淮南日报

综合新闻

HUAI NAN RI BAO

淮南日报社出版

国内统一刊号 CN34-0006

网址:Http://www.huainannet.com

2022 年 1 月 24 日 星期一

辛丑年十二月廿二

总第 14735 期 今日 12 版

B1

在市十七届人大一次会议上

张孝成作的政府工作报告（摘要）

四年来工作回顾

四年来，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，顶压前行、攻坚克难，“十三五”规划主要目标任务顺利完成，实现了“十四五”良好开局。

四年来，我们主要做了以下工作。

一是坚持以创新驱动转型，发展的动力更强。坚定不移实施创新驱动发展战略，做好煤电化气资源、非煤产业、山水生态文化三篇文章，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。淮南高新区升级为国家级高新区，国家农业科技园、深部煤矿采动响应与灾害防控国家重点实验室、煤矿瓦斯治理国家工程研究中心等一批“国字号”创新平台落地见效，培育国家级专精特新“小巨人”企业 6 家。创造了国家级检验检测类标准化试点机构、“凯盛一号”盾构机等众多“安徽唯一”“安徽第一”。扎实推进“三重一创”建设，申创省级重大新兴产业专项 4 个。市校共建大学科技园开园，安理大工程学学科跻身国际高水平学科行列。电科八所光传输组件助力空间站核心舱发射。万人发明专利拥有量增长 1.2 倍，新增注册商标 1.9 万件。获省级以上科学技术奖 45 项。落实国家能源安全战略，亚洲单体最大选煤厂竣工投产，潘集电厂、国家大宗固废物综合利用基地获批建设，淮南矿区煤层气进入民用时代。扎实推动“开发区+招商+规上工业企业培育”三位一体突破，园区规上工业增加值年均增长 16.2%，占全市规上工业增加值比重提高 7.5 个百分点。新开工招商引资项目 588 个、到位资金 2469 亿元。煤炭安全智能精准开采国际学术会议、中国煤电固废生态治理与循环经济发展大会成功召开，众多院士、国内外专家学者云集淮南、共商创新创业大计。

二是坚持以协调促进转型，发展的空间更广。坚持“一尊重、五统筹”，“一主一副四组团”城市空间格局初步形成。2020 年常住人口城镇化率 61.1%，高于全省 2.8 个百分点。全国文明城市创建“八大提升行动”深入开展。推动山南新区集中连片合围建设，完成固定资产投资 623 亿元，16 所中小学、3 个农贸市场、3 座加油站、26 条道路建成投用，深圳贝可、灰熊视创等 19 个亿元以上产业项目建成投产，建成区面积达 23 平方公里，集聚常住人口 22 万，连续 2 年在全省开发区综合考评中受到省政府表彰。以“小投入、大管理”理念提升老城，每年单独安排 1 亿元用于解决群众身边的城建难题。新开工棚户区（城中村）改造 1.5 万套、基本建成 2.98 万套，改造老旧小区 248 个、小街小巷 155 条，惠及 30 多万群众。新增城市道路面积 514.8 万平方米、公共停车泊位万余个。新改建城市公厕 120 座。905 个无物业小区实现物业管理全覆盖。淮南火车站升级改造、西支一路建设、原市政府大院改造等一批惠民实事受到群众点赞。建成高标准农田 63.5 万亩，粮食生产实现“十八连丰”。州来绿港现代农业项目建成投产。农业生产大托管模式入选国家改革典型案例。潘集酥瓜、凤台平菇等获批中国地理标志证明商标。改造农村危房 5453 户，改厕 5.7 万户，建成农村公路 2281 公里。扎实推进淮河行蓄洪区安全建设，34 个安置点全部建成。20 万农村人口实现地下水源替换。建成美丽乡村省级中心村 127 个。西淝河泵站、高塘湖泵站建成投用，有效解决了我市东西部地区防洪保安和“关门淹”问题。灾后水利薄弱环节建设性治理工作获省政府表彰激励。

三是坚持以绿色支撑转型，发展的底色更靓。深入践行“两山”理念，不遗余力打好污染防治攻坚战，累计投入各类污染防治资金近 160 亿元。顺利通过国家园林城市、全国水生态文明城市建设试点市复查验收，荣获国家节水型城市称号。落实碳达峰、碳中和部署，坚决遏制“两高”项目盲目发展。中央及省环保督察反馈问题整改扎实推进。$PM_{2.5}$ 平均浓度下降 28.8%，优良天数比例提升 13 个百分点，空气质量创有监测历史以来最好水平。投资 20.1 亿元对 681 个老旧小区、企事业单位内部管网进行雨污分流改造。新增污水管网 264 公里，城镇生活污水日处理能力实现倍增，城市建成区黑臭水体基本消除。县级以上集中式饮用水水源地水质 100%达标。禁捕退捕工作进入常态化。完成自然保护地整合优化和生态保护红线评估调整。成片造林 6.6 万亩。国家建筑垃圾资源化利用试点工作扎实推进，城市生活垃圾无害化处理工作连续 4 年居全省首位。土壤污染防治工作居全省第一方阵。政治要件办理取得实效。新开工沉陷区安置房 1.1 万套，搬迁安置 1.8 万户、4.3 万人。总投资 40.28 亿元的采煤沉陷区综合治理项目纳入中央预算内投资支持范围，西部采煤沉陷区综合治理（一期）等项目开工建设，九大采煤沉陷区生态修复项目入选中国与世界银行合作 40 周年纪念典型案例。

四是坚持以开放助推转型，发展的活力更强。紧抓长三角一体化发展、皖北承接产业转移集聚区建设等重大战略机遇，与上海市闵行区建立友好市区、签订共建科创园协议，与上海安徽商会建立战略合作关系，在全省率先实现市县两级与沪苏浙合作全覆盖，引进沪苏浙投资项目 220 个。合淮产业走廊、空港经济示范区加快建设，新桥科技创新示范区合作区扎实推进，引进合肥高校 7 所、产业项目 56 个，合淮同城化迈出坚实步伐。与塞尔维亚武贝市建立友好城市关系。进出口总额、实际利用外商直接投资分别增长 237.5%、68.4%。政府机构改革、国有企业“三供一业”分离移交顺利完成，医保支付、市域社会治理现代化等一批国家级改革试点成效显著，公安辅警管理创新、寿县县域教育综合改革等一批原创性改革经验对外推广。深化“放管服”改革，在全省率先推出 7×24 小时不打烊“随时办”服务，工业建设项目审批时限压减近一半。累计为市场主体减负 96.2 亿元，发放新型政银担贷款、税融通贷款、续贷过桥资金 289 亿元，市场主体总量突破 26 万户。2020 年信用优化营商环境（政务诚信）评估全省排名第 2 位。“四送一服”为企业解决问题 1.2 万个，连续四年获省考核优秀等次。开工合周高速淮南段，实施合淮路等 9 条国省干线项目建设，瓦埠湖大桥、玉兰大道、中兴路及南纬七路等正式通车，淮南的交通便利度越来越高。

五是坚持以共享引领转型，发展的成色更足。坚持基本建设量力而行、民生建设尽力而为，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，13 大类民生支出 889.4亿元，占财政总支出的 82.9%。累计实施民生工程 48 项，惠及 300 多万群众。坚持人民至上、生命至上，成功抗击 2020 年特大洪涝灾害，疫情防控取得重大战略成果。坚持优先稳就业保民生，城镇新增就业 20.2 万人，转移农村劳动力 14.8 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，实现零就业家庭动态“清零”。坚持教育优先发展，新改扩建各类学校 550 所，增加基础教育学位 6.2 万个，连续五年居全省教育民生工程项目考评第一方阵，教育督导走在全国前列，成功创建全国中小学劳动教育实验区。实施健康淮南行动，新增病床位 910 张。新华医院成功创建三甲医院，市妇幼保健院新院投用，建成标准化社区卫生服务机构和村卫生室 398 个。行政村农民体育健身工程实现全覆盖。市域城乡低保标准实现统筹，连续 6 年为城乡低保、特困供养人员扩面提标，供养标准分别提高 52.5%、235.5%、315.4%，城乡居民人均养老金水平居全省前列。消费维权工作、农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作获全国表彰。成功创建省食品药品安全城市。市级老年公寓建成。每千名老人拥有养老床位数提高 10%。组建八公山风景区管委会。推进 3 个 5A 级景区创建。安徽楚文化博物馆建成开馆。首届淮河文化论坛在淮举办。二十四节气等 5 个项目入选省非物质文化遗产代表性名录。花鼓灯舞蹈《八月桂花》等作品获全国大奖。成功申创中国成语典故之城。加强国防动员和后备力量建设，新“淮南舰”正式命名入列授旗，实现创建全省双拥模范城“九连冠”。荣获全国无偿献血先进城市称号。深化平安淮南建设，组建专职网格员队伍，扫黑除恶工作居全省第一方阵，社会治安形势持续向好。政府性债务管理工作连续四年获省政府考核优秀等次。生产安全事故大幅下降，获评全省信访工作责任目标考核优秀单位，社会大局保持和谐稳定。援藏援疆、人民防空、地震、气象、档案、机关事务管理、邮政快递、广播电视、民族宗教、地方志等工作不断加强，外事侨务、对台、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人和红十字等事业取得新进展。

过去四年，淮南综合实力迈上新台阶，城乡面貌实现新变化，改革开放拓展新空间，人民群众得到新实惠。回望走过的路，我们深刻感受到，必须把坚持和加强党的全面领导作为首要原则，把发展作为谋划和推动淮南各项工作的逻辑起点，把改革开放创新作为动力源泉，把安全稳定作为基本底线，把人民幸福作为发展标尺，奋力书写淮南高质量发展新篇章。

奋力开创现代化美好淮南建设新局面

做好政府工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，按照市第十一次党代会部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施五大攻坚行动，努力打造“三城三地”，加快建设现代化美好淮南。

——建设经济强的现代化美好淮南。大力发展创新型经济、服务型经济、开放型经济，市场主体总量达到 35 万户。规上工业增加值翻一番，规上工业企业超过 1300 家。地区生产总值年均增速超过全省平均水平，到 2026 年力争达到 2300 亿元。

——建设百姓富的现代化美好淮南。在高质量发展中促进共同富裕，城乡居民人均可支配收入超过全省平均水平，中等收入群体比例超过 40%，成功创建全国卫生城市，人民健康水平和居民生活品质迈上新台阶。

——建设生态美的现代化美好淮南。实施碳达峰行动，全面绿色转型取得明显成效，低消耗、少排放、能循环、可持续的绿色低碳发展方式加快形成，天更蓝、地更绿、水更清、城市更美丽。

——建设文明向上的现代化美好淮南。社会主义核心价值观深入人心，城市文明程度、公共文化服务水平、文化产业发展质量显著提高，成功创建全国文明城市、全国双拥模范城，文化强市建设迈出更大步伐。

——建设政治清明的现代化美好淮南。深入落实全面从严治党要求，全面建设法治政府，政府治理体系和治理能力现代化达到新水平。

走好赶考路、奋进新征程，需要我们忠诚尽职、奋勇争先，把握好战略与战术、存量与增量、总量与质量、发展与安全的关系，强化市场逻辑、资本力量、平台思维，以统筹“四化同步”为路径，扎实开展五大攻坚行动，全面提升淮南核心竞争力。

一是推进产业转型攻坚行动，走出一条以新型工业化支撑现代化的新路子。

二是推进城市更新攻坚行动，走出一条以人为核心的城镇化新路子。

三是推进乡村振兴攻坚行动，走出一条农业农村现代化的新路子。

四是推进生态修复攻坚行动，走出一条以环境优势塑造竞争优势的新路子。

五是推进社会治理攻坚行动，走出一条共建共治共享的新路子。

2022 年重点工作

今年是党的二十大召开之年，是新一届政府开局之年，做好各项工作意义重大。主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上，一般公共预算收入增长 7%，规上工业增加值增长 9%以上，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 10%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8%左右、10%左右，粮食产量、碳排放及生态环境质量指标完成省下达年度目标任务。

（一）贯彻新要求，推动经济扩量提质增效。拉高标杆、晋级进位是省委、省政府对淮南的新要求。我们坚持把发展的着力点放在实体经济上，不断提升产业发展集聚度和竞争力。做强产业链。健全六大新兴产业“双招双引”工作机制，聚力攻坚、点上突破，着力引进头部企业和核心零部件配套企业。启动规上工业倍增计划，推动规上工业企业技术改造全覆盖，净增规上工业企业 100 家。做优创新链。大力实施全民科学素质行动规划纲要。深化区域协同创新，积极融入 G60 科创走廊，探索实施赴合肥科学岛、北京中关村等创新高地“蹲点”行动，推动更多原创性、引领性科技成果在淮南实现产业化。大力实施高新技术企业和科技型企业倍增计划，培育省级专精特新中小企业 10 家以上，新增高新技术企业 61 家，高新技术工业增加值、战略性新兴产业产值均增长 20%。实施质量提升行动，建设质量强市。厚植资本链。实施上市公司倍增计划，推进资本市场业务培训。

（二）挖掘新潜力，着力增强发展后劲。坚持扩大内需这个战略基点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。发挥“双招双引”引擎作用。把“双招双引”作为“一把手”工程，各级领导干部要把主要时间花在抓招商、引项目上。完善招商引资考核激励办法，更加突出协议履约率、资金到位率、项目开工率、竣工投产率考核，拿出真金白银重奖“有功之士”。力争新引进 10 亿元以上工业项目市辖区全覆盖，20 亿元以上工业项目县、开发区全覆盖。新开工产业类招商项目 150 个以上，其中工业项目 120 个以上。发挥项目投资支撑作用。紧盯国家和省战略导向，开展重点项目谋划编制百日会战，建立项目前期、融资、土地、建设四张清单，全面打响有效投资攻坚战。发挥消费基础作用。实施三产“锻长补短”行动计划，推动皖美消费行动、皖美味道行动等工作落实。发挥数字赋能作用。推进数字产业化、产业数字化。发挥营商环境保障作用。优化“一窗通办和无差别服务”，深化“全程网办”和“一网通办”，深入推行“一站式”集中审批，切实提高服务效能。加强窗口服务人员队伍建设，提升窗口规范化服务水平。

（三）培育新动能，激发改革开放活力。坚持以开放促改革促发展，更加坚定地走好解放思想、深化改革、扩大开放之路。深化重点领域改革。完成国企改革三年行动任务。加快组建国有资本运营公司。推进自然资源资产产权制度改革。深化零基预算改革、供销社综合改革，推进金融、公共资源交易等体制机制改革创新。加快要素市场化改革，提高资源要素配置效率。推进事业单位、行业协会、商会和中介机构等改革发展。提高开放型经济水平。举办第二届淮南转型发展大会。项目化、清单化、责任化抢抓重大战略机遇，主动参与长三角产业链、供应链、价值链分工合作。深化与上海市闵行区交流合作，协同制定工作实施方案和年度任务清单，加快淮南·闵行科创产业园建设，推动部门、县区与闵行全面结对子，争当沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市的典范。积极培育港口经济。坚持“港口产业化、产业集群化、港区城镇化”，确定产业发展空间布局，推动临港制造链、价值链、服务链“三链融合”。持续壮大民营经济。坚持保主体、增主体、活主体、强主体并举，实施民营经济上台阶行动计划，民营经济增加值占 GDP 比重提升 1 个百分点。树牢服务好现有企业就是最好招商引资的理念，更加关注本土企业发展，全力支持“二次创业”。大力发展园区经济。深化园区体制机制改革，加快推进工业用地“标准地”出让。支持园区围绕各自主导产业建立发展基金、完善招商政策，确保在同类园区考核中争先进位。

（四）拓展新空间，提升城乡建设品质。处理好建设和留白的关系，基本完成市县国土空间总体规划编制，加强城市风貌塑造和历史文化保护，不断提高城市的承载力、吸引力。实施城市更新工程。山南新区重点是“建城”“建厂”同步发力，老城区重点是优化提升城市功能。实施县域提升工程。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，优化县城与乡镇产业和基础设施布局，推进农业人口有序转移。实施乡村补短板工程。接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续开展“万企兴万村”行动，吸引社会资本深度参与乡村振兴。实施乡村建设行动，推进水电路气网物流等基础设施往村覆盖、往户延伸。完成淮河行蓄洪区居民迁建工程搬迁工作。深化农村“三变”等改革，50 万元以上集体经济强村占比达 15%。实施综合交通建设工程。开工淮桐高速淮南段，加快合周高速淮南段建设，着力拓展高速公路网。开工凤台至毛集快速通道、洛河至曹庵一级公路改扩建工程，持续推进瓦埠湖大桥连接线等国省干线建设，着力畅通干线公路网。继续实施市政道路大中修工程，开工建设国庆西路、淮舜路等机非分离工程，建成桂山路二期、淮陈路等道路。加快城乡交通运输一体化，推动城市公交向农村延伸，着力打造“出家门、上车门、进城门”的城乡交通网络。

（五）塑造新优势，彰显“楚风汉韵·山水淮南”独特魅力。把淮南的好山好水保护好、利用好，深入打好污染防治攻坚战，打造独具特色的核心竞争力。把淮南的好山好水保护好、利用好，深入打好污染防治攻坚战，打造独具特色的核心竞争力。以产业化思维涵养绿色生态。优化产业结构、能源结构、运输结构，加快建设生态经济体系。严格实施“三线一单”生态环境分区管控，开展全域土地综合整治试点。倡导绿色低碳生活，开展绿色出行示范城市创建。以系统化思维建设绿色家园。实施大气、水、土壤污染防治升级版，一体落实各类突出环境问题整改。加强 $PM_{2.5}$ 和臭氧协同控制，严格落实“五控”措施，推进工业涂装源头低挥发性有机物替代，基本完成燃煤电厂发电机组超净排放改造。巩固入河排污口整治成果，加强饮用水水源地排查整治，保障水生态安全。打好禁捕退捕持久战。扎实推进危废专项整治三年行动，加强涉重金属行业污染防控。以融合化思维发展文旅产业。积极参与合肥都市圈文化发展核心区建设，挖掘提炼城市文化，谋划打造淮南文旅 IP。加快战国楚王陵发掘保护、寿春城国家考古遗址公园建设进度，全力推动寿州古城、八公山景区、焦岗湖景区提档升级，支持安丰塘申报全球重要农业文化遗产。支持鼓励原创性文创产品开发，打造高品质文旅“产品包”。以项目化思维推进采煤沉陷区综合治理。

（六）适应新形势，加快推进市域社会治理现代化。统筹好发展与安全两件大事，提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。防范化解风险。加强应急预警、应急指挥、应急救援三大体系建设，健全完善突发事件应急机制。慎终如始抓好常态化疫情防控，健全公共卫生应急管理体系。推进文明创建。深入实施“八大提升行动”、“6+3”专项行动，坚持里子面子一起抓，重点补齐菜市场、市政设施等短板，持续抓好交通秩序、市场管理、市容环境等薄弱环节整治。持续开展不文明行为曝光、创城随手拍，广泛开展各类志愿服务活动，让每一名淮南人都成为文明城市创建的参与者、推动者、受益者。创新社会治理。一体推进“城市大脑”“智慧城管”建设，围绕城市治理“一网统管”、政务服务“一网通办”、产业经济“一屏全览”、民生服务“一键可感”，争创省级城市大脑应用场景试点。扎实开展“雪亮工程”和“守护平安”行动，常态化推进扫黑除恶斗争，创建全国社会治安防控体系建设示范城市，着力建设更高水平的“平安淮南”。

（七）顺应新期待，用心用情用力解决人民群众“急难愁盼”问题。统筹推进经济发展和民生保障，高质量实施 33 项民生工程，更好满足人民群众美好生活需求。倾力办好民生实事，扎实推进共同富裕，大力发展社会事业。

全面加强政府自身建设

坚持和加强党的全面领导，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

增强责任心，激发“想为”的热情。不忘初心，牢记使命，学好用好百年奋斗历史经验，巩固“高质量发展，我们怎么干”大讨论活动成果，时刻保持思想在状态、工作在状态、作风在状态。坚持顶格战法，一级带着一级干，一级做给一级看。增强实现目标值的责任感，强化“慢进是退、不进更是退”的危机感，干出扬长补短、后来居上的优异成绩。

提升专业性，增强“能为”的本领。坚持干什么学什么、缺什么补什么，提升系统谋划能力、政策集成能力、贯彻落实能力，做抓经济工作的行家里手。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，深入实施“八五”普法规划，开展违法行政行为整治，深化政务公开，健全职责明确、依法行政的政府治理体系。

强化执行力，创造“有为”的业绩。增强落实的穿透性，不等、不停、不看，该办的事坚决办、能办的事马上办、难办的事想办法办、需要合力办的事并联办。发扬斗争精神，敢于较真碰硬，坚持清单化闭环式管理，强化督查问效，推动所承担的任务在横向比较中获得高分。

严格讲规矩，守住“作为”的底线。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，以“打铁”成效检验“自身硬”。坚持“三严三实”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，进一步精简会议文件，让基层干部有更多时间抓发展、抓项目。坚持过紧日子，从严控制“三公”经费。依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协的民主监督，主动接受监察监督、司法监督、审计监督、社会监督和舆论监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。