技术和服务等综合解决方案，促进智能网联、车联网等新技术应用，共同做好相关创新模式的落地应用。

（新华社深圳2月9日电 记者 孙飞 郭宇靖 黄兴）