

要始终把保障粮食安全放在突出位置

卜珍和

长淮视点

“五谷者，万民之命，国之重宝。”一个国家只有掌握粮食安全的主动权，才能掌控社会经济大局。粮食安全是国家的重要基础，是治国理政的头等大事。去年，我国粮食生产实现历史性的“十七连丰”，总产量为13657亿斤，产量连续6年保持在1.3万亿斤以上。总体来看，我国农业连年丰收，粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给。但有着14亿人口的大国，外部环境又是复杂多变，“三农”作为压舱石，必须依靠自己的力量始终端牢自己的饭碗，才能应对各种风险挑战，保持经济健康发展、社会大局稳定。在我国保障国家粮食安全是一个永恒课题，任何时候这根弦都不能松。正如习近平总书记指出：“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮”。既然粮食安全这么重要，那么怎样才能保障呢？笔者以为：

一、保护农民种粮积极性

保护农民的种粮积极性，是提高粮食生产综合能力，保障粮食安全的治本之策。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断加大“三农”投入力度、强化科技支撑、出台惠农政策、推进农村改革，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，有力地激发了农民种粮的积极性。但由于粮食价格不完全合理等诸多因素，农民种粮的积极性还有待进一步提高。因此，国家要制定符合市场经济规律、能够增加种粮农民收入的政策，进一步改进扶持补贴粮农的办法，加大惠农富农政策力度，让粮农从种粮中得到实实在在的收益，从根本上提高粮食综合生产和供应保障能力，确保粮食安全。

二、保证粮食种植面积

保护耕地，稳定粮食种植面积是我们这多年来一直保持粮食连丰的重要经验，也是保障粮食安全的根本举措。因此，必须始终把耕地保护放在突出位置，进一步建立耕地保护补偿机制，牢牢守住18亿亩耕地红线。要建立起耕地保护和有效利用的长效机制，在保证现有人均耕地的前提下，把耕地减少控制在最低程度，采取有效措施应对城市化进程对耕地的蚕食，严格执行基本农田保护制度，确保农业用地的用途，限制现有土地用途的转换。要协调好粮食作物种植与经济作物种植的矛盾，不断改善和提高耕地质量，为保障粮食安全打下基础。

三、加强农业科技水平

科学技术是第一生产力，现代农业科技是农业现代化的最重要支撑，也是保障粮食安全的重要因素。发达国家先进科学技术对农业的贡献率高达70%以上，而我们只有40%多一点，差距之大十分明显。因此，要建立健全农业科技创新体系，加快推动农业科技进步。要不断增加对农业科技开发的资金投入，进一步完善农业科技支撑农业的长效机制，把科技进步作为粮食增产的重中之重，以科技不断进步促进粮食生产发展，努力转变农业生产增长方式，不断提高粮食产量，改善粮食品质。要大力发展农村职业教育，加强农民科学技术培训，建立相应的体制体系，充分调动农民学科学、用科技的积极性，不断增加农业生产的科技含量，确保粮食增产增收。

四、大力培育优良品种

有人把种子比喻成粮食的“芯片”，没有种子安全，就没有粮食安全。优良的粮食品种既是农业科技水平的重要体现，又是保障粮食安全的重要支撑。中国作为世界第二大种子需求国，要把种子视为农业产业链中的源头，大力发展这个国家粮食安全和农业持续发展的基础产业，“中国粮”要用“中国种”。要集中农业科技人才，大力培育优良粮食品种，优良粮食品种要兼顾全国不同地区、不同土壤环境、不同地力、不同气候条件、不同水利设施等因素，实现多样化。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要提高粮食品种的科技含量和育种水平，不断发展壮大我国的民族种业，培育出更多可供农民选择的高产、优质、高稳定性的品种，从而使中国种业在激烈的竞争中立于不败之地。

五、加大基本农田水利设施建设投入

增加基本农田水利设施建设投入，是增强粮食生产抵御自然灾害能力，保证粮食产量的重要手段。因此，加大基本农田水利设施建设投入，是保障粮食安全的重要举措。要建立粮食生产基础设施投入长效机制，重点加大连接田间地头的小型农田水利等基础设施建设的投入。要着力投资治理江、湖、河，努力完成一批骨干及配套水利工程。要推进基本农田整治和农业综合开发，加强中低产田改造，推行沃土工程，提高地力、肥力，为提高粮食产量奠定基础。要大力改善粮食生产生态环境，改善农业生产条件，解决水资源短缺和利用不合理问题，为粮食丰产创造条件。

六、建立粮食生产抗风险能力长效机制

粮食生产面临着自然和市场双重风险，没有粮食生产抗风险机制，粮食安全就没有保障。要通过制度创新，建立风险规避和损失补偿机制，使粮食生产进入安全、可控的状态。要健全粮食期货市场，建立健全国内期货市场管理体系，规范市场交易行为，加大期货人才培养，降低抵御市场风险能力，保障农户增收和粮食市场稳定。要完善农业保险体制机制，建立粮食生产、需求、储存、市场动态及突发事件跟踪的监测预警分析制度，确保随时有粮可用。

加强统筹协调 坚持系统观念 进一步完善宏观经济治理

岳翔宇 程霖

2021年底召开的中央经济工作会议总结了我们在应对风险挑战的实践中进一步积累的对做好经济工作的规律性认识，强调必须加强统筹协调，坚持系统观念。这为进一步完善宏观经济治理指明了方向。我们要坚持系统观念、坚持法治思维、坚持以改革促发展、坚持综合施策，在统筹兼顾中突出发展重点，实现宏观经济政策协调，提高宏观经济治理的前瞻性和针对性。

坚持系统观念。系统观念是辩证唯物主义的重要认识论、方法论。进入新发展阶段，我们面临的改革发展稳定任务更加繁重，对坚持系统治理提出了更高要求。完善宏观经济治理，必须坚持全国一盘棋，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，更好发挥中央、地方和各方面积极性，努力推动构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持法治思维。习近平总书记指出：“社会主义市场经济本质上是法治经济，经济秩序混乱多源于有法不依、违法不究，因此必须坚持法治思维，增强法治观念，依法调控和治理经济。”完善宏观经济治理，必须大力推进全面依法治国，使党的主张通过法定程序成为国家意志，转化为法律法规，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，在宏观经济治理过程中有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。依法保护产权、维护公平竞争的市场秩序，为市场主体提供公正、稳定、可预期的法治环境。

坚持以改革促发展。习近平总书记指出：“改革开放是中国的根本国策，也是今后推动中国发展的根本动力。”完善宏观经济治理，基础性工作是构建高水平社会主义市场经济体制。必须坚持全面深化改革，不断化解经济发展中的结构性、体制性矛盾，着力打通堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节。坚持以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提高供给体系对国内需求的适配性；扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，促进社会生产力实现大发展。

坚持综合施策。经济社会发展是一个系统工程，完善宏观经济治理必须坚持综合施策，从历史和全局的高度构建目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理政策与制度体系，创新宏观调控思路和方式，实现财政政策和货币政策协调联动、跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合、微观政策持续激发市场主体活力、结构政策着力畅通国民经济循环、科技政策扎实落地、改革开放政策激活发展动力、区域政策增强发展平衡性协调性、社会政策兜住兜牢民生底线。通过综合施策、汇聚政策合力，力争实现各项政策措施的综合效果最优化，为经济社会持续健康发展提供有力保证。

促进全体人民共同富裕 抓住为人民谋幸福的着力点

闫书华

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民团结奋斗，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。习近平总书记指出：“适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。”这要求我们坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在高质量发展中促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

推动高质量发展。习近平总书记强调：“发展是解决我国一切问题的基础和关键。”当前，我国仍然是世界上最大的发展中国家，要坚持用发展的办法解决前进中的问题。进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，通过推动高质量发展解决发展不平衡不充分的问题，优化分配结构、提高中等收入群体比重，促进人的全面发展、促进全体人民共同富裕。这需要增强发展的平衡性、协调性、包容性，持续缩小城乡、区域发展差距，从源头上为促进全体人民共同富裕打好基础；坚持以人民为中心的发展思想，保障人民在参与发展中机会公平、规则公平、权利公平，共同创造社会财富，共同分享发展成果。

坚持基本经济制度。习近平总书记强调：“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。”我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，必须坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同

发展，充分发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，同时促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感。建立科学的公共政策体系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，形成人人享有的合理分配格局，让发展成果更公平地惠及全体人民。

着力扩大中等收入群体规模。习近平总书记强调，扩大中等收入群体“是转方式调结构的必然要求，是维护社会和谐稳定、国家长治久安的必然要求”。这要求我们把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。加大人力资本投入力度，着力把教育质量搞上去，建设现代职业教育体系。加大技能人才培养力度，提高技术工人工资待遇，吸引更多高素质人才加入技术工人队伍。深化户籍制度改革，解决好农业转移人口随迁子女教育等问题，让农民工安心进城、稳定就业。改善营商环境，减轻税费负担，提供更多市场化的金融服务，帮助中小微企业主和个体工商户稳定经营、持续增收。

促进基本公共服务均等化。习近平总书记指出：“低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群。”对低收入群体给予帮扶保障，需要促进基本公共服务均等化。加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群体子女受教育水平。完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线。完善住房供应和保障体系，坚持租购并举，因城施策，完善长租房政

策，扩大保障性租赁住房供给。同时也要看到，我国发展水平与发达国家相比还有较大差距，需要统筹需要和可能，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。

促进农民农村共同富裕。习近平总书记指出：“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，我们要继续做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善，朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。要巩固拓展脱贫攻坚成果，加强对易返贫致贫人口的监测和干预，加大对脱贫县的支持力度，确保不发生规模性返贫和新的致贫。全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，支持更多农村村民勤劳致富。

促进人民精神生活共同富裕。习近平总书记指出：“促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。”共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕。要强化社会主义核心价值观引领，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。加强舆论引导，澄清各种模糊认识，防止急于求成和畏难情绪，为促进共同富裕营造良好舆论环境。

凝聚共同奋斗的力量。习近平总书记强调：“幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。”中国人民要过上共同富裕的美好生活，仍然要靠勤劳创新致富，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。必须坚持以人民为中心的发展思想，弘扬勤劳致富精神，激励人们通过劳动创造美好生活。为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能水平，提高就业创业能力，增强致富本领。畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与、人人进步的发展环境。

为促进乡村振兴提供支撑 发挥交通先行作用

杨典符 平

经济要发展，交通须先行。习近平主席在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上发表主旨讲话，强调“要发挥交通先行作用，加大对贫困地区交通投入，让贫困地区经济民生因路而兴”，阐明了交通在解决发展不平衡不充分问题中的基础性作用。

新中国成立以来特别是改革开放以来，我国交通运输事业发展取得显著成效。在脱贫攻坚战中，我们以建好、管好、护好、运营好农村公路为牵引，积极推进贫困地区建设外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷的交通网络，为如期打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑，为促进乡村振兴和全体人民共同富裕奠定了坚实基础。同时也要看到，我国交通发展还存在一些短板，不平衡不充分问题仍然突出。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》对推动农村基础设施提升作出部署，“十四五”规划纲要提出“加快建设交通强国”并强调“因地制宜推动自然村通硬化路，加强村组连片和村内道路建设”，2022年中央一号文件提出“扎实

开展重点领域农村基础设施建设”。这为新时代新阶段更好发挥交通先行作用、促进乡村振兴和共同富裕指明了方向。

完善交通运输体系。加快形成和完善城乡综合运输服务体系，有助于推动交通运输结构更优、效率更高，促进城乡交通一体化发展。为此，需要加快推进农村地区交通网络通连成片，特别是继续抓好“四好农村路”建设，提升农户出行便捷水平，降低农村交通运输成本；畅通城乡交通连接，推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化，解决好群众出行“最后一公里”问题；畅通城乡要素双向流动渠道，促进城乡资源整合、优势互补和地方特色产业蓬勃发展；加强交通基础设施的管理、养护和运营，提高城乡交通运输公共服务均等化水平。

加强农村道路环境整治。结合农村人居环境整治行动，营造美丽宜人的农村交通出行环境，是美丽中国建设的重要内容。要促进交通基础设施与生态空间协调，最大限度保护重要生态功能区、避让生态环境敏感

区，加强永久基本农田保护。实施交通生态修复提升工程，构建生态化交通网络。加强科研攻关，改进施工工艺，从源头减少交通噪声、污染物、二氧化碳等排放。加大交通污染防治和综合治理力度，加强交通环境风险防控，落实生态补偿机制。

建设高质量交通基础设施。在脱贫攻坚战中，我国交通部门根据贫困地区发展特点，主动融合特色产业、电商、文化旅游等，探索推动“交通+”，基本满足了广大农民多样化、个性化的出行需求和高价值、小批量、时效强的货物运输需求，为发展互联网经济、直播经济、平台经济等经济新业态、商业新模式提供了保障，有效带动了种养业、农村电商、乡村旅游等特色产业，为贫困地区群众打开了脱贫致富的大门。面向未来，我们要以构建现代化高质量国家综合立体交通网为契机，加快机械化、信息化等现代技术装备的运用，推动农村公路与乡村产业深度融合发展，推动城乡、区域、城市群协调发展，为促进乡村振兴和共同富裕提供强大交通支撑。

推动能源清洁低碳安全高效利用

杜祥琬

确立合理的能源结构，提高能源利用效率，是生态文明建设实现新进步的题中应有之义。党的十九届五中全会《建议》将推动能源清洁低碳安全高效利用作为加快推动绿色低碳发展的重要内容，强调深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。这为我们推进生态文明建设注入了强大动力，提供了行动指南。

纵观人类发展史，从一定意义上可以说，能源革命是文明形态演进的重要基础和动力。化石能源的发现和利用极大提高了劳动生产率，推动人类由农耕文明进入工业文明。工业文明在推动人类社会实现巨大进步的同时，也导致严重的环境问题和发展不可持续，迫使人们反思发展方式，摒弃只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路。能源科技的不断创新和蓬勃发展，为能源转型提供有力保障和重要支撑。目前，全球能源结构正处在以油气为主向以非化石能源为主加速转型的阶段，我国能源也处于化石能源与非化石能源多元发展、向非化石能源转型的阶段，能源开发和利用绿色低碳化进程进一步加快。这为实现经济社会高质量发展、可持续发展提供了强劲驱动力。

推动能源转型，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，事关经济社会安全运行、长

远发展，是实现高质量发展、可持续发展的必由之路。习近平总书记高度重视能源清洁低碳安全高效利用问题，强调推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，全方位加强国际合作，为推进能源转型发展谋篇布局。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国能源事业成就显著，煤炭在一次能源消费中的比重持续下降，非化石能源发电占比显著提升，能源转型稳步推进，能效不断提高。同时看到，当前我国能源结构还不够完善，能源供应、结构格局、环境影响和管理体制等方面还存在一些短板和弱项，与世界先进水平相比仍存在一定差距。补短板、强弱项，推动实现能源清洁低碳安全高效利用，需要明确能源转型方向，进一步加大能源转型力度，着力筑牢能源转型根基，切实推进能源转型落地见效。

过去，人们常用“富煤、缺油、少气”形容我国能源资源禀赋。在推动能源转型的背景下分析，就会发现情况正在发生变化。丰富的非化石能源资源，特别是可再生能源资源成为我国能源资源禀赋的重要组成部分。现在，我国风能和太阳能的开发潜力依然巨大，再加上可观的水能、海洋能、生物质能、地热能、太阳能热利用等，可再生能源资源基础十分丰厚。经济社会高质量发展、可持续发展的需求牵引，自然资源、技术能力、成

本下降等的强力支撑，为可再生能源快速发展提供了重要动力和有利条件。推动能源转型，加大可再生能源开发利用，有利于提升我国能源的独立性和安全性，必将为推动绿色低碳发展提供充沛动能。

《建议》提出，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业 and 重要领域绿色化改造。形成清洁低碳、安全高效的能源体系，实现能源清洁低碳安全高效利用，需要以先进的科学技术为支撑。近年来，大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术日益融入能源产业，也重塑着能源业态。能源、电力与互联网、大数据相结合，正催生能源物联网、节能的人工智能、综合能源服务业。当前，我国一些地方正在开展“智慧能源大脑”建设，推动能源系统与信息技术深度融合。这一创新举措将进一步拓展基于数据的能源服务，有力提高能源利用效率。

立足现实、放眼未来，能源清洁低碳安全高效利用是大势所趋。深入学习贯彻党的二十大精神，到2035年广泛形成绿色生产生活方式，碳达峰达峰后稳中有降，生态环境根本好转，基本实现美丽中国建设目标，亟须理念提升、观念创新、结构调整、格局优化、技术融合、体制保障等多措并举、协同发力，在推进清洁能源转型中推动生态文明建设实现新进步。