

# 大国基建提速 释放发展活力

## ——2022中国经济观察之投资篇

### 经济

做好稳投资工作，加快推进基础设施项目建设，是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑。

今年以来，面对复杂国内外形势，各地各部门落实党中央、国务院决策部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，把扩大有效投资作为稳经济的关键举措，加快推动基础设施建设，积极发挥基建项目牵引和政府投资撬动作用，促进投资平稳增长。

#### 稳投资，基础设施建设加码发力

千古百业兴，先行在交通。寒冬时节，内蒙古阿拉善左旗。包银高铁银巴支线施工现场一派热火朝天的景象：挖掘机有序作业、工程车来回运输、工人在钢筋水间忙碌穿梭……

“这条铁路建成后，阿拉善盟将接入国家高铁网，迎来发展新契机。”中铁十五局项目负责人崔宝红说。包银高铁银巴支线全长115公里，投资估算约69亿元，建成后明显改善边远地区对外通行条件，促进区域经济发展。

今年以来，稳投资力度持续加大。据统计，前10个月，我国新开工项目计划总投资同比增长23.1%，投资项目（不含房地产开发投资）到位资金增长22%。同期，国家发改委审批核准的固定资产项目总投资额达到14233亿元，主要集中在能源、交通、水利等行业，是去年同期的2.9倍。

政策性开发性金融工具成为稳投资的关键一招。央行数据显示，截至10月末，两批金融工具合计已投放7400亿元，支持重大项目2700多个，开工率超过90%。

进入四季度，各地各部门进一步抢抓拓展经济回稳向上态势的关键窗口期，一批重大项目密集开工：“八纵八横”高铁主通道之一京港（台）通道的重要组成部分昌九高铁开工建设；成渝地区双城经济圈重要通道成渝中线高铁开工建设；“十四五”水安全保障规划工程山东蒙河双墩水库开工建设……

中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰表示，基建投资增速保持稳增长，对稳投资稳增长发挥了重要基础作用。在专项债、政策性开发性金融工具等支持下，基建投资增速将延续回升态势。

#### 促发展，新基建释放新动能

新型基础设施建设，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性新兴产业。

在宁夏中卫市西部云基地数据中心，建成不久的机房内，一排排服务器高速运转，海量信息数据在这里汇聚、分流；机房外，中国联通中卫云数据中心三期项目施工现场，机械轰鸣、切割声不断……

中卫市云计算和大数据发展局局长薛文勇表示，当地以新基建持续赋能高质量发展。今年前三季度，云计算和大数据产业带动全市信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长约18%。

从数据中心、5G基站到特高压、

人工智能，从“东数西算”到北斗导航定位，梳理各地项目清单，新基建频频成为发展关键词。

今年2月，“东数西算”工程全面启动，一个个数据中心项目在贵州、甘肃、宁夏等地加快落地，为数字经济发展开拓新空间；9月，西南地区首个特高压交流工程——国家电网川渝1000千伏特高压交流工程开工，建成后每年可输送清洁电能超过350亿千瓦时；11月，深圳出台24条措施支持新型信息基础设施建设，打通经济社会发展的信息“大动脉”……

今年以来，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，更多企业开展“5G+工业互联网”创新实践，以新基建打造发展新优势。最新数据显示，我国5G基站数量超过222万个，“5G+工业互联网”在建项目超过4000个。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，推进新基建项目投资建设，为稳住经济大盘注入动力。长期来看还能赋能生产、消费、社会治理等多领域，助推经济高质量发展。

#### 补短板，持续发力惠民生

日前，贵阳电网迎峰度冬重点项目——220千伏赵斯变电站3号主变扩建工程顺利投运。

“扩建工程投运后，将为贵阳北部地区65万多户居民提供坚强电力保障，让大家温暖过冬。”南方电网贵阳供电局项目管理中心主网项目经理罗铁说。

悠悠万事，民生为大。当前我国基础设施和民生领域存在不少薄弱环节，正是投资持续发力的方向。

12月6日召开的中共中央政治局会议在分析研究2023年经济工作时提出，要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

国家发展改革委副秘书长杨荫凯表示，下一步，要加强社会民生领域补短板建设。加强保障性安居工程及配套基础设施建设，加快推进城市燃气管道等老化更新改造和排水设施建设，着力加强社会领域建设。

推进社区适老化、适儿化改造，建设公共活动场地和公共绿地，开辟健身休闲运动场所……在河北，由中铁十六局集团承建的保定市重大民生工程——主城区城中村改造二合村安置区项目正式交付，居民翻开社区生活新篇章。

据统计，今年1至10月，全国新开工改造城镇老旧小区5.21万个、859.25万户，按小区数计开工率为101.7%。到“十四五”末，我国将力争基本完成2000年底前建成的需改造的城镇老旧小区改造任务，预计拉动投资达到万亿级。

“老旧小区改造、提升水电气信等基础设施方面的城市更新是解决老百姓‘急难愁盼’问题的重要民生方面，也是‘稳增长、调结构’的重要方面。”住房和城乡建设部总工程师杨保军表示，各领域补短板空间大，蕴含着巨大的投资潜力。

欲筑室者，先治其基。随着稳经济一揽子政策持续生效和接续政策措施落地落实，一项项惠及当下、着眼未来的基础设施工程正加速落地，为经济高质量发展释放强大活力。

（新华社北京12月13日电 记者 樊曦 王优玲 周圆）

## 减关税 扩出口：RCEP为安徽外贸发展带来强劲动力

临近年末，位于安徽省马鞍山市博望区的马鞍山金姿纺织装饰用品有限公司生产车间愈发忙碌，工人们聚精会神地操作机器，一张又一张洁白的台布下线、检验、打包，准备发往日本。

“今年，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效实施，我们为所有出口日本的产品都申请了RCEP原产地证书，最快15分钟就能申请成功，非常快捷便利。”马鞍山金姿纺织装饰用品有限公司总经理陶家木说，今年前10个月，公司仅出口日本的产品货值已超过175万美元，享受关税优惠近31万元。

合肥海关数据显示，今年1月至10月，合肥海关共签发RCEP原产地证书5868份，货值28.35亿元，可为全省各地出口企业减免进口关税约9356万元。

“RCEP的实施有助于安徽外贸企业进一步降低进出口成本、增加收益，推动区域贸易量增加，促进中小企业的资源配置优化和健康发展。”合肥海关关税处处长汪海青说。

关税减免让外贸企业的市场竞争力得到提升，订单量大幅增长。陶家木告诉记者，今年，预计公司销售收入将突破2500万元，是去年的3倍多，也超过了2019年的1900万元。

“RCEP带来的不仅是关税减让，

还有通关便利等一系列政策红利，提升了区域内货物贸易便利性，促进区域内产业链和供应链更加紧密畅通，为我们这样的内陆地区融入RCEP区域市场带来新的发展机遇。”亳州海关综合业务科科长王杰说。

在安徽省亳州市蒙城县的安徽精益食品有限公司，工人们正忙着打包一批货值2.7万美元的速冻蔬菜，这些蔬菜将通过陆运发往连云港，再通过海运运往日本。公司贸易部负责人周世文说，今年1月至11月，公司速冻蔬菜出口超过3100吨，同比增加约30%，生产经营稳步提升，也带动了农户的积极性。

记者从合肥海关了解到，为了帮助企业抓住RCEP机遇，合肥海关推出了“自助打印”“智能审核”“一企一策”等多项便利化措施，降低企业签证成本。同时，他们通过解读RCEP原产地规则和关税减让安排，指导企业准确申领证书、挖掘享受空间，充分享受关税减免，拓展国际市场。

“岁末年初是外贸企业‘冲刺’的关键时期，不仅要完成年底的产品交付，来年保订单、稳市场的任务也很重，用好RCEP带来的各项政策让我们对明年的生产经营信心更足了！”陶家木说。

（新华社合肥12月13日电 记者 马殊瑞 汪海月）

## 12部门进一步加强学科类隐形变异培训防范治理工作

新华社北京12月13日电 记者13日从教育部获悉，为进一步加强对学科类隐形变异培训防范治理工作，巩固校外培训治理成果，规范校外培训行为，教育部办公厅等12部门发布关于进一步加强对学科类隐形变异培训防范治理工作的意见。

意见指出，要加强对重点场所和重点网站的防控。充分发挥社区(村)的综合管理功能，将学科类隐形变异培训防范治理纳入社区街道网格化综合治理体系，减少违规培训发生。加强对招聘网站、家教网等的监管，禁止发布“一对一”“众筹私教”“家庭教师”等校外培训招聘需求信息。严格执行校外培训广告管控有关要求，禁止发布面向中小学生(含幼儿园)的校外培训广告。

意见明确，强化对重点机构和人员

的防范。各地要综合研判本地区可能开展违规培训的校外培训机构和个人类型，建立防范违规的重点机构和人员清单。对转型的学科类培训机构加强跟进指导，鼓励给予政策支持，帮助机构实现转型发展。紧盯托管服务、违规组织竞赛、中高考试志愿填报咨询等相关机构，加大招生入学等重要节点的提醒提示和检查巡查。禁止家政服务企业将校外培训纳入家政服务，严禁任何形式的“住家家教”推介行为。

意见强调，强化违规行为通报曝光。各地要加强学科类隐形变异培训的行政执法案例指导，定期通报发布典型案例。要紧盯隐形变异重点问题，抓住关键节点，对违规培训至少每季度公开曝光一次，不断加强警示教育。

## 无声证言！731部队再添新罪证

侵华日军第七三一部队(简称731部队)旧址是世界战争史上规模最大、保存最为完整的细菌战遗址群。在第九个国家公祭日到来之际，侵华日军第七三一部队罪证陈列馆改陈工程完工。2万余件(页)新遗物、新档案、新史料首次展出。

一件件物证，为731部队进行人体实验、研制细菌武器和实施细菌战再添新铁证，揭露着无法掩盖的历史真相。

#### 731部队留守名簿 揭开“恶魔”之脸

走进陈列馆，用六种语言书写的“反人类暴行”映入眼帘。

二战期间，侵华日军以研究防治疾病和饮水净化为名，实则用中国人、朝鲜人、苏联人等进行活人实验，研制和生产细菌武器，这支驻扎于今黑龙江省哈尔滨市的秘密部队便是731部队。

在展厅的玻璃柜内陈列着一页页泛黄的档案，封面上用日语写着“关东军防疫给水部留守名簿”，多媒体展示屏上，部队成员的签名、人员来源、身份构成、职级、亲友信息、印章等清晰可见。

“经过几十年的线索梳理，我们在日本国立公文书馆的一个分馆，找到了这个名簿的线索。经过几年的认证许可，严格审查，终于以展览的形式对外开放。”侵华日军第七三一部队罪证陈列馆馆长金成民说。

据名簿记载，731部队共有成员3497名。金成民说，这些档案揭开了这支“恶魔部队”的秘密面纱，与其生物战、人体实验、战后赔偿等罪行一起，昭告其反人类、反文明、反伦理暴行。

#### 电流孵卵器 为细菌实验再添铁证

陈列馆内，一个高约一米的四方形金属柜首次亮相。这是一个电流孵卵器，内装有铁丝网，外面有一层金属门，里面还有一道玻璃门，顶部有可调控空气阀，外门上有“株式会社”“电流孵卵器”等字样，制作精良。

“这是731部队进行细菌实验的铁证。731部队捕捉、饲养老鼠，目的就是繁殖鼠疫菌，并用于人体实验、发动细菌战，所以731部队也被称为‘老鼠部队’。”金成民说，731部队细菌生产部有一个生产班，每天组织人员进行鼠疫

菌的培养。据统计，至少有3000人在这里被731部队用于人体实验。

研究人员介绍，日军侵占我国华北地区后，设立了一八五五细菌战部队，总部设在北平(今北京)，其骨干人员由731部队成员组成，曾多次在华北地区实施细菌战。展厅里，一张黑白照片记录了这支部队的防疫车和有关设备，其中包括电流孵卵器。

专家指出，包括鼠疫、霍乱、炭疽等各种传染病病原菌，这些在军事行动中用以杀死人、牲畜和破坏农作物的致命微生物、毒素等，被称为细菌武器。它是与化学武器、核武器并列的三种大规模杀伤性武器之一。731部队的细菌研究实验从1932年开始，到1941年基本完成，但并没有完全停止，一直延续到1945年日本战败。

#### 2000余件战争遗物 力证日军毁灭证据

除了“跨国取证”，科研发现，对相关遗址的持续考古挖掘也是731部队罪证研究的重要一环。

四方楼遗址是731部队进行细菌实验和人体实验的核心区域。70多年过去，遗址破损严重，考古人员从埋藏坑和下水道里挖掘出2000余件战争遗物，包括铁器、玻璃器、铜器、陶瓷等，其中玻璃器、铁器居多。据了解，这些器皿多用来盛放实验研究所用的各种制剂。

“为了公众安全，一些可能装着有毒物质的容器没有展出，但在挖掘中能窥见容器上写着‘毒’等字样。”黑龙江省文物博物馆学会理事长李陈奇说，据资料记载，为销毁罪证，1945年8月日军撤退前，曾匆忙就近销毁实验设备，并将细菌实验室炸毁。这些文物，是日本侵略者企图毁灭罪证的第一手证据。

“遗物、遗址、史料等研究成果相互关联、相互印证，逐渐形成了一个完整的731部队犯罪证据链。”金成民说，随着越来越多的物证被发现，731部队的罪行为越来越多的人所熟知，并时刻警醒世人。

侵华日军第七三一部队罪证陈列馆新馆于2015年8月15日建成并正式对外开放，7年间共接待国内外参观者近600万人次。

（新华社哈尔滨12月13日电 记者 王建 杨思琪 戴锦铭）

## 南京大屠杀死难者国家公祭仪式在南京举行

这是12月13日拍摄的南京大屠杀死难者国家公祭仪式现场。

当日是第九个南京大屠杀死难者国家公祭日，南京大屠杀死难者国家公祭仪式在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行。

新华社记者 李博 摄



## 长江流域“抗旱会战”告一段落

比常年同期偏多21.5天。

流域来水迭创新高。长江8月来水量偏少五成多，9月偏少近七成，上游来水量为1949年以来同期最少。多个水文站出现有实测记录以来历史同期最低水位。

“长江双肾”干涸严重，从9月开始基本丧失对长江中下游干流的补水作用。洞庭湖8月4日达到枯水位，为1971年以来最早；鄱阳湖9月6日达到极枯水位，为1951年以来最早，较有记录以来平均出现时间提前115天；鄱阳湖水域面积在9月较最大时缩小九成以上，洞庭湖11月7日水域面积仅为正常情况的七分之一。

由于水位低枯，长江流域很多地方农业灌溉的涵闸泵站和个别城乡供水工程水不能正常取水。

#### 众志成城保秋粮丰收保饮水安全

面对严峻旱情，长江流域各地众志成城，为保秋粮丰收、保饮水安全发起了“抗旱会战”。

——注重预警。

“3月份我们对可能发生的干旱灾害发出预警，提醒中下游各省提前开展水库群蓄水和沿江涵闸引水保水。”水利部长江委副主任吴道喜说，“经过超前谋划，湖南、湖北、江西、安徽等同比往年多蓄水30%左右。长江委还优化调度三峡水库和支流雅砻江、嘉陵江、乌江的控制性水库，共利用洪水资源近50亿立方米，为抗旱减灾储备了水源。”

湖南省水利厅厅长罗毅君告诉记者，从6月中旬开始，湖南就将每一场强降雨当作今年汛期最后一场大雨来调度水库蓄水。“至7月上旬，各类水库蓄水保水386.6亿立方米，较往年同期多蓄29亿立方米。”

——精细调度。

“顾此失彼”是过去抗旱的老毛病。长江委今年拉网式摸排沿江用水需求，精细调度水库群，指导沿江地区采取延伸取水口、架设临时泵站等设施及时引水抗旱。

吴道喜介绍，通过调度三峡、丹江口、二滩等水库向下游补水的同时，加大水电站出力，保障电网迎峰度夏需求；统筹抗旱与航运，首次实现三峡船闸前8个月货运量过1亿吨，还为汉江兴隆、乌江银盘滞留船舶及时疏散创造条件。罗毅君介绍，湖南的酒庄江灌区、韶山灌区等多个灌区，严格按照“放水之前有调查、放水之前有告知、放水周期有间隔、放水效果有跟踪”运行管理。

——聚合合力。

按照“精准范围、精准对象、精准措施”思路，长江委先后两次实施长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动，累计补水62亿立方米，保障了1385万人和2856万亩水稻等秋粮作物的用水需求。

在中央水利抗旱救灾资金的支持下，长江流域各地水利、农业农村、电力、气象、应急等部门强化协调，综合采取临时提水引水、抗旱打井、人工增雨、应急送水补水等措施，全力保障饮水、灌溉等重点用水。以江西为例，全省投入抗旱机电井7.62万眼、泵站2.35万台、机动抗旱设备47.26万台套，全力保障供水。

#### 做好抗长旱抗极端干旱准备

气象部门分析，后期降雨继续偏少，长江流域夏、秋、冬连旱局势已经形成。各地今年汛期生产生活生态用水需求总体可满足，但部分山丘区仍有可能面临用水难题。展望今冬明春，要做好“抗长旱、抗极端干旱”准备。

业内专家认为，今年的干旱，也暴露出长江流域多地仍然存在水利基础

### 新华视点

12月8日，湖南省水利厅解除水旱灾害防御三级应急响应，这是长江流域今年最后一个宣告解除的省级水旱灾害防御应急响应。至此，持续近4个月的长江流域“抗旱会战”告一段落。随着近期迎来数轮降雨，长江流域各地抗旱应急响应目前已经解除。

#### 气象水文干旱创下历史纪录

今年7月以来，长江流域持续高温少雨，发生了1961年有完整记录以来最严重的全流域性气象水文干旱。

沿长江很多地方，不断萎缩的水面、长满荒草的洲滩、烈日炙烤下焦黄枯萎的草木比比皆是。

甚至连中国第二大淡水湖洞庭湖——《岳阳楼记》中“浩浩汤汤横无际涯”的壮阔水面，都因旱情发生巨大变化。旱情最严重的时候，在洞庭湖国家级自然保护区的大西湖、小西湖一带，大片湖床干涸裸露，有的湖床龟裂的缝隙达近十厘米宽。湖床上零星横陈鱼、螺、河蚌等被晒干的尸体。

水利部长江水利委员会水旱灾害防御局局长徐照明介绍，此次受旱面积广、程度重，旱情最严重时，10省(市)农作物受旱面积超过2800万公顷，部分地区人口、牲畜面临饮水困难。

水源丰沛的长江为何发生如此严重旱情？专家表示，主要包括以下原因——

流域降雨严重偏少。7月以来，长江流域累计降雨量为1961年有相关记录以来历史同期最少，较近30年同期均值少39%。

极端高温旷日持久。今年长江流域出现异常持续高温天气。如7月7日至9月7日，湖北省平均高温日数37.7天，