

# 学习宣传“一法一条例” 牢牢守住耕地保护红线

——访市自然资源和规划局党组书记、局长陈涛

新的《土地管理法》和《土地管理法实施条例》(下称“一法一条例”)是指导我们落实最严格耕地保护制度和节约集约用地制度,贯彻十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地基本国策的根本法律保障,是我们开展土地管理工作的根本遵循。认真学习宣传“一法一条例”,牢牢守住耕地保护红线,确保国家粮食安全,是土地立法的核心和宗旨,也是我们每个公民共同履行、不断践行的责任义务。

“一法一条例”颁布实施以来我市耕地保护工作取得什么样的进展?如何依法为遵循更好地落实耕地保护责任?值6月25日第32个“全国土地日”来临之际,记者采访了淮南市自然资源和规划局党组书记、局长陈涛。陈涛介绍,近年来,淮南市在耕地保有量与永久基本农田保护目标完成、耕地占补平衡、高标准农田建设以及耕地质量保护与提升等工作中,做出大量努力,取得较好成绩。

## 淮 节约集约用地 严守耕地红线

# 南

——6.25“全国土地日”



### 坚持红线意识,突出数量管控和质量提升并进

数量质量并举。坚守耕地红线,数量是基础,也是前提。我们坚持在数量达标、严格落实耕地占补平衡的前提下,在耕地质量上寻求突破。2020年度土地变更调查结果显示,淮南市耕地面积497.39万亩。按照《安徽省第三次国土调查耕地质量等级调查评价实施方案》要求,我市依托安徽农业大学对区域内耕地质量开展调查评价工作,完成了《淮南市2020年耕地质量等级评价报告》等诸项成果,全市平均耕地质量等级为3.70,比2019年提高0.21个等级。

拓展后备资源。耕地后备资源是坚守耕地红线、落实占补平衡的有力保障。2021年淮南市完成新增耕地4260亩。探索推进建设用地整理,对老矿区和已闭坑的矿区进行摸底调查,探索将历史遗留矿山废弃建设用地修复为耕地,纳入国家和省城乡建设用地增减挂钩及工矿废弃地项目进行管理,适度腾退部分建设用地。2021年全市批准39个批次,批准增减挂钩指标。

### 落实主体责任,推动被动管理向主动保护转变

严格主体责任。加大对耕地保护责任目标期中检查、年度考核力度,落实考核结果,实现压力传导,确保层层压实耕地保护责任,提高耕地保护管理水平。出台《中共淮南市 淮南市人民政府关于建立“田长制”的意见》,建立市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级田长制管理体系,聘请8720个巡田员,构建耕地保护全方位、网格化、立体化保护机制。坚持耕地保护相关问题“双交办”机制,既交各县区、开发园区管委会由其履行整改主体责任,又同步交由主管部门履行督促责任。

落实政策激励。建立健全耕地保护补偿激励机制,激发广大群众参与耕地保护的积极性,增强大耕地保护力量。强化耕地保护考核结果运用,对成绩突出的县(区)给予相关政策倾斜,对相关单位和个人进行公开表扬和适当奖励。出台新增耕地奖励措施政策,建立完善市、县、乡、镇、村、组五级奖励政策,建立完善市级统筹、县区有偿调剂使用的工作机制,用“行政+经济”双重手段来推进土地开发整理工作。

提高保护意识。通过法律“六进”、政风行风热线、门户网站普法及各类新媒体开展耕地保护宣传教育,将“一法一条例”宣传渗透到日常工作中,全方位常态化宣传耕地保护的重要意义及有关法律法规,增强全社会对耕地保护问题的忧患意识,提高广大群众保护耕地的责任感、使命感,形成人人参与、主动自觉保护耕地的社会氛围。

### 树立发展理念,强化经济效益与生态效益共赢

加强协调管控。科学划定三条控制线,是落实十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地这一基本国策的重要举措。目前,我市生态保护红线已划定。城镇开发边界划定工作正有序开展并形成初步方案。按照自然资源部“三区三线”划定工作要求,耕地应保尽保应划尽划,拟将我市稳定耕地的90%划定永久基本农田,约为428.6万亩,目前划定方案报省厅审核中。为保障重大建设项目占用、生态建设调整等补划永久基本农田需要,在永久基本农田之外其他质量较好的耕地中,划定12.74万亩永久基本农田储备区。

严格土地征占。把好审查关口,在用地预审等关键环节,对占用耕地、补充耕地质量等重大领域的弄虚作假、以次充好等违规行为,进行严肃查处。加强选址服务,积极跟踪,精准报批用地,从前端避免耕地不合理征占,确保新增建设用地总量不突破粮食生产和其他农作物生产对耕地需求的底线。坚持节约集约用地,坚决消除各种土地浪费行为,严格控制征占耕地的规模和速度。

### 严格执法监察,坚持人工巡防和科技监管互补

加强队伍建设。建立健全耕地管护队伍,组建村级巡查队伍,选派耕地保护监管信息员,开展耕地日常巡查,防止发生耕地“非农化”“非粮化”问题,确保违法行为及时发现、及时制止、及时整改,违法占地问题及时消除,减少后期整改成本。同时加强对所属工作人员自然资源业务知识学习培训和实际岗位锻炼,坚持在理论中开放思维、在实践中提升能力,提高队伍素质,增强巡防力度。

运用科技手段。充分利用国土空间基础信息平台“一张图”、卫星遥感监测等手段,对耕地保护情况进行全程监管。积极建设市级卫星技术应用中心,巩固“一张图”建设成果,建设“数字耕保”大数据。探索耕地保护监管新手段、新措施、新举措,学习利用调查数据、无人机等新型技术,汇总、分析、研判未来耕地资源变化趋势,做到提前防范,及时制定应对措施,达到耕地保护“智慧”监管目标。

加大查处力度。加大对土地违法行为的处罚力度,坚决杜绝以项目级别、项目性质等进行“选择性执法”、“同情式执法”,对违法占用耕地特别是永久基本农田行为“零容忍”,严格履职,严肃查处,推动对事对人依法依规处理到位,使违法占用的耕地得以恢复原状。积极完善违法用地执法与公检法司法衔接机制,形成最大合力打击、震慑土地违法行为。

### 寿县

#### 多措并举促进耕地保护出成效

2021年寿县作为省级及以上交通、水利、能源等重点建设项目提供耕地指标成效突出的县,获得全省通报表扬及奖励资金;因耕地保护成绩突出、土地节约集约利用成效好、闲置土地处置效果明显,获得省政府表彰并奖励500亩建设用地计划指标。落实耕地保护看寿县举措。

一抓责任落实。成立以常务副县长为组长,各乡镇镇长、县直相关单位负责人为成员的县耕地保护责任目标考评领导小组。县政府与乡、镇、村(居)签订《年度耕地保护目标责任书》,明确耕地保护责任主体,压实工作责任,推动耕地保护各项任务落到实处,实现耕地保有量不少于294.75万亩,基本农田面积不少于246.9万亩,保证了基本农田数量不减少、质量不降低。

二抓宣传引导。利用“4·22”世界地球日、“6·5”世界环境日、“6·25”全国土地日等各类活动日开展耕地保护法制知识集中宣传。设立全县4033625违法占地举报电话和sxzrzy@sina.com举报邮箱,发送宣传手机短信约35万条,设立18处户外广告牌,在寿县电视台开设“以案说法”专栏,循环播放耕地保护法律知识。组织全县系统340余名执法人员专题学习耕地保护知识内容,要求执法人员在日常执法工作中做到执法、普法结合。2021年以来,深入乡镇村一线发放耕地保护资料15000余份,为群众现场解答问题15000余次。

三抓执法监察。制定《寿县违法占地和违法建设查处管理办法》,形成公安、检察院、法院、城市管理等部门联动机制,加强对违法占用耕地行为查处力度。运用“国土云眼”监控巡查系统,对乡镇田间地头实行24小时监控。印发《关于加强土地和城乡规划违法行为管控网格化管理的通知》,成立由寿县自然资源和规划局执法监察大队、各自然资源和规划管理中心和乡镇政府经办人员组成的巡查工作组,开展农村乱占耕地建设常态化巡查,一体推进形成了“天上看”“地面巡”“图上管”常态化监管机制。加强“季度+年度”卫片执法,对新发生的违法违规用地“零容忍”,落实最严格的耕地保护制度。2021年以来立案17宗,涉及土地面积913.26亩。

四抓田长制落实。制定县、乡、镇、村和农场公司全方位的工作实施方案308个,确立各级田长640人,聘用以村民组长为主的地块田长7551人,地块田长人均管护耕地面积389.2亩,挂牌成立县级田长制办公室,构建县、乡、镇、村三级田长制责任体系,实现耕地和永久基本农田保护全覆盖。制定县级田长制会议制度、监督检查制度、激励奖惩制度、工作交办制度、工作考核制度和信息报送制度等六项配套制度并上墙。扎实推进《安徽省田长制信息化监管平台》试运行工作,促进各级田长熟练掌握巡田APP使用,确保完成巡田实操目标任务。

五抓新增耕地建设。2021年以来共实施土地开发复垦项目44个,拟新增耕地1390.902亩,其中32个项目已通过备案,新增耕地833.577亩。2021年以来,按照耕地提质改造工作要求,经过多方征求意见,实地调研,积极开展寿县隐贤镇包公等(2)个村耕地提质改造项目,项目实施范围总面积134.7521公顷,建设规模88.22公顷,预算投资225万元,建设内容为灌溉与排水工程和田间道路工程,现已完成全部建设内容。完成了1个旱地改造为水田项目备案,新增水田面积47.1844公顷,新增粮食产能70776.60公斤。

### 凤台

#### 以高度的责任感,打赢卫片整改攻坚战

近年来,凤台县把土地卫片图斑整改作为耕地保护工作的重中之重,结合田长制工作,采取严肃查处、强力清拆等措施,严厉打击违法建设行为,有力有效推进卫片图斑整改,全面遏制违法用地行为,落实守土之责。

认清形势,高度重视。凤台县委、县政府高度重视,召开调度会或专题会议,传达省、市相关会议精神,分析、研判并明确各部门及乡镇工作职责任务。对占用耕地的违法图斑,按照“政府主导、属地主责”原则,乡镇组成专班,县国土执法监察大队进行现场督导,传导压力,压实责任,确保整改拆除工作按时间节点保质保量完成。对于不听劝阻,不按规定时限自行拆除的,由乡镇联合执法队伍强制拆除,对占用的耕地复垦复绿。2021年度凤台县土地卫片涉及土地20宗,面积110.94亩,已整改到位19宗,面积109.24亩,宗数整改率95%,面积整改率98.47%。

找准定位,吹响号角。为全面推进2018-2020卫片历史“挂账”问题整改工作,采取“日通报、周排名、旬上报”的方式,每日向所涉乡镇和分管县长通报整改进度,进一步传导压力。凤台县历史“挂账”问题共141宗,面积519.39亩。截至5月27日市政府召开第三次卫片执法整改调度会,凤台县未整改到位22宗,面积59.74亩,面积整改率88.35%。5月31日凤台县召开卫片整改推进分析会,此时未整改到位19宗,针对未整改到位的图斑,会议逐宗研判,决定对于符合条件的图斑积极调整规划,对符合规划的工矿仓储、公用设施用地,通过集体土地入市加快完善手续,力争“挂账”问题整改到位、销号清零。

重拳出击,形成震慑。在耕地保护督察限期整改工作中,针对凤台县刘集镇某物流仓储违法占用耕地2.29亩问题,县政府通过分析研判,决定进行拆除复垦。在县自然资源和规划局向刘集镇发放工作提醒函和刘集镇多次督促该物流仓储自行拆除未果后,2021年3月,分管县领导带队,县自然资源和规划局参与监督,刘集镇政府组织公安、城市管理、综合执法、村支两委等多部门,出动2台挖掘机、2台铲车,对该物流仓储进行强制拆除。当天即拆除地上建筑物,第二天将地面硬化部分捣碎运走并覆土。拆除过程通过工作群发给其他乡镇,使各乡镇看到了县委、县政府的态度和决心,为打好拆除复垦的硬仗提供了有力保障。该地块的整治工作也顺利通过南京局验收。

落实落细,持续发力。加大动态巡查力度,从源头上杜绝违法占地现象。2021年,凤台县国土执法监察大队对全县重点乡镇的土地利用情况进行了24次巡查督察,共出动车辆96车次,人员192人次,各乡镇合计巡查超1000次。2021年全年县国土执法监察大队共计发现违法线索21条,涉及土地面积30亩,耕地10亩,全部做到了早发现、早制止、早处理,及时将违法行为消除在萌芽状态。广开渠道,广泛宣传,营造耕地保护和卫片整改浓厚氛围。2021年共悬挂宣传横幅254条,通过微信工作群宣传3000多条,微信朋友圈推送农村建房“八不准”20万条,发送短信2万多条,张贴海报漫画5600多幅,制作户外展板150多块,固定宣传牌120多块,室外视频100多处,分发各种宣传资料36000份,宣传手册28000本,出动流动宣传车200多车次。