

中国人民政治协商会议淮南市第十五届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

董众兵

(2022 年 1 月 23 日在市政协十六届一次会议上)

一、四年提案工作总体情况

2018 年以来，市政协常务委员会在中共淮南市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，组织政协各参加单位、广大委员，围绕市委、市政府中心工作和人民群众普遍关心的热点难点问题，深入调查研究，积极运用提案建言献策。提案委员会共收到 1344 件提案，经审查立案 1162 件。在立案的提案中，集体提案 216 件，联名提案 128 件，个人提案 818 件。从提案内容来看，经济建设类 418 件，政治建设类 103 件，文化建设类 119 件，社会建设类 426 件，生态文明建设类 96 件。从办复情况来看，所涉及问题已解决或基本解决的 481 件，占 41.39%；正在解决或列入计划逐步解决的 648 件，占 55.77%；因客观条件所限，暂时难以解决，并作了解释说明的 33 件，占 2.84%。从反馈结果来看，提案者满意和基本满意率为 98.88%。

(一) 围绕产业转型，为经济稳增长献良策。其中主要建议有：紧紧抓住淮河生态经济带和江淮运河战略机遇，谋划发展港口经济。充分利用新桥产业园承接产业转移区位优势，谋划发展空港经济。争取国家政策支持煤固废资源化综合利用，大力发展循环经济。重构采煤沉陷区新业态，推进矿区煤层气勘察开采，做大现代煤化工和光伏新能源产业，加快传统产业升级。依托淮南大数据交易中心发展现代信息技术产业，以陕煤沉采和新能源汽车项目为牵引发展汽车零配件产业，协同发展物流、电子商务等现代服务业，打造八公山—寿县古城 5A 级旅游景区，加速发展旅游业，推动产业结构调整等。

(二) 围绕城市更新，为改善城乡面貌出实招。其中典型提案有：改造提升农贸市场，整治商贸文化广场环境，落实“门前三包”，加强火车站出租车管理，规范市民养犬行为等，助推创建全国文明城市。打造街头“袖珍公园”，畅通十字路口非机动车道，贯通河湖山脉铁路阻隔的“断头路”，新建淮河大道直通潘集的淮河大桥，增设市区停车场和公交站场，发展绿色公共交通等，助力城乡基础设施建设。持续推进老旧小区和“城中村”改造，加快山南新区商贸、学校、医院等公共配套建设，统筹谋划“智慧城市”“数字城市”布局，精心实施绿化、美化、亮化工程，着力展现今日能源城市新姿新貌等。

(三) 围绕乡村振兴，为做好“三

农”工作谋真智。有关加强基本农田保护及粮食生产安全、完善农业社会化服务体系、推行土地托管与大农场经营、推进国家级农业科技园建设等提案，助力农业产业化发展。有关实施农村电网改造、推进农村“三大革命”、开展农村池塘水系治理等提案，助力改善农村人居环境和生产生活条件。有关建立扶贫长效机制、举办农民工就业培训等提案，助力增加农民收入、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

(四) 围绕生态修复，为建设美好淮南进谏言。关于实施河（湖）长制与河湖岸线治理、加强农村污水处理设施建设、治理城市黑臭水体治理与水面源污染防治等提案，助力打赢污染防治攻坚战。关于推进采煤沉陷区土地复垦、坚持退耕还湖还林、强化水源地保护等措施等提案，助推生态文明建设。

(五) 围绕社会治理，为建设平安淮南想办法。针对突发新冠肺炎疫情，建言完善常态化疫情防控措施、健全疫情防控体系和长效机制，加强与支集矿区废弃防疫用品收集处理、精准施策帮助小微企业尽快复工复产。针对群众反映强烈的小区物业管理问题，建言完善多方共治机制、发挥社区党组织与小区业主委员会作用、出台物业服务等级标准、规范物业企业经营行为。针对防范重大安全风险，建言加强现代煤化工产业园安全监管、健全食品药监监管机制、推进农村饮用水安全工程、加大交通执法力度、切实做好山林防火与中小型河湖水库防汛工作。针对实行依法治市与化解民事纠纷，建言支持律师参与信访工作和法治乡村建设、加强农村社会治安工作、深入开展扫黑除恶专项斗争、提高人民群众安全感和幸福感。

二、主要成效与做法

提案质量实现新提升。严格审查，立案率由上届 94%降至 86%。集体提案比持续增加，占比由上届的 12%提高到 19%。获评优秀提案 65 件，征集遴选重点提案 30 件，策划打磨精品提案 15 件。在近两年开展有关重点提案双向评议活动中，提案质量综合平均得分超过 95 分，得到承办单位和督办单位的高度认同。

办理质量实现新提升。提案办复率保持 100%，做到“件件有答复”“事事有回音”。办理协商广泛开展，见面率增加 20%。办理实效明显增强，提案当年落实率提高 13%；因近期条件不具备而无法办理留待参考的降低 2%；办理考核获得优秀等次的承办单位超过 45%。提

案者反馈满意和基本满意率提高 0.8%。

服务质量实现新提升。业务培训进一步提升。组织委员参加履职能力提升培训和提案业务培训，编印政协好提案供委员学习参考。知情渠道进一步拓宽。广泛吸收委员参与协商课题、民主监督和考察调研活动，连续开办“政协大讲堂”，集中开展“界别活动月”活动。工作交流深入推进。积极参加省政协、地市政协提案工作交流，组织举办县（区）政协提案工作交流会，打通省、市、县（区）三级政协委员提案对接、转接通道。制度建设取得重大进展。修订、出台了系列工作制度，不断完善审查立案、提案督办、考评激励机制。

(一) 以高质量提案开启提案工作高质量发展。严把提案源头关，对质量不过关提案经协商修改后再重新审查立案。优化提案结构，专门召开集体提案征集座谈会，增加集体提案比重。通过精心策划、遴选推荐、补充调研、修改完善、重点审查等程序，打磨一批高质量重点提案，发挥示范作用。将每年 12 月定为“提案撰写月”，倡导“不学习、不调研、不熟悉情况”不撰写提案，每年集中精力写好一件提案。将提案立案、人选重点提案和获评优秀提案等情况，纳入委员年度履职量化考核。组织开展重点提案评议活动，及时反馈承办单位评议结果，促使提案者增强质量意识。

(二) 以高规格督办引领提案工作高质量发展。开创市委书记领衔督办重点提案工作新格局。先后聚焦“水污染防治”“煤基固废综合利用”“采煤沉陷区综合治理”等主题，连续开展市委书记领衔督办重点提案活动。健全市政协领导领衔督办重点提案工作机制。开展事前约见提案者和承办单位、办中邀请市领导协商协调、办后双向评议等活动，办理成效进一步显现。继续开展中期联合督办。每年 7、8 月份，选择部分承办单位召开办理工作推进会，市领导出席，进行沟通交流，着眼大局提出具体办理意见，促成提办双方达成共识，收到较好成效。

(三) 以高精度考评推动提案工作高质量发展。科学设定考核指标和权重，通过承办单位自评，提案委员会办公室核实信息，开展综合考评，更加全面客观公正。办理成效考核侧重“三率”（见面率、落实率、满意率），引导承办单位与委员见面沟通，增强办理实效，给提案者满意的答复。合理设定参评条件，综合评定提案承办先进单位。四年来，先后获评提案承办先进单位 27 家，提案承办先进个人 50 人次，在全体会

议（或常委会）上连同优秀提案一起通报表彰。

(四) 以高标准规范保障提案工作高质量发展。认真总结近年来的工作经验，参照省政协与先进地市政协做法，并结合实际，先后对《提案审查工作细则》《提案工作条例》《重点提案遴选与督办办法》《提案办理工作考核办法》《优秀提案评选表彰办法》进行重新修订和部分调整，印发《关于提案工作提质增效的意见》，出台《提案办理协商办法》，形成了以《提案工作条例》为主体的“1+5”制度框架体系。

三、对今后提案工作的建议及 2022 年工作安排

(一) 进一步强化担当意识，加大工作合力。坚持党对提案工作的领导，充分发挥提案委员会协调作用，加强与各专门委员会沟通配合。全体委员、政协各参加单位增强责任感，努力提出有价值、有份量的提案。各承办单位要把提案办理列入重要议事日程，强化办理措施，不断改进办理方式方法，争取提案者理解支持。

(二) 进一步强化质量意识，夯实工作基础。秉承“重质量不比数量”的理念，正确处理提案数量与质量的关系，通过审查环节从严把关，确保提案总体质量。充分发挥民主党派、工商联、人民团体、界别活动组和专门委员会的组织优势，围绕事关全市经济社会发展大局、全面深化改革的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题进行策划，广开言路，集思广益，打磨一批精品提案，为提案工作高质量发展奠定稳固的基础。

(三) 进一步强化协商意识，提高工作成效。把协商贯穿于提案工作全过程，广泛开展办理协商活动。创新方式方法，把办理协商与专题协商、对口协商、界别协商有机衔接起来，与重点民主监督活动紧密结合起来，扩大协商范围，提高协商成效。突出重点，进一步完善市领导领衔督办重点提案办理协商机制，推动提案转化落实。

(四) 进一步强化服务意识，提升工作水平。通过培训，提升委员运用提案建言献策的能力。把精细管理和周到服务贯穿到提案征集、立案、交办、办理等工作的各个环节，保持与提案者、承办单位和相关部门密切联系，及时做好提案交办、办理、督办、考核等工作。适时总结交流，创新工作方法。加强宣传力度，讲好提案故事，扩大社会影响。

为走好新时代赶考之路贡献人才力量——我市高层次人才受邀参加市人代会开幕式

本报记者 李东华

“受邀参加市人代会开幕式，很激动，也很兴奋。”1 月 23 日上午，我市 28 名高层次人才受邀参加市十七届人大一次会议开幕式。他们纷纷表示，现场聆听了政府工作报告，加深了对过去四年淮南市经济社会发展的了解，增强了对未来淮南发展的信心决心。

宏伟是市食品药品检验中心主任、主任药师、公职律师，现场聆听政府工作报告，让他激动不已。“能作为人才代表参加市人代会开幕式，深切体会到市委、市政府对人才的重视、信任和期待。聆听了政府工作报告，深受鼓舞，信心倍增。2022 年是淮南经济转型发展的关键时期，作为一名食药监管战线的专业技术人员，我将认真学习贯彻市人代会精神，立足本职岗位，担当作为，笃行不怠，以高质量检验、高质量服务，筑牢食药安全防护盾，撑起人民健康保护伞，促进地方食药经济高质量发展。”宏伟说。

“作为一名医务工作者，能够受

邀参加这次大会，倍感荣幸。”市妇幼保健院儿内科主任、主任医师卜小芳表示，现场听取了政府工作报告，更全面了解了淮南过去四年的发展成绩及未来的发展蓝图。去年，市妇幼保健院新院正式投用，这是我市妇幼保健事业发展的一个新里程碑。作为保健院的一名儿科医务工作者，未来要重点发展儿童预防保健和儿童康复，让淮南儿童有更加规范专业的儿童预防保健和康复治疗，为淮南儿童的健康成长保驾护航。

“受邀参加这次大会的 28 名高层次人才，都是医卫、教育、文化、企业、城建、农业、传媒等各行业、各领域的拔尖人才，具有较广泛的代表性。”市人才办有关负责同志介绍，邀请高层次人才参加市人代会开幕式，是我市的一项创新之举，有利于加强对高层次人才政治引领和政治吸纳，进一步拓宽人才参政议政渠道，在全社会形成尊重知识、尊重人才的良好氛围。

160 亿元治污重塑“蓝天白云繁星闪烁”

数看两会

本报讯 地绿水清映碧空，生态淮南绘新图。我市坚持以绿色支撑转型，不遗余力打好污染防治攻坚战，四年来累计投入各类污染防治资金近 160 亿元。重金治污取得显著成效，PM_{2.5} 平均浓度下降 28.8%，优良天数比例提升 13 个百分点，空气质量创有监测历史以来最好水平。

多管齐下全方位开展污染防治攻坚，让高质量发展的底色更靓。投资

20.1 亿元对 681 个老旧小区、企事业单位内部管网进行雨污分流改造。新增污水管网 264 公里，城镇生活污水日处理能力实现倍增，城市建成区黑臭水体基本消除。县级以上集中式饮用水水源地水质 100%达标，土壤污染防治工作居全省第一方阵。总投资 40.28 亿元的采煤沉陷区综合治理项目纳入中央预算内投资支持范围，西部采煤沉陷区综合治理（一期）等项目开工建设，九大采煤沉陷区生态修复项目入选中国与世界银行合作 40 周年纪念典型案例。

(本报记者 周 玲)

推进协调发展 拓展转型空间

网议两会

本报讯 1 月 23 日上午 9 时，市十七届人大一次会议在市政务中心隆重开幕。我市新闻媒体旗下网站、两微一端，市（县、区）政府门户网站、各自媒体及微信群网友，热议《政府工作报告》民生话题，根据切身体会畅谈协调发展给淮南转型带来的变化。

网友“海纳百川”在“掌上淮南”客户端发帖说，“淮南以‘小投入、大管理’理念提升老城，每年单独安排 1 亿元用于解决群众身边的城建难题。新开工棚户区（城中村）改造 1.5 万套、基本建成 2.98 万套，改造老旧小区 248 个、小街小巷 155 条，惠及 30 多万群众……这份成绩单来之不易。”“新改建城市公厕 120

座。905 个无物业小区实现物业管理全覆盖。淮南火车站升级改造、西支一路建设、原市政府大院改造等一批惠民实事受到群众点赞……这份成绩单有目共睹！”网友“勇敢前行”跟贴说。

“改造农村危房 5453 户，改厕 5.7 万户，建成农村公路 2281 公里。扎实推进淮河行蓄洪区安全建设，34 个安置点全部建成。20 万农村人口实现地下水源替代。建成美丽乡村省级中心村 127 个……现在的农村旧貌换新颜了！”网友“乡村振兴”表示，“淮南深入开展‘高质量发展，我们怎么干’大讨论活动，成功召开首届淮南转型发展大会，坚定不移打基础、垒台阶、增后劲，撸起袖子加油干。《政府工作报告》说得明白、透彻，也振奋人心，让我们对家乡的未来充满了期待！”

(本报记者 张昌涛)

擦亮“淮南品牌” 促进文旅融合

议案提案故事

本报讯 “八公山”“淮南虫”“豆腐之法，始于汉淮南王刘安”“东方巴黎——花鼓灯”“千古奇书《淮南子》”等等，这些都是淮南的符号和元素，也是淮南走向世界的一张靓丽名片。

市政协十五届一次会议以来，市政协不断打造新的淮南文史工作特色品牌，发挥政协文史工作“存史、资政、团结、育人”的功能，倡议并助推淮南成功申报“中国成语典故之城”。推动中国首届淮河文化论坛在我市成功举办，与淮南师范学院共建淮南成语典故研究院、淮河文化研究中心，编辑出版

“微协商”彰显“大作为”

两会新风

本报讯 “作为一名政协委员，设立委员工作室，定位就是行业功能性，侧重于青少年心理健康服务方面的工作，很受群众的欢迎。”凤台县刘俊峰委员工作室负责人刘俊峰告诉记者。

市政协十五届一次会议以来，协商载体更加丰富，推动民主协商向网络拓展，开发应用，“淮南市政协 APP”、设立“淮南政协书院”，开展远程协商和网络议政，对资政会、议政性常委会进行网络图文直播，扩大社会影响力，推动网络向基层延伸，建立委员工作室，全市已经建立各类委员工作室 61 个，进驻各级政协

委员 553 名，累计开展活动 223 次，其中微协商 108 场。

苏丽委员工作室定位为个人特色性，侧重发挥其个人特长优势，聚拢热爱政协事业、热心政协工作的同志汇聚履职合力，将委员室建成了委员之家、群众之家。在委员工作室开展“微协商”能解决大问题。工作室是一个平台，打造出了界别亮点。政协委员、凤台县委政协党组书记、主席马士平告诉记者，两年来，凤台县委员工作室围绕民生领域开展调研，先后提交了调研报告和社情民意 17 篇，得到了党委政府的高度重视，西城河公园和体育场公共活动场所被商户擅自占用、乱摆摊设点、城区停车难、企业用工难等问题得到较好解决。

(本报记者 刘银昌)

淮南出台实施方案促进乡村旅游高质量发展

乡村振兴在行动

量发展的实施方案》(以下简称《实施方案》),坚持以富民强市为导向、以生态保护为前提、以发展乡村旅游为着力点,以示范村建设为主要抓手,坚持规划引领,抓重大基础设施建设,抓乡村旅游示范村建设,抓精品民宿建设,抓标准体系建设,打造特色旅游品牌,实施乡村运营,走好高质量发展之路,推动文化旅游强市建设,助力全市乡村振兴。

《实施方案》提出,坚持政府引导、社会参与,统筹布局、融合发展,生态优先、绿色发展基本原则。到“十四五”末,淮南乡村旅游品牌响亮,生态旅游产品供给充足,特色民宿提质增效,当地群众生活富裕,成为文化旅游强市建设、助力乡村振兴的重要支撑。到 2023 年,全市乡村民宿取得明显成效,新增特色旅游名村地 10 个,建设精品民宿 10 家,培养乡村旅游带头人 20 人。到 2025 年,全市开展乡村运营创建活动,创建特色旅游名村 20 个,建设精品民宿 20 家,培养乡村旅游带头人 50 人。乡村旅游产业发展提质取得明显成效,乡村旅游经营单位达到 200 家,从业人员超 5000 人,年接待游客突破 1300 万人次。

《实施方案》明确七项重点任务,做好顶层旅游规划编制,积极对接合肥都市圈,集中连片开展整村包装项目,争取纳入省级重点支持项目;推动县区乡村旅游规划编制,邀请国内知名的旅游规划设计公司参与,构建空间布局合理、产业体系健全的乡村旅游高质量发展格局。抓好重大基础设施建设,提升乡村道路,整治旅游道路沿线环境风貌,在主要旅游道路沿线设点咨询服务点、观景台、特色驿站等;完善配套服务设施,统筹布局县、乡镇、重点乡村旅游经营单位、特色旅游名村及 3A 级以上景区生态停车场、游步道建设;健全公共服务体系,搭建智慧旅游平台,推进 5G 网络向旅游乡村覆盖,健全医疗保障服务,完善集旅游咨询、预订销售、投诉反馈、医疗急救等功能于一体的乡村旅游公共服务体系。推进乡村旅游示范村建设,打造特色旅游名村,培育乡村旅游重点村镇,创建乡村休闲度假区。拓展精品民宿建设渠道,盘活闲置资产,通过出租、入股、合作等形式招商引资,动员乡贤名士开发精品民宿;鼓励村民自主经营型、“公司+农户”型、“合作社+农户”型乡村民宿发展模式;选取一批生态优美、文化厚重、设施完善的村镇率先打造特色民宿集群,形成梯次配置合理、特色主题鲜明、规模适中、带动力强的高端民宿集群;加强主题客房、特色餐饮、农事体验、亲子研学等体验产品开发,建设适应不同需求的特色民宿。推动乡村高效运营,融入乡村美学理念,保护乡村生产、生活、民俗、文保等原始风貌;引导推进乡村运营,探索建立政府搭台、企业运营、村集体配合、村民参与的乡村运营管理平台,引进乡村运营专业团队;以品牌创建促乡村运营。发展乡村旅游新业态,实施“+乡村旅游”,挖掘乡村特色美食、研发乡村文创商品,推出精品研学线路,落实乡村旅游标准,实施乡村旅游培训。创新乡村旅游营销方式,打造乡村旅游文化 IP,举办乡村文化旅游活动,丰富乡村旅游营销方式。同时,加大乡村旅游资金支持力度,拓展乡村旅游用地保障,壮大乡村旅游人才队伍,完善乡村旅游发展空间,为乡村旅游高质量发展提供政策支持。

(本报记者 朱庆磊)



践行社会主义核心价值观

为大力弘扬社会主义核心价值观，积极倡导无私奉献的高尚人道主义精神。近日，中煤新集一矿组织开展无偿献血活动。

当天，共有来自自矿并各单位近 100 名干部职工踊跃加入无偿献血行列，为社会奉献爱心。

本报讯 通讯员 高 强 摄

(上接一版)从提案内容来看，经济建设类 418 件，政治建设类 103 件，文化建设类 119 件，社会建设类 426 件，生态文明建设类 96 件。从办复情况来看，所涉及问题已解决或基本解决的 481 件，占 41.39%；正在解决或列入计划逐步解决的 648 件，占 55.77%；因客观条件所限，暂时难以解决，并作了解释说明的 33 件，占 2.84%。从反馈结果来看，提案者满意和基本满意率为 98.88%。

会上，10 位委员作了大会发言。宋慧委员代表农工党淮南市委作了《加强社区卫生服务中心建设,提升社区健康服务水平》的发言,杨慎红委员作了《坚持以人民为中心 抓实推进“双减”工作》的发言,杨全好委员代表民盟淮南市委作了《加强基层治理 推进社会治理现代化》的发言,马士平委员作了《“微协商”也

有“大作为”》的发言,王玲委员作了《加大民营企业上市培育力度 助推我市民营经济高质量发展》的发言,孟楠委员作了《加强我市非物质文化遗产保护与传承利用工作》的发言,陈玉琴委员作了《提升四种能力 写好委员作业》的发言,高大鹏委员作了《推进职业教育 助力淮南高质量发展》的发言,庞松委员作了《聚力基础设施建设 推动少数民族乡村振兴》的发言,俞成鹏委员作了《强化综合施策 完善河湖长制》的发言。

会上，委员们围绕全市改革发展稳定和人民群众关心关注的热点难点问题，提出了很多有价值的意见和建议，充分展示了新时代广大政协委员心系发展、为民履职的情怀和资政建言、参政议政的风采，对市委、市政府科学化、民主化决策起到重要的参考和促进作用。(本报记者 朱庆磊)