

稳增长 优布局 促改革

——2023年地方国企改革发展前景

国有企业改革发展，备受各方关注。在全面贯彻党的二十大精神、地方国资国企工作如何发力？

国务院国资委12日举行的地方国资委负责人会议提出，要聚焦推进高质量发展，突出创造价值、科技自强、深化改革、优化布局、守牢底线，勾勒出新的一年国资国企改革发展重点。

以更有力量举措提质增效稳增长

过去一年，经历重重考验，我国地方国资监管企业经济效益筑底企稳，前11个月实现营业收入33.7万亿元，同比增长8.1%。

展望未来，中国经济“稳”的基调更加明确，高质量发展的步伐更加笃定。

国务院国资委党委书记张玉卓在此次会议上表示，作为中国经济高质量发展发展的“主力军”，国有企业要抓住有利时机，在提质增效上狠下功夫。

值得注意的是，2023年国务院国资委对中央企业提出了“一利五率”的目标，明确要实现“一增一稳四提升”——“一增”就是利润总额增速高于全

国GDP增速；“一稳”是要保持资产负债率总体稳定；“四提升”就是要实现净资产收益率、研发经费投入强度、全员劳动生产率、营业现金比率4个指标进一步提升。

“各地国资委可以参考借鉴，结合实际制定科学合理、有挑战性的经营目标，拿出更加有力举措，进一步提高国有经济对经济社会发展的贡献度。”张玉卓说。

加快优化调整国有资本布局结构

过去一年，国有资本布局结构优化调整亮点纷呈、高潮迭起——

中国通航无偿划转至海南省国资委；河北加快整合港口资源；山东坚持“一主业一主体”，组建了省环保发展集团、省体育产业集团等特色优势企业；宁波推进国资国企数字化转型，组建了数字产业综合投资运营平台。

据了解，新的一年，优化调整国有资本布局结构，不断提升服务构建新发展格局和地方经济社会发展的能力水平，仍是国企改革“重头戏”。

“要持续推动国有资本向重要行业和关键领域集中。”张玉卓强调说，

下一步要强化国有企业在医药医疗、健康养老、应急保障等民生领域的有效供给，提升水、电、气、暖、通信等公共服务体系的支撑保障能力。

从实践看，深入推进国企战略性重组和专业整合，是实现上述目标的重要手段。

来自会议的信息显示，国务院国资委要求各地国资委遵循市场经济规律和企业发展规律，突出主责主业，聚焦核心功能，围绕地方重点产业实施战略性重组，加快形成央地国企联系紧密、协同顺畅、资源共享、优势互补的发展格局。

着力抓好新一轮国企改革深化提升行动

公司制改革全面完成，三项制度改革大范围、深层次破冰破局；经营性国有资产集中统一监管取得重大进展……过去一年，各地国资委推动国企改革三年行动高质量收官，基本实现了“三个明显成效”预期目标。

改革是搞好国有企业、打造现代新国企的关键一招。

在三年行动全面完成的更高起点上，国务院国资委提出，要紧紧围绕提高

国有企业核心竞争力和增强核心功能，谋划实施新一轮国有企业改革行动方案，抓好新一轮国企改革深化提升行动。

据了解，真正落实市场化机制是未来改革的一项重点，涵盖了加快完善市场化导向的新型劳动、人事、分配制度，健全业绩导向的市场化分配和激励机制等一系列改革任务。

在混合所有制改革方面，“积极稳妥”“分类分层”仍是2023年推进这项改革的重要原则。同时，改革重点仍将聚焦于深度转换混合企业的经营机制，探索差异化管控模式，更好发挥国有企业对其他所有制企业的引领带动作用。

不断增强国有资产监管效能，也是未来改革的重点任务。

张玉卓表示，国务院国资委将围绕健全以管资本为主的国资监管体制，加强专业化、体系化、法治化监管，加大对地方国资监管工作的指导力度，把稳增长、抓改革、强创新、促发展、防风险等多重监管目标统筹起来，以奋发有为的精神状态，真抓实干做好今年国资国企工作。

（新华社北京1月12日电 记者 王希）

我国汽车产销总量连续14年居全球第一

新华社北京1月12日电（记者张辛欣）中国汽车工业协会副秘书长陈士华在12日举行的中国汽车工业协会月度信息发布会上表示，2022年，我国汽车产销分别完成2702.1万辆和2686.4万辆，同比增长3.4%和2.1%，全年实现小幅增长。我国汽车产销总量已连续14年居全球第一。

陈士华说，过去一年，汽车产业运行受到诸多因素的冲击，但在一系列稳增长、促消费政策的有效拉动下，在全行业企业共同努力下，汽车市场整体复苏向好。2022年，我国汽车产销分别完成2702.1万辆和2686.4万辆，其中，乘用车在政策拉动下实现较快增长，为产业稳健发展贡献重要

力量。值得一提的是，新能源汽车持续快速发展。2022年，我国新能源汽车产销分别达到705.8万辆和688.7万辆，同比增长96.9%和93.4%，市场占有率达到25.6%，新能源汽车逐步进入全面市场化拓展期。2022年12月当月，新能源汽车产销分别达到79.5万辆和81.4万辆，同比均增长51.8%。在新能源汽车主要品种中，纯电动汽车、插电式混合动力汽车和燃料电池汽车产销继续保持高速增长。

陈士华表示，2023年，芯片供应短缺等问题有望得到较大缓解，随着相关配套政策措施的实施，国内汽车市场将呈现稳中向好的发展态势。

商务部：预计2022年中国进出口规模再创新高

新华社北京1月12日电（谢希瑶 孙悦）商务部新闻发言人束珏婷12日说，2021年中国进出口总额连续跨过5万亿、6万亿美元两个台阶，预计2022年中国进出口规模再创新高。

束珏婷在商务部当天举行的例行发布会上说，当前全球经济衰退风险上升、外需增长持续放缓，是外贸稳增长面临的压力，部分行业需求疲弱、订单不足。近段时间以来，很多地方积极组织外贸企业“走出去”，将海外客商“请进来”，一系列贸易促进措施落地，岁末年初的外贸圈更加积极活跃。据商务部跟踪监测，出口大省接单情况有所好转。

“外贸保稳提质的任务依然十分艰巨。”束珏婷表示，在稳订单方面，支持外贸企业赴境外参展、对接洽谈，办好广交会等重点展会，加强对境外采购商招商招展，指导企业用足用好出口信用保险政策；在稳主体方面，指导企业用好普惠金融、稳岗就业等

普惠性政策，进一步加大对外贸企业特别是中小微外贸企业信贷支持力度；及时推动解决企业遇到的困难问题。

谈及进一步支持外贸企业扩大人民币跨境使用，束珏婷说，近期以来主要货币汇率波动加大，企业使用人民币交易结算意愿增强。2022年货物贸易跨境人民币结算金额7.92万亿元，同比增长37.3%，直接投资跨境人民币结算金额6.76万亿元，同比增长16.6%。无论是人民币在跨境贸易投资中的使用比重，还是企业对跨境人民币业务的获得感，都有较大提升空间。

束珏婷表示，下一步，商务部将会同人民银行指导地方和金融机构细化举措，推动各地金融机构持续完善产品服务供给，促进银企更好对接。商务部、人民银行专门组织金融机构编写发布了《中小企业跨境人民币服务手册》，企业可通过商务部官网或微信公众号查询使用。

应急管理部提示做好近期寒潮天气防范应对工作

新华社北京1月12日电 记者从12日从应急管理部获悉，针对近期寒潮天气，应急管理部日前向受影响的30个省份发出提示，要求牢固树立底线思维和极限思维，落实落细寒潮天气防范应对各项措施，确保人民群众生命财产安全。

据气象部门预测，受强冷空气影响，1月11日至15日，寒潮天气将自西向东影响我国大部地区，最高降温超20摄氏度，将出现大范围雨雪天气。

应急管理部提示，此次寒潮天气过程影响范围广、降温剧烈，具有降水相态复杂、雨雪雾大风等天气并发的特点，且当前正值春运交通出行高峰，低温雨雪冰冻灾害风险高。

应急管理部进一步提示，要从四个方面做好近期寒潮天气防范应对工

作：一是密切关注天气变化趋势。加强与气象、交通运输、农业农村、能源等部门联合会商研判，强化信息共享和联动机制，形成防范应对工作合力，做好不同地区防范应对暴风雪、剧烈降温、冰冻、强降雨等分类指导。二是深入开展隐患排查整治。重点关注雨雪冰冻天气对春运交通、旅游景区及施工场地等影响，加强路况巡查，及时发布灾害预警信息和防灾避险指引，必要时及时管控相关路段、关停景区和施工场地等。三是强化抢险救援准备。加强除雪车、融雪剂等抢险物资储备，视情在重点路段、重要区域提前预置抢险救援力量和物资，全力做好突发险情应急处置。四是精准有序做好救灾救助。妥善保障好受灾群众基本生活，确保人民群众温暖过冬、安全过节。

喜庆饰品迎新春

1月12日，市民在贵州省从江县一处年货市场选购春节饰品。

临近春节，各地年货市场热闹非凡，人们忙着选购新春饰品。

新华社发 卢忠南 摄



全国贸促系统加强助力稳外贸稳外资

新华社北京1月12日电（记者谢希瑶）中国贸促会会长任鸿斌12日在2023年全国贸促工作会议上部署重点工作时说，要全面推动服务外资企业工作专班工作取得更大实效，多措并举促进外贸稳中向好。

任鸿斌说，要推动外资专班工作从收集反映诉求转向开展深度调研、从跟踪解决问题转向优化营商环境、

从服务外资企业转向帮助地方招商引资，更大力度吸引和利用外资。

据介绍，过去一年，全国贸促系统共收集外资企业6000多项诉求，已及时回应和解决4000多项；举办外资企业座谈会、优化营商环境对话会等1600多场；签发优惠原产地证136.5万份、涉及金额607.8亿美元，分别增长22.9%和28.8%；协调各方加强

经贸摩擦应对，发布经贸摩擦预警信息3.6万条；中国贸促会商业行业委员会牵头制定18项国际标准，国际规则制定影响力和话语权实现跃升。

在稳外贸方面，任鸿斌说，要强化贸易促进功能，提升产业服务水平，更大力度支持企业开拓海外市场。包括着力在海外打造品牌展览会，加强自贸协定宣传推广和企业

培训，提升原产地证签发工作服务效能等。

办好高水平经贸展会是助力稳外贸稳外资有力抓手。据任鸿斌介绍，北京将举办第十六届中国—拉美企业高峰会、首届中国国际供应链博览会，广西将举办第二十届中国—东盟商务与投资峰会，吉林将举办第十四届中国—东北亚博览会，云南将举办第十六届中国—南亚商务论坛。中国贸促会还将加大组织企业出国参展力度，加快重启和升级受疫情影响的境外展会等。

聚焦世界最大国家公园体系建设三大关注点

新华视点

国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部近日联合印发《国家公园空间布局方案》，遴选出49个国家公园候选区（含正式设立的5个国家公园），提出到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。

建立国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。围绕公众关心的问题，“新华视点”记者采访了权威部门和有关专家。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？

根据方案布局，到2035年，我国将基本完成国家公园空间布局建设任务，基本建成全世界最大的国家公园体系。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？国家林草局副局长李春良表示，可以从四方面理解。

中国国家公园是生态文明建设“国之重器”。国家公园空间布局方案紧密衔接以“三区四带”为核心的全国重要生态系统保护修复重大工程，涵盖了国土生态安全屏障最关键的区域。青藏高原国家公园群将系统、整体保护“地球第三极”；长江流域、黄河流域的多个国家公园候选区，将对长江大保护、黄河流域生态保护和高质量发展起到重要支撑作用。

中国国家公园保护规模最大。49个国家公园候选区总面积约110万平方公里，其中陆域面积约99万平方公里、海域面积约11万平方公里，占陆域国土面积的10.3%。全部建成后，中国

国家公园保护面积的总规模将是世界最大的。

中国国家公园保护生态类型和生物多样性最丰富。方案覆盖了森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统，共涉及现有自然保护地700多个，10项世界自然遗产、2项世界文化和自然双遗产、19处世界人与生物圈保护区。分布着5000多种野生脊椎动物和2.9万多种高等植物，保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地；同时也保护了众多大尺度的生态廊道，以及国际候鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

中国国家公园惠及面最广。49个国家公园候选区直接涉及28个省份，全社会将共同与国家公园建设，56个民族共绘国家公园这一美丽画卷。

李春良表示，《国家公园空间布局方案》的出台，是我国国家公园建设的又一个标志性成果，对于推进国家公园高质量发展、建设全世界最大的国家公园体系具有重要的指导意义。

49个国家公园候选区是怎样产生的？

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海域。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫等第一批国家公园，标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根。

作为保护生物多样性的实际行动，此次国家林草局等多部门联合印发的《国家公园空间布局方案》进一步遴选出49个国家公园候选区，把最应该保护的地方保护起来。

李春良表示，49个国家公园候选区包

括陆域44个、陆海统筹2个、海域3个。其中，青藏高原布局13个候选区，形成青藏高原国家公园群；长江流域布局11个候选区，黄河流域布局9个候选区。

候选区的产生经历了科学评估、分区筛选和对标确认的过程。

国家公园研究院院长、中科院生态环境研究中心主任欧阳志云向记者介绍，首先，要明确我国需要进行严格保护的自然资源空间；然后，在全国划分出4个生态大区39个自然生态地理区；最后，按照国家公园设立规范提出的国家代表性、生态重要性、管理可行性3大准入条件和9项认定指标，遴选出49个需要严格保护的自然资源空间作为国家公园候选区。

值得注意的是，国家公园创建实行动态开放的候选区机制。国家公园候选区开展创建后，经评估，确实无法达到设立要求的，不予设立。对未纳入布局方案的保护关键区域，条件成熟时，经科学评估，可以按程序增补为国家公园候选区。

将有哪些高质量建设硬核算举措？

国家林草局自然保护区管理司司长王志高介绍，我国的国家公园建设坚持国家立场和生态保护第一的理念，更加强调生态保护和社区发展相融合。

“我国人口众多、自然资源开发利用历史悠久、强度大、生产活动影响大，这是我国国家公园建设面临的重大难点。”王志高说，国家公园建设将始终坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一，更加注重社区原住民的生存与发展需求，顺应人与自然和谐共生的相处之道。

根据方案，将通过特许经营、志愿服务、生态管护公益岗位等形式吸纳原住

居民、社会公众，直接加入到国家公园的保护建设管理中，共享国家公园带来的生态福祉。

目前，第一批国家公园在探索保护与发展相融合方面取得了良好效果，也为后续建设提供了经验。

以三江源国家公园为例，在公园体制范围内，超过7万以藏族为主的居民，既是少数民族游牧文化传承者，也是三江源生态系统中不可或缺的部分。让牧民承担生态管护员工作，能够充分调动起牧民参与国家公园建设的积极性。

青海省果洛藏族自治州玛多县野牛沟牧民多吉告诉记者，定期参与拾捡垃圾、生态观测让他每月稳定收入1800元。目前，三江源国家公园园区共有17000多名管护员，实现“一户一岗”全覆盖。

大熊猫国家公园园区内的不少村子积极探索新型建材、森林康养度假、绿色有机农业等环境友好型产业，也走出一条保护与发展相融合的新路径。大熊猫国家公园管理局局长向可文认为，新路径有效化解了人与动物争环境、保护与发展争空间的客观冲突，为同类地区建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供了经验。

王志高说，将认真总结国家公园体制建设中的做法和经验，推动国家公园建设工作提质量、上水平。加大解决历史遗留问题力度，实事求是、分类处置历史遗留问题。一方面要坚持生态优先，强化自然生态系统的原真性和完整性保护；另一方面要保障各类主体的合法权益，分类施策。

（新华社北京1月12日电 “新华视点”记者 严赋憬 高敬 李占轶 余里）