

“精耕之力”“细作之心”，只为城市“更”新！

本报记者 朱庆磊

春有色，夏有阴，秋有香，冬有景，还有皖北地区最大的人工沙滩……每逢周末，改造提升后的中央公园成为市民和游客的“打卡地”。

中央公园是我市水域面积最大的一座综合性公园和公共开放绿地。2021年10月，我市结合城市更新行动，启动了中央公园改造提升工程项目，于2022年5月改造完成，打造了淮南“生态城市客厅”。“我们重点打造了四季花谷、梦想沙滩和湖光山色三景点，城市剧场、东入口广场、登高遥望和疏林草坪健身空间等四节点。”淮南高新区相关负责人告诉记者，改造提升后的中央公园以水文化为景观特色，环湖面水景打造了包括观景台、阳光大草坪、湖光山色、梦想沙滩、四季花谷等景点。其中梦想沙滩面积约15000平方米，为皖北地区最大的人工沙滩；四季花谷景点取义于淮南的文化符号二十四节气，营造春有色、夏有阴、秋有香、冬有景、四季有花的特色景观形象。同时，建设了智慧慢行系统，将中央公园打造成为集休闲娱乐、运动健身、文化展示、生态低碳、智慧创新于一体的新型城市中央公园。

城市是一个生命体。习近平总书记指出：“城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。”可见，更新是城市永恒的主题，是城市保持活力的源泉。

2021年9月，在市第十一次党代会闭幕式上，市委部署了城市更新攻坚行动，提出“实施城市更新攻坚行动，推动城市空间结构优化和品质提升，增强城市承载力”。

实施城市更新，推动淮南蝶变。我市大力实施城市更新攻坚行动，变“粗放生长”到“精耕细作”，推动城市空间、城市功能和城市质量提升，让群众生活更方便、更舒心、更美好，让淮南这座老工业城市焕发新的生机活力。

（一）把握“老工业城市”的独特属性，以强烈的使命感和责任感推进城市更新，重塑淮南的光荣与梦想！

淮南因煤而兴，是安徽省重要的工业城市，是1984年国务院批准的全国13个较大的市之一。淮南工业化率、城市化率较高，城市建设水平一度走在安徽省前列。

近年来，我市市政配套设施不断完善，但由于城市建设起步较早，老城区发展短板日益凸显，比如一些市政基础设施逐年老化，老旧小区数量较多，城中村人居环境差等。“新城区很新，老城区很老”，是淮南城市建设的现实阵痛，急需破题！

如何破题？市委、市政府准确把握大势，市委书记任泽锋发表《深入实施“五大攻坚行动”让淮南这座老工业城市焕发新的生机活力》署名文章，要求“扎实推进城市更新攻坚行动，大力建设宜居宜业的现代化城市”。



集休闲娱乐、运动健身、文化展示、生态低碳、智慧创新于一体的城市中央公园。

（二）突出“以人为核心”，尊重城市发展规律，科学布局城市空间，高品质打造“山水淮南”。

城市更新是一项重新配置城市空间资源、提升城市发展水平的持久性行动。我市坚持建管并重，提升城市品质，实现“老城区有底蕴、新城区有品位”。

●注重长远规划，优化城市布局

城市更新涉及面广、工程量大，应从何处着力？

“城市更新是城市系统全面的升级，不是简单的旧楼改造、修修补补，需要有战略眼光、长远规划。”市住房和城乡建设局相关负责人介绍，该局牵头制定了“淮南城市更新攻坚行动实施方案”，放眼“十四五”，乃至2035年，着眼于转变城市发展方式，全面优化城市功能、结构、布局，推动城市高质量发展。

纲举目张！我市全力下好规划“一盘棋”，进一步优化城市布局。提出适时推进城市区划调整，建立以主体功能规划为基础，统一衔接、功能互补、相互协调的空间性规划体系，促进中心城区、各组团、重点镇空间协调、产业协作发展。

●注重精心建设，提升城市品质

一年四季，无论清晨，还是傍晚，洞山公园总是人流如织，成为市民日常休闲健身的好去处。

淮南市民都知道，洞山公园是市委、市政府的

原址。市委、市政府搬迁后，原址没有用于商业开发，而是建成了城市生态公园。这一惠民之举，既拓展了市民城市活动空间，也提升了老城区的品质。

“城市更新不同于旧城改造，而是转变城市开发建设方式，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，从‘有没有’转向‘好不好’。”市住房和城乡建设局相关负责人告诉记者，在实施城市更新行动中，我市既聚焦城市建设短板，稳步推进城中村、棚户区征迁改造，不断改善老城区背街小巷、老旧小区、城郊结合部等环境容貌，精心抓好停车场管理、农贸市场改造等具体实事；也关注市民对活动空间的需要，积极实施口袋公园、街头游园建设，提升公园、游园等绿地服务半径覆盖率，加快形成功能完善、布局均衡的公园绿地系统，让改造后的老城区既“好看”，更“好住”。

文脉是一个城市的根，是城市的灵魂。我市加强城市风貌塑造和历史文化保护，注重保护与开发并重，开展寿县古城整治复兴行动，规划建设寿县正阳关镇、隐贤镇、寿春镇等一批特色小镇。加强李郢镇赖山村、田家庵老街、九（龙岗）大（通）地区工矿遗址等文化遗产的保护传承和合理利用，更好地延续历史文脉，展现城市特色风貌。

绿水青山就是金山银山。作为资源型城市，淮南城市更新注重采煤沉陷区治理和废弃矿山修复，谋划实施一批采煤沉陷区综合治理项目和废弃矿山修复项目。加大淮河岸线整治力度，打造“水清岸绿、鱼翔浅底”的美好环境。

“重面子、轻里子”“重地上、轻地下”，是许多城市的通病。我市加快推进城市防洪体系建设工程和城市内涝治理系统优化工程，建立健全防灾减灾救灾等应急体系，谋划建设城市生命线安全工程，全面增强城市抗风险能力，守住城市安全发展底线。

●注重精细管理，打造人民城市

每天清晨，家住田家庵区淮河新城社区的王女士，都会选择到淮河公园晨练。“以前，这里是一片低洼荒地。为打造宜居环境，市委、市政府将这里打造成为春有花、夏有阴、秋有果、冬有绿的生态公园，受到了众多居民的青睐，这里成了大家锻炼休闲的好去处！”王女士说，一座生态公园改善了人居环境，提升了群众幸福感！

习近平总书记强调，“城市是人民的城市，人民城市为人民。”

淮河公园的建设，是我市践行以人民为中心发展理念的具体实践。

在城市更新中，我市把“人民城市”理念贯穿城市更新全过程，以创建全国文明城市和国家卫生城市为抓手，从医疗教育、公共交通、环境保护等公共利益角度出发，增强公共服务能力，提升公共服务水平。数据赋能城市管理。我市主动拥抱智能化、数字化，加快推进“城市大脑”建设，探索以数据资源为基础的城市治理模式和服务模式创新，不断提升城市管理科学化、精细化、智能化水平，让城市变得更“聪明”、市民生活更美好。

（三）畅通“微循环”“大动脉”，构建内畅外联的淮南交通大格局，不断提升淮南对外联通能力。

近年来，我市加快交通基础设施建设，商合杭高铁淮南段及3个站点、济祁高速淮南段、孔李淮河大桥、淮上淮河大桥、凤台淮河二桥等一批重大项目建成投用，淮南火车站完成升级改造，畅通了交通“大动脉”。但在城区之间、老城区，还存在交通短板。

城市建设，交通先行。我市进一步优化城市路网结构，健全完善“干线+支线+城郊”三级公交网络，谋划建设S230淮南淮河大桥。实施老城区路网改造提升工程，打通“断头路”，畅通“微循环”，推进城市主次干道“白改黑”和城市危旧桥梁加固改造。落实公交优先发展政策，完善公交场站等配套设施建设。加快构建步行和自行车等慢行网络体系。

现代经济是开放型经济。我市更加注重互联互通，积极参与江淮城际铁路网建设，谋划实施宁洛高速淮南连接线、G3京台高速公路西绕线等项目，打造“三纵三横”多层次轨道交通网、“三纵三横”高速公路网。同时，加快引江济淮工程二期、淮南淮河航运枢纽及临港经济区建设，全力推进合肥新桥机场S1号线，不断提升淮南对外联通能力。

淮南光伏“聚沙成塔”乘势腾飞

本报记者 李 钧 尚家起

从采煤沉陷区到科技感十足的“漂浮电站”，从乡村城镇的房前屋后到熠熠生辉的“光伏蓝”，从废弃土地到变“废”为宝的“光伏海”……

近年来，我市抢抓低碳经济发展机遇，立足资源型城市转型发展的现实需求，提质升级发展“光伏+”工程，让采煤沉陷区变身“阳光银行”、房前屋后变身“阳光存折”、废弃土地变身“阳光宝地”，走出了一条清洁化、绿色化、低碳化的可持续发展之路。截至2022年4月，我市已建成光伏电站162万千瓦，已核准待建设规模20万千瓦。淮南光伏“聚沙成塔”，已开始乘势腾飞。

“光伏+沉陷区治理”，走出生态发展新理念

8月9日，记者走进谢家集区施家湖，成排的光伏电池板架设在宽阔的水面上，在阳光的照射下分不清是水面的波光粼粼，还是光伏板的璀璨生辉。这是淮南中电在谢家集区投资建设的光伏发电项目，该项目2016年6月签约，11月10日开工，2017年2月28日实现并网发电，曾创造了光伏电站从签约到发电的最快速度。

作为我市“以光养水、净水养绿、水光互补”水面漂浮式光伏发电的成功案例，淮南中电谢家集光伏发电项目围绕水面资源、电网构架基础、用电负荷集聚等优势，建成了年均上网电量8334万千瓦时、年节约标准煤约2.5万吨的水面光伏发电集群。

“这一项目规划分三期建设，一期70MW项目已竣工投产，二期30MW、三期100MW项目正在有序推进。一期的投产，每年可减排二氧化碳6.5万吨、二氧化硫443吨、氮氧化物1186吨、粉尘3574吨，按照国家林草局研究的一棵树一年可吸收二氧化碳18千克，该项目相当于种植了360万棵树。”淮南平圩发电发展总监杨晓凌介绍道。

无独有偶，在凤台县顾桥镇郊外的采煤沉陷区，一座150MW的“漂浮电站”不仅建成投产，更是通过土地复垦、渔业养殖等方式激活土地利用价值，把下沉的土地重新“抬”出水面，通过太阳能发电，实现生态效益与经济效益的统一。

据相关数据显示，目前我市采煤沉陷区总面积42.54万亩，其中可利用开发水面光伏的沉陷区水面约9.73万亩，已利用1.76万亩，待开发利用7.97万亩。

结合区域整体资源测算，“十四五”期间，我市可建设光伏装机约580万千瓦；远景预测，全市采煤沉陷区最终面积将达到103万亩，其中水面面积约51万亩，可利用开发水面光伏的沉陷区水面约

23万亩，可建设光伏装机约1400万千瓦。

为此，我市立足资源优势，重点深耕“光伏+采煤沉陷区治理”，聚焦光伏和生态修复融合发展，支持潘集区、凤台县等采煤沉陷区结合农业、渔业综合治理工程建设光伏电站，大力推动我市国家级采煤沉陷区光伏发电基地建设，激发新能源发展潜力。

据统计，截至2022年4月，我市已建成光伏电站162万千瓦；已建成单体装机容量15万千瓦，世界上建成单体容量最大的潘集区潘一矿和凤台县顾桥矿两个采煤沉陷区水面漂浮光伏电站项目；已建成全省单体最大太阳能电站寿县东圩30万千瓦电站。

“光伏+脱贫攻坚”，赋能乡村振兴新思路

建成并网村级扶贫电站（含户户联建）共754个；户用光伏扶贫项目5820个，光伏扶贫合计装机容量6.04万千瓦；光伏扶贫电站累计发电2.37亿千瓦时，实现收益2.18亿元……我市贯彻新发展理念，紧跟国家能源结构调整方向，大力发展屋顶分布式光伏发电，取得初步成效。

在青葱成群、绿水流淌的潘集区贺疃镇古路岗村，老村部后面的空地里，一排排太阳能电池板在阳光下熠熠生辉，成为古路岗村一道亮丽的风景线。光伏电站被古路岗村的村民称为“阳光存折”，只要太阳一出来，电表上的数字不断上升，就意味着“阳光存折”的存款在不断增加。

古路岗村曾是潘集区34个重点贫困村之一，2014年建档立卡贫困户64户，贫困人口165人。2017年，古路岗村陆续投入84万元建设两座集中式光伏电站，通过并网逆变器接入220伏单相交流电网，实现并网发电，按照市场价格被国家电网收购。

“我们村共有两个光伏电站，总容量120千瓦，日均发电350度，一年可以为集体经济增加12万元的收入。”古路岗村光伏电站相关负责人说道，“阳光越充足，发的电越多，村集体的收入就越高。”

近年来，我市鼓励引导各县区和开发区合理利用工业厂房、商业企业、公共建筑、居民住宅等屋顶资源，积极发展分布式光伏，促进光伏发电就地生产、就地消纳；鼓励各区县有序推进整县分布式光伏开发建设，在具备实施光伏条件的乡村地区，大力推广光伏工程带动乡村振兴模式，优先发展“自发自用”分布式光伏。

大通区聚焦碳达峰、碳中和“双碳”目标，积极推进光伏发电项目建设，通过把光伏发电工程纳



“水光互补”新模式，把沉陷区闲置水面变成绿色能源基地。

入为民办实内容，把全域屋顶光伏工程实施情况作为重要考核内容，实现了光伏电站“遍地开花”的良好势头。

目前，该区已建成国家电投淮南窑河渔场200MWp“渔光互补”光伏发电一期工程；大唐淮南孔店200MW“渔光互补”，大唐淮南洛河洼、西小湾灰场100MW，国家电投窑河渔场二期，淮南广和光伏发电，以及全域建设屋顶光伏发电等项目都已走上正轨。

“光伏发电是一次安装、长期使用，可以带来良好的经济、生态和社会效益。”大通区发改委相关负责人介绍，待已申报的光伏项目全部建成后，每年可发电10亿kWh左右，可节约火电耗煤400万吨以上，可减少NO₂、SO₂、固体废弃物100多万吨。同时，推广光伏发电和使用太阳能热水器，有助于空气质量和生活质量的改善，也有利于保持水土、美化环境。

“光伏+产业延伸”，构造绿色转型新格局

随着能源结构的变化和环境保护的需求，提高能源利用效率和发展新能源已成为必然。作为传统资源型城市，我市在转型发展谋定光伏新能源，在优化产业结构中加快产业转型升级。

2022年7月18日，中环控股集团有限公司及江苏中青光伏科技有限公司与凤台县订立框架协议，投资建设中环中清（凤台）新能源光伏产业基

地。该基地位于凤台经济开发区凤凰湖产业园，拟投资10GW高效N型电池及10GW先进组件，预计总投资约68亿元。项目计划分三期投资，一、二期项目总投资约30亿元，建成达产后可实现年产值80亿元，每年实现利税1.8亿元，提供1000个新增就业岗位。这是我市在把握绿色转型与经济发展方面的探索。

近年来，我市抢抓低碳经济发展机遇，积极引进具有核心技术的光伏电池制造企业、光伏发电集成开发及应用企业，加快高效率低成本晶硅电池、高效薄膜电池、新型高效光伏组件，以及光伏逆变器、蓄电池充放电控制器等光伏系统配套产品研发和产业化，培育光伏产业链。

以潘集区光伏产业延伸为例，除光伏发电项目外，风电、瓦斯气电等新能源项目纷纷落地，率先形成光伏、风电、瓦斯气发电等新能源开发利用及配套产业基地。为促进光伏产业向纵深发展，潘集区利用开发区标准化厂房资源，促成了阳光电源浮件厂、华怡组件厂等企业相继建成投产，配套产业供应辐射面已涵盖淮南及周边县市。

以“光伏+沉陷区治理”作为生态发展新理念，以“光伏+脱贫攻坚”作为乡村振兴新路径，以“光伏+产业延伸”作为绿色转型新思路。我市抢抓机遇，科学布局，依托资源、用好资源、转化资源，统筹水面光伏发电、普通地面光伏发电与屋顶分布式光伏发电等主体，不断壮大延伸光伏产业链，在绿色转型发展的道路上行稳致远。